



Departamento de Geografía, Historia y Filosofía
Programa Oficial de Doctorado en Historia y Estudios Humanísticos:
Europa, América, Arte y Lenguas
Línea de investigación: Sociedad, Cultura y Economía Colonial y
Republicana en la Historia de América Latina

Tesis doctoral

1

*Análisis de la posición política de los regímenes
constitucionales ecuatorianos en base al manejo
económico del estado, 1979-2006.*

Doctorando
Cristian Rodrigo Espinel López

Director : Doctor Francisco Javier Laviña Gómez
Tutor: Doctor Juan Marchena Fernández

Sevilla, abril del 2019

Agradecimientos

A una persona que con veinte minutos de conversación en la cafetería de la Universidad Andina Simón Bolívar-Sede Ecuador, y sin conocerme, abrió las puertas a una idea que dio origen a este granito de arena intelectual, a usted mi querido maestro Juan Marchena Fernández, que tuvo fe en mi trabajo, pese que mucho tiempo aparentaba no dar frutos. Ese acontecimiento ocurrió en el mes de agosto del 2014 cuando tuve el honor de conocerle.

A mi estimado doctor Javier Laviña, que tuvo la responsabilidad de dirigir mi investigación, que se armó de paciencia para esperar, y de sabiduría para entender lo que mis torpes párrafos querrían expresar.

A mi correctora de estilo, Marisol Verónica Aguilar Echeverría, mi amada esposa, que se armó de santa paciencia, aunque en muchos casos si explotó como dinamita, al corregir mi torpes “pedradas literarias”, y que le agradezco desde el fondo de mi ser todo lo hecho por ella. Y sobre todo...haberle encontrado en mi vida.

A mi madre que nunca perdió la fe en mí, aunque muchas veces yo la había perdido.

A Dafnita, mi hija, esa pequeña luz, que vino como torbellino a poner de cabeza mi mundo, entre plastilinas, legos, pinturas, Disney Junior, canciones de princesas; y, que ha sido fuente de inspiración y el motor que impulso esta investigación.

A Salinas, la Libertad y Santa Elena, incomprensiblemente una ciudad fraccionada en tres urbes que en este tiempo me dio más penas que alegrías, que me ayudo a madurar y que en ellas duermen el sueño de los justos dos angelitos.

A la Universidad Pablo de Olavide de Sevilla que me dio la oportunidad de incorporarme como estudiante de doctorado.

*Análisis de la posición política de los regímenes
constitucionales ecuatorianos en base al manejo
económico del estado, 1979-2006.*

3

Cristian Rodrigo Espinel López

Salinas, abril del 2019

No te acerques a una cabra por adelante, a un caballo por detrás y a un tonto por ningún lado.

Proverbio judío

Con amor:

A mi madre, Ruth Edith,

a mi esposa Marisol Verónica,

a mis hijas Dafna Marisol y Cristina del Roció.

A tres ángeles que se encuentran en el cielo...

Índice		(7)
Introducción		(13)
LIBRO UNO	FORMACIÓN Y ESTRUCTURA DEL ESTADO ECUATORIANO	(46)
Es la hora		
PARTE UNO	EJE CONSTITUCIONAL	(49)
Capítulo Uno	El Estado	(51)
1.1. Partes constitutivas del Estado		
1.2. Principios que definen y caracterizan al Estado de Derecho		
1.3. Democracia: Concepto, origen y evolución de la democracia		
1.4. Principios básicos de la democracia constitucional		
1.5. Formas de democracia		
1.6. Democracia y constitucionalismo		
Capítulo Dos	Constitucionalismo Económico	(68)
2.1. Desarrollo		
2.2. Constitución de 1945		
2.3. Constitución de 1946		
2.4. Constitución de 1967		
2.5. Constitución de la República del Ecuador de 1978		
2.6. Constitución de la República del Ecuador de 1998		
2.7. El caudillismo en Ecuador		
2.8. Confrontación Regional		
2.9. Partidos Electorales: Partidos Viejos, Partidos Nuevos, Espectros de Partidos.		
2.10. La responsabilidad de los partidos		
2.11. Partidos Noveleros, Votaciones Noveleras		
2.12. Evolución del Régimen Electoral en el Ecuador		

2.13. Sufragio Directo

2.14. Universalidad del sufragio

2.15. Modelo Institucional

2.16. Partidos Políticos

2.17. Modos de convertir los votos en escaños

Capítulo Tres El Voto Femenino en Ecuador (116)

3.1. Origen del voto femenino en el Ecuador

PARTE DOS EJE POLÍTICO (122)

Capítulo Cuatro Poderes del Estado (124)

4.1. Presidencia de la República del Ecuador

4.2. Vicepresidencia de la República del Ecuador

4.3. El Poder Legislativo de la República del Ecuador

4.4. El Poder Judicial de la República del Ecuador

PARTE TRES EJE SOCIAL (148)

Capítulo Cinco Sociedad Civil (150)

5.1. Organizaciones campesinas y organizaciones étnicas

5.2. Las organizaciones sindicales

5.3. Otras organizaciones de la sociedad civil

Capítulo Seis Posición del Estado (170)

6.1. Las políticas sociales en Ecuador

6.2. El Estado liberal con acciones limitadas en el sector social y amplia presencia de políticas de caridad y filantropía

6.3. Emergencia del Estado social en el marco de la política de sustitución de importaciones

6.4. La introducción de políticas de eficiencia y capital humano

Café y petróleo

Capítulo Siete Estado y mercado en la historia de Ecuador (199)

- Capítulo Ocho El Sistema Financiero Ecuatoriano (257)

- 8.1. Visión General
- 8.2. El Banco Central del Ecuador
 - 8.2.1. Antecedentes
 - 8.2.2. Fundación
 - 8.2.3. Evolución
- 8.3. Ministerio de Finanzas
- 8.4. El Ecuador y la Supervisión Bancaria.
- 8.5. Crisis Bancarias del Ecuador
- 8.6. Organismos de Control y Supervisión: La Superintendencia de Bancos y Seguros y la Junta Bancaria
- 8.7. Los Impuestos en el Ecuador
 - 8.7.1. La hacienda pública y los impuestos
 - 8.7.2. El Presupuesto del Estado en su primer siglo de vida
 - 8.7.3. Impuestos
 - 8.7.3.1. 1830-1845
 - 8.7.3.2. 1845-1860

8.7.3.3. 1860-1875

8.7.3.4. 1875-1883

8.7.3.5. 1883-1895

8.7.3.6. 1895-1912

8.7.3.7. 1912-1925

8.8. La Revolución Juliana y el nuevo siglo

8.9. Génesis y consolidación del Modelo Desarrollista

8.9.1. El retorno al enfoque anti-fiscal, 1931-1948.

8.9.2. El enfoque desarrollista, 1948-1979.

8.9.3. Hacia un modelo empresarial de desarrollo.

Capítulo Nueve Cronología de la Planificación del Ecuador (346)

PARTE CINCO EJE MONETARIO (350)

Capítulo Diez Políticas monetarias en la historia económica del Ecuador. (352)

PARTE SEIS EJE DEMOGRÁFICO (441)

Capítulo Once Procesos censales de población en el período de 1950 a 1979 (443)

11.1. Censos de Población 1950

11.2. Censos de Población y Vivienda 1962

11.3. Censos de Población y Vivienda 1974

11.4. Movimiento poblacional entre 1950 y 1979

11.4.1. Antecedentes

11.4.2. Situación demográfica del Ecuador

11.5. Migración interna y emigración

Capítulo Doce	Historia de los Censos en el período de 1979-2006	(459)
12.1.	Censos de Población y Vivienda 1982	
12.2.	Censos de Población y Vivienda 1990	
12.3.	Censos de Población y Vivienda 2001	
12.4.	Movimiento Poblacional entre 1979 y 2006	
12.4.1.	Antecedentes	
12.4.2.	Situación demográfica del Ecuador	
12.5.	Migración interna y emigración	
Conclusiones		(470)
Bibliografía		(491)

La historia moderna, europea y americana, se halla centrada en torno al esfuerzo que tiende a romper las cadenas económicas, políticas y espirituales que aprisionan a los hombres. Las luchas por la libertad fueron sostenidas por los oprimidos, por aquellos que buscaban nuevas libertades en oposición con los que tenían privilegios que defender. Al luchar una clase por su propia liberación del dominio ajeno creía hacerlo por la libertad humana como tal y, por consiguiente, podía invocar un ideal y expresar aquella aspiración a la libertad que se halla arraigada en todos los oprimidos. Sin embargo, en las largas y virtualmente incesantes batallas por la libertad, las clases que en una determinada etapa habían combatido contra la opresión, se alineaban junto a los enemigos de la libertad cuando ésta había sido ganada y les era preciso defender los privilegios recién adquiridos.

El miedo a la libertad

Erich Seligmann Fromm

Psicoanalista, psicólogo social y filósofo humanista de origen judío alemán

***23 de marzo de 1900 en Fráncfort del Meno, Hesse, Alemania-18 de marzo de 1980
en Muralto, Cantón del Tesino, Suiza***

Introducción

El título de la presente investigación doctoral, *Análisis de la Posición Política de los Regímenes Constitucionales Ecuatorianos en Base al Manejo Económico del Estado, 1979-2006*, tiene su lógica, ya que al explicar cuál es la postura de una administración gubernamental, muchas veces confundida por el ideario político: izquierda, derecha, centro, populistas, en fin, que se ve respaldado por el membrete o eslogan, ahora le toca el pueblo; pan, techo y empleo, Roldós a la presidencia Assad al poder; el poder de la experiencia, de tal o cual partido o movimiento político, o quizás la coalición o pactos que llevan al gobierno a un binomio presidencial. Sin embargo, el pensamiento político queda minimizado. La forma de actuar del régimen se transforma en el real termómetro y por lo general lo observamos en su proceder económico en todos los ámbitos de la gestión pública y plasmada en el Presupuesto General del Estado y en los indicadores de desempeño económico.

El período que se señala es debido a lo trascendental del mismo, empieza con la finalización de la última etapa de dictaduras, una civil y dos militares, y que abarcaron casi la totalidad de la década de 1970, este último hecho se ve remarcado con el Referéndum constitucional de Ecuador de 1978 que tenía como objetivo medular el escogimiento entre dos propuestas de Constitución por parte de la ciudadanía ecuatoriana, una constitución nueva y la constitución del año de 1945 con reformas, en consecuencia, la primera fue seleccionada. Este acontecimiento fue el primer paso al retorno al periodo más largo de democracia que en su período contemporáneo ha vivido el Ecuador, estado que prosigue con las elecciones presidenciales de primera vuelta, en el año de 1978 y balotaje en el año de 1979. Aquel proceso llevó al poder a Concentración de Fuerzas Populares, CFP por intermedio de su binomio presidencial conformado por el abogado Jaime Roldós Aguilera y el doctor Osvaldo Hurtado Larrea en calidad de Presidente y Vicepresidente Constitucional de la República respectivamente.

A lo largo del período estudiado, el trabajo recorre una serie de avatares sociales, políticos, económicos en los cuales la sociedad ecuatoriana fue consciente de las buenas y malas decisiones adoptadas por los gobiernos en el contexto económico; este último factor influenció en los ámbitos político y social que afectó el diario vivir tanto de los representantes de las esferas del poder como del ciudadano de a pie. Adicionalmente, el país estuvo condicionado a factores como: crisis de deuda externa, caída del precio de

nuestros productos de exportación, inflación devaluación, destituciones presidenciales, quiebra del sistema financiero, imposición de medidas económicas por parte de organismos internacionales, corrupción marcada de todas las esferas del convivir ciudadano, inmigración de ecuatorianos hacia otros países, ruptura de las estructuras familiares, desaparición de la moneda nacional y dolarización de manera formal de la economía ecuatoriana, coyunturas que incidieron en la desaceleración del desarrollo del país por casi veintiocho.

Es importante señalar que la resolución que plantea este proceso de indagación, intenta dar respuesta a los siguientes cuestionamientos: ¿El manejo económico determina la posición o inclinación política en la Administración del Estado? La resolución del mismo nos permite despojar del falso ropaje político a los regímenes que se encargaron de direccionar los destinos del Ecuador y, a través del manejo del erario público, toma como punto de apoyo lo económico; por lo tanto, es necesario esclarecer de una vez a qué tendencia política se arrimaba el manejo económico por parte de los gobiernos que son parte de este estudio el cual, tuvo un uso consciente o inconsciente; a la vez esta dinámica se sujetaba a las recetas aplicadas por los mandatarios para la administración gubernamental.

La importancia historiográfica de la presente investigación se inscribe en abarcar en un solo estudio y de manera total, dicha etapa de la historia la cual, ha sido investigada de manera fragmentada por un sinnúmero de investigadores ecuatorianos como extranjeros. Así, tenemos en lo relacionado a la Historia de lo Social, el cual es un aspecto muy referido en esta investigación que comienza en la década de 1970 con el trabajo pionero de dos etnohistoriadores: los cónyuges Piedad Peñaherrera Araque y Alfredo Costales Samaniego, el historiador autodidacta Oswaldo Albornoz Peralta y del sociólogo Jaime Galarza Zavala. Asimismo, cabe mencionar el empuje teórico del marxismo de la etnología y de la escuela inglesa de historia social. Entre los ensayistas circunscritos en esta corriente de pensamiento se puede mencionar a: Andrés Guerrero, Manuel Chiriboga, Patricio Martínez, Jorge Trujillo, Hernán Ibarra, Leonardo Espinoza, Claudio Cordero, Jorge Núñez, Patricio Icaza, Juan Paz y Miño, Lucas Achig y Milton Luna, estudiosos del tema, cuya tarea investigadora consiguió descubrir una mezcla de influjos teóricos y una exploración de itinerarios metodológicos en dirección al entendimiento de los rasgos básicos de la existencia en sociedad. De la misma manera, haremos referencia a historiadores: como Patricia de la Torre, Rosario Coronel Feijóo, Silvia Benítez,

Guillermo Bustos, Rocío Rueda y Tamara Estupiñán, cientistas sociales que engendraron un transcendental análisis del sistema de dominación y la dinámica de clases sociales en Ecuador.

De la misma manera, el concepto que generó impacto en la presente investigación fue la oligarquía, término que ha determinado el control de los grupos que hasta el día de hoy intervienen en el manejo de la riqueza en Ecuador. Entre las diferentes disertaciones historiográficas que esta temática ha promovido son: Jorge Núñez Sánchez, Rafael Guerrero y José Vicente Trujillo. En lo relacionado a la política y el discurso oligárquico, tenemos a Patricio Martínez; en lo concerniente a las relaciones sociales al interior del sistema de la hacienda constan: Manuel Chiriboga, Andrés Guerrero, Patricia De la Torre. Al mismo tiempo, se incrementaron varias investigaciones referentes a la clase burguesa como aquellas realizadas por Rafael Guerrero y Milton Luna Tamayo.

La historia del movimiento obrero tuvo en la etapa investigada un particular esmero por parte de los historiadores y de la historiografía ecuatoriana. Sin otro referente, los tratados del dirigente comunista Pedro Saad en relación a la Confederación de Trabajadores del Ecuador, una variedad de historiadores de nueva generación se impusieron el objetivo de examinar la historia de las organizaciones laborales en el siglo XX. De este modo, se desplegaron y difundieron significativas obras generales como: Patricio Icaza, Jaime Durán Barba y Oswaldo Albornoz Peralta. Otros estudios en relación a temáticas especializadas tenemos a: Alexei Páez, Jorge León y Jorge Oviedo.

Igualmente, hay que señalar estudios de dos temáticas son parte de esta obra: la historia de la mujer y la historia de la inmigración. En cuanto a la primera, es forzoso indicar que en las últimas décadas se suscitó un timorato comienzo, merced al trabajo solitario de un par de historiadoras: Cristiana Borchart de Moreno en la capital ecuatoriana, Quito, y Jenny Estrada en el puerto principal, Guayaquil, a las que se ha incorporado recientemente Jenny Londoño, ensayista de un transcendental artículo referente a las mujeres en el crepúsculo colonial. En relación a la historia de la inmigración, los únicos individuos que han irrumpido en el tema son: Jenny Estrada y Armando Otatti; sin embargo, como contribución veraz, no deja de ser valioso la obra de Henry Raad referente a la inmigración árabe.

En lo que concierne a la Historia Económica, temática central de esta investigación, al principiar la etapa examinada, ésta era una clara primicia en Ecuador sin otros referentes que las publicaciones de Víctor Emilio Estrada y la ulterior Historia monetaria y cambiaria del Ecuador de Luis Alberto Carbo. No obstante, existieron cultores sobre esta temática económica como: Gonzalo Ortiz Crespo, Manuel Chiriboga, Andrés Guerrero, Christiana Borchart, Manuel Miño Grijalva, Juan Maiguashca, Hugo Arias, Alberto Acosta, Willington Paredes y Nicanor Jácome. Adicionalmente, no podemos dejar de mencionar el trabajo de Carlos Marchán Romero, fundador y director de la Revista Ecuatoriana de Historia Económica, impreso del Banco Central del Ecuador, edición que contribuyó enormemente en la realización de este trabajo.

Simultáneamente, en Guayaquil se presentaron un grupo de historiadores económicos de alineación liberal clásica entre los que destacan: Julio Estrada Icaza, director del Archivo Histórico del Guayas y Guillermo Arosemena. Cabe mencionar, que en el ámbito de la historia económica figuran los nombres de: Rosemarie Terán y Guadalupe Soasti. Un trabajo ermitaño y solitario fue el de Carlos Ortuño, creador de una sugestiva Historia Numismática del Ecuador.

Una valoración imparcial de los beneficios conseguidos en Ecuador en el terreno de la historia económica señala que fueron irrisorios, si bien algunos han obtenido una altura evidentemente admirable. De otra parte, se hallan manifestaciones valiosas de la historia económica ecuatoriana como: la recíproca coyuntura de las economías regionales, sus heterogéneas estructuras y simetrías de vínculo al mercado internacional, los períodos de apogeo y trance en las pequeñas economías regionales, los recorridos económicos demarcatorios, entre otros muchos. A pesar de esos aportes en la historia económica, todavía existen anomalías en la interpretación de la misma a partir del abordaje de otras perspectivas como: el federalismo y las guerras civiles, el regionalismo, la migración campo-ciudad o el contrabando, temáticas de las que existen exiguos trabajos.

Se puede aseverar que la historia económica no ha conseguido aún solidificar una fornida corriente ni ha establecido una tendencia en el país, situación que fehacientemente perturba al adelanto integral de los estudios históricos, ya que todavía no se ha alcanzado a acopiar una significativa suma de conocimientos imparciales referente al pasado de la economía ecuatoriana.

Si la historia económica ecuatoriana es nimia, en el ámbito de la historia demográfica se puede afirmar sin temor en equivocarse que no existe, salvo ciertos solitarios ensayos referentes a cuestiones muy específicas, los cuales en todo caso, no plantean dilucidar en los enormes procesos o manifestaciones demográficas de Ecuador. En medio de tal desierto, se produjeron escuetos ensayos como los de: Jorge Moreno Egas o Silvia Benítez, aquellos trabajos necesitan ser profundizados.

Los objetivos a los cuales se pretendió dar una respuesta con la elaboración en la presente investigación doctoral son:

- 1) Comparar las políticas de estado implementadas por los presidentes constitucionales de la República del Ecuador durante los años 1978-2006 con los datos cuantitativos del Presupuesto General del Estado.
- 2) Analizar la participación de los actores políticos involucrados en la estructuración del Presupuesto General del Estado ecuatoriano durante el período comprendido entre 1978-2006.
- 3) Determinar los factores que condujeron en la estructuración y manejo del Presupuesto General del Estado por los actores políticos.
- 4) Profundizar en el estudio del rol del Presupuesto General del Estado en la tomas de decisiones de los gobernantes y su alineamiento político real y aparente.
- 5) Analizar la estructura de la proforma y del presupuesto general del estado ecuatoriano.
- 6) Estudiar el papel desempeñado por los actores políticos y el clientelismo surgido a través de la manipulación del Presupuesto General del Estado.

Para hacer operativos los objetivos, las preguntas y los conceptos propuestos en este estudio se utilizaron los métodos cualitativo y cuantitativo.

Toda la información que fue utilizada para el presente trabajo fue obtenida del Archivo Biblioteca de la Función Legislativa, Ministerio de Finanzas y Presidencia de la República.

- Método cualitativo

Fue utilizada la técnica de análisis del discurso que fue aplicada en la siguiente información:

- Archivo Biblioteca de la Función Legislativa
 - Actas de la Comisión de Presupuesto del Congreso Nacional.
 - Informes de mayoría y minoría de la Comisión de Presupuesto del Congreso Nacional.
 - Informes del primero y segundo debate realizado en la sesión del Pleno del Congreso.
- Archivo Biblioteca del Ministerio de Finanzas
 - Informes del Ministro de Finanzas al Presidente de la República referente a la proforma del Presupuesto del Estado
- Archivo Biblioteca de la Presidencia de la República
 - Proforma del Presupuesto del Estado enviada por el Presidente de la República al Congreso Nacional.
- Método cuantitativo

De la misma manera fue utilizada la técnica de análisis estadístico que fue aplicada en la siguiente información:

- Archivo Biblioteca de la Función Legislativa
 - Actas de la Comisión de Presupuesto del Congreso Nacional.
 - Informes de mayoría y minoría de la Comisión de Presupuesto del Congreso Nacional.
 - Informes del primero y segundo debate realizado en la sesión del Pleno del Congreso.
- Archivo Biblioteca del Ministerio de Finanzas
 - Informes del Ministro de Finanzas al Presidente de la República referente a la proforma del Presupuesto del Estado
- Archivo Biblioteca de la Presidencia de la República
 - Proforma del Presupuesto del Estado enviada por el Presidente de la República al Congreso Nacional.

El desarrollo de la presente investigación da comienzo en el instante que se encuentra en auge el ciclo de mono exportación de un producto primario renovable y que posteriormente, otorgó su sitio de privilegio por otro no renovable. Mientras el café y el banano fueron la base de acumulación de un sector de la oligarquía de la Región Costa. A partir del año de 1972, el control del régimen se transformó en determinante con el propósito de obtener recursos y determinar relevancias al momento de distribuir las rentas

procedentes del petróleo. En el decenio de 1970, el país percibió la evolución económica de mayor aceleración de su historia: las entradas por habitante aumentó en un 77,9 por ciento, el fortalecimiento del Estado, la expansión de las clases medias, la urbanización y la industrialización transformaron muy hondamente el entorno social del Ecuador (Larrea , 2006, pág. 92). Ecuador apresuró su rezagada industrialización sustitutiva de importaciones, ISI; sin embargo, esta coyuntura se vio forzada a frenarla en el año de 1982 debido a la crisis de la deuda externa. En el período denominado como década perdida Ecuador, como el resto de estados de América Latina, comenzó el aprovechamiento de un desconocido sistema económico que con el transcurrir del tiempo del tiempo se convirtió en todo un dogma.

A partir del decenio de 1970, las crisis, los manejos en temas sociales y económicos, los modelos de acumulación, e igualmente, el crecimiento, se encontraron restringidas por los escenarios de la economía del petróleo, indudable tribuna de las transformaciones aludidas. Simultáneamente, aunque el régimen productivo conservó una aglutinada especialización en el decenio de 1970, se distinguió una transformación en la industrialización en el decenio de 1980 asomaron nuevos cultivos para la exportación, como fueron las flores en la Sierra y los camarones en la Costa y en el último decenio del siglo, la oferta exportable cambió socorrida por el manejo cambiario. En la agricultura, adquirió jerarquía la producción a enorme proporción y en el régimen financiero, imperó la propensión en dirección a la aglutinación del patrimonio en compatibilidad con pequeñas instituciones del sector financiero.

La heterogénea sucesión de alocuciones políticas de las agrupaciones que ostentaron el poder entre el año de 1972 y el año de 1999, disiente con el parsimonioso avance de la base productiva del país constantemente ajustado por la economía del petróleo. Al reconocer las separaciones entre discurso y realidad es viable determinar etapas más y más específicas en la circulación a partir de la industrialización sustitutiva hacia el sistema de acumulación neoliberal. De la misma manera, es viable precisar la presencia de marcas históricas que tomaron la forma de crisis en los que se probó la sostenibilidad del proceso y con los que, conjuntamente, posee mucho más sentido la periodización planteada.

Las consecuencias de esta fase histórica fueron confusos para la complacencia de la ciudadanía ecuatoriana. En la década de 1970, el ingreso por habitante poco más o menos se multiplico por dos, se interrumpió desde el inicio del año de 1982 y al finalizar el siglo

veinte se retrajo motivado por la crisis financiera y el aumento de velocidad en la inflación. En el decenio de la bonanza petrolera se precisaron para lo que quedaba del siglo los rasgos generales de la sociedad ecuatoriana y el grado de apertura de su economía. El inadecuado sistema cepalino se halló custodiado por un progresivo endeudamiento externo amparado por la capacidad de emisión financiera estimulada por el petróleo. Cuando pasaron de un extremo a otro las disposiciones de los mercados mundiales en el transcurrir del decenio siguiente, esta proximidad al capital financiero transnacional se transformó en el aspecto más ostensible del manejo económico.

Tras el apogeo inicial, en la década de 1970 el procedimiento para neutralizar las dificultades e inconvenientes fue el endeudamiento externo, este se volvió inalcanzable en la década de 1980. El costo del capital aumentó de manera apresurada y el requerimiento mundial de bienes primarios se interrumpió. Contrariamente a las entradas adicionales por exportación de petróleo, el Consejo Supremo de Gobierno que tomó la autoridad en el mes de enero del año de 1976 posibilitó un impulsivo endeudamiento externo. Como en una extensa variedad de estados en desarrollo, igualmente en Ecuador, entraron cuantiosos recursos financieros internacionales. Esta exorbitante cantidad monetaria era el resultado del desplome del sistema financiero y monetario internacional de Bretton Woods. Consecutivamente, el día domingo 15 del mes de agosto del año de 1971, el presidente estadounidense, abogado Richard Milhous Nixon, estableció la no convertibilidad del dólar en oro. A la inflación monetaria provocada por la Reserva Federal estadounidense se agregaron los remanentes de recursos petroleros de los estados árabes acumulados en el sistema financiero y bancario privado internacional. Las facilidades crediticias proporcionaron y facilitaron fundamento y pretexto a hechos de corrupción, salida estrepitosa de capitales y adquisición de armas y equipo militar.

Dicha anarquía monetaria se encontró acompañada de una inflación de dos dígitos en Estados Unidos de América y una variedad de estados de Europa, las cuales reaccionaron incrementando las tasas de interés, la tasa libor por ejemplo se elevó a partir del 2,5 por ciento en el año de 1979 hasta alcanzar un 22 por ciento en el año de 1981. La economía estadounidense ingresó en recesión y los términos de intercambio para la región sudamericana se precipitaron en un 23 por ciento entre el año de 1980 y el año de 1990.

En Ecuador, posterior a la devaluación del año de 1982, por vez primera tras casi veinticinco años de equilibrio monetario, el manejo cambiario se volvió demasiado

diligente, elevando el costo de las importaciones y disminuyendo los costos de producción internos; dicho acontecimiento se erigió como la primera crisis de insostenibilidad investigada. Los apremios de corto plazo dificultaron la organización y el manejo económico se direcciono a la regulación de las inestabilidades e inseguridades macroeconómicas. En esta agitada y convulsionada transición en dirección al neoliberalismo, las tres administraciones de la década de 1980 practicaron bosquejos de manejo económico diferenciables no obstante, apuntados en su totalidad en el marco teórico de perspectiva monetaria de la balanza de pagos y amparados en los esquemas de ajuste macroeconómico concertados con el Fondo Monetario Internacional, FMI.

Al iniciar el decenio de 1990, la corriente dominante ya pronosticaba el final de la historia (Fukuyama, 1992), a su vez en Ecuador, el manejo de ajuste gradualista había fracasado en someter a la inflación, los dividendos sociales de la bonanza petrolera habían desaparecido en los ajustes macroeconómicos y Ecuador, se dirigía en dirección a una nueva crisis de insostenibilidad corregida en esta oportunidad por medio de una sobrereacción o overshooting cambiario en el mes de septiembre del año de 1992. Este cambio de preferencias jamás fue imparcial y en la última etapa de la década de 1980 los escenarios sociales del país fueron idénticos o menores a las obtenidas al finalizar el decenio petrolero. Una valoración integral del impedimento de los lucros sociales originados por la crisis del decenio de 1980, este fenómeno está plasmado en la tesis doctoral de Carlos Larrea, *The mirage of development: oil, employment and poverty in Ecuador*, Publicada por la Universidad de York en el año de 1992 y en el trabajo de Flavia Freidenberg, *Cuestión Regional y Política en Ecuador: partidos de vocación nacional y apoyo regional (1979-1998)*, publicada por la Maestría de Ciencia Políticas y Administración de la pontificia Universidad Católica del Ecuador en el año 2000. Asimismo, Agustín Grijalva en su estudio *Elecciones y representación política*, publicado por la Universidad Andina Simón Bolívar en el año de 1998.

Los análisis realizados por esos autores indican que los gobiernos que gobernaron el Ecuador durante este periodo de estudio, procedieron a dar comienzo a un acelerado y a la vez, efímero proceso de reingeniería del Estado, tal y como se dispuso a través de los lineamientos del Consenso de Washington. En este sentido, se estableció un Consejo de Modernización del Estado, Conam con el objeto privatizar las entidades públicas, incentivar la inversión extranjera, liberalizar el comercio, flexibilizar el trabajo y sobre todo, reducir el Estado. El manejo de este proceso fue contraído por el capital financiero

nacional, lo que se manifestó en la ley de instituciones financieras del año de 1994. Cabe señalar que, el Consejo de Modernización del Estado, Conam, sustituyó al Consejo Nacional de Desarrollo, Conade, institución que a su vez, ocupó el lugar de la Junta Nacional de Planificación, JUNAPLA, de vocación cepalina.

Las rectificaciones macroeconómicas que se originaron en el año de 1982 se extinguieron en la segunda media década de los años de 1990 motivado, entre otras razones, a la obstrucción de los grupos de poder a renunciar sus arcaicas acciones rentistas. La permisividad social que favorecían a los monopolios y oligopolios; la blandura y permisibilidad tributaria y el manejo del Estado como aparato de acumulación, pusieron fuera de sí al espectro político, lo que se pretendió extinguir a través una reforma constitucional en el año de 1998, pensada con el motivo de modernizar los establecimientos sociales como lo señala el principio neoliberal. Aquello nunca fue bastante para prorrogar la transformación estructural. Diferentes componentes ajenos sobresaltaron la economía y trajeron consigo una masiva quiebra del sistema bancario, situación que trajo al Ecuador un tercer momento de crisis de insostenibilidad solventado en esta oportunidad por medio de la dolarización unilateral de la economía y prescindiendo de la facultad del Estado ecuatoriano de devaluar su moneda, el sucre.

La búsqueda de comprender aquel esquema histórico, ajustado al mismo tiempo por la escasa capacidad de alcanzar las correlaciones que presume la teoría del desarrollo para conseguir el bienestar, las cuales se jactan de vivir las sociedades industriales. En la coyuntura ecuatoriana, en diferentes aspectos, las derivaciones se presentaron de modo contrario así, se observa la pérdida del manejo monetario, entidad propia de los estados nacionales actuales.

Hay que tomar en cuenta que esta investigación se fracciona en enormes etapas, separadas por las reformas a la política cambiaria, el constitucionalismo, la democracia, a lo que se suman las fuertes disputas con el capital transnacional, modernizaron el aparato estatal y planificaron la aceleración de la industrialización por sustitución de importaciones y sobre todo, los intereses de los grupos de poder.

El análisis de los ajustes macroeconómicos ejecutados entre los años de 1982 y 1991, pertenece a la década perdida, estrenada con el primer acontecimiento de crisis de sostenibilidad. Se reflexiona que en este decenio la paralización del desarrollo y la

regresión social fueron parte del precio de variación de sistema de acumulación del capitalismo global. Este fue un procedimiento discontinuo, marcado por el reemplazo de modelo de progreso.

El segundo incidente de crisis macroeconómica, solucionado a través del overshooting o sobrereacción cambiaria del mes de septiembre del año de 1992. Posteriormente, se examina la transformación del Estado que intento imponer la última administración que consiguió concluir su mandato en el siglo veinte. De la misma manera, se intenta poner en claro los motivos del desastre del cuarto y último ajuste macroeconómico manejado según las medidas del punto de vista monetario de la balanza de pagos.

Asimismo, se aborda el análisis de la crisis de finales del siglo veinte. En desacuerdo con los dos acontecimientos mencionados en este estudio jamás fue factible reconocer un conjunto razonable de manejos económicos, lo que propone el debilitamiento del ajuste macroeconómico fomentado en la perspectiva monetaria de la balanza de pagos. Las quiebras bancarias castigaron a los depositantes y favorecieron a los deudores del sistema. Esto liberó la anomalía que abrió la puerta a la resolución de la tercera crisis de insostenibilidad cercenando de la soberanía monetaria, decretar el desaparecimiento del Sucre.

El esquema capitular y de apartados se vislumbra a través de dos volúmenes que conforman esta investigación:

El Volumen Uno denominado Formación y Estructura del Estado Ecuatoriano que comprende:

La Parte Uno denominada Eje Constitucional esta conformada por los siguientes capítulos:

El Capitulo Uno que se refiere a El Estado en el cual se introduce a Los derechos fundamentales por medio de la Revolución Francesa como una señal histórica en la noción del Estado de Derecho, al pregonar la libertad, la igualdad y la propiedad como derechos inalienables, inviolables, derechos propios de la naturaleza humana, esenciales o primarios en el sentido de que son anteriores al Estado, estableciendo una muralla delantera a las ocasionales injusticias de la autoridad, implantando las fronteras de jurisdicción de los gobernantes.

La Constitución Política de la República del Ecuador del año 1998 prevé una variedad de elementos legales y extralegales, propensos a consolidar la observancia firme de los derechos humanos, sobre todo cuando son intimados o quebrantados por los poderes gubernamentales; estas garantías son: el habeas corpus para resguardar la libertad, el habeas data para salvaguardar la privacidad y otros derechos de la persona como su honor, su buen nombre, etc., y el amparo constitucional para todos los restantes derechos que no son salvaguardados por las dos otras garantías antes señaladas .

La misma constitución previene otras garantías para algunos derechos como: la negativa de incautarse bienes en resguardo de la propiedad o la irrenunciabilidad de los derechos civiles como los del trabajador, etc. Las leyes al mismo tiempo, prevén otras garantías en salvaguardia de los derechos que posean correspondencia con todas las leyes a que se describen.

Reconocimiento de derechos políticos, sociales, económicos y culturales. Conforme con la constitución ecuatoriana, la persona tiene derechos innatos por su condición de tal y el Estado se constituye para protegerlos y establecer las circunstancias para que todos consigan disfrutar de ellos para la total garantía de tales derechos. Desde el inicio del siglo XVIII fueron agregados al ordenamiento legal de los estados como criterios jurídicos, proceso que llaman de positivación o positivización.

Se afirma que unos derechos permanecen sobradamente protegidos en cuanto a que el Estado debe inhibirse de interponerlos. A este tipo de derechos le corresponden los derechos civiles no obstante, los derechos sociales demandan la mediación del Estado para la prestación de servicios; el reconocimiento de estos derechos envuelve deberes positivos que el Estado tiene que realizar.

En el Capítulo Dos vislumbra el Constitucionalismo Económico en el cual, se realiza una verificación de cómo se estableció en periodos la historia política del siglo XX. Las diferentes variaciones en los periodos poseen los apelativos de aquellos que los incitaron; así, como muestra el floreanismo, entre los años de 1830 a 1845; el urvinismo entre los años de 1845 a 1859; el garcianismo entre los años de 1859 a 1875; el veintimillismo entre los años de 1876 a 1883; el alfarismo entre los años de 1895 a 1912; el placismo entre los años de 1912 a 1925 y finalmente, el velasquismo entre los años de 1933 a 1972.

De modo usual, Ecuador ha sido una democracia crecidamente participativa en vista de que es el primer estado de América Latina en permitir votar a la mujer, a la doctora Matilde Hidalgo Navarro en las elecciones del día sábado 10 del mes de mayo del año de 1924 y además, en conferir de modo permanente el voto a las mujeres en la Constitución Política del Ecuador durante el año de 1929. Uno de los primeros estados en disminuir el umbral de ciudadanía de veintiuno años a dieciocho años en la Constitución Política del Ecuador en el año de 1945 y en conceder el voto voluntario para los iletrados en la Constitución Política del Ecuador del año de 1978.

En el periodo que transcurrió la vigencia de las Constituciones Políticas desde los años 1830 a 1852, la universalidad del voto era una particularidad a la normativa general dado que, se concedió la práctica de derechos políticos a las altas esferas sociales y económicas, personificadas por el varón que poseía las habilidades y destrezas de leer y escribir, poseer al momento del sufragio la mínima edad de 25 años, exceptuando la Constitución Política del año de 1852 que demandó la edad mínima de 21 años y usufructuar de una renta por año de doscientos pesos, derivadas de bienes raíces o de alguna profesión o industria lucrativa.

En el Capítulo Tres llamado “El voto femenino de la mujer en Ecuador”, intenta analizar la no participación de las mujeres en ese proceso democrático, quien no poseyó derechos políticos entre los años de 1830 y 1884, consecuencia de que Ecuador, posterior a su independencia, transmitió los valores y destrezas instituidos en el derecho colonial adquirido de Europa.

La primera Constitución Política de la República del Ecuador con tintes Liberal fue la del año de 1897, suprimió la exigencia determinada por la Constitución Política de 1894, en la misma se instauraba en su artículo noveno que para ser ciudadano, se demandaba ser varón, que tengan las habilidades de leer y escribir, y que tengan por lo menos 21 años cumplidos o tener el estado civil de casados. La Constitución Política de la República del Ecuador del año de 1929, en su Título III Artículo 13 establecía que es ciudadano todo ecuatoriano, hombre o mujer, mayor de veintiún años, que sepa leer y escribir.

Es importante indicar que, no obstante, se consintió el sufragio sin diferencia de sexo, era aún forzoso que el sufragante sepa leer y escribir y en el caso de la mujer, este era

potestativo, tal como se lo enunció en la Constitución del año de 1946, dispensando sin embargo a la mujer de un protagonismo político.

Esta transformación poseía como objetivo aumentar el número de intervención de género al treinta por ciento, tanto en los aspirantes principales como alternos. Esta proporción se aumentaría en un cinco por ciento en cada proceso electoral hasta obtener una equivalencia representativa; en otras palabras, un cincuenta por ciento equilibrado para hombres y mujeres, en acatamiento de lo ordenado por el artículo ciento dos de la Carta Constitucional del año de 1998.

La Parte dos denominada Eje Político se halla integrado por los siguientes capítulo:

El Capítulo Cuatro denominado “Poderes del Estado”, se describe como el General Juan José Flores fue el primero en ser electo Presidente Constitucional del Ecuador al decidir el desmembramiento del Departamento del Sur de la Gran Colombia, conservando la organización de régimen presidencialista de esta, la cual se ha conservado hasta ahora.

Entre los años de 1830 a 1869, la dignidad de Presidente Constitucional de la República fue designada de modo indirecto por el Poder Legislativo. Los primeros que ocuparon la más alta función pública en Ecuador fueron casi en su totalidad nombrados por medio de Asambleas Constituyentes, sistema de designación de mandatarios que se conservó hasta el año de 1967, siendo el doctor Otto Arosemena Gómez el último Presidente Constitucional de la República designado por intermedio de una Asamblea Constituyente. En dos oportunidades, el doctor Manuel Sotomayor y Luna y el doctor Jorge Zavala Baquerizo fueron designados como Vicepresidente Constitucional de la República de una lista distinta al de Presidente Constitucional elegido.

El Vicepresidente Constitucional de la República doctor Carlos Julio Arosemena fue encarcelado mientras ejercía el puesto al que fue asignado. Aquel personaje fue vicepresidente del doctor José María Velasco Ibarra en el año de 1961, acusado de confabularse contra el Presidente Constitucional y estuvo recluido sin juicio previo por disposición del Primer Mandatario, manteniéndose privado de libertad por escasas horas precedentemente a ser liberado para luego posesionarse en la presidencia al ser depuesto el Presidente Constitucional.

Comenzando con la Constitución del año de 1947, el que debía presidir el Senado era el Vicepresidente Constitucional de la República, hasta que en la Constitución Política de la República del año de 1968, los senadores fueron designados por sufragio popular.

El más alto Tribunal de Justicia del Ecuador, permanentemente ha sido designado en medio de la apatía y la desidia de las clases media y baja, inclusive aún, de los propios magistrados en función. Con anterioridad a la aparición de la República, ya que principia en el año de 1821 cuando se aprueba la Constitución de Cúcuta de ese año y se instaura el Poder Judicial.

Será la Ley referente a la Organización de los Tribunales y Juzgados del día viernes 12 del mes de Octubre del año de 1821 la que estableció la presencia de una Corte Superior de Justicia en la ciudad de San Francisco de Quito, sin embargo, por motivaciones de carácter político de dicho tiempo, el Mariscal Antonio José Francisco de Sucre y Alcalá, instituye en la ciudad de Santa Ana de los Ríos de Cuenca la Primera Corte Superior de Justicia, sustentándose en la legislación precedentemente señalada, lo cual ocurre el día martes 26 del mes de marzo del año de 1822, previo decreto del día domingo 20 del mes de marzo del año de 1822.

La Parte Tres designada como Eje Social se halla compuesto por los siguientes capítulos:

El Capítulo Cinco, titulado “Sociedad Civil” se observa como la Federación Ecuatoriana de Indios, FEI fue el primer movimiento social en debatir el régimen de hacienda y demandar tierra para los clase obrera campesina indígena, con una reforma agraria que entrañaba la terminación de los hacendados, merced a organizaciones de campesinos e indígenas, la Federación Ecuatoriana Nacional de Organizaciones Católicas, Fenoc, inmediatamente discutió y refutó los principios ideológicos de la Federación Ecuatoriana de Indios, FEI, organismo que se añadió a las labores de repartimiento de tierra, e incluso, de estructuración de los trabajadores de manera independiente de la Iglesia Católica Romana.

Las protestas de los campesinos e indígenas en la capital, Quito, en la década de los cuarenta del siglo veinte en la que se estableció la Confederación de Trabajadores del Ecuador, CTE, y la Federación Ecuatoriana de Indios, FEI, pero principalmente a finales de los años cincuenta y en los años sesenta, se centran en el requerimiento de salarios

justos o de un pedazo de tierra, imprimirán obligatoriamente esta alianza y el origen de una aparición publica, recelada por los urbanos y hacendados de aquel tiempo.

Asimismo, se establece el Frente Unitario de Trabajadores, FUT, que relaciona a las centrales sindicales de las cuatro propensiones mundiales; Cedoc, Confederación Ecuatoriana de Obreros Católicos; CTE, Confederación de Trabajadores Ecuatorianos; y Ceosl, Confederación Ecuatoriana de Organizaciones Sindicales Libres, a la cual hay que adicionar la facción que se aparta de la Cedoc original y que terminara por denominarse Cedoc-CUT, Confederación Ecuatoriana de Obreros -Central Unitaria de Trabajadores, que se conserva autónoma de los organismos internacionales.

El Capítulo Seis reconocido como Posición del Estado se observa que a partir de comienzos del siglo XX, el Estado ecuatoriano confeccionó manejos sociales que condujeron el primitivo desarrollo industria y del sector público por medio del despliegue de trabajos de educación, seguridad social y asistencia.

Los manejos del Estado social, aunque descansan en las dos primeras características de manejos para precisar sus participaciones, habitualmente, se distinguen de ellas por su tentativa de romper con la subordinación directa entre clases sociales, atravesando por operaciones que asumen como particularidad una incuestionable rectitud, honestidad y el recurso a una clase de derechos.

En ese período, fueron representantes privados locales por medio de organismos de caridad y de filantropía los que se dedicaron a resolver las dificultades sociales, al mismo tiempo que los Regímenes se concentraban en el afianzamiento del Estado, la conservación de la tranquilidad y paz interna y la seguridad externa.

Las participaciones del Estado en esta etapa primera se hallaron señaladas por el accionar característico según el sector.

En el año de 1935 se desiste al precepto de caridad al instituir su condición de forzoso con el Instituto Nacional de Previsión, organismo que dos años después se llamaría Caja de Seguro Social y en el año de 1963, adquirió la denominación de Caja Nacional del Seguro Social.

No obstante, al inspeccionar los antecedentes referente a la trayectoria de estos amparos, se alcanza a comprobar que la más grande parte de recursos alcanzó a las clases medias,

que fueron las que alcanzaron a la plaza de trabajo formal, a seguridad social, a atención hospitalaria y a escuelas de calidad.

El Volumen dos denominado Estructura Económica, Histórica y Demográfica del Estado Ecuatoriano que comprende:

La Parte Cuatro nombrada Eje Estructural se halla formado por los siguientes capítulos:

El Capítulo Siete reconocido como Estado y mercado en la historia de Ecuador que empezó en el año de 1948, en el transcurso del régimen del doctor Galo Plaza Lasso que comprendió los años desde 1948 hasta 1952, Ecuador soportó una inmensa transformación económica comenzando con un estrenado esquema agroexportador mantenido en la producción de banano, que se valió de la ventaja comparativa facilitada por el pésimo escenario meteorológico a lo que se suma las plagas en América Central.

La Junta Militar que gobernó entre los años de 1963 a 1966, que arribó al gobierno posteriormente de que el doctor José María Velasco Ibarra, que dirigió los destinos de Ecuador entre los años de 1960 a 1961, fuera depuesto por su Vicepresidente Constitucional de la República, el doctor Carlos Julio Arosemena Monroy, le proporcionó al Estado un protagonismo con mayor amplitud, en el marco de la posición modernizadora del capitalismo promovida desde Estados Unidos de América por la Alianza para el Progreso. A los que continuaron dos regímenes militares, el Gobierno Nacionalista y Revolucionario del General Guillermo Rodríguez Lara, entre los años de 1972 a 1976, y el Consejo Supremo de Gobierno, entre los años de 1976 a 1979, ahondaron el esquema de intrusión del Estado establecido por la Junta Militar en los años 60. El triunfo del abogado Jaime Roldós Aguilera, que gobernó entre el año de 1979 al año de 1981, no meramente comenzó una nueva etapa en la existencia constitucional de Ecuador, acaso se asentó las cimientos para un dilatado y enredado proceso de reordenamiento, distinguido por un imponente desequilibrio político.

Las discrepancias entre los distintos poderes del Estado fueron permanentes, entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo y entre el régimen nacional y los regímenes seccionales, lo que creó graves problemas de gobernabilidad.

Estos manejos se hallaron adaptados desde el inicio de la presidencia del doctor Osvaldo Hurtado Larrea, que gobernó entre el año de 1981 hasta el año de 1984, quien sucedió al

abogado Jaime Roldós Aguilera posteriormente de que este pereciera en un incidente aéreo, y más tarde ahondadas por el ingeniero León Febres Cordero , quien ostento el poder entre los años de 1984 a 1988, y a continuación por el arquitecto Sixto Durán Ballén, que perduro en la Primera Magistratura entre el año de 1992 al año de 1996.

Asimismo, la deuda externa adquirida en dólares por el sector privado se convirtió en deuda en sucres, al mismo tiempo que el Estado se adjudicó las obligaciones en dólares con el exterior. No obstante, a partir de finales de los 80 y comienzos de los 90, convergiendo con el incremento del endeudamiento externo y los problemas fiscales, la inversión social del Estado se achico.

Ecuador termino el siglo veinte enfrascado en una de las más profundas crisis de su memoria histórica republicana. Entre los años 2000 y 2005, Ecuador prosperó a tasas reales superiores al 4 por ciento, exceptuando el año 2003, por arriba de las advertidas en la década anterior y superiores asimismo al promedio de América Latina.

El Capítulo ocho identificado como El Sistema Financiero Ecuatoriano parte desde el inicio del año de 1832, en el que Ecuador instaura el primer cuerpo legal orientado a la temática monetaria, con La Ley de Monedas que establecía la Casa de Monedas de Quito, con el objetivo de normar la acuñación de dinero motivado por la falsificación y emisión de billetes por instituciones particulares; en el año de 1859 principian con el papel de la fundación del primer banco emisor con garantía en metales preciosos, el Banco Particular de Luzarraga, a partir de su establecimiento hasta postrimerías del siglo XIX acontece un período de instauración y formación de entidades bancarias emisoras que fueron: el Banco Particular de Descuento y Circulación, el Banco Nacional, el Banco de Crédito Hipotecario y el Banco Territorial.

Partiendo desde su origen, y hasta el año 2000, fue el Banco Central del Ecuador que se encargó de emitir la moneda de Ecuador reconocida como sucre. Comenzando con el año de 1916 con el Presidente Constitucional de la República doctor Alfredo Baquerizo Moreno, que gobernó entre los años de 1916 a 1920; el Presidente Constitucional de la República doctor José Luis Tamayo Terán, que dirigió los destinos de Ecuador entre el año de 1920 al año de 1924; y, el Presidente Constitucional de la República doctor Gonzalo Segundo Fernández de Córdova y Rivera, que estuvo en la primera magistratura entre los años de 1924 a 1925, apuntalaron la unión entre el Estado y la todopoderosa

oligarquía bancaria y comercial especialmente situada en la ciudad de Guayaquil. La Ley, en su artículo 92 y siguiente, igualmente determinó la manera en que se repartirían las utilidades del Banco Central del Ecuador, BCE. Por fin el día miércoles 10 del mes de agosto del año de 1927 el Banco Central del Ecuador abrió sus puertas en el Edificio Banco Central del Ecuador, en la actualidad es el Museo Numismático, en el Centro Histórico de Quito. Sin embargo, se advierte que Guayaquil, desde la perspectiva comercial, es más significativa que Quito, aconseja que el Banco Central del Ecuador, BCE, tiene que contar con su sede la ciudad de Quito.

En la historia, se han hallado quiebras bancarias que van a partir de las primeras entidades bancarias como el Banco del Ecuador, sucedido en el año de 1951 con las quiebras del Banco Lucindo Almeida, del Banco de Crédito y del Banco de Comercio. Excluyendo al Superintendente de Bancos y del Gerente General del Banco Central del Ecuador, los integrantes de la Junta Bancaria no ejercerán otra ocupación pública.

Con la administración del doctor Rodrigo Borja Cevallos, que condujo los destinos del Ecuador entre el año de 1988 al año de 1992, se recobró de alguna manera el papel económico del Estado; y en materia tributaria la orientación fue disminuir impuestos y agruparlos en tres: sobre las rentas, las transacciones mercantiles, IVA), y los consumos especiales, ICE; se aumentaron las retenciones en la fuente y el método de anticipos del impuesto a la renta; fueron suprimidas las cédulas tributarias, asimismo como las concesiones y rebajas; y se incluyó una categoría de tasas graduales del impuesto a la renta que se modificó entre el 10 por ciento y el 25 por ciento de los entradas personales.

El Capítulo Nueve señalado como Cronología de la Planificación del Ecuador se señala que la planificación por parte del estado ecuatoriano se remonta con la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA, la cual fue instaurada por medio del Decreto de Ley de Emergencia número 19, el día viernes 28 del mes de mayo del año de 1954.

Precedentemente de la formación de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA, se hallaron memorias, entidades, no obstante, no se había establecido la planificación como una prioridad de Estado.

El proceso de planificación en Ecuador principia en el año de 1933, con el denominado Plan Estrada el cual no floreció y que pretendió en la primera administración del doctor

José María Velasco Ibarra normalizar la transformación económica para un mayor beneficio. Esta Junta tiene como finalidad establecer procedimientos metódicos de progreso, tanto locales como nacionales, asentados en el espacio económico y social.

Asimismo la junta tiene las capacidades y aptitudes de regular el manejo económico de los Ministerios y Entidades Gubernamentales; y de manera privativa las inversiones que efectúen los mismos; en inmiscuirse en los procesos financieros, principalmente en la contratación de deudas internas y externas, asimismo la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA, posee extensas ocupaciones de la coordinación, y se encamina ya en la organización, programación y proyección del país .

En tres décadas del establecimiento de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA, se han elaborado, producido, desarrollado y ejecutado diversos esquemas de impulso económico nacional, igualmente como ciertas ideas de estrategia del procedimiento.

Mediante Decreto Ejecutivo No. 1133 publicado en Registro Oficial No. 253 del viernes, 26 del mes de enero del año 2001, se crea el Sistema Nacional de Planificación, SNP, en las temáticas económica y social, con carácter imperativo para el área pública, integrada por las entidades indicadas en el artículo 118 de la Constitución Política de la República del año de 1988.

En 2004, a través del Decreto Ejecutivo No. 1372 del viernes 20 del mes de febrero del año 2004, se instauró la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES.

La Parte Cinco mencionada como Eje Monetario se halla conformado por el siguiente capítulo:

El Capítulo Diez apuntado como Políticas Monetarias en la Historia Económica del Ecuador inicia con el Banco Particular de Descuento y Circulación que se fusiono al Banco del Ecuador en 1870. El Banco Nacional y el Banco de Crédito Hipotecario son establecidos en 1871, con el objetivo de capitalizar la ejecución de obras públicas transcendentales. El Banco Anglo-Ecuatoriano en el año de 1884, que fue restaurado como Banco Internacional en el año de 1885.

En la capital ecuatoriana se instituyen el Banco de Quito en el año de 1869 y el Banco de la Unión en el año de 1880 para financiar al general Ignacio de Veintimilla.

En el año 1895 fue fundado en Guayaquil por Ignacio Casimiro Roca, el Banco Comercial y Agrícola, principal Banco entre el año 1895 y el año 1925.

El Banco de Londres y el Banco Ecuador se instauraron en la ciudad de Quito, aunque no se ha podido identificar la fecha aproximada.

En el año de 1927, la Misión Kemmerer presenta para su estudio y consideración por parte del Régimen Nacional el proyecto de Ley Orgánica del Banco Central del Ecuador, el cual ampararía un circulante saneado, además de la preservación un mercado de dinero y de ese modo, el Banco Central conseguiría favorecer al resto de entidades bancarias en épocas de dificultades.

Establecía que los bancos extranjeros les correspondían establecer a sus filiales en el Ecuador un monto de capital y reserva que tuviese correspondencia tanto con la capacidad de los negocios abiertos en Ecuador, así como también con el capital y reserva de las entidades bancarias pertenecientes al país.

El Banco Central, administrativamente no fue fundado para rivalizar ni prescindir de la Banca Comercial, sin embargo, la aparición del Banco Central trastornó las normas de los procesos de alianzas y confrontaciones relacionados al poder político en el Ecuador.

En el año de 1932, cuando se deja el régimen monetario apoyado en el patrón oro, se exige al Banco Central de Ecuador a suministrar préstamos considerables para incrementar la oferta monetaria.

Al patrocinio de la nueva legislación, se facilitaron diversas formas de globalización de servicios financieros como fusiones de entidades bancarias con compañías emisoras de tarjetas de crédito e intermediarias financieras, Banco Continental con Cash, Banco del Pacífico con Factor del Pacífico; acuerdos de asociación que terminarían en fusión, Banco Sociedad General de Crédito con Ecufinsa y entrega del total de activos y pasivos de ABN AMRO Bank con Factorinsa. Todas estas fusiones o innovaciones de entidades financieras en entidades bancarias se produjeron con la finalidad de alcanzar más amplia competitividad en el sistema, sin que con esto se desatienda la vigilancia por medio de políticas de cordura financieras manifestadas en la capacidad del Sistema Bancario ecuatoriano. De las cuarenta y cinco entidades bancarias, hasta el mes de septiembre del año de 1996 que se encontraban en Ecuador, dieciocho entidades bancarias poseían

oficinas de corresponsalía o mandato de lo que se deriva que la banca nacional comenzó una fase de puertas abierta a nivel regional.

La Parte Seis mencionada como Eje Demográfico se halla conformado por los siguientes capítulos:

El Capítulo Once se encuentra establecido como “Procesos censales de población en el período de 1950 a 1979”. Esto se refiere a que el Ecuador comenzó su historia censal hace más de casi setenta años. El día miércoles 29 del mes de noviembre del año de 1950 se efectuó el primer Censo Nacional de población durante el gobierno de Galo Plaza Lasso. Anteriormente se ejecutaron un par de conteos parciales en los que prevaleció el criterio étnico o legal. Varios decretos que dictaminaron el cumplimiento de un censo nacional no fueron acatados. Fueron empadronadores urbanos honorarios: empleados públicos, privados, profesores y estudiantes de cursos superiores y en el área rural empadronadores gratificados y escogidos antes del levantamiento.

En el censo del año de 1950, el estado civil de las personas se indagó en hombres a partir de los 14 años y mujeres a partir de los 12 años, edades mínimas para casarse, la edad mínima para ser calificada como una persona alfabeta fue a partir de los 10 años de edad.

Fueron 24 las interrogantes comprendidas en la Boleta Censal de los censos de 1962, las cuales esgrimieron un formato individual para cada una de las viviendas a ser censadas, siendo el primer censo de viviendas en la historia del país. Durante el levantamiento de información, se pudo evidenciar el total de viviendas de tipo particular para ser habitadas por hogares y las viviendas de tipo colectivas como: hospitales, penitenciarías, hoteles, cuarteles, monasterios, asilos, entre otros.

Es fundamental en el esquema del instrumento censal que exista comparabilidad entre censos. Los trascendentales cuestionamientos se hallaron afines con: parentesco, edad, sexo, estado civil, lugar de nacimiento, alfabetismo, grado de instrucción, ocupación, rama y posición ocupacional. Para el caso del Ecuador, la población estimada para el año de 1978 asciende a 7'571.463 habitantes, repartidos mayoritariamente en las regiones Sierra y Costa, donde además se encuentran los mayores polos de desarrollo del país. La densidad poblacional en el año 1978 es de 26,70 habitantes por Km².

Como es el usual denominador en Ecuador, las tasas de natalidad son superiores a sus análogas de mortalidad, en otras palabras, la población joven es superior.

La población del Ecuador pasó de 3'470.162 habitantes en 1850 a 7'571.463 pobladores durante el año de 1978. El porcentaje de hombres en el año de 1950 era de 49,70 por ciento, 1'724.632 de personas, al año de 1979 era del 50,27 por ciento, 3'806.322 de personas, y de mujeres en el año de 1950 era del 50,30 por ciento, 1'745.530 de personas, al año de 1979 era del 49,95 por ciento, 3'765.142 de personas, lo que indica que la proporción de género es proporcional en el país.

El Capítulo Doce establecido como Procesos censales de población en el período de 1979 al 2006. A inicios de 1976 la OCN se incorporó al actual Instituto Nacional de Estadística y Censos y se publicó en el mismo año la Ley Estadística actual, habiendo pasado únicamente ocho años del anterior evento censal, el descenso del período intercensal se evidenció por la simultaneidad de su ejecución con el censo económico elaborado en 1980. Debido a los efectos beneficiosos en los censos antepuestos el tipo de enumeración fue de hecho o facto. Los censos de 1982 se realizaron durante el gobierno del doctor Osvaldo Hurtado Larrea.

Elegir el año 1990 para la ejecución del quinto censo de población y cuarto de vivienda viabilizó al Ecuador incorporarse al programa latinoamericano de censos de ese decenio, al mismo tiempo de cumplir con las recomendaciones internacionales de ejecutar censos en años terminados en cero y otros componentes de trasfondo económico y político.

De la misma forma, se redujo la edad para investigar la actividad económica de las personas, comenzando en los 8 años de edad.

Los censos del 2001 se cumplieron durante la presidencia del Dr. Gustavo Noboa Bejarano con metodología de hecho o 'facto' y para el empadronamiento participaron alrededor de 250.000 personas, casi 15 veces el número de empadronadores que censaron en 1950 el país.

La rigurosa planificación y control del operativo de campo, el diseño metodológico del instrumento y el número de variables investigadas en creciente incremento son componentes fundamentales en el requerimiento del recurso humano implicado en el proceso censal.

Por otro lado, la información de fecundidad para mujeres se consultó a partir de los 12 años de edad, información primordial para el estudio de la maternidad adolescente y relacionada con la edad del registro del estado conyugal de las personas.

Se retomaron preguntas de censos anteriores como la afiliación y aporte al seguro social que se consultó en 1982 y el idioma o lengua que se habla, investigado a nivel de personas tal como se lo realizó en el primer censo de 1950.

Por otro lado, desde el año 1979 hasta el 2006 la población ecuatoriana se ha incrementado en 50,29% y ha crecido durante este período a una tasa anual promedio del 2,83%.

A pesar de que los ecuatorianos hacen tan solo un siglo se concentraba en mayor frecuencia en la región Sierra, a los costados de la Cordillera de los Andes, hoy la población está dividida mayoritariamente y casi equitativamente entre Sierra y Costa.

Al contrario de muchos casos en América Latina, la población del Ecuador está asentada a lo largo del territorio nacional, pero se puede observar mayor concentración en sus principales ciudades.

La migración es una anómala histórica, por tanto, a lo largo de los años las personas perpetuamente se han movilizado de un territorio a otro, ya sea en búsqueda de nuevos mercados de trabajo, de mejores condiciones de vida o con perspectivas de un mayor perfeccionamiento personal y familiar.

Las migraciones internas se originan dentro de la propia nación de origen. La secuela que ha ocasionado ha sido la concentración de población en núcleos urbanos, ya que ha habido un desplazamiento del campo a la ciudad.

Con esta intención de dar un sustento bibliográfico a este trabajo se ha explotado un extenso acopio de análisis e investigaciones, entre los que sobresalen, por su visión general, la Breve historia económica del Ecuador, de autoría de Alberto Acosta y publicada por la Corporación Editora Nacional en el año 2001; y Hacia una historia ecológica del Ecuador, de Carlos Larrea, publicada de manera conjunta por la Universidad Andina Simón Bolívar y la Corporación Editora Nacional en el año 2006. Este par de tratados fueron gran aporte para desplegar un marco integral para establecer la esfera global de la presente investigación. Con semejantes intenciones se utilizó la obra

editada por Oscar Altimir, Enrique Iglesias y Jose Luis Machinea y producida por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, y que vio la luz en el año 2008 Hacia la revisión de los paradigmas del desarrollo en América Latina; el octavo volumen, editado por el historiador inglés y profesor de la Universidad de Oxford especializado en el estudio de Latinoamérica Leslie Michael Bethell y que se publicó en el año de 1991, *The Cambridge History of Latin America*; asimismo la Historia económica de América Latina: desde la independencia a nuestros días, que salió de la imprenta en el año 2002 del profesor argentino de la Universidad de California en Berkeley Tulio Halperín Donghi; las obras del historiador ecuatoriano y profesor de la Universidad Andina Simón Bolívar Enrique Ayala Mora el Libro del Sesquicentenario III, Economía Ecuador y la Nueva Historia del Ecuador en su volumen decimoprimer: 1830-1980, que fueron publicados en el año de 1983 y el año de 1991, correspondientemente.

En lo que corresponde al estado de la posmodernidad, podemos señalar el estudio referente a los orígenes del cambio cultural divulgado en el año 2004, del geógrafo y teórico social marxista británico, catedrático de Antropología y Geografía en la City University of New York, CUNY, y Miliband Fellow de la London School of Economics David Harvey; Progreso, pobreza y exclusión. Una historia de América Latina en el Siglo XX, obra motivada por el deseo en el año 1995 del entonces presidente del Banco Interamericano el economista, político y escritor uruguayo de origen español Enrique Valentín Iglesias García con el propósito de conmemorar el final del siglo el cual patrocinaría una historia de las economías de América Latina durante los últimos cien años, y que fue elaborado por la catedrática en economía en América Latina de la Universidad de Oxford Rosemary Thorp, y que se publicó en el año de 1998; e *Indians, Oil and Politics: A recent history of Ecuador* del historiador estadounidense Allen Gerlach y publicado en el año 2003.

La descripción de la organización y coherencia macroeconómicas del decenio del boom petrolera demandó el análisis de dos estudios e investigaciones de doctorado: *Macroeconomic aspects of a petroleum boom: Ecuador, 1972-1980*, expuesta por el Profesor Adjunto de la Universidad de Columbia y ex economista Jefe para América Latina y Jefe del Departamento de Sistemas Financieros Globales del Banco Mundial Augusto de la Torre en el año de 1987 en la Universidad de Notre Dame; y *The Mirage of Development: Oil, Employment and Poverty in Ecuador 1972-1990*, exhibida por

Carlos Larrea profesor del Área de Estudios Sociales y Globales de la Universidad Andina Simón Bolívar en el año de 1992 en la Universidad de York. La primera mencionada desenvuelve el esquema de la enfermedad holandesa con el objetivo de dar a entender las transformaciones estructurales estimuladas por la explotación del petróleo y la mencionada segundo lugar, contiene minuciosas observaciones de las derivaciones sociales impulsadas por los ajustes macroeconómicos del decenio de 1980. La enfermedad holandesa plantea que una economía chica y abierta percibe transformaciones estructurales relacionadas a la preeminencia de un producto en el sector transable. Dicha circunstancia, fusionada con el manejo cambiario, impide la propagación de otros sectores económicos transables, por transformarles en escasamente competitivos, y beneficia a los sectores no transables. En el transcurso del tiempo la economía se convierte a un más subordinada del producto predominante, en el caso ecuatoriano el petróleo, que consigue divisas para sustentar el gasto fiscal y la balanza de pagos, no obstante ocupa poca mano de obra, a la vez que otros sectores disminuyen hasta desaparecer su competitividad y solicitan cada vez una cantidad de empleo. Las transformaciones estructurales incrementan la ineptitud e incompetencia en su réplica ante inconvenientes, prohibiciones, impedimentos, obstáculos y limitaciones del sector externo, que fue lo que aconteció en el transcurso de la década de 1980.

Se arroga la legitimidad y oportunidad de este esquema para esclarecer las inflexibilidades estructurales que configuraron una de las motivaciones por las cuales el ajuste macroeconómico se transformó en tan complejo. No obstante se plantea que jamás fue suficiente para examinar la coherencia del ajuste. Con este propósito se indaga el punto de vista monetario de la balanza de pagos, aprovechado por los equipos económicos de las administraciones designadas entre el año de 1979 y el año de 1996 para ejecutar y cumplir los ajustes recesivos con los cuales se tuvo la intención de recobrar la ecuanimidad macroeconómica. Tal esquema monetario acredita la urgencia de contrarrestar la demanda agregada para contener el gasto público y, por ende, impedir la monetización de las pérdidas fiscales, precisadas como el comienzo de una inflación que nunca pudo ser sometida, talvez de manera relativa, entre el año de 1994 y el año de 1995. Para cumplir las intenciones de esta investigación se apeló a los pertinentes artículos del ex director ejecutivo del Fondo Monetario Internacional y ex presidente del Banco Central de Chile, el doctor chileno de orígenes libaneses Carlos Alberto Massad Abud, El enfoque monetario de la balanza de pagos y el enfoque de absorción: ¿resultados

contradictorios? Del año de 1980; y del Jefe de la División de Estadísticas, y luego Director Adjunto del Fondo Monetario Internacional, FMI, el doctor en economía por la Universidad de Amsterdam Jacques Jacobus Polak, Los dos enfoques de la balanza de pagos: el keynesiano y el johnsoniano, publicado en el año 2002. Crónicas manifiestas a este esquema teórico se consiguen localizar en las memorias anuales del Banco Central del Ecuador a partir del año de 1982 hasta el año de 1999, como material probatorio de sus manejos crediticio y monetario.

El presente estudio de la misma forma se sustentó con análisis tales como Economía monetaria del analista económico y exmiembro de la desaparecida Junta Monetaria Ecuador, Jaime Morillo Batlle publicada en el año de 1996; Economía Ecuatoriana, Antología, obra compilada por economista, académico y político ecuatoriano Fander Falconí Benítez e igualmente el académico ecuatoriano que presta su contingencia en el Instituto de Altos Estudio Nacionales Julio Oleas Montalvo, publicado en el año 2004; A este tenor se puede mencionar la publicación del académico y político ecuatoriano Rene Ramírez Gallegos presentado en el año 2008, Pobres, desigualmente ricos; o The Late 1990s Financial Crisis in Ecuador: Institutional Weaknesses, Fiscal Rigidities, and Financial Dollarization at Work, del Profesor Adjunto de Georgetown University Luis Ignacio Jácome, presentado en el año 2004 (Hobsbawm, 2002, pág. 116). A pesar de que se reconoce los tópicos económicos que suelen esclarecerse de modo separado de los mecanismos que delimitan la actuación de los protagonistas sociales. Con el propósito de superar este vacío se escrutó una amplia bibliografía relacionada a las representaciones puntuales como se hallaron procesadas las circunstancias económicas vislumbradas en el espacio estudiado, con tratados de enfoque político como Crisis, conflicto y consenso. Ecuador: 1979-1984, de Nick D. Mills Jr en el año de 1984; Indios. Una reflexión sobre el levantamiento indígena de 1990 del dirigente indígena, político e intelectual ecuatoriano de nacionalidad Kichwa, ex presidente de la Confederación de Nacionales Indígenas del Ecuador, CONAIE, Luis Alberto Macas Ambuludí presentado en el año de 1991; Los placeres del poder, editada por María Arboleda Vacas; La caída de Abdalá, de quien fue el fue un escritor, dramaturgo, cineasta, político, diplomático, ministro, historiador, poeta, intelectual y periodista ecuatoriano Pedro Saad Herrería, y que salió a la luz en el año de 1997; La reconstrucción neoliberal, del político y académico Cesar Montúfar Mancheno, presentada en el año 2000; Antología: Democracia, gobernabilidad y cultura política, del catedrático y analista político Felipe Burbano de Lara, y que vió la

luz en el año 2000); o *Business and the 'boys: The politics of Neoliberalism in the Central Andes'* de Catherine M. Conaghan, James M. E Malloy y Luis A. Abugattas, publicada en el año de 1990. De la misma manera con escritos de economía política tales como *El proceso de dominación política en Ecuador*, del escritor, profesor universitario, sociólogo y crítico literario Agustín Cueva Dávila presentado en el año de 1981; *Capitalismo y subdesarrollo ecuatoriano en el siglo XX*, del intelectual y ex rector de la Universidad Central del Ecuador José Moncada Sánchez publicada en el año de 1982; los estudios *Ecuador: el mito del desarrollo*, *La deuda eterna*, *Dolarización: informe urgente*, *La política del todo o nada: la convertibilidad y la reforma neoliberal de Bucaram*, en Laboratorio de Economía, del economista y político ecuatoriano de izquierda Alberto José Acosta Espinosa publicados cada uno de forma respectiva en los años de 1982, 1994, 2000 y 1997; *Auge petrolero, modernización y subdesarrollo. El Ecuador de los años setenta*, del economista y docente universitario argentino Arnaldo Máximo Bocco Guidi, que se desempeñó como director del Banco Central de la República Argentina, presidente del Banco de Inversión y Comercio Exterior y director del Banco Ciudad de Buenos Aires, así como director del departamento de Economía y del Observatorio de la Deuda Externa de la Universidad Metropolitana para la Educación y el Trabajo, UMET, y que se publicó en el año de 1987; *Los grupos financieros en el Ecuador*, del especialista en desarrollo económico, social y ambiental en América presentado en el año de 1991 por Luis Alberto Fierro Carrión, que ocupó los cargos de Coordinador de Movilización de Recursos en la Oficina en Europa, Coordinador de la Sección de Programación y Sector Privado, y Coordinador Principal de Programas del Departamento de Desarrollo Sostenible, todas estas funciones el Banco Interamericano de Desarrollo, BID, asimismo asesor en temas de Financiamiento de Cambio Climático para los países miembros de la Asociación Independiente de Latinoamérica y el Caribe, AILAC; *La política de la economía del ajuste: la actual experiencia ecuatoriana*, publicada en el año de 1992 del Coordinador de investigación del Programa de investigación sobre el impacto económico de las drogas ilegales en los países andinos que pertenece al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Francisco E. Thoumi y de Merilee Serrill Grindle profesor de Desarrollo internacional de la Escuela de Gobierno John F. Kennedy perteneciente a la Universidad Harvard; "Ecuador: adjustment policy impacts on truncated development and democratisation" del antes mencionado catedrático de la Universidad Andina Simón Bolívar Carlos Alberto Larrea Maldonado y esta vez con la Colaboración de la Profesora, Emérita, del Departamento de Ciencias Políticas de la Universidad de York Lukkari North;

o Macroeconomía y economía política en dolarización, editado por el economista y politólogo Salvador Marconi Romano expuesto en el año 2001.

El progreso y extensión institucional en el período de tiempo indagado se rescató por intermedio de estudios como Transformaciones agrarias en el Ecuador y 30 años de reforma agraria y colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales de Pierre Gondard y Hubert Mazurek, presentados en el año de 1988 y el año 2001 correspondientemente; Los instrumentos de política monetaria en la Ley de Régimen Monetario y Banco del Estado, y en el anteproyecto de reforma de Rebeca Almeida Arroba, publicado en el año de 1994; la Constitución Política de la República del Ecuador del año de 1998; La estructura constitucional del Estado Ecuatoriano, de Santiago Andrade Ubidia, Julio César Trujillo Vásquez., Roberto Viciano Pastor, que vio la luz en el año 2004; La nueva Constitución: escenarios, actores, derechos, de Alejandro Moreano, Julio César Trujillo Vásquez, Zonia Palán Tamayo, Adrián Augusto Barrera Guarderas, Fernando Buendía, Gina Chávez, Manuel Martínez, y que salió de la imprenta en el año de 1998; la tesis de maestría de la Universidad Andina Simón Bolívar intitulada Modernización del Estado y reforma jurídica, 1992-1996, escrita Ximena Endara Osejo y publicada en la Serie Magister en el año de 1999; El ingreso del Ecuador a la OMC: simulacro de negociación, de Bayardo Tobar Robalino que igualmente apareció en la Serie Magister, pero en el año 2003; o El peculado bancario en la crisis financiera de 1998, asimismo difundida a través de la varias veces mencionada Serie Magister, autoría de César Stalin Raza Castañeda y difundida en el año 2008.

Con la finalidad de establecer una narración histórica tolerante se hizo la revisión bibliografía en relación a aspectos determinados tales como la economía del petróleo y el comercio exterior, la crisis financiera de fin de siglo, corrupción, elecciones, política monetaria y fiscal, análisis de indicadores sociales, deuda externa, mercado laboral entre otros. Con tal sustento bibliográfico esta investigación pretende delimitar las características primordiales de la organización social, política, económica, de genero que predomina en el país entre el período del año de 1979 al año 2007, teniendo como antesala un breve estudio del período comprendido entre los años 1950-1978; el desarrollo desigual y la predisposición a la concentración; las razones intrínsecas de los acontecimientos críticos de insostenibilidad, el factor constante y las contribuciones de manejo económico utilizados para procesarlos; y las derivaciones proporcionales de dicho proceso. Esta intención central admitió establecer particularidades concretas del

subdesarrollo de Ecuador; reconocer las fuerzas políticas dominantes, las técnicas de negociación o las maneras de coacción con el propósito de alcanzar las soluciones planteadas para enfrentar las crisis, y el nivel y maneras de intervención de otros protagonistas sociales.

El estudio de la sostenibilidad económica del proceso, fijada por el conjunto de características que posibilitan su duración a lo largo del tiempo, se transformó en medio y fin de la presente investigación. En los instantes de resolución de las circunstancias apremiantes; el mes de mayo del año de 1982, el mes de septiembre del año de 1992, el mes de enero del año 2000, los desenlaces asumidos se sometieron a los menesteres de corto plazo y a la adaptación en estas épocas críticas por parte de las fuerzas políticas preponderantes, lo que estableció la prolongación inconsistente del esquema, sin solucionar sus inseguridades estructurales, que se conservaron latentes.

En el transcurso de los decenios de 1980, 1990 y un años más del primer quinquenio del siglo veintiuno se distinguen diversas transformaciones manifiestas: la intrusión del movimiento indígena; reforma del sector agropecuario; transformaciones demográficas; el incremento de la industria, y posteriormente su merma; el crecimiento y subsecuente encogimiento del sector público; una tenue variación del sector exportador, camarones, productos del mar procesados y flores. No es viable verificar reformas medulares en la matriz productiva ni en la disposición social. Esta invariable histórica recrudeció los malestares políticas, sociales y económicos.

Si se distinguen las consecuencias precisas y determinadas de los procesos de cada una de las circunstancias críticas, se consigue finalizar que se ejecutaron sin colaboración terminante por parte de las mayorías sociales. En el espacio de tiempo indagado, arreglos, componendas, acuerdos y compromisos políticos alcanzados a espaldas de los votantes fueron un persistente accionar que se transformó en sinónimo de ingobernabilidad, componente inicial para el nuevo comienzo del ciclo, en dirección a un nuevo acontecimiento de crisis.

Esta exploración dio su origen en la Biblioteca Económica del Banco Central del Ecuador; la biblioteca del Ministerio de Cultura del Ecuador, antes Biblioteca del Banco Central del Ecuador; Biblioteca de la Universidad Andina Simón Bolívar; el Centro de Información y la biblioteca de Flacso – Ecuador; y la Biblioteca del Instituto de Altos

Estudios Nacionales. Sus cuantiosas fuentes de información fueron integradas con los de la Internet, por medio de la cual se obtuvo información del Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional, la Organización Mundial de la Salud, Penn World Tables, la Cepal, el Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador, el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos, para únicamente mencionar las fuentes más empleadas. La medida de análisis fue alcanzada merced a los procedimientos de compilación macroeconómica elaborados por el Banco Central del Ecuador: Cuentas Nacionales, Estadísticas de Finanzas Públicas, Balanza de Pagos y Estadísticas Monetarias. Para el espacio de tiempo desarrollado, desde el año de 1979 hasta arribar al año 2007 a lo que se puede agregar el período entre el año de 1950 hasta 1978 como preámbulo, dichos procedimientos se hallaron trabajados según las metodologías exhortadas por la Organización de Naciones Unidas y el Fondo Monetario Internacional lo que, generalmente, aprueba su manejo de manera directa.

Las Cuentas Nacionales fueron la primordial fuente de información numérica. Para la etapa estudiada, el Banco Central del Ecuador ha reunido tres adaptaciones del Manual de Cuentas Nacionales. Este avance atribuyó la obligación de proporcionar señalado cuidado y esmero a tres variaciones metodológicas:

43

1. La categoría y rasgos de las incorporaciones de bienes, añadidos servicios, y de divisiones de actividad, que en toda la etapa se desarrollaron hasta integrar una matriz de setenta productos por doscientas cuarenta ramas de actividad, a partir de una matriz original de treinta y tres productos por treinta y tres industrias;
2. Las variaciones al cómputo del valor agregado entre los manuales del año de 1978 y el año de 1993; y
3. Las transformaciones a la atribución del valor agregado de la intermediación financiera entre los manuales del año de 1993 y el año 2008.

Con el propósito de posibilitar la estimación cuantitativa se favoreció, generalmente, el manejar la serie en sures constantes del año de 1975 que, por efectos de la dolarización y de la disminución del sector público estimulada por el ajuste estructural, jamás consiguió desplegar para la totalidad de los indicadores hasta la frontera cronológica del año de 1999. En el caso de las estadísticas de la Balanza de Pagos, la etapa abarcada entre los años de 1979 y 1992 se acopió con la cuarta adaptación del Manual de Balanza de

Pagos del Fondo Monetario Internacional, FMI y, comenzando con el año de 1993, con su quinta adaptación. El tratamiento de las incorporaciones de bienes, incuestionables recategorizaciones y diversas partidas informativas discrepa entre aquellos dos manuales, lo que se tomó en consideración al momento de ajustar el montaje estadístico con el espacio de tiempo admitido en esta investigación. Las estadísticas de finanzas públicas se confeccionan siguiendo las indicaciones del Manual de Estadísticas de las Finanzas Públicas del año de 1986; el diseño metodológico no se ha visto modificado en más de tres décadas, sin embargo fue inevitable tomar en cuenta que el Ministerio de Finanzas suele efectuar de manera habitual reajustes al Clasificador de Ingresos y Gastos de las finanzas públicas, elemento que se observó para la construcción de las series fiscales.

Dicha información numérica se halló completada con otra estadística de base: salarios, precios, empleo y población, estructura y presión tributaria e indicadores sociales, con la finalidad de perfeccionar la perspectiva demandada. Transmitido la metodología de investigación planteada, esta afluencia de información estadística jamás cumple la intención de determinar causalidades subordinadas a conjeturas de vigor incuestionable. Su propósito primordial más bien es como recurso de resolución de problemas, entre otros recursos adoptados con la finalidad de comprobar las conjeturas bosquejadas.

Los rotativos de la capital ecuatoriana, Quito, El Comercio, la Hora y el desaparecido Hoy; los del puerto principal, Guayaquil, El Universo, El Telégrafo, El Expreso, el de la ciudad de Cuenca, El Mercurio, entre los más destacados sirvieron a lo largo de toda la etapa desarrollada con el objetivo de rescatar información con la cual fue factible vislumbrar las circunstancias de los escenarios indagados. Esta fuente del mismo modo fue inapreciable para escudriñar los pormenores de política económica en los períodos de cambio presidencial y de crisis internas e internacionales.

A lo largo de la presente obra se tiene como objetivo dar respuesta a la pregunta de investigación, encasillando a cada gobierno que se halló al frente de los destinos de Ecuador con su correspondiente ideología, en el período estudiado, apartándose de los idearios y doctrinas de los partidos, movimientos, agrupaciones o pactos que le llevaron al poder. Esta conclusión surgirá solo con la observación y el análisis de los manejos económico y su impacto en los ámbitos sociales y políticos, en otras palabras, será la huella que el paso de sus administraciones dejó en la historia del país.

Hay que reconocer que este trabajo fue arduo, principalmente por el ocultamiento, pérdida y obstaculización para llegar a la información. En todo caso animo al lector de esta investigación para que ingrese en un proceso de conocimiento de la realidad de Ecuador, muchas veces oculta por conveniencias, pero que permitirá esclarecer dudas de hechos históricos, de igual forma ver en un contexto real el proceder de los seudolíderes y grupos de poder que manejaron el país como si fuera su hacienda particular. Bienvenidos a un recorrido por la vida, obra, gracia y desgracia de un país de Manuelito llamado Ecuador.

LIBRO UNO

FORMACIÓN Y ESTRUCTURA DEL ESTADO ECUATORIANO

Es la hora

Extraño es

El caminar, por aquí

Ver otra vez, él lugar donde crecí

Al fin llegar y mi sueño cumplir

De hoy alcanzar, libertad

Y ahora aquí quiero dar solución

Quitar el embrujo es mi gran misión

Y sin más tinieblas la luz reinará

Ahora, yo voy a luchar

Es la hora de

Voy enfrentar al rival

Hora de

Luchar por un mismo ideal

Es la hora de

Tener dignidad y honor

Hora de

Siempre mostrar, tu gran valor

Mas debo volar al palacio mayor

Lograr que sean libres no siento temor

Él día llevo de cumplir mi deber

Y nada, me va a detener

Es la hora de

Ver que mi plan vencerá

Hora de

A todos dar libertad

Hora de

A mi familia honrar

Hora de

Demonstrar

Quién soy yo

Voy a mostrar

Quién soy yo

Letra: Chiara Parravicini

Elena Castillo Flores (Elena Princesa de Avalor)

PARTE UNO

49

EJE CONSTITUCIONAL

La idea de una sociedad sin Estado provocará tantas objeciones como la economía política de una sociedad sin capital privado. Hemos sido criados con prejuicios acerca de las funciones providenciales del Estado. Y nuestra educación, desde las tradiciones romanas hasta el código de Bizancio, y las ciencias profesadas en la universidad, nos acostumbró a creer en el gobierno y en las virtudes del Estado-providencia.

Piotr Alekséyevich Kropotkin

Príncipe del Imperio Ruso

Moscú, 9 de diciembre de 1842 - Dmítrov, 8 de febrero de 1921

La razón, la fría, calculadora y desapasionada razón, debe aportar todos los materiales de nuestro futuro apoyo y defensa. Ojalá dichos materiales se integren en la inteligencia colectiva, la sólida moralidad y, en particular, en el respeto a la Constitución y las leyes.

Abraham Lincoln

Decimosexto presidente de los Estados Unidos de América

Hodgenville, Kentucky, 12 de febrero de 1809-Washington D. C., 15 de abril de 1865

Capítulo Uno El Estado

1.1. Partes constitutivas del Estado

Son partes del Estado el poder, el pueblo y el territorio. El poder es imprescindible para que aparezca el Estado, una población sobre la cual se despliegue el poder y un territorio en el que exista una competencia de ese poder.

Todo enunciado da preeminencia a estas tres partes fundamentales que conforman el Estado y que sirven para integrarse, fortalecerse, y exteriorizarse de manera cabal los unos con otros preservando su independencia, así se tiene:

El pueblo.- La población es el conjunto de hombres que establecidas en su territorio componen el Estado. En otras palabras, la población son los individuos de un país, el componente humano, definitivamente es el conjunto de habitantes asentados en el territorio, se puede afirmar que es el núcleo humano del cual se instituye el cimiento social del Estado, establecida en un territorio y fusionadas por una atadura legal.

Los ecuatorianos a su vez se constituyen de indígenas, negros o afroecuatorianos, mestizos o blancos, distinción que, aunque no se encuentra expuesta explícitamente en la constitución, se colige de la introducción y de algunas de los preceptos de la Constitución Política de la República del Ecuador como son los artículos 83, 84 y 85.

El territorio.- Es el sitio donde habita la población, el área geográfica, o en la mejor de las expresiones el espacio físico que ocupa el suelo, el subsuelo, el mar territorial, el espacio aéreo, en definitiva, el fragmento del universo donde se afirma un país. El Estado necesita de un sitio para que sus habitantes residan y se desenvuelvan en sus tareas bajo ciertos cánones lícitos. La vigencia tempo-espacial de los cánones constitutivos se deriva de que una persona le corresponde efectuar en cierto lugar, en señalado espacio y en cierto tiempo, en un instante establecido, una cierta acción como condicionante de que en determinado momento y en cierto sitio se efectúe otro, resultado del primero, una regla legal tiene vigencia en un territorio y en un lapso de tiempo en forma más concreta, en un territorio (Abramovich, 1998, págs. 68-72) (Durán, 2001, págs. 15-18).

Gobierno, autoridad o poder.- La descripción de poder confronta tres preceptos (Brewer-Carías, 2000, págs. 35-39) (Alcántara, Los dueños del poder, 2001, págs. 25-32):

La primera que es la sustancialista, pensada como algo que se utiliza para obtener ciertos resultados.

La segunda que es la subjetivista, que es la virtud de la persona de conseguir ciertos resultados.

La tercera que es la racional, la relación entre dos individuos que facilita que uno alcance de otro una conducta determinada que de otro modo no habría realizado.

Dentro del poder se diferencia tres variedades: económico, ideológico y el político, poseyendo como algo similar la factibilidad de alcanzar la unidad de la sociedad, de la misma manera se establece límites que pueden ser internos y externos. Los límites internos tienen como meta doblegar la autoridad a la ley, la separación de poderes y la sumisión a los derechos elementales del individuo y del ciudadano(a), se establecen por intermedio de la enunciación de leyes positivas, leyes que son establecidas por los mismos gobernados por medio de sus representantes para normar internamente el accionar de una sociedad. Los límites externos tienen concordancia con los cánones del derecho internacional a través de convenios o acuerdos internacionales (Duverger, 1996, págs. 91-106).

1.2.Principios que definen y caracterizan al Estado de Derecho

El conocimiento constitucional continuamente aglutina y corrige los principios que se inscriben con la noción de “Estado de Derecho” determinando los siguientes (Velásquez Herrera, 1994, págs. 35-42) (Trujillo, 1994, págs. 51-55):

Los derechos fundamentales.- La Revolución Francesa establece una señal histórica en la noción del Estado de Derecho, al pregonar la libertad, la igualdad y la propiedad como derechos inalienables, inviolables, derechos propios de la naturaleza humana, esenciales o primarios en el sentido de que son anteriores al Estado, estableciendo una muralla delantera a las ocasionales injusticias de la autoridad, implantando las fronteras de jurisdicción de los gobernantes.

El deseo de identificarlos, avalarlos e impulsarlos debe reflejarse inicialmente en la aprobación, identificación y posterior creación de entornos y entidades para que exista la ocasión de practicarlos de manera evidente. Su característica de derechos fundamentales no permite a la negativa de tales derechos puesto que eso implicaría la inexistencia del

individuo. No obstante, para confirmarlos y como modo de seguridad, estos derechos se aclaman de forma enfática en afirmaciones como la de la Revolución Francesa y hoy por hoy la Declaración Universal de la Organización de Naciones Unidas, ONU, del año 1948 (Santori, 1999, págs. 123-131). Así, la declaración de la entidad antes mencionada se aprecia que la libertad, la justicia y la paz en el mundo asumen por cimiento el reconocimiento de la dignidad personal y de los derechos similares e inalienables de todos los integrantes de la estirpe humana. Se cree que los Estados integrantes se han comprometido a garantizar, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas, la consideración mundial y eficaz a los derechos y libertades primordiales del ser humano. La Asamblea General de la Organización de Naciones Unidas anuncia la Declaración Universal de Derechos Humanos como propósito común por el que todos los conglomerados humanos y Estados les corresponde batallar con la finalidad de que tanto las personas como las organizaciones tomando como motivación firmemente en ella, empujen por intermedio de la instrucción y la formación el acatamiento a estos derechos y libertades, así como también, afirmen con disposiciones graduales de carácter nacional e internacional su reconocimiento y empleo ilimitados y efectivos, tanto entre los conglomerados humanos de las naciones miembros como entre las demarcaciones situados bajo su autoridad.

El Estado Ecuatoriano en el artículo 17 de la Constitución del año de 1998 declara que el Estado asegurará a todos sus ciudadanos sin ninguna diferencia, el independiente y segura práctica y el disfrute de los derechos humanos determinados en la antes mencionada Constitución y en las declaraciones, compromisos, acuerdos y más herramientas internacionales vigentes. Era su potestad adoptar por intermedio de procedimientos y programas inmutables y constantes regulaciones para el seguro goce de estos derechos.

Entre uno de los derechos fundamentales pregonados en las declaraciones es la “libertad”, que se procede a examinarlo por ser un derecho relacionado con la usanza de la democracia.

Se puede encontrar con diversas maneras de libertad: civiles, económicas, políticas, de pensamiento, entre otras, no obstante, la más significativa es la invocación de las libertades-oposición, la cual instaura una variedad de rienda al poder del Estado y en la complacencia de sus derechos (Serrano, 1999, págs. 41-44).

La división de poderes.- La división de poderes es la separación de los poderes, definida por la ideología liberal y el constitucionalismo clásico del siglo XVIII con el propósito de que la labor gubernamental no se halle agrupada en un solo organismo sino fragmentado en diferentes organismos cada uno, responsable de una función distinta: legislativo, ejecutivo y judicial con el objetivo por una parte de consolidar la independencia de los gobernados y por otro, la de conservar delimitado la autoridad para que no propendan ilegalidades.

Desde el inicio de 1945, se prefirió formular la tesis de funciones en vez de poderes en lo que respecta el constitucionalismo ecuatoriano con una punto de vista fresco que toma como lugar de partida la diferencia entre las funciones y los órganos dentro de la maquinaria corporativa del Estado y que sea independiente de la sociedad; en otras palabras podríamos señalar que el poder contenga al poder (Ruíz, 2001, pág. 34) . La excepcional manera de mandar al poder es con otro poder de similar capacidad y clase, por lo que el poder del Estado tiene que fragmentarse en tres funciones: legislativo, ejecutivo y judicial, que al mismo tiempo deban controlarse entre sí y conservar su propia independencia, cada uno debe contar con su propia estructura, nociones y sistema para su desenvolvimiento completo y eficaz.

La Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789 en su artículo XVI, declara decisivamente que no hay constitución si no está precisada la división de poderes, principio constitucional, a partir de aquel tiempo todos los Estados deben regirse a la regla ya que la separación de los poderes es un precepto primordial de la democracia (Cárdenas García,, 1992, págs. 21-22).

En los principios del constitucionalismo ecuatoriano se introdujo el postulado de la separación de los poderes, principio que refleja en la primera constitución, la Constitución Quiteña del día sábado 15 del mes de febrero del año de 1812 que en su artículo 8 declaraba que la autoridad soberana, tomando en cuenta sus servicios, jamás podrá desempeñar por una misma entidad ni unos mismos individuos en las distintas secciones de su dirección, correspondiendo ser perennemente apartados y diferentes de los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial.

La seguridad jurídica.- Distinguido como el principio de la autoridad de la ley, este principio se estableció como alternativa al principio absolutista según el cual, las potestades del rey o del soberano no se hallaban circunscritos por los estatutos legales.

La persona al ser distinguido como ciudadano tiene la capacidad de familiarizarse y admitir la los estatutos legales, precisa los ámbitos de lo público y lo privado, ello le brinda tranquilidad jurídica, esto es la factibilidad de indagar los resultados de sus acciones en concordancia de otros o en dependencia con el poder público.

Las autoridades por el contrario, nada pueden efectuar que no esté advertido en las leyes (principio de legalidad), la usanza y la afectación de los derechos del individuo están cumplidamente vislumbrados y aceptados por los cánones legales internos y externos, a su vez que el agraviado cuenta con la probabilidad de protegerse del quebrantamiento de sus derechos (debido proceso) (Burgoa, 1915, pág. 81) (Aragón Reyes, 1997, págs. 26-32).

Finalmente, este principio es de naturaleza jurídica que proviene de la fuerza de la ley, la entidad por medio de la cual se exterioriza la voluntad del pueblo o la manifestación de la voluntad general.

1.3. Democracia: Concepto, origen y evolución de la democracia

La expresión democracia tiene variados significados, no reconociendo algunas de ellas al escenario de cada Estado. Si bien la expresión democracia se anexó al inglés en el siglo XVI, el vocablo procede de la palabra griega *démokratia*, cuyas raíces etimológicas son “*demos*” que quiere decir pueblo y *kratos* que a su vez se refiere gobierno. El término “*demos*” para los griegos representaba el conjunto de la población masculina libre, nobles-aristoi y miembros de la plebe-ochlos, en aquel tiempo la democracia en Grecia se reducía como el ejercicio del poder de los comunes.

De las diferentes enunciaciones de democracia, la más famosa es la pronunciada por el extinto presidente de los Estados Unidos de América, Abraham Lincoln, en su alocución de Gettysburg, El gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo.

Todo grupo social tiene la exigencia de tomar decisiones que sujetan a todos los integrantes del grupo, con la meta de suministrar a la propia supervivencia ya en el interior, ya en el exterior. Reflexiona al mismo tiempo que la democracia en un

pensamiento procedimental de la misma o lo que es semejante con un conocimiento consecuente de la democracia, es como una amalgama de normas o de ordenamientos en este sentido, este principio es un procedimiento que permite patrocinar las tomas de decisión colectivas o gubernamentales, esto significa que aquéllas que, junto con atraer a todos los integrantes de la colectividad, resultan por lo demás vinculantes para éstos, siendo una manera de administración en el que la población administra.

Su origen surge en los Estados antiguos, encarnado por Atenas que establecía el entorno del florecimiento y desenvolvimiento de la democracia, edificando los fundamentos básicos de las democracias modernas, fundamentalmente en lo que se alude a los principios de igualdad, de libertad y de voluntad de las mayorías. Se enfrentaba a la monarquía o sea la autoridad de uno solo, tiranía y monarquía absoluta, atribuyendo la actuación de la autoridad a todo el pueblo que se veía encarnada en los ciudadanos (la población competente para votar) (Blanco Valdés, 1990, págs. 88-91).

Manifestar las impresiones sobre el comportamiento de la urbe era un derecho ejecutado en el ágora, donde todos participaban para establecer direcciones al gobierno de la polis, al igual que el principio de las mayorías, las proposiciones jurídicas eran extensas y desenvueltamente debatidas, pero una vez realizado el sufragio, la resolución de la mayoría era respetada por todos. Los principios de la antigua Grecia eran principios teóricos, la ley a intervenir se hallaba restringida a un pequeño grupo de individuos con la excepción de sectores de la población como: forasteros, bárbaros, menores, mujeres, esclavos, el derecho de representación no se sabía por el contrario se ejercía la democracia directa, todo se resolvía en el ágora. La práctica de la democracia antigua de Grecia llegó a constituirse como el precursor histórico de las democracias.

El cristianismo, por intermedio del evangelio, fue un canal para generar pensamientos democráticos, predicó la igualdad de todos los seres humanos ante su Creador, no obstante, en su conjunto exhibía un saber más bien clerical y no político.

El Renacimiento fue una corriente del pensamiento humano que trajo consigo transformaciones en la mentalidad humana, en el siglo XVI, en los dominios del arte, la ciencia, la religión, geografía, economía, y en el pensamiento filosófico. Esos cambios forjaron una apreciación del ser humano como sujeto de su propia providencia, a lo que se le designó humanismo. El proceso de humanización se desarrolló en otros campos,

implicando incluso a la religión. La religiosidad medieval se fue malgastando, la iglesia había amparado la forma de un dominio transitorio, transformándose en árbitro supremo de las disputas entre los príncipes cristianos. La corrupción de la iglesia ocasionó el apareamiento del movimiento de la reforma protestante, con cuestionamientos de tinte teológico, que se vieron contrapuestas en las conflagraciones de religión en todas las regiones. De otro lado, los descubrimientos geográficos y los viajes de colonización, dieron como resultado a una nueva expansión material, económica, cultural, política y social, provocando el arranque del sistema capitalista y mercantilista (Roitman Rosenmann, 1995, págs. 31-34) (Peniche, 1990, págs. 106,109-11).

Las conquistas se hacían a nombre de la corona, pero sus utilidades iban a los patrimonios de grandes compañías y empresarios, fomentando el acopio de capitales que trajo como resultado el robustecimiento material de la clase burguesa y su progresivo anhelo a participar evidentemente en la conducción de las cuestiones públicas. El adelanto de las ciencias físicas y naturales contribuyo en radicales y profundas transformaciones las teorías de Galileo Galilei, Nicolás Copérnico, seguidas y desarrolladas en el siglo XVII, advirtiéndose en la época una profunda crisis que culminó con el surgimiento del racionalismo. El Racionalismo de Descartes y la física de Newton modelaron el pensamiento del siglo XVIII llamado el siglo de las luces.

Las razones de índole económicas, sociales y, políticas fueron estableciendo en la clase burguesa un pensamiento crítico tanto del diseño feudal de la sociedad como del Estado Absolutista, para dar la contribución ideológica y filosófica que se precisaba para conquistar el poder político y del Estado, contribución establecida en el movimiento de Ilustración.

Para los pensadores de la Ilustración, el propósito del Estado no era Dios o su representante terrenal encarnado en la figura del soberano, eventualmente el bienestar terrenal de los ciudadanos y para conseguir este propósito, los ciudadanos tenían que ejercitar el poder político (Panchano, 1998, pág. 43). El instrumento de la corriente de la Ilustración fue la Enciclopedia, su predominio fue definitivo en los ambientes eruditos de Francia y el resto de Europa y sus concepciones inspiraron abundantemente a los ideólogos de la Revolución Francesa.

La democracia es una ambición del Ecuador desde sus inicios, sin embargo, no ha poseído continuidad; por diferentes épocas ha sido descontinuada por la presencia de golpes de Estado ocasionados en ciertos casos por militares y en otros por civiles.

En términos generales se consigue afirmar que en el Ecuador la democracia se ha desarrollado en medio de grandes trances y que se halla respaldada sobre fundamentos rigurosamente legales, si bien en el fondo de la realidad no se pierde de vista que la democracia no se halla en poder del pueblo acaso en manos de quienes manejan el poder económico en una manera ambigua por medio de sus representantes.

Se podría decir que la democracia forma un sistema de relaciones políticas que se halla restringida por las peculiaridades de los elementos del sistema político, porque la intervención política se sujeta al poder, y si ésta intervención no se sujeta a la toma de decisiones de manera efectiva y en cualquier nivel, puede tener valor social, pero no podrá trasladarlo al ámbito político (García Laguardia, 1981, págs. 61-76).

La democracia debe ser vivida como concepción y valor, establecidas en entidades eficientes, representativas y ajustadamente conexas a la presencia y el acatamiento de los derechos fundamentales, capaz de conseguir su propia modernización que afirme la eficacia y eficiencia de sus procesos.

1.4. Principios básicos de la democracia constitucional

La doctrina contemporánea ha venido delineando un conjunto de principios elementales que permiten dar forma al concepto de democracia, tratando de que la democracia, como valor esencial constituya a pesar de los defectos que como todo sistema posee el mejor mecanismo para lograr las máximas oportunidades del ser humano para alcanzar su felicidad. Cada uno de los principios de la democracia que analizaré a continuación, constituye en sí mismo una unidad que tiene vida propia y atributos que le dan carácter como valor jurídico (Ibarra & Tejerina, 1998, págs. 45, 72-73, 109) (Kelsen, 1972, págs. 89-94).

Supremacía de la constitución.- La constitución es la suprema ley, está sobre del resto de las restantes leyes llamada del mismo modo Ley Fundamental, a causa de que funda los principios generales de la organización gubernamental y del ordenamiento legal.

De ella brotan las restantes leyes para su creación y compendio; toda ley debe orientarse y concretarse a la constitución para no quebrantar con sus disposiciones y que las mismas transgredan contra los derechos de las personas, muy por encima de todo está el criterio fundamental que da comienzo a los demás estatutos. La constitución ecuatoriana del año de 1998 en su artículo 272 disponía que la Constitución predomina encima de cualquier otro principio legal; las disposiciones de estatutos orgánicos y frecuentes, decretos-leyes, decretos, estatutos, ordenanzas, reglamentos, resoluciones y otras acciones de las autoridades públicas, corresponderá conservar beneplácito con sus decisiones y no carecerá de valor si de cierta forma, se hallasen en antagonismo con ella o varíen sus disposiciones. Si existiese inconveniente entre principios de diferente nivel, las cortes, tribunales, jueces y autoridades administrativas lo solventarán, por medio de la utilización del principio superior jerárquicamente.

Los ordenamientos legales tratan de robustecer la fuerza normativa de la constitución en amparo del Estado de Derecho, su aplicación evidente e inmediata, desplegando un proceso de judicialización de la constitución, haciéndose más complicada y de mayor jerarquía la función jurisdiccional que tiene como meta la conservación de la constitución y de los derechos fundamentales del ser humano (Hurtado Larrea O. , 1993, págs. 121, 135-137) (Pérez Nieto Castr, 1989, págs. 67-82).

Principio de Legalidad.- Este principio tiene diversas utilidades de las que se puede subrayar las siguientes: Los poderes públicos no consiguen hacer nada que no les autorice la ley, entendido como canon legal de importancia general y por lo demás en el ejercicio de las facultades otorgadas deben advertirse los ordenamientos que la misma ley le indica, establecido en el artículo 119 de la Constitución del año de 1998.

Por su situación de ser humano, la persona es libre para hacer o no hacer lo que desee, una vez que vive en sociedad está por intermediación de la ley puede delimitar esa libertad y por esto, el principio es que a ninguno se le logra forzar a hacer lo que la ley no imposibilita. Este factor está acreditado en la declaración de los derechos y deberes del hombre y del ciudadano de 1789 (Gallego Carmén, 1988, pág. 98). (Held , 1992, págs. 87, 134)

Separación de poderes o de funciones.- La separación de las funciones emerge de la propia ley (constitución), también se la denomina como la división de los poderes, el cual

consiste en que el gobierno distribuye a cada órgano del Estado (legislativo, ejecutivo y judicial) un cúmulo de facultades y deberes como parte de la actividad del poder bajo un marco dentro del cual cada uno tiene y debe actuar soberanamente dentro de su jurisdicción y no estar sujeta a interferencias, presiones o manipulaciones externas, debiendo existir la colaboración armónica entre las ramas del poder. Además, en esta dinámica funciona un control recíproco entre las distintas ramas del poder público (Ezequiel, 1991, pág. 23).

Soberanía popular.- Soberanía procede de la expresión latina *supremus* que figura lo más elevado, el conocimiento de soberanía hace relación con el Estado que se traduce en el poder que posee para dirigir sus pasos sin otra preparación que su propia voluntad.

La soberanía radica en el pueblo de forma que la voluntad popular se corrobora como suprema y la legalidad se da por el beneplácito mayoritario y a la sazón, la soberanía popular es el soporte de los sistemas democráticos. El pueblo soberano favorece a sus gobernantes, preliminarmente a lo determinado en la constitución y las leyes, derecho ejercitado por medio del voto. El pueblo dice su voluntad a través de la normativa legal que es otorgada por sus representantes en el congreso o en el parlamento (Borja Cevallos, 1990, pág. 325).

Garantías.- En nuestra constitución se prevén una variedad de elementos legales y extralegales (conjunto de componentes sociales, de esencia política, económica, cultural y religiosa que establecen la probabilidad de hacer válido los derechos humanos en las definidas relaciones sociales), propensos a consolidar la observancia firme de los derechos humanos sobre todo, cuando son intimados o quebrantados por los poderes gubernamentales; éstas garantías son el hábeas corpus para resguardar la libertad, el hábeas data para salvaguardar la privacidad y otros derechos de la persona como su honor, su buen nombre, etc., y el amparo constitucional para todos los restantes derechos que no son salvaguardados por las dos otras garantías antes señaladas (Aragón Reyes, 1997, pág. 71). La misma constitución previene otras garantías para algunos derechos como la negativa de incautarse bienes en resguardo de la propiedad o la irrenunciabilidad de los derechos civiles como los del trabajador, etc. Las leyes, al mismo tiempo prevén otras garantías en salvaguardia de los derechos que posean correspondencia con todas las leyes a que se describen.

Reconocimiento de derechos políticos, sociales, económicos y culturales.- Conforme con la constitución ecuatoriana la persona tiene derechos innatos por su condición de tal y el Estado se constituye para protegerlos y establecer las circunstancias para que todos consigan disfrutar de ellos. La garantía total de tales derechos, desde el inicio del siglo XVIII, han sido agregados al ordenamiento legal de los estados como criterios jurídicos, proceso que llaman de positivación o positivización.

Hay que tomar en cuenta en esta clase de derechos los niveles de deberes del Estado que presume en unas cuestiones el compromiso de avalar, preservar e impulsar. Se afirma que unos derechos permanecen sobradamente protegidos en cuanto a que el Estado se debe inhibirse de interponerse, a este tipo de derechos le corresponden los derechos civiles no obstante, en los derechos sociales se demanda la mediación del Estado para la prestación de servicios, el reconocimiento de estos derechos envuelve deberes positivos, que el Estado tiene que realizar.

Aunque los fundamentales derechos económicos, sociales y culturales han sido acreditados en el plano internacional en diversos instrumentos, su validez como genuinos derechos no se conseguirá hasta sobrepasar los inconvenientes que frenan su correcta justiciabilidad, entendida como la factibilidad de demandar ante un juez o tribunal de justicia el acatamiento de al menos varias obligaciones del Estado (Duverger, 1996, pág. 31) (Cárdenas García., 1992, pág. 63).

El individuo tiene derecho a las condiciones materiales y espirituales que le faculen el pleno y total perfeccionamiento de su personalidad humana, exigiendo al Estado como sujeto pasivo de esos derechos a establecer escenarios para su observancia.

La pluralidad de ideologías y partidos políticos.- En la sociedad, los individuos poseen variados intereses y maneras de razonar, en resguardo de los cuales se organiza y cuando intentan realizarlo por intermedio de la obtención de la autoridad del Estado dan origen a los partidos políticos.

El pluralismo es la presencia de más de una agrupación partidista con fines políticos en el manejo político del Estado con igualdad de posibilidades electorales para todos (Blanco Valdés, 1990, pág. 82). Es la esencia del sistema democrático. Debe haber varias opciones o alternativas ideológicas para que los ciudadanos tengan la posibilidad de seleccionar una de entre aquellas.

No retroactividad de la ley.- El principio de no retroactividad reside en que la ley no se ejerce sino para el futuro y no para las relaciones legales que se produjeron precedentemente que la ley comenzara a regir. Este principio tiene ciertas particularidades, la más significativa es la que conforma el derecho penal, en virtud del principio induvio proreo (Burgoa, 1915, págs. 63-64). Es igualmente general la particularidad en el derecho público y leyes de orden público.

Control institucional.- La democracia constitucional tiene como propósito el manejo del poder, la perspectiva de ejercitar un resguardo seguro hacia los poderes del Estado para su acertado accionar, estableciendo de esta forma entidades con autonomía e independencia que obedezcan con este objetivo. Este control se le practica al interior de las propias entidades y otras veces, por otras entidades encargadas necesariamente del control.

Así, unas entidades fiscalizan a las otras como cuando el Poder Legislativo controla al Poder Ejecutivo o el Tribunal Constitucional cuando señala inconstitucional una ley o un reglamento, etc. Para que el control jurisdiccional sea resguardo de la libertad es imprescindible una administración de justicia e instituciones de control eficaz y autónomo (Brewer-Carías, 2000, pág. 51) (Durán, 2001, pág. 11). La defensa de los derechos, de la misma manera puede ser obtenida con la instrucción al ciudadano sobre el valor de demandar sus derechos transformándose en sujeto activo de fiscalización de los derechos y garantías.

1.5. Formas de democracia

De entre las diversas definiciones que se refiere a la democracia pueden reconocerse tres tipos de democracia que descuellan de entre otras y que son:

Democracia directa o pura.- Es la primera democracia que se originó y se desarrolló en Atenas, radicaba en que el pueblo sin medianeros, efectuaba el manejo del gobierno, todo se discutía argumentaba y se ratificaba en el ágora (Roitman Rosenmann, 1995, pág. 45). En Atenas, era una Asamblea la que acogía las disposiciones políticas y ejercitaba el control absoluto, a los subalternos se los seleccionaba por votación o por sorteo con la salvedad de sus funciones o mejor dicho sus restricciones eran reducidas.

La democracia directa es un principio estrictamente doctrinario dado que en la práctica y en los actuales tiempos una democracia de esa naturaleza es improbable de desarrollarla, reunir a toda una urbe en una zona determinada es un hecho colosal, y auscultar a millones de ciudadanos es una cosa inverosímil, permaneciendo esta democracia en escuetos enunciados (Ezequiel, 1991, pág. 78).

Democracia representativa o indirecta.- La democracia representativa está ligada con el principio de que quienes gobiernan lo ejercen a nombre del pueblo, el pueblo es administrado por intermedio de sus representantes designados por él mismo quienes a nombre de sus representados toman decisiones.

En este tipo de democracia se apela al accionar de terceros o intermediarios. La elección de los ciudadanos que han de tener a su cuidado la labor gubernamental se ejecuta por medio del voto y cualquier persona tiene derecho a designar y ser designado (Ibarra & Tejerina, 1998, pág. 45). La manera característica suele acoger varios sistemas (García Laguardia, 1981, pág. 61) (Held, 1992, pág. 12) (Panchano, 1998, pág. 26):

a.- Sistema presidencialista: Distinguido por un poder ejecutivo enérgico conducido por el Presidente, máximo representante del Poder Ejecutivo, quien es el que gobierna efectivamente a la Nación, lo siguen los ministros escogidos por el mismo.

b.- Sistema parlamentario: El parlamento se transforma en el eje en torno al cual gira toda la gestión gubernativa, aquí las capacidades del gobierno están limitadas y sojuzgadas al Poder Legislativo.

c.- Sistema colegiado: En este sistema el Poder Ejecutivo está compuesto por diversos individuos designados por el parlamento y que se alternan en el ejercicio de la presidencia, del mismo modo hay el sistema semi presidencial de Francia y otros pocos estados.

La democracia representativa es el único tipo de democracia real y practicable en los Estados, en Ecuador se afirma que con el gobierno del doctor Jaime Roldós Aguilera se dio inicio a la democracia característica ecuatoriana, puesto que reemplazó a una dictadura militar.

Este tipo de democracia es en sí misma la dimisión al principio de la libertad como autonomía, a su vez que añade que no hay nada más riesgo para la democracia que el exceso de democracia.

Democracia semi-directa.- Congrega los componentes de las dos democracias precedentes, el pueblo es el titular de la soberanía y admite que sus instrumentos de poder sean conducidos por sus delegados que él mismo escoge u opta por intermedio del sufragio, reservándose su intervención determinante para temas significativos.

Los componentes que esgrime para resolver de manera directa son:

- Referéndum o plebiscito,
- iniciativa popular,
- evocación o recall.

Los mismos que se hallan determinados en la constitución.

1.6. Democracia y constitucionalismo

Al referirnos a la democracia y al constitucionalismo corresponde enfocarse en las transformaciones que la democracia ha registrado en las últimas épocas y al referirnos a las transformaciones es pertinente hablar de la crisis por la que franquea la democracia.

La democracia es un proceso constante, las reformas que se han causado dentro del lindero de los ilusorios ofrecimientos de la “democracia ideal” como fuera imaginada y la “democracia real” como la vivimos, con mayor o menor participación, todos estos espacios han emplazado a la democracia un ajuste natural de los principios indefinidos a la realidad.

Es irrefutable que la estadía de las élites en el poder se contrapone a los ideales de las democracias que, comprendiendo por democracia, se podrá afirmar que es un conjunto de normas procesales para la toma de decisiones agrupadas en el que está anunciada y favorecida la más dilatada colaboración viable de los interesados. Además, la democracia como procedimiento, está abierto a todos los potenciales compendios, pero a la vez es muy severo en el demandar respeto para las instituciones, porque justamente en esto descansan todas las prerrogativas del procedimiento; entre estas instituciones están los partidos, únicos sujetos acreditados para fungir como árbitros entre las personas y la

autoridad estatal (Gallego Carmén, 1988, pág. 31). La democracia en un Estado de Derecho reivindica la convivencia con los principios, valores y preceptos instituidos en la suprema ley, encuadrados dentro del semblante constitucional, su funcionamiento adecuado simplemente es factible en la esfera de la manera de regir lo que se designa “el gobierno de las leyes”.

El Estado de derecho no simplemente ejecuta la autoridad sub lege, sino que lo ejecuta o lo debe ejecutar con el acato a los derechos y garantías reconocidos, como intocables del individuo en la constitución; la democracia lleva consigo el reconocimiento de la dignidad del individuo ya no como simple premisa ideológica, acaso más bien como una reivindicación ética racional asentada en la universalización en la idea del hombre libre y plasmada por la ley.

El inconveniente de la democracia debe ser ubicado en el marco que le ata que no es otro que el del Estado Constitucional, única manera política que ha alcanzado a avalar legalmente que el principio de los ciudadanos esté subordinado sólo a la autoridad que de ellos provenga y regidos por las autoridades que libremente designen o sea la democracia representativa.

65

El constitucionalismo se deriva del vocablo Constitución que es de procedencia latina, implica la constitución de algo categórico (constituere), tiene una procedencia eclesiástica en las invocadas “Constituciones papales” (Pérez Nieto Castr, 1989, pág. 34). Como corriente ideológica y política emerge atado a los procesos revolucionarios liberales con su plasmación decisiva en el artículo 16 de la Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789 “No son las leyes lo que necesitamos cambiar: son los hombres, las cosas. Necesitamos cambiar gentes incapaces de libertad por otras gentes hábiles para ella”.

El buen gobernante debe estar al tanto con luminiscencia y precisión con que elementos está hecho su nación para que pueda aprovechar los procesos y entidades procedentes del conocimiento real hacia aquel Estado de decoro y equidad que todos ambicionamos. En otras palabras, la energía del régimen ha de ser la de la nación. El gobierno no es más que la ecuanimidad de los componentes naturales del país.

Las criterios constitucionales no son debidamente las normas del juego sino pautas preparatorias que le consienten el desarrollo del juego, de ahí que el Estado liberal no

simplemente es el condicional histórico, acaso de la misma manera legal del Estado democrático. Desgraciadamente la realidad es otra, la constitución y las leyes son edificaciones de seres humanos eruditos distantes de la realidad de su entorno y más bien, afines a tendencias de la clase social dominante que escribe la constitución y las leyes con predisposición de ciertos pensamientos políticos.

Se posee un nítido ejemplo, si bien no en materia constitucional pero si en estatutos legales de transcendental jerarquía en la que se han devastado derechos, este es el hecho de la publicación de la recordada Ley Trole en la que se exceptuaron procedimientos de forma y fondo, no obstante fueron admitidas bajo la vista y aprobación de quienes tenían en su poder los designios del pueblo, leyes que favorecieron únicamente a sus creadores; entraría aquí muy bien la referencia que se hace al expresar que las leyes dan autoridad y la autoridad es para someter (Velásquez Herrera, 1994, pág. 63).

La concordia entre libertad y sujeción a la autoridad no se consigue mediante el principio de la representación, hay que establecer las atribuciones del representante como el contenido de la representación, pues ésta, todavía con el límite temporal, no frenaría que la libertad permaneciese cedida. El poder establecido, representativo, igualmente como la instauración de un sistema vigoroso de controles que afiancen los derechos e instauren restricciones como la juridificación de la democracia, son las metas de la constitución y por lo mismo, los elementos particulares del Estado constitucional.

Toda constitución debe contener los derechos esenciales puesto sin ellos no existe pueblo soberano. La presencia de esos derechos es un requerimiento imprescindible para hacer factible la democracia y la representación. Los derechos no únicamente cuentan con salvaguardias en el derecho interno, acaso del mismo modo en el derecho internacional, que se contienen en diferentes instrumentos internacionales varios de los cuales precisan ser corroborados por cada uno de los Estados.

Entre uno de los derechos de los individuos como ciudadanos de un Estado está en la factibilidad de modificar la constitución siguiendo las pertinentes gestiones procedimentales de fondo y de forma que se instituye para estos casos (Santori, 1999, pág. 143). Se debe tomar en cuenta que las transformaciones constitucionales suelen suscitar dos consecuencias negativas: distraen la observancia sobre inconvenientes reales difiriendo la solución y conceden apoyo legal a propósitos políticos particulares.

El pueblo conserva una de las herramientas más directas para su intervención política en los partidos. La ocupación de los partidos se halla determinada en la Constitución en su artículo 98, Los partidos políticos legalmente reconocidos podrán presentar o auspiciar candidatos para las dignidades de elección popular.

Sin la presencia de los partidos políticos no puede haber democracia fidedigna, son las herramientas de la democracia, o lo que es similar a la democracia pluralista. Uno de los inconvenientes que enfrentan los partidos políticos es el involucrarse en el seno de organizaciones sociales para perturbarlas o conducir las menoscabando la espontaneidad social que involucra o soporta a las disfuncionalidades.

La función de los partidos exige a que su organización interna y su actividad sean democráticas. A los conflictos que se dan en el seno de los partidos no es viable hallarles un subterfugio por el insuficiente volumen para proporcionarse de una sensata democracia interna, provocando en la mayoría de los sistemas democráticos un menoscabo en la legitimidad política por motivo de un mal funcionamiento de los partidos que se exhibe en el divorcio entre los representados y sus representantes.

Y en último lugar, se advierte que la democracia para su total progreso dentro del constitucionalismo requiere del patrocinio y resguardo de entidades que vigilen su absoluta obediencia que repercutirá en el incremento de su autoridad y el afianzamiento de sus organismos (Ruíz, 2001, págs. 31,67-73).

2.1. Desarrollo

A continuación de los regímenes julianos, acaeció en el Ecuador una época de honda dificultad económica y completa desorganización de la institucionalidad estatal y política. La nación jamás se recobró del desmoronamiento del cacao hasta llegada la década de los años cincuenta, cuando las exportaciones de banano inclusive consiguieron exceder las cotas del pretérito esplendor cacaotero.

Entre los años de 1931 y de 1948 hubo veinte regímenes. En los años treinta surgió el fenómeno del populismo personificado en la imagen del doctor José María Velasco Ibarra y a finales de los años cuarenta, en Concentración de Fuerzas Populares, CFP, primer partido de tendencia ideológica inclinada al populismo.



De la misma manera, al iniciar los años treinta, el enfrentamiento político llevó a la Guerra de los Cuatro Días. En el año de 1938 se sancionó una nueva Constitución. En ese año, mientras transcurría el régimen castrense conducido por el General de la República, Gil Alberto Enríquez Gallo se estableció el Código del Trabajo. Y al empezar la década de los cuarenta Ecuador padeció la incursión de elemento de las fuerzas armadas peruanas, hecho que llevó a la firma del Protocolo de Río de Janeiro el día jueves 29 del mes de enero del año de 1942 que mutiló al país de una inmensa porción de la región amazónica. Este hecho fue de repercusión nacional contra la administración del Carlos Alberto Arroyo del Río, quien gobernó entre el día domingo 1 del mes de septiembre del año de 1940 al día domingo 28 del mes de mayo del año de 1944, quien rubricó el Protocolo, la que se manifestó en La Gloriosa Revolución del mes de mayo del año de 1944 que destituyó al mandatario.

**FIRMA DEL PROTOCOLO DE RÍO DE
JANEIRO (1942)**



Tomado por: Reproducción fotográfica.

Archivo: Periódico El Comercio. Quito-Ecuador.

En aquel momento, se congregó una asamblea constituyente sometida a la dirigencia política de ideología de izquierda que expidió la Constitución del año de 1945. Dicha Constitución Política de la República fue calificada como un estudio sociológico por el doctor José María Velasco Ibarra en el transcurso de su Segundo Mandato Constitucional, entre los años de 1944 a 1947 e igualmente, una ley suprema que inmovilizaba su ejercicio gubernamental. El doctor José María Velasco Ibarra se negó rotundamente a reconocer dicha Carta Constitucional y citó una nueva constituyente que sancionó la Constitución de 1946 con la que consolidó su régimen.

A continuación de ese dilatado período de la vorágine nacional que persistió prácticamente tres décadas, en el año de 1948 se inició un período de seguridad estatal que perduró hasta el año de 1960. El doctor Galo Plaza Lasso administró el país entre los años 1948 a 1952. Este presidente originó un mandato innovador, ya que no se restringió exclusivamente en promover la economía del banano, sino que propuso impulsar fervientemente la actuación estatal direccionada al desarrollo productivo. De esta manera, Plaza Lasso, sentó las primeras plataformas de un modelo desarrollista que se fortaleció durante las décadas de los años sesenta y setenta.

Efectivamente, emerge una nueva dictadura institucional procedente de las Fuerzas Armadas, conocida en las páginas de la historia como Junta Militar de gobierno que gobernó entre los años 1963 a 1966. Esta dictadura fue repercutida por el anticomunismo de la época y devota a las estrategias continentales promovidas por los Estados Unidos de América por medio de la Alianza para el Progreso con el propósito de oponerse al influjo de la Revolución Cubana; desde esta perspectiva, el régimen incremento, amplió y apuntaló el proceso desarrollista. Por medio del Primer Plan de Desarrollo, la Junta Militar de Gobierno concedió al estado ecuatoriano el rol de generador y administrador de la economía, beneficiando el desarrollo proteccionista de la empresa privada con preferencia en la industrialización sustitutiva de importaciones, esquema inspirado en la corriente de la Comisión Económica Para América Latina, CEPAL y la ejecución de la primera reforma agraria en el año de 1964, aquella reforma aparató el arcaico modelo de la hacienda precapitalista.

70



La terminación del período de la Junta Militar trajo el llamamiento a una nueva Asamblea Constituyente que promulgó la Constitución Política de la República en el año de 1967 que manifestó claramente las visiones desarrollistas que se hallaban en boga en ese tiempo.

Al principiar la década de los años setenta de nuevo, la institución castrense arrebató el mando. En dicho período, se sucedieron dos regímenes militares. Sin embargo, el primero, presidió el General Guillermo Rodríguez Lara entre el año de 1972 a 1976. Aquel régimen apuntaló el desarrollismo que abrió sus alas en los sesenta. Merced a la conducción gubernamental del patrimonio hidrocarburífero y al pensamiento nacionalista

y reformista que atrajo a los militares, la economía ecuatoriana fue manejada bajo un esquema gubernamental patrio-desarrollista que, en definitiva, extendió el sistema capitalista. El Estado operó, como en ningún tiempo precedentemente en los anales nacionales, como substancial delegado impulsador de la economía, contando con capitales de la misma manera nuevos en la historia y se desarrolló asimismo, como jamás con anterioridad, la empresa privada impulsó un extenso mercado interno e inclusive, inversión foránea.



El Consejo Supremo de Gobierno, régimen que dirigió al Ecuador entre los años de 1976 a 1979, relevó en su cargo al General Guillermo Rodríguez Lara, pese que abandonó el pensamiento nacionalista, aquel gobierno jamás desbarató el esquema gubernamental de desarrollo económico. Por lo demás, estableció el procedimiento de regreso al sistema constitucional que terminó en un referendo con el objetivo de seleccionar entre un par de propuestas constitucionales en el que salió victoriosa una nueva Constitución que entró a reinar en el año de 1979, cuando se principio la vigente etapa democrática que se halla el Ecuador.

En este momento, aunque en correspondencia a esta cubierta histórica apresuradamente delineado, las constituciones que sustituyeron a la del año de 1929 se encontraron, parcialmente con el encadenamiento legal y de otra parte, continuos adelantos jurídicos de entidades y derechos, estas circunstancias se suscitaron con cada vez mayor conocimiento de las atribuciones financieras que era necesario determinar.

Constituciones Políticas de la República del Ecuador		
1830-1979		
Año	Lugar donde se ha reunido la Constituyente	Detalles
1830	Riobamba	Se reúne el 14 de agosto, la preside José Fernández Salvador. Tuvo como objetivo la creación de la República del Ecuador, y nombró a Juan José Flores como presidente provisional.
1835	Ambato	Redacta la primera Constitución y elige al General Juan José Flores, primigenio Presidente Constitucional. Se declara a la religión católica como la única de la República.
1843	Quito	Presidida por José Joaquín de Olmedo, redactó la segunda Constitución, eligiendo al Dr. Vicente Rocafuerte como presidente de la República.
1845	Cuenca	La preside Francisco Marcos, elaborando la tercera Constitución llamada Carta de la Esclavitud y eligió a Juan José Flores como presidente. Disponía que el Congreso se reúna solo cada cuatro años.
1850 - 1851	Quito	La duración del mandato presidencial y de la Cámara de Diputados era de ocho años. Los Senadores eran elegidos para periodo de 12 años.
1852	Guayaquil	Es presidida por Pablo Merino, redacta la cuarta Constitución que legitimaba la Revolución Marista que derrocó a Flores e instauró un Triunvirato Provisional, liderado por Vicente Ramón Roca.
1861	Quito	El presidente Ramón de la Barrera, elaboró la quinta Constitución y eligió a Diego Noboa como Presidente Constitucional. Se eliminó la pena de muerte por delitos políticos.
1869	Quito	Es presidida por Pedro Moncayo, redactando la sexta Constitución y se designó como presidente al General José María Urbina.
1879	Ambato	La presidió el General Juan José Flores. Se redactó la séptima Constitución y se designó como presidente a Gabriel García Moreno. Se estableció el sufragio directo y universal y se amplió el derecho de ciudadanía.
1884	Quito	Fue presidida por Rafael Carvajal. Se redactó la octava Constitución, llamada la Carta Negra por la oposición, y permitió la segunda presidencia de Gabriel García Moreno. Para ser ciudadano se exigía ser católico. La Constitución es aprobada por primera vez en consulta popular.
1896 - 1897	Quito	Es presidida por el General José María Urbina, redactó la novena Constitución y nombramiento del General Ignacio de Veintimilla como presidente, después del derrocamiento de Antonio Borrero.
1906	Quito	El presidente Francisco J. Salazar, redacta la décima Constitución y nombra presidente a José María Plácido Caamaño, luego de la dictadura de Ignacio Veintimilla. Se eliminó la pena de muerte para delitos comunes.
1928-1929	Quito	Primera Constitución Liberal, tras la revolución del 5 de junio y eligió presidente al general Eloy Alfaro.
1937	Quito	Se eliminó la pena de muerte para delitos de asesinato y parricidio y estableció la libertad de culto
1938	Quito	Segunda constitución Liberal y eligió presidente al general Eloy Alfaro.
1945	Quito	La Constitución, llamada "atea" por los opositores, separó la iglesia del Estado y eliminó el artículo que declaraba a la religión católica como la oficial del Estado.
1946	Quito	Nueva Constitución y elección para la presidencia de Isidro Ayora.
1966	Quito	Incluye los logros de la Revolución Juliana de 1925 y garantiza el sufragio femenino.
1937	Quito	Convocada por el dictador Federico Páez, fue disuelta cuando este fue derrocado en el golpe de estado dirigido por el general Alberto Enriquez Gallo.
1938	Quito	Convocada por Alberto Enriquez, la Asamblea Constituyente promulgó la nueva Constitución y eligió presidente a Aurelio Mosquera Narváez. Sin embargo, nunca entró en vigencia pues fue derogada por Narváez.
1945	Quito	Redacta una Constitución producto de la Revolución de Mayo que derrocó al presidente Carlos Arroyo del Río. Nombra presidente a José María Velasco Ibarra.
1946	Quito	Convocada por José María Velasco Ibarra después de dar un golpe de estado, se elabora una nueva Constitución.
1966	Quito	Convocada por Clemente Yerovi. Elabora la Carta Magna y elige presidente a Otto Arosemena Gómez.
Fuente: Asamblea Nacional del Ecuador		
Elaborado por: Cristian Rodrigo Espinel López		

2.2. Constitución de 1945

La Constitución del año de 1945 replicó indeterminadamente las facultades económicas que habían distinguido al Poder Ejecutivo y al Poder Legislativo, incluso previamente a la Revolución Juliana. A pesar de esta situación, esta dupla de ocupaciones poseyó otro entorno de operación por los nuevos organismos y leyes sociales instauradas desde el inicio del año de 1925. La Constitución conservó una denominación referente al Presupuesto General de la Nación, Presupuesto General del Estado y esta vez, incrementó

otro, el Doceavo, que se refiere a la Contraloría General de la Nación y a la Superintendencia de Bancos, instituciones que no fueron contempladas en la Constitución de la República del año de 1929. Al mismo tiempo, esta Carta Magna refiere a la Economía en la Sección IV, desde el artículo 146 hasta 147 con una alocución por demás significativa. Asimismo, esta Constitución indica que la dirección de la vida económica debe reconocer las nociones de justicia social y propender a rescatar de la desventura a todos los ecuatorianos, suministrándoles una vida decorosa. En este sentido, la propiedad, por ende, trae consigo compromisos sociales y en consecuencia, el manejo de la riqueza del estado, sea quien fuere su propietario, está sometido a los beneficios de la población.

Es muy precisa la facultad del Estado en estos puntos. El Estado reglamentará el accionar de la existencia económica del Estado con la finalidad de conseguir el más elevado beneficio de la riqueza y la repartición más ecuánime de ella. Por otro lado, este documento indica que el gobierno debe conservar el interés absoluto para consolidar la contribución de la inventiva privada.

Por ello, la Constitución Política de la República del año de 1945 de la misma manera, incorporó la noción de estatización en la circunstancia que requieran los beneficios económicos del estado, en este sentido, la Carta Magna excluyó la conservación de tierras incultas, divulgó la modalidad del cooperativismo y reprodujo tres fundamentos que fueron anteriormente instituidos en la Carta Política de la República el año de 1929 y que quedaron vigentes en la Constitución Política de la República del año de 1945, estas son:

- 1) Las riquezas del subsuelo son propiedad inalienable e imprescriptible del Estado, y a partir de ese instante igual autoridad existirá sobre los bienes arqueológicos;
- 2) Los pueblos y caseríos que están carente de tierras y aguas los obtendrán aun obteniéndoles de las propiedades lindantes, con la compensación correspondiente; y,
- 3) El acuerdo nacionalista referente a los permisos a empresarios del país y foráneos, sujetos a la autoridad interna. Se incrementó la reglamentación de la pesca en el mar territorial.

La Constitución Política de la República correspondiente al año de 1945 prosperó supeditada, en la diferencia tan marcada para el país entre lo que concierne al beneficio nacional, representado en el Estado y lo que incumbe al beneficio privado el cual, le

correspondió someterse tanto a los réditos gubernamentales como a los de la sociedad en su conjunto. Esta norma fue una receta inmediatamente delineada en el año de 1929 y estuvo en vigencia hasta la Constitución Política de la República suscrita en el año de 1979 y posteriormente, fue debilitada por la Constitución del año de 1998. De otra parte, la Constitución del año de 1945 consagró los derechos laborales, sociales y familiares, destinándoles apartados concretos.

Esta Carta Magna añadió nuevas conquistas y nociones laborales como: contrato colectivo, irrenunciabilidad de derechos para el trabajador, negativa del despido sin causa justa, amparo a la madre trabajadora, participación en las utilidades de la empresa, beneficio económico por antigüedad, requerimientos para la jubilación, inspección del trabajo urbano y rural; asimismo, se mostró de acuerdo en señalar que los sueldos y salarios son créditos privilegiados, que el seguro social es un derecho irrenunciable y pregonó el interés del estado por la salud, el auxilio público e inclusive la vivienda accesible para los obreros. La Constitución declaró que no existe ningún modo o forma de esclavitud, servidumbre ni concertaje y manifestó la necesidad imperiosa de normar el trabajo agrícola y especialmente el de los indios. Estos preceptos permanecieron como una escueta manifestación de principios.

2.3. Constitución de 1946

En el adelanto legal e institucional, la nueva Carta Política del Ecuador emitida en el año de 1946 no consiguió apartar demasiado de lo contenido en la Carta Magna precedente, contrariamente de que ésta fuera tachada como un estudio sociológico y pugnada por las esferas que ostentaban el poder. La Carta Magna del año de 1946 conservó los capítulos referentes al Presupuesto General del Estado, la Contraloría General del Estado y la Superintendencia de Bancos; igualmente, este documento avaló y extendió derechos imprescindibles ya consagrados que favorecen de los trabajadores, circunscribiendo el reglamento que debía hacer la ley referente al trabajo agrícola y especialmente indígena.

Es sugestivo prestar atención que antes de la reforma agraria del año de 1964, esta Constitución situó la privación sin causa justa del huasipungo la cual, fue calificada como despido intempestivo y simbolizó el reconocimiento a esta modalidad del concertaje como una temática jurídica, ya que solamente permaneció condenado el despojo.

La novedad en la Constitución del año de 1946 fue la instauración del Consejo Nacional de Economía, organismo creado para el análisis e investigación de los inconvenientes económicos. La coordinación, planificación y organización de ese organismo estuvo estipulado en el artículo 79 reformado y las decisiones adoptadas por ese organismo contaron con el aval del Poder Ejecutivo antes de establecer disposiciones legales de perfil económico, lo que prevé una opinión de coherencia o planificación económica tan ineludible para la nación. Al mismo tiempo, dicha Constitución imprimió como necesidades propias del Estado los siguientes preceptos: proporcionar los recursos y desarrollar la educación pública, un tema que venía comenzando con las constituciones del período liberal; proporcionar trabajo a los desempleados; resguardar la producción; impulsar eficientemente a la cultura del indígena y del campesino; conservar ayuda pública y desarrollar, conforme con las necesidades sociales a través de la expropiación, si se hiciera falta, el fraccionamiento y explotación de tierras incultas.

2.4. Constitución de 1967

En pleno decenio del progreso, como fue denominado los años sesenta, e instigada por esa fuerza reformadora y al mismo tiempo desarrollista, una nueva asamblea decretó la Constitución de la República del año de 1967. Esta se conservó en el ámbito de los derechos de segunda generación y efectivamente, propagó los fundamentales resguardos y derechos para los trabajadores, añadiendo la generalizada inquietud que se beneficiaba la educación indígena y el amparo económico del núcleo familiar.

El objeto básico de la riqueza es que los ciudadanos ecuatorianos obtengan sus propósitos particulares y sociales. Consecuentemente, el Estado instaurará una jerarquía económica y social en que los componentes de la comunidad consigan coexistir con dignidad, decencia y honradez; además, poder disfrutar de los beneficios del desarrollo.

Esta Constitución, resalta de manera ordenada y descrita en diferentes capítulos los siguientes apartados: Régimen Tributario, regímenes monetario y bancario, del presupuesto del estado, de la Contraloría General del Estado, de la Superintendencia de Bancos. Por otro lado, la Carta Magna menciona el manejo de las relaciones comerciales internacionales en el artículo 9 y de composición económica regional, artículo 92, al mismo instante que se concede al capital foráneo y nacional una jerarquía paralela, no obstante, el Estado puede guardar al capital ecuatoriano delimitadas áreas de inversión.

Se anticipa, por el contrario, en tres apartados nuevos el de la Superintendencia de Compañías, de la Planificación y de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación.

Estos últimos ingresan de manera definitiva en Ecuador la noción desarrollista de la organización económica, atada forzosamente a una planificación plurianual que correspondía construir a la Junta con sede en Quito como entidad delegada de planear el adelanto económico y social del estado y de conciliar sus acciones en estos terrenos.

En lo tocante a la propiedad privada, la Constitución Política del año de 1967 reprodujo, como antes lo había realizado su antecesora, ratificarla siempre y cuando esta siga desempeñando su protagonismo en el quehacer social que le es característica.. Lo novedoso fue que prosperó de manera franca y abierta el publicitar la reforma agraria como compromiso del Estado, en el artículo 51. Posteriormente dio inicio la etapa de la dictadura militar; en la que se anunció como estrategia gubernamental la entrega al campesinado de las tierras baldías y desatendidas. Del mismo modo, fue transparente la disposición de que corresponden al Estado el zócalo y la plataforma submarina, los minerales y más sustancias que componen depósitos o acumulaciones de constitución variada de la del suelo, potestad que sería privativa del Estado y perdurable a través del tiempo.

Sin embargo, la misma Constitución estableció cierta diferenciación tenue referente a nociones y elementos que acudían confirmándose en constituciones previas del siglo XX que ajustaron estas últimas orientaciones. En consecuencia, se introdujo el significado de compromiso del Estado ante los individuos, por tanto, le incumbía indemnizarlos por detrimentos a sus patrimonios o derechos por causa de acciones y actos públicos. El artículo 27 hizo referencia a la competencia desleal, obligando al Estado a efectuar frente a la empresa privada, tomando en cuenta todos los mecanismos que actúan en el establecimiento de los costos. En el artículo 93, el Estado poseyó la autoridad del subsuelo, así mismo, se consiguieron autorizaciones para la apropiada exploración y aprovechamiento de dichos minerales o sustancias con acomodo a la legislación. El artículo 55 contempla el uso de los recursos naturales, cualesquiera que sean sus propietarios y se reglamentará conforme con los requerimientos de la economía nacional. El artículo 56 indica que el Estado se reserva el derecho a utilizar señaladas actividades económicas para sustituir, promover y perfeccionar la inventiva privada, sin detrimento de los intereses genuinos de esta.

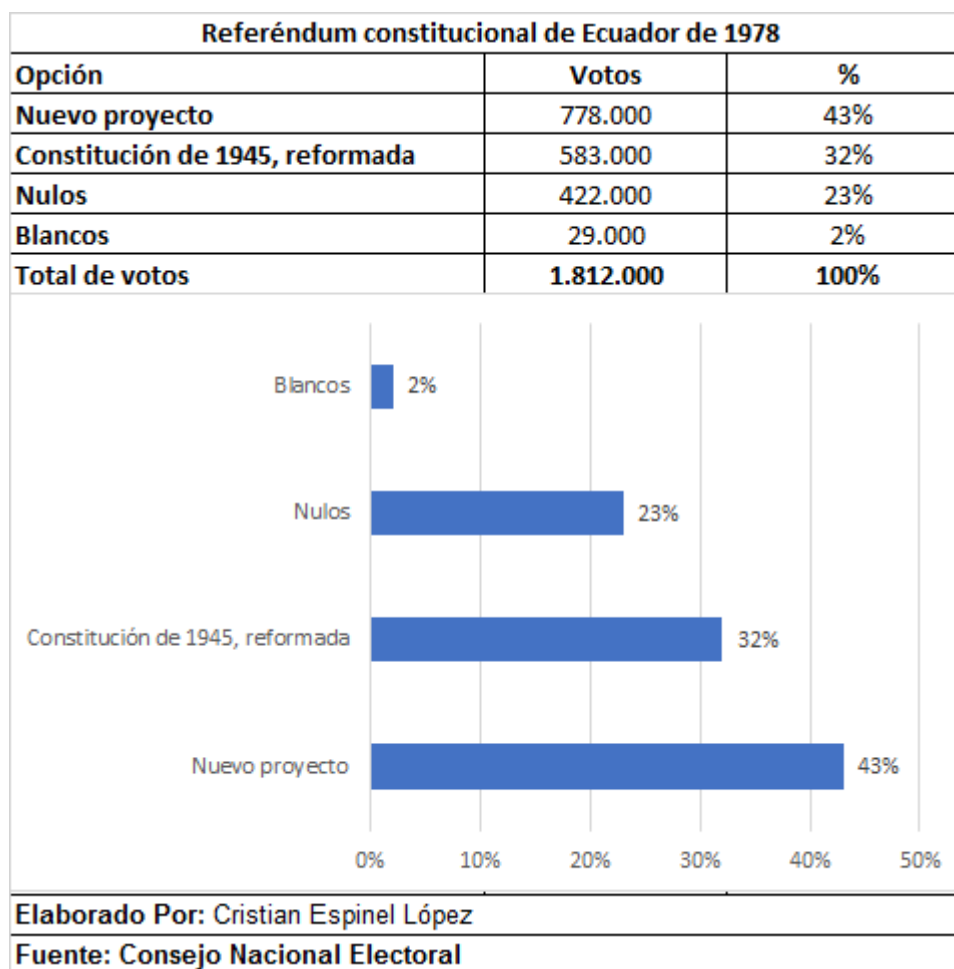
Se puede señalar que la acción económica del Estado pasa a ser una variedad de añadidura de la ocupación privada, contra la que no debe contender de manera engañosa, por lo tanto, este rol deja de ser un ámbito de gestión individual y más bien se concibe la utilidad nacional como elemento trascendental. Al mismo tiempo, las disposiciones mineras fueron percibidas en el marco de la ambición por las autorizaciones y exploraciones petroleras que, como en ningún tiempo anterior, poseyeron empresas privadas nacionales y foráneas ciertamente, a partir de inicios del decenio de los años sesenta. Es preciso señalar que el petróleo amazónico fue hallado en el año de 1967 y que, en los subsiguientes años, se abrió la atención empresarial por utilizarlo en escenarios inconvenientes para el Estado y con una reglamentación anticipadamente privatizadora.

Ese desvergonzado período de autorizaciones, inclusive a compañías inexistentes, finalizó con el establecimiento del gobierno Nacionalista y Revolucionario de las Fuerzas Armadas.

2.5. Constitución de la República del Ecuador de 1978

En el año de 1978, comenzó el período constitucional más extenso de la vida republicana de Ecuador, este emergió de un proceso nuevo, constituido por el Consejo Supremo de Gobierno, régimen militar que presidió entre el año de 1976 y el año de 1979. En vez de requerir a una Asamblea Constituyente acorde lo demandaban los sectores políticos tradicionales, la dictadura constituyó tres comisiones: una con la misión de elaborar el proyecto de Nueva Constitución; otra con el objetivo de efectuar mejoras a la Constitución de 1945 y la tercera, para que plantee la nueva Ley de Elecciones y Partidos Políticos que coordine el proceso de regreso a la constitucionalidad.

En el referéndum del 15 del mes de enero del año de 1978 venció la propuesta de Nueva Constitución.



Seguidamente, se coordinó el proceso electoral para votar por autoridades del Poder Ejecutivo y Legislativo, además de los órganos seccionales. Por primera vez en la historia nacional, se realizó un proceso electoral de doble vuelta para elegir en binomio, es decir al presidente y vicepresidente de la república. De la misma manera, por vez primera participaron como candidatos exclusivamente los inscritos en los movimientos y partidos políticos. La Ley de Elecciones recién establecida dictaminó aquello, al mismo tiempo de demandar la inscripción de los movimientos y partidos políticos en el Tribunal Supremo Electoral con declaración de principios y programa de acción, estableciendo poseer una organización nacional y un mínimo de partidarios. Se registraron en aquel tiempo unos veinte de movimientos y partidos políticos aproximadamente.

La Constitución del año de 1979, acarreó consigo una variedad de cambios en el quehacer político del Ecuador. Ante todo, no fue producto exclusivo de una convención de jurisconsultos y parlamentarios que la escribieran y sancionaran, como había acaecido con las diecisiete constituciones precedentes del Ecuador a partir del establecimiento del Estado Ecuatoriano el día 13 del mes de mayo del año de 1830 para formarse como Estado

autónomo. La Constitución del año de 1979 se produjo en un conjunto pequeño de individuos que la escribieron y su comprendido resultó ser progresista para los instantes históricos que se hallaba viviendo el país al dejar el régimen castrense. No obstante, esta nueva Carta Magna fue aceptada en referéndum que le concedió una legalidad social, incuestionable frente a todas las Constituciones precedentes del país. La Constitución sancionada el 18 de julio del año de 1869, de igual modo, tuvo que pasar su ratificación por medio de un referéndum para su aprobación definitiva, ya que en el transcurso del período garciano, el apelativo de “Carta Negra” le fue dado por los retractores del caudillo conservador, doctor Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán de Buitrón, quien se señoreó en la vida política del Ecuador entre el año de 1860 hasta el día viernes 6 del mes de agosto del año de 1875, día que fue asesinado y la ciudadanía se encontraba rigurosamente condicionada y confinada a un sector socialmente minoritario. Se afirma que el asesinato del doctor Gabriel García Moreno fue ordenado por provocación de la masonería extranjera, aduciendo que era el único gobernante que profesaba la fe católica de tal modo, que negó de manera absoluta las instituciones masónicas en territorio ecuatoriano (Saranyana & Alejos-Grau, 2002, pág. 172).

La Constitución del año de 1979 confirió el voto a los analfabetos, concedió dilatadas libertades y prosperó en la temática de derechos sociales. Dio presencia jurídica a la unión libre de parejas sin la exigencia de ligadura matrimonial. Consagró un papel transcendental para el Estado, ya que legitimó la programación, el monopolio gubernamental en la producción y abastecimiento de bienes y servicios emplazados como estratégicos, concretamente las minas y el petróleo, el rol estatal de las políticas sociales y ciertos fundamentos como el de la recolocación social de la riqueza. La Constitución del año de 1979 se alineó en favor de las clases medias y populares y consagró cuatro sectores de la economía: estatal, privado, mixto y autogestionario.

El perfil reformador y liberal de esa Constitución no fue de la complacencia de las elevadas clases sociales que ostentaban el poder económico y político en Ecuador. Dado este panorama, ellos se encaminaron en contra de su anuencia a partir del instante anterior al referéndum y una vez en vigor, enfrentaron a las instituciones constitucionales y en diferentes oportunidades intentaron modificarla. Ineludiblemente, las transformaciones se sucedieron, veintidós en total, entre reformas de artículos o parciales, interpretaciones y codificaciones, inclusive el año de 1998.

En sus inicios, la Constitución de 1998 no tuvo como objetivo una Carta Política nueva, dado que el referéndum que señaló a la Asamblea Constitucional discutía de transformaciones a la Constitución de 1979. Lo que aconteció es que dicha Asamblea se auto declaró Constituyente de forma que la Carta Política de 1998 le correspondió ser, a última hora, una nueva Constitución, ya que se apartó del reformismo progresista que estimuló a la Constitución del año de 1979.

Aunque aquella Constitución fue considerada y empleada por los presidentes abogado Jaime Roldós Aguilera, entre los años de 1979 a 1981 y el doctor Osvaldo Hurtado Larrea, entre los años de 1981 a 1984) al arribo del régimen del Frente de Reconstrucción Nacional encabezado por el ingeniero León Febres Cordero entre los años de 1984 a 1988, conllevó consigo el directo predominio de los intereses empresariales en el Estado, simultáneamente, se llegó a saber y palpar la práctica del autoritarismo como método de gobierno, con metódicos quebrantamientos a la Constitución. Esto se vio de manera tan innegable que el propio Poder Legislativo, en una resolución sin precedentes, exigió la dimisión del Presidente de la República, León Febres Cordero el día miércoles 21 del mes de enero del año de 1987, entre otros motivos por sus persistentes prevaricaciones a la Constitución.

Posterior a la administración del socialdemócrata doctor Rodrigo Borja Cevallos, entre los años de 1988 a 1992, el régimen del arquitecto Sixto Durán Ballén entre los años de 1992 a 1996, se fue sobre la Constitución del año de 1979 intentando modificarla. Mediante un referéndum, se decidió que las candidaturas no fueran esencialmente partidistas, en caso lograran contar con la intervención de aspirantes independientes. La administración de Sixto Durán Ballén proporcionó continuidad al punto de vista empresarial del ingeniero León Febres Cordero e influyó en el aperturismo neoliberal, animado por el Fondo Monetario Internacional, FMI, y el Consenso de Washington.

Durante esa etapa, se pretendió avalar un proyecto neoliberal para el Ecuador con medulares mutilaciones al accionar del Estado y especialmente con la eventualidad de proseguir en las privatizaciones. Si en los diecisiete primeros años de sistema constitucional se relevaron cinco primeros mandatarios, a partir del año de 1996, surgió la carencia de estabilidad estatal del país y en diez años, existieron siete presidentes y una intentona dictatorial. En consecuencia, los tres únicos presidentes electos en dicha etapa fueron el abogado Abdalá Bucaram Ortiz, quien gobernó entre el año de 1996 y principios

del año de 1997; el doctor Jamil Mahuad Witt, entre los años de 1998 y el 2000 y el ingeniero Lucio Gutiérrez Borbua entre los años 2003 al 2005; los mismos que fueron depuestos como resultado de una sucesión de situaciones que avivaron la reacción de la ciudadanía, movilizada en extraordinarias manifestaciones que se sucedieron especialmente en la Región Sierra y fundamentalmente, en la capital ecuatoriana, Quito.

Esos fueron los indicios de una resistencia social contra la construcción de una economía cada vez más excluyente e inicua, contra la inútil, irresponsable e inoperante clase política frente al país y haciendo frente a la desinstitucionalización del Estado situado en circunstancias críticas por el desgobierno y las políticas neoliberales.

2.6. Constitución de la República del Ecuador de 1998

La Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1998 corresponde juzgarse, por consiguiente, como la cúspide triunfante de un proceso de resistencias y transformaciones contra la Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1979, en antagonismo a la práctica del apático reformismo como manejo de Estado bajo las jefaturas del abogado Jaime Roldós Aguilera, el doctor Oswaldo Hurtado Larrea y el doctor Rodrigo Borja Cevallos y sobre todo, contra las pretensiones, requerimientos, reclamaciones y reivindicaciones sociales despreciadas con el progreso de lo que en Ecuador se reconoce como derechos económicas y políticas.

Asimismo, existieron otras estipulaciones al proceso constitucionalista del año de 1998, entre los cuales se debe recalcar los siguientes: el vuelco global aperturista después del desplome del socialismo soviético, la propagación en Latinoamérica del neoliberalismo como corriente de pensamiento económico modernizador que custodió en el transcurso de las décadas de los ochenta y noventa a diversos regímenes del continente, el inconveniente de la deuda externa en toda la región y la crisis económica en diversas naciones. De la misma manera, el Ecuador fue coartado por ese movimiento mundial aperturista, por las operaciones y manejos del Fondo Monetario Internacional, FMI, para afianzar la cancelación de la deuda externa y por la crisis estimulada por el derrumbamiento del esplendor petrolero que había favoreció a la economía nacional bajo un modelo estatal desarrollista a lo largo de la década de los setenta.

Posteriormente a la destitución del abogado Abdala Bucaram Ortiz, el día miércoles 5 del mes de febrero del año de 1997, fue designado Presidente de República Interino el doctor

Fabián Alarcón Rivera para el período comprendido entre los años de 1997 a 1998, inmediatamente de una sucesión de componendas políticas. El doctor Fabián Alarcón Rivera llamó a una consulta popular para congregar una Asamblea Constitucional que cambiara la Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1979 y que avalará el proceso que llevó a su presidencia. . El doctor Fabián Alarcón Rivera fue designado Primer Mandatario Interino por el Congreso Nacional, figura que no se reflejaba en la Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1979. Con el plebiscito, Fabián Alarcón Rivera justificó su estado de Presidente de la República. En el Congreso Nacional, la administración fraguó una coalición con los partidos políticos de derecha, Partido Social Cristiano, PSC, y Democracia Popular-Unión Demócrata Cristiana, DP-UDC.

La Asamblea Constitucional del año de 1998 principió sus acciones el día sábado 20 del mes de diciembre del año de 1997. En su comienzo, fue regida por el doctor Osvaldo Hurtado Larrea y culminó con la jefatura de Luis Alfredo Mejía Montesdeoca. La mayoría de sus integrantes resolvió ante sí, convertir la Asamblea Constitucional en Constituyente con lo que poseyeron el campo abierto con el objeto de establecer una nueva Carta Política. El día viernes 5 del mes de junio del año de 1998 fue sancionada la Constitución Política de la República de Ecuador en la ciudad de San Pedro de Riobamba, la cual entró en vigor en el mes de agosto de ese año con la investidura presidencial del doctor Jamil Mahuad Witt.

En el progresivo marco neoliberal la Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1998, poseyó un punto de vista dual en materia de derechos y garantías progresó en los derechos humanos de tercera y cuarta generación, generando un encadenamiento de criterios que emanaban de otras constituciones del siglo XX. Por vez primera en la historia, Ecuador fue evidenciado como un país pluricultural y multiétnico.

Al mismo tiempo, envuelve un extenso apartado referente a los pueblos indígenas y afroecuatorianos a quienes reconoce su derecho en relación a las tierras ancestrales sus maneras habituales de organización y relaciones comunitarias, el patrimonio histórico, sus conocimientos, educación y administración de justicia indígena, acatando la ley. La Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1998 de igual forma, íntegra la protección del medio ambiente con intervención de la comunidad, así como también, la defensa del consumidor, el hábeas data, el amparo y la defensoría del pueblo.

En contraste, en materia económica, la Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1998 fortaleció el neoliberalismo y recorrió en relación con la actuación del Estado en la economía, precepto movilizador del desarrollo nacional comenzando con la Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1929.

La Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1998 comenzó definiendo a la economía social de mercado como estándar del país. Tal afirmación fue mero discurso. Se puede esgrimir genéricamente de la afluencia de los sectores público y privado en la economía, inclusive, se percató de la presencia de las empresas y propiedades pública, privada, mixta y comunitaria o de autogestión artículos 245 y 246. Por otro lado, la Asamblea Nacional renunció a la noción de áreas de explotación apartadas exclusivamente para el Estado, aquel precepto poseyó la Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1979. Estas transformaciones posibilitaron los procesos privatizadores, permaneciendo indefensos los recursos del subsuelo, servicios de agua potable, energía eléctrica, comunicaciones y empresas estratégicas, que la Constitución contempló factibles de delegación.

La Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1998 advertía que son de propiedad privativa y perdurable del Estado los recursos naturales no renovables e indeterminadamente, las riquezas del subsuelo y de los territorios protegidos por el mar territorial. Agregaba que su exploración y explotación podrían ser perpetrada por entidades públicas, mixtas o privadas que el Estado tendrá la potestad de realizar la concesión del aprovechamiento de las frecuencias electromagnéticas y que la explotación y manejo de las aguas pertenecerá al Estado o a quienes consigan estos derechos, conforme con la ley, artículo 247.

Del mismo modo, el medio ambiente y su diversidad biológica tenían la posibilidad de implicar a la gestión privada, artículo 248. Se mantiene que los servicios públicos de agua potable y riego, saneamiento, fuerza eléctrica, telecomunicaciones, vialidad, facilidades portuarias y otros, tendrán la factibilidad de ser encargados a empresas mixtas o privadas a través de autorización, cooperación, capitalización, transferencia de la propiedad accionaria o cualquier otra manera de contrato lo señala la ley en el artículo 249. La seguridad social, pregonada como una obligación del Estado y derecho ineludible de todos sus ciudadanos, asimismo abrió su puerta a la intervención del sector privado, estipulado en el artículo 55.

La Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1998 se relacionó con el período de privatizaciones y alejamiento estratégico del Estado. Los Congresos Nacionales, Poder Legislativo y venideros, despacharon la legislación que transformaron aplicables dichas nociones para los buenos negocios. Más allá, la gran empresa y las cámaras de la producción poseyeron protagonismo concluyente con sus peticiones para que los siguientes regímenes perpetúen sus reglas. Una mezcla Estado-Empresa Privada no consiguió mantenerse por mucho tiempo.

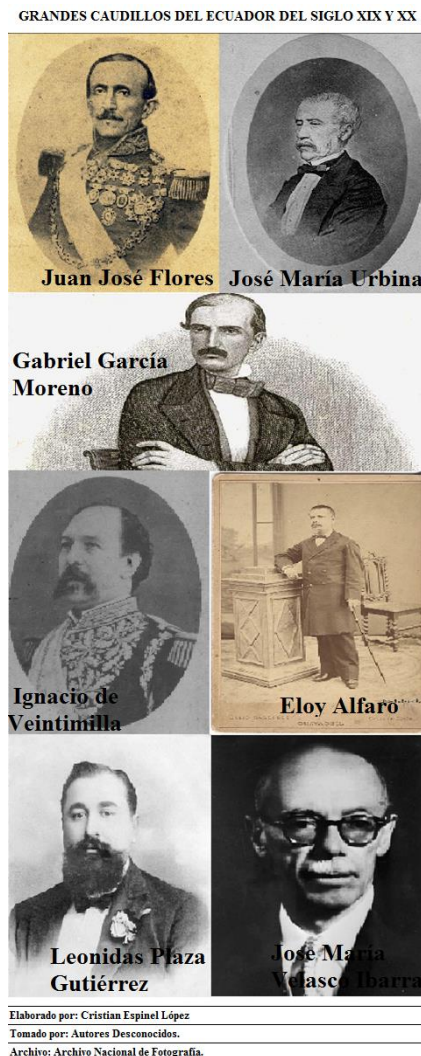
Otros factores que indicaron en la Constitución Política de la República de Ecuador del año de 1998 fueron las alineaciones que perturbaron la institucionalidad del Estado central. Por vez primera en la vida de la República se incluyeron nociones tales como: autonomía, “desconcentración” y descentralización, también como el de regímenes especiales por deferencias demográficas y ambientales contemplados en los artículos desde el 224 hasta el 241 en el que indica la producción de sus propios recursos.

2.7. El caudillismo en Ecuador

A partir del surgimiento de los movimientos políticos en América Latina y fundamentalmente en el país, predominaron los valores tradicionales como la preeminencia del gobierno de hombres y caudillos por encima del gobierno de las reglas y los ordenamientos legales. Esta particularidad voluntarista ha desgastado gravemente el afianzamiento del desarrollo democrático en el Ecuador.

En ausencia de entidades políticas innovadoras, el Ecuador ha desandado para caer en manejos de partidos personalistas, frecuentemente carismáticas (McDonald & Ruhl, 1989, pág. 308). Si se realiza una verificación de cómo se estableció en períodos la historia política del siglo XX las diferentes variaciones en los períodos, estos poseen los apelativos de aquellos que los incitaron. Como muestra de este fenómeno, tenemos el floreanismo, régimen que predominó entre los años de 1830 a 1845; el urvinismo que predominó entre los años de 1845 a 1859; el garcianismo suscitado entre los años de 1859 a 1875; el veintimillismo acaecido entre los años de 1876 a 1883; el alfarismo producido entre los años de 1895 a 1912; el placismo, régimen que gobernó entre los años de 1912 a 1925 y finalmente, el velasquismo, régimen que prevaleció entre los años de 1933 a 1972). La aparición del caudillo en la escena política de comienzos de siglo XX fue una consecuencia natural y lógica de lo que por siglos fue la figura del cacique que mandaba,

resolvía, recompensaba o penaba a sus peones, adentro de un limitado régimen de producción de tipo hacienda.



De este modo, el caudillo constituyó una continuación del cacique del cual, solo se distancia de aquel que se manifiesta en la esfera nacional excediendo el ámbito provincial o regional (Hurtado Larrea O. , 2002, pág. 151). Si bien los regímenes liberales o conservadores, los colaboradores del Primer Mandatario eran ante todo incondicional a éste y no tanto a la ideología el cual promulgaba encarnar.

Los originarios partidos con tendencia política de manera formal surgieron a partir de la década de los años 80 del siglo XIX; los conservadores se instituyeron en el año de 1885 como el Partido Católico Republicano, mientras que los liberales establecieron el suyo en el año de 1890 al constituir el Partido Liberal Nacional. Si es que existió en Ecuador una

discrepancia autentica entre Conservadores y Liberales, éste no se halló alrededor de los desacuerdos ideológicos o programáticos característicos de cada corriente ideológica, acaso a su punto de vista relacionado a las diferentes articulaciones que poseía el Estado; siendo minúsculas instituciones políticas subordinadas en gran parte de la autoridad de las mismas élites económicas, las cabezas de los partidos difirieron alrededor a beneficios concretos, sean éstos de naturaleza económica o regional. Asimismo, en un conglomerado hondamente conservador como el ecuatoriano de finales del siglo XIX, la temática religiosa en ningún tiempo se transformó en una fuente de controversia política como sucedió en Chile o Colombia (Scully, 1992). La Constitución liberal del año de 1897 eliminó la intervención del clero en el Consejo de Estado, este en teoría, se rehusó a reconocer los fueros eclesiásticos y admitió la libertad de cultos, sin embargo, mantuvo la afirmación de que el Estado cultiva la religión Católica y que es su compromiso resguardarla y hacerla acatar (Hurtado Larrea O. , 2002, pág. 134). Simplemente, hasta la Constitución de 1906, se instituyó la división entre la Iglesia y el Estado y se instituyó de modo categórico la educación laica.

Con el triunfo de la Revolución Liberal del año de 1895, principió la hegemonía liberal que subsistió in extenso los primeros 25 años del siglo XX, aproximadamente. Esta corriente política enfatiza las estampas de los presidentes José Eloy Alfaro Delgado, el General que llevó a su triunfante conclusión a la Revolución Liberal y Leónidas Plaza Gutiérrez de Caviedes, quien fuese Primer Mandatario entre los años de 1901 a 1905 y entre los años de 1912 a 1916. Eloy Alfaro Delgado durante sus destierros, transitó por América Central, siendo el Congreso de Nicaragua el que le concedió el grado de General de División en ese país. Como expresó el gobierno del primer mandatario, doctor Rafael Correa Delgado en 2012, Eloy Alfaro Delgado ninguna vez alcanzó a ser General en el Ejército ecuatoriano, por lo que el doctor Rafael Correa Delgado lo ascendió post mortem al rango de General de Ejército, la más alta jerarquía del Ejército Ecuatoriano. Aquel ascenso fue realizado en una ceremonia especial el día martes, 5 de junio del 2012. Hay que dilucidar que en la práctica, Eloy Alfaro Delgado fue legalmente General de División del Ejército del Ecuador desde el día sábado 24 del mes de agosto del año de 1895 y fue ascendido por el Consejo de Ministros cuando ya ostentaba la Jefatura Suprema de la República, según recoge el decreto concerniente que hace referencia a sus éxitos en las acciones bélicas de la guerra civil de ese año, como Gatazo.

Se puede afirmar que la década de los veinte del siglo XX, sella el surgimiento de los partidos políticos actuales en Ecuador; procedente del laicismo producto del rompimiento del Estado y la Iglesia, y la consolidación los estratos medios y populares en el desarrollo de la economía y el Estado, lo que abocaron en circunstancias las cuales permitieron el surgimiento de nuevos procesos de intervención política de los estratos ya mencionados (Ayala Mora, Los Partidos Políticos en el Ecuador: Síntesis Histórica, 1989, pág. 23). En el año de 1925, los partidos Liberal y Conservador se robustecen como entidades políticas formales, tuteladas por disposiciones y nociones ideológicas, sus integrantes se congregan en asambleas, nominan postulantes, nombran directivas. Un año después surgió el Partido Socialista. El insuficiente esclarecimiento político de estos aparatos provocó un sin número de inconvenientes y desacuerdos por el poder entre la clase política. El desequilibrio del aparataje político se manifestó en los veintisiete regímenes que se sustituyeron entre los años de 1925 y de 1948. De ese total de gobernantes, solamente tres surgieron de sufragios populares directos, todos ellos tramposos (Hurtado Larrea O. , 2002, pág. 142).

El gran peso de la escasa estabilidad y el fluctuante cambio político consigue ser explicado desde las contradicciones existentes en lo más íntimo de las elites económicas. Empequeñecido en su rivalidad por el poder, los diferentes grupos opresores, esencialmente el sector agro-mercantil de la región de la Costa y la clase latifundista de la región de la Sierra, no obstante, asimismo existieron significativas agrupaciones militares, las cuales se confrontaron, desatendiendo el sufragio de sus bases habituales, en el campo, en las fábricas y en las urbes. El quebrantamiento de la elite en el poder asfaltó, de este modo, la vía para el surgimiento de otras iniciativas políticas como el populismo del doctor José María Velasco Ibarra.

José María Velasco Ibarra alcanzó por vez primera la presidencia en el año de 1933, efectuando una campaña emprendedora, caminante y apasionada, repleta de ofrecimientos de terminar con las prerrogativas, las trincas, los estancos y todas las inmoralidades del país (Cueva , El proceso de dominación política en el Ecuador, 1981, pág. 74). Su arenga profética, su imagen sobria y formal, su proverbial escasez para conservar el ánimo insurrecto, le permitió conquistar el voto de los sectores apartados del territorio nacional, que entregaban en él sus expectativas que, tanto liberales y conservadores habían desaprovechado. Su destreza para pactar con la jerarquía eclesiástica, los sectores ateos y comunistas, así como también, su inherente franqueza

política manifestada en la carencia de un plan de trabajo, grupo político o partido de gobierno, le permitieron el consentimiento de las elites de poder que advertían en él a un ingrediente que apuntalo el sistema. Ese régimen careció de compactas bases votantes que resguarden a los partidos tradicionales; de este modo, el movimiento velasquista conquistó para sí mismo el voto de aquellos sectores de indecisos. Esos gobiernos, tanto liberales como conservadores pilotearon sus mandatos en un océano de dificultades económicas y maquinaciones políticas, frente a lo cual, el caudillo reinvento su accionar al frente del gobierno, concertó con sus tradicionales refractarios, aplacó a los antagonistas del momento y en la generalidad de los casos, administró arriba de las prácticas constitucionales.

El velasquismo se disgregó con el fallecimiento de su líder en el año de 1979, sin embargo, el espectro del populismo permaneció deambulando en la escena política del Ecuador (De la Torre C. , *Populist Seduction in Latin America*, 2000). En el año de 1947, la Concentración de Fuerzas Populares, CFP hizo su aparición en el escenario político como un movimiento basado en la doctrina velasquista, pero dirigido por el Medico graduado en la Sorbona, doctor Carlos Guevara Moreno, quien antes participó en la guerra civil española como miembro de las brigadas universitarias de izquierda de París. Aquel líder actuó tras bambalinas y el partido que fundó fue sustituido por otro líder de vocación populista, Assad Bucaram Elmhahlin.



Assad Bucaram Elmhahlin, conocido coloquialmente como Don Buca fue progenitor de Averroes y Avicena Abdalá Bucaram Zaccida y fue tío paterno de Martha, Elsa, Santiago y Abdalá Bucaram Ortiz. Avicena se apartó de la disciplina partidista de Concentración de Fuerzas Populares, CFP para fundar su propio partido, el Partido Asaad Bucaram, en el cual contendió con mezquinos resultados en los sufragios de los años de 1992 y 1994. La abogada, Martha Bucaram Ortiz fue la esposa del presidente abogado Jaime Roldós Aguilera, quien gobernó desde el año de 1979 hasta el año de 1981. El abogado Abdalá Bucaram Ortiz fue candidato presidencial del Partido Roldosista Ecuatoriano, PRE, en los años de 1988, 1992, 1996, alcanzando en esta última la primera magistratura. El doctor Averroes y el ingeniero Santiago Bucaram Zaccida han sido diferentes ocasiones Representante al Poder Legislativo en calidad de Diputado de la República. La abogada Elsa Bucaram Ortiz fue alcaldesa del puerto principal del Ecuador, Guayaquil en 1986. El sobrino nieto de Assad Bucaram Elmhahlin, el abogado Abdalá Jaime Bucaram Pulley, fue Asambleísta Nacional en los período 2009 al 2013 y 2013 al 2017 por el Partido Roldosista Ecuatoriano además, fue candidato a la presidencia por Fuerza Bucarám. Los Hijos de los abogados Jaime Roldos Aguilera y Martha Bucaram Ortiz, la economista Martha Rina Roldos Bucaram y el tecnólogo en teatro Santiago Roldós Bucarám son activista político y actor de teatro respectivamente.

Se puede caracterizar a Concentración de Fuerzas Populares, CFP de la siguiente manera: su proselitismo comienza en las calles o a partir de la representación parlamentaria y fue la zozobra de todos los regímenes del período entre 1948 a 1960. Una conducción perseverante de redes clientelares urbanas escasamente conocidas, proporcionó una formidable organicidad y continuidad caracterizar a Concentración de Fuerzas Populares, CFP (Ayala Mora, Los Partidos Políticos en el Ecuador: Síntesis Histórica, 1989, pág. 32).

A lo largo la década de los años 60, la presencia de los gobiernos militares, regímenes que en vez de apaciguar la acción el accionar político civil, frenando la transformación por el cual, el naciente liderazgo político obtenía reconocimiento, que adquieren partidarios de manera popular, y todo lo contrario, se elevan por la escalinata del alistamiento político (Remmer, 1991, pág. 47). Esta posición egoísta, deterioró la postura mediática que asumían los partidos políticos para efectuar la acción político. Siendo la fidelidad del votante una delicada concepción atada al atractivo de líderes políticos, el fallecimiento o fortuita desaparición del caudillo de la lid política, causa enorme

volatilidad entre los votantes. Asimismo, el partido Velasquista que fue victorioso en la elección del año de 1968, consiguió una imperceptible votación 11 años más tarde a raíz de la defunción de su máximo líder durante ese año. Tras el fallecimiento del doctor José María Velasco Ibarra, Ecuador no volvió a poseer un político tan controversial como el viejo caudillo, quien fue diestro al edificar una institución política alrededor a su imagen, el Partido Velasquista, entre 1954 a 1981. Sin embargo, el doctor José María Velasco Ibarra se incorporó al quehacer político por vez primera en el año de 1931; solo hasta el año de 1954 se estableció el Movimiento Velasquista. En el año de 1958 se llamó Federación Nacional Velasquista; en el año de 1962 se configuró la Directiva Velasquista de Pichincha y a la postre, recobró la denominación de Federación Nacional Velasquista, entidad política que desapareció del registro electoral en el año de 1981.

No obstante, la herencia Velasquista queda manifestada en un inagotable número de nuevos candidatos-partido que cimentaron sus organizaciones bajo la figura del gran caudillo. Como es el hecho de postulantes como el doctor Carlos Julio Arosemena Monroy, Movimiento Nacional Arosemenista; doctor Otto Arosemena Gómez, Coalición Institucionalista Democrática; economista Abdón Calderón Muñoz, Frente Radical Alfارista; el General Frank Vargas Pazzos, Acción Popular Revolucionaria Ecuatoriana, APRE; y el abogado Abdalá Bucaram, Partido Roldosista Ecuatoriano, PRE; el arquitecto Sixto Durán Ballén, Partido Unidad Republicana, PUR, ingeniero Lucio Edwin Gutiérrez Borbúa, Sociedad Patriótica 21 de Enero, entre otros.



La intención no es explicar todas las corrientes de esta anomalía en Ecuador, sino plantear la temática del caudillismo como un componente que deterioró normas y procedimientos que usualmente provocarían equilibrio al sistema de partidos. En la disposición en que son los individuos quienes, adheridos a su voluntad y no a las raíces de una tendencia colectiva asumen las determinaciones perentorias para el país, concurrimos en aquel momento a una cultura del voluntarismo e impremeditación en el quehacer político. En tal atmósfera, permanece de lado toda noción de reciprocidad electoral, compromiso público y cumplimiento programático, cuestiones que deben ser adjuntas a la organización de un partido político si es que el deseo de esta organización es robustecer las instituciones democráticas.

2.8. Confrontación Regional

El regionalismo es otra inconstante que ha quitado de balance la multiplicación del sistema multipartidista en Ecuador que comenzó en una discrepancia geográfica atribuida a la Cordillera de los Andes en Ecuador, espacio geográfico en el que conviven dos regiones: la Sierra o región andina y la Costa o litoral. La primera, se encuentra consagrada de manera tradicional a la agricultura de sustento en extensas haciendas, regido en un sistema semi feudal de posesión de la tierra con insuficiente potencial de exportación por las defectuosas vías de comunicación. En lo político, la Sierra se halló exhibida a una comparecencia transcendental del clero y con ella, la corriente conservadora en general.

La Costa o litoral, por su posición portuaria se ha halló más expuesta al influjo foráneo y perfeccionó una práctica agroexportadora, asentada en plantaciones que acogen a empleados asalariados; esta coyuntura geográfica facilitó producir el más grande patrimonio económico a lo largo de la historia. En lo que se relaciona al ámbito político, surgieron en la Costa corrientes de pensamiento y accionar político que proporcionaron la semilla de la Revolución Liberal de 1895. Definitivamente, ni la región Amazónica y ni el archipiélago de Galápagos fueron capaces de influenciar de modo directo en los acontecimientos de carácter económico o políticos en el Ecuador por su acostumbrada incomunicación de los aludidos polos de progreso.

Se pueden ilustrar diversos hechos en los que la contienda regionalista adquirió proporciones formidables en lo político y económico, incluso antes que se estableciera

como República autónoma en el año de 1830 (Salvador Lara, Breve historia contemporánea del Ecuador, 2000, pág. 369). Hasta el día de hoy, Ecuador es un estado con un escaso nivel de progreso y los procesos de migración campesina y crecimiento urbano reforzaron la presencia de los correspondientes capitales de cada región como fueron San Francisco de Quito y Santiago de Guayaquil. Ciertos datos económicos corroboran que el regionalismo acarrió un progreso bipolar del país: a partir de la época de los sesenta del siglo XX, las dos capitales alcanzaron a dominar aproximadamente el 60 por ciento del gasto público y alrededor del 80 por ciento de la inversión industrial. El motivo de que Ecuador es un Estado Unitario, que es una forma de Estado donde el poder está concentrado y existe un solo centro de poder que extiende su accionar a lo largo de todo el territorio del respectivo Estado, este hecho agravó el conflicto regional, ya que aglutina la autoridad política en su capital Quito, mientras que el puerto de Guayaquil fue reservado de manera tradicional la más grande riqueza económica del país. Este contraste y trascendencia de los dos conglomerados humanos principales del Ecuador dieron lugar a las llamadas estructuras disimuladas de autonomismo administrativo, financiero y político (Hurtado Larrea O. , 2002).

El regionalismo imperó en las tácticas de los partidos y movimientos políticos fundamentalmente si se distingue que las dos más importantes urbes del Ecuador constituían en el 2002 y el 2006:

PROCESO ELECTORAL	2002		2006	
NÚMERO DE ELECTORES	8.154.425,00	100%	9.165.125,00	100%
QUITO	1.236.264,00	15%	1.371.613,00	15%
GUAYAQUIL	1.362.693,00	17%	1.490.939,00	16%
TOTAL	2.598.957,00	32%	2.862.552,00	31%
Elaborado por: Cristian Espinel López				
Fuente: Consejo Nacional Electoral				

Descontando el abrumador triunfo nacional del aspirante presidencial abogado Jaime Roldós Aguilera en 1979, el sufragio por regiones ha ejercitado una actuación transcendental en los restantes sufragios para la elección de Primer Mandatario a partir de aquel momento. El sufragio presidencial entre el doctor Rodrigo Borja Cevallos y el abogado Abdala Bucaram Ortiz, comicios realizados el día domingo 8 de mayo del año de 1988 fueron las de mayor concentración regional en la historia del país: Rodrigo Borja

Cevallos, nacido en la ciudad de Quito, persuadió a su favor al 62 por ciento de los votos en la Sierra, sin embargo, no consiguió ganar en ninguna provincia de la región Costa. De la mismo modo, en la primera vuelta para elegir presidente el día domingo 17 del mes de mayo del año de 1992, el arquitecto Sixto Durán Ballén, alcalde de Quito desde el día sábado, 1 del mes de agosto del año de 1970 al día jueves, 16 del mes de febrero del año de 1978, no consiguió alcanzar más del 20 por ciento de los sufragios en la región Costa, mientras tanto, sus contrincantes guayaquileños, los abogados Jaime Nebot Saadi y Abdalá Bucaram Ortiz lograron cada uno el 13 por ciento de los sufragios de la región Sierra (Conaghan, Partidos debiles, politicos 'indecisos' y tension institucional: el presidencialismo en Ecuador, 1979 - 1988";, 1998, pág. 439).

PROCESO ELECTORAL DE 1979		
AÑO	ELECCIONES 1979	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRACAR %
	SEGUNDA VUELTA	
POBLACIÓN	7.772.291	
POBLACIÓN INSCRITA	2.088.874	100
VOTANTES	1.681.286	80,49
PARTIDO	Concentración de Fuerzas Populares/Democracia Popular	
BINOMIO	Jaime Roldós Aguilera / Oswaldo Hurtado Larrea	
VOTACIÓN	1.025.148	49,08
PARTIDO	Frente Nacional Constitucionalista (Partido Social Cristiano/Partido Conservador, Partido Nacionalista Revolucionario, Federación Nacional Velasquista, Coalición Institucionalista Democrática, Acción Revolucionaria Nacionalista Ecuatoriana)	
BINOMIO	Sixto Durán Ballén / José Ycaza Roldós	
VOTACIÓN	471.657	22,58
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Consejo Nacional Electoral		

PROCESO ELECTORAL DE 1984		
AÑO	ELECCIONES 1984	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
	SEGUNDA VUELTA	
POBLACIÓN	8.824.206	
POBLACIÓN INSCRITA	3.374.076	100
VOTANTES	2.964.298	87,86
PARTIDO	Frente de Reconstrucción Nacional (Partido Social Cristiano, Partido Conservador Ecuatoriano, Partido Liberal Radical Ecuatoriano, Partido Nacionalista Revolucionario, Coalición Institucionalista Democrática, Federación Nacional Velasquista)	
BINOMIO	León Febres-Cordero / Blasco Peñaherrera	
VOTACIÓN	1.381.709	40,95
PARTIDO	Izquierda Democrática, Pueblo, Cambio y Democracia	
BINOMIO	Rodrigo Borja / Aquiles Rigail	
VOTACIÓN	1.299.089	38,5
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Consejo Nacional Electoral		

PROCESO ELECTORAL DE 1988		
AÑO	ELECCIONES 1988	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
	SEGUNDA VUELTA	
POBLACIÓN	9.740.671	
POBLACIÓN INSCRITA	4.649.684	100
VOTANTES	3.621.635	77,89
PARTIDO	Izquierda Democrática	
BINOMIO	Rodrigo Borja / Luis Parodi	
VOTACIÓN	1.700.648	36,58
PARTIDO	Partido Roldosista Ecuatoriano	
BINOMIO	Abdalá Bucaram / Hugo Amado Caicedo Andino	
VOTACIÓN	1.448.498	42,93
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Consejo Nacional Electoral		

PROCESO ELECTORAL DE 1992		
AÑO	ELECCIONES 1992	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
	SEGUNDA VUELTA	
POBLACIÓN	10.705.093	
POBLACIÓN INSCRITA	5.710.363	100
VOTANTES	4.174.097	73,1
PARTIDO	Partido Unidad Republicana/Partido Conservador Ecuatoriano	
BINOMIO	Sixto Durán Ballén / Alberto Dahik	
VOTACIÓN	2.146.762	37,59
PARTIDO	Partido Social Cristiano	
BINOMIO	Jaime Nebot / Galo Vela	
VOTACIÓN	1.598.707	28
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Consejo Nacional Electoral		

PROCESO ELECTORAL DE 1996		
AÑO	ELECCIONES 1996	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
	SEGUNDA VUELTA	
POBLACIÓN	11.681.687	
POBLACIÓN INSCRITA	6.662.003	100
VOTANTES	4.777.547	71,71
PARTIDO	Partido Roldosista Ecuatoriano/Movimiento Independiente para una República Auténtica	
BINOMIO	Abdalá Bucaram / Rosalía Arteaga	
VOTACIÓN	2.285.397	34,3
PARTIDO	Partido Social Cristiano	
BINOMIO	Jaime Nebot / Diego Cordovez	
VOTACIÓN	1.910.651	28,68
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Consejo Nacional Electoral		

PROCESO ELECTORAL DE 1998		
AÑO	ELECCIONES 1998	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
	SEGUNDA VUELTA	
POBLACIÓN	12.160.904	*
POBLACIÓN INSCRITA	7.072.496	100
VOTANTES	4.960.075	70,13
PARTIDO	Democracia Popular	
BINOMIO	Jamil Mahuad /Gustavo Noboa	
VOTACIÓN	2.242.836	31,71
PARTIDO	Partido Roldosista Ecuatoriano/Acción Popular Revolucionaria Ecuatoriana/Unión Popular Latinoamericana/Concentración de Fuerzas Populares	
BINOMIO	Álvaro Noboa / Alfredo Castillo	
VOTACIÓN	2.140.628	30,27
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Consejo Nacional Electoral		

PROCESO ELECTORAL DE 2002		
AÑO	ELECCIONES 2002	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
	SEGUNDA VUELTA	
POBLACIÓN	13.072.658	
POBLACIÓN INSCRITA	8.154.125	100
VOTANTES	5.807.109	71,22
PARTIDO	Partido Sociedad Patriótica 21 de Enero / Pachakutik	
BINOMIO	Lucio Gutiérrez /Alfredo Palacio	
VOTACIÓN	2.803.243	34,38
PARTIDO	Partido Renovador Institucional de Acción Nacional	
BINOMIO	Álvaro Noboa / Marcelo Cruz	
VOTACIÓN	2.312.854	28,36
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Consejo Nacional Electoral		

Dado que la urbe de procedencia del aspirante participó con un transcendental rol en la actuación electoral de los ciudadanos, normalmente se intentó contrarrestar los favoritismos regionales del sufragante, designando a una persona de la región de la Costa para presidente y una persona de la región Sierra para vicepresidente, o inversamente; de la misma forma, se procuró conservar la misma proporción en la constitución del gabinete presidencial o en la nominación del Presidente del Poder Legislativo.

El sufragio regionalista benefició y favoreció la presencia de partidos y movimientos políticos insignificantes e intrascendentes y promovió la segmentación y atomización del régimen de partidos y movimientos políticos en general. La conformación y afianzamiento de auténticos partidos y/o movimientos nacionales que disfruten del respaldo de un electorado sólido y estable, es sin embargo una intención lejana.

Mientras el electorado señale escueta y sencillamente por un distinguido personaje o cierto cacique de su localidad, en la realidad de América Latina, los partidos y movimientos políticos solamente serán siendo formulismos de escaso valor, si es que poseen alguno. Mientras predominen estas circunstancias no existirá un sistema de partidos constituido (Sartori, 1994, pág. 51).

2.9. Partidos Electorales: Partidos Viejos, Partidos Nuevos, Espectros de Partidos.

En cada ocasión que se constituye un nuevo partido o movimiento político en Ecuador sus cúpulas están al corriente en el que siempre existirá una fracción del electorado con predisposición a depositar su preferencia a través del voto por ellos, si bien su ofrecimiento político carezca de otro precedente más que el partido o movimiento del que se separó o el protagonista que lo encabeza. Sin embargo, los líderes asimismo tienen conocimiento que el éxito en un sufragio no da ninguna referencia de conquista electoral para el siguiente sufragio. El Partido Unidad Republicana, PUR se encuadra exactamente en este modelo. Su candidato, el arquitecto Sixto Durán Ballén, desafiliado por discrepancias con la directiva del Partido Social Cristiano del cual, igualmente fue su fundador, alcanzó la Presidencia de la República en el año de 1992 y el partido acabó cuatro años más tarde. En Ecuador, las muestras de partidos y movimientos políticos que poseyeron itinerarios crecidamente etéreos no son escasos, no obstante, a continuación, se señalarán los más sonados. Vencedor en los comicios presidenciales del día domingo 2 del mes de junio del año de 1968 con el 32.85 por ciento del sufragio popular, el partido

Velasquista no intervino en los sufragios presidenciales acontecidos posterior al régimen militar; además, no alcanzó más allá del 3 por ciento de los sufragios legislativos, ubicando sólo un diputado en Congreso Nacional. El doctor Ricardo Bowen Cavagnaro, posterior a su fracaso en el año de 1984, consiguió menos del 1 por ciento de los votos para una curul en el legislativo, en este sentido, el partido Velasquista abandonó la contienda electoral ecuatoriana en el año de 1981 sin dejar huella alguna posterior a casi medio siglo de presencia y poderío a nivel nacional. Otro partido de origen populista que poseyó un espectacular ascenso y un catastrófico descenso fue Concentración de Fuerzas Populares que configuró una alianza electoral con socialistas y liberales en la elecciones presidenciales del año de 1968, consiguiendo la segunda ubicación con el 30.99% del sufragio. Después de una década de no intervención política, este partido alcanzó la primera magistratura en la figura del abogado Jaime Roldós Aguilera con un espectacular 68.49 por ciento de los votos válidos en la segunda vuelta o balotaje. Pero en el sufragio presidencial del año de 1984, los partidarios del extinto mandatario abogado Jaime Roldós Aguilera obtuvieron el 13.52 por ciento del total de votos, los mismos que no permitieron que el abogado Ángel Duarte Valverde llegue a la presidencia. Hacia el año de 1998, el partido consiguió mantenerse en el registro electoral contrariamente a sus escuálidas votaciones, merced a una reclamación y reivindicación constitucional interpuesta por sus dirigentes (Verdesoto Custode, 1983, pág. 170).

2.10. La responsabilidad de los partidos

Variados puntos de vista analíticos se han adoptado para dar luces a estas drásticas variaciones electorales que toleraron los partidos y movimientos políticos. Indudablemente la intervención de caudillos populistas como: José María Velasco Ibarra, Carlos Guevara Moreno y Asaad Bucaram sustrajeron votos de los partidos y movimientos con mayor estructura organizativa.

Asimismo, los partidos y movimientos políticos poseyeron su parte de compromiso por la endeble formación de los partidos y movimientos con relación a su disposición y doctrina, los procesos democráticos internos, los vínculos que poseyeron con la colectividad establecida y a su facultad de ajuste a nuevos escenarios políticos. Muestra manifiesta de este fenómeno fue la débil configuración y constitución partidaria que trajo consigo la anulación del movimiento velasquista tras el deceso de su máximo referente día viernes, 30 del mes de marzo del año de 1979. Aquel movimiento no consiguió

apuntalarse como fuerza política y fue eliminado del registro electoral en la elección siguiente. De esta manera, el conflicto producido entre los máximos referentes del cefepismo posterior a la elección presidencial, repercutió el medio gubernamental cuando el Presidente del Poder Legislativo Asaad Bucaram manifestó su franco antagonismo a su copartidario, el Presidente de la República abogado Jaime Roldós Aguilera. Tras el fallecimiento de estos dos protagonistas en el año de 1981, el cefepismo se dividió para dar arranque a diferentes agrupaciones políticas como: Partido Roldosista Ecuatoriano, Partido Asaad Bucaram y Pueblo, Cambio y Democracia, aquellas agrupaciones intervinieron en disputas electorales subsiguientes.

2.11. Partidos Noveleros, Votaciones Noveleras

Se puede precisar para el caso ecuatoriano que el perfil de políticos flotantes y electores flotantes tienen que ver con la ambigüedad de las clases sociales y políticas poderosas en referencia a los partidos y movimientos, las cuales son retribuidas por una falta total de fidelidades fuertes hacia los partidos y movimientos políticos en el electorado (Conaghan, *Políticos versus partidos: discordia y desunión en el Sistema de partidos ecuatoriano*, 1995, pág. 450). La conjetura planteada es que la frágil unión y carencia de compromiso entre votantes y partidos o movimientos políticos, los cuales causaron un perverso ambiente en el cual, los votantes desilusionados por el/los partido/s o movimiento/s político/s en el gobierno alteraron su favoritismo hacia una alternativa política diferente en cada votación. En contestación, los políticos han preferido como maniobra electoral, apartarse lo más lejanamente posible de el/los partido/s o movimiento/s político/s en el gobierno, suscitando un atmósfera de antagonismo y disconformidad beneficiosa para captar la inclinación del votante promedio. Hay que meditar que este ambiente de alternativas es terreno propicio para el surgimiento de partidos y/o movimientos políticos de corrientes populistas, coyuntura que avivó la arenga política belicosa entre las figuras políticas. Asimismo, los votantes no han ocultado ninguna objeción en supeditar sus votos al mejor oferente y las figuras políticas han pretendido alejarse el uno del otro, simultáneamente que desaprueban, desacreditan y desprestigian al partido/s o movimiento/s político/s en el gobierno, como táctica y pericia para captar la adhesión de los votantes. La volatilidad electoral y la alternativa reacia fueron las secuelas lógicas y directas de este execrable paralelismo.

De modo usual, Ecuador ha sido una democracia crecidamente participativa; en este sentido, fue el primer estado de América Latina en permitir votar a la mujer, a la doctora Matilde Hidalgo Navarro en las elecciones del día sábado, 10 del mes de mayo del año de 1924 y además, en conferir de modo permanente el voto a las mujeres en la Constitución Política del Ecuador del año de 1929; además, de esta conquista social, la Constitución Política del Ecuador del año de 1945 fue una de las primeras Cartas Magnas que dictaminaron la disminución del umbral de ciudadanía de veintiún años a dieciocho años y en conceder el voto voluntario para los iletrados en la Constitución Política del Ecuador del año de 1978. Con el comienzo del presente período democrático, la cantidad de ciudadanos ecuatorianos autorizados para sufragar en las elecciones se incrementó más o menos un treientos por ciento. A continuación, se presenta el aumento en el porcentaje de ciudadanos ecuatorianos autorizados para sufragar el cual, va en crecimiento, sin embargo, se refleja un alarmante nivel del abstencionismo, contrariamente al que Ecuador posee un voto imperativo e ineludible (IDEA 1998).

PANFLETERIA DE CAMPAÑAS ELECTORALES DE LAS DECADAS DEL CINCUENTA, SESENTA, SETENTA Y OCHENTA DEL SIGLO VEINTE



Elaborado por: Cristian Espinel López

Periódicos: El Comercio, El Universo, La Hora, El Telegrafo.

Archivo: Hemeroteca de la Casa de la Cultura Ecuatoriana

NIVEL DE VOTACIÓN Y ABSTENCIÓN EN LAS ELECCIONES PRESIDENCIALES			
1952-1968			
<u>PROCESO ELECTORAL DE 1952</u>			
AÑO	ELECCIONES 1952	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN TOTAL	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
POBLACIÓN	3.654.132	100	
POBLACIÓN INSCRITA	550.997	15,08	100
VOTANTES	357.654	9,79	64,91
ABSTENCIÓN	193.343		35,09
<u>PROCESO ELECTORAL DE 1956</u>			
AÑO	ELECCIONES 1956	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN TOTAL	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
POBLACIÓN	4.066.777	100	
POBLACIÓN INSCRITA	836.955	20,58	100
VOTANTES	614.423	15,11	73,41
ABSTENCIÓN	222.532		26,59
<u>PROCESO ELECTORAL DE 1960</u>			
AÑO	ELECCIONES 1960	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN TOTAL	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
POBLACIÓN	4.545.542,00	100	
POBLACIÓN INSCRITA	1.009.280,00	22,2	100
VOTANTES	767.105,00	16,88	76,01
ABSTENCIÓN	242.175		23,99
<u>PROCESO ELECTORAL DE 1968</u>			
AÑO	ELECCIONES 1968	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN TOTAL	PORCENTAJE EN RELACION A LA POBLACIÓN INSCRITA PARA SUFRAGAR %
POBLACIÓN	5.731.245,80	100	
POBLACIÓN INSCRITA	1.198.874,00	20,92	100
VOTANTES	853.546,00	14,89	71,2
ABSTENCIÓN	345.328		28,8
Elaborado por: Cristian Espinel López			
Fuente: Consejo Nacional Electoral			

El fraude electoral, costumbre habitual en la primera mitad del siglo, aparentemente fue controlado a partir del año de 1945 con la instauración de un Tribunal Supremo Electoral independiente, aunque hoy día no es viable aseverar que la pureza de los sufragios fue confirmada por el gobierno, ni peor certificada por las principales figuras del quehacer político. No obstante, el progreso apresurado de la dimensión participativa o popular de la democracia y un progreso paralelo de instituciones y manejos jurídicos para regularizar y relacionar las peticiones políticas no consiguieron aún que Ecuador deje de ser una sociedad pretoriana que favoreció su intervención, menoscabando la representatividad (Huntington, 1992 (1968)) (Dahl, 1971). La sociedad ecuatoriana ha exhibido una enorme carencia de capacidad para interpretar su participación electoral en un discernimiento de delegación efectiva, los ordenamientos de representación por mandato, preponderancia del mandatario sobre el mandante, son irrealizables a la jerarquía política, en la que:

- a) No existe probabilidad de anular el mandato por parte de los mandantes,
- b) No se da el acatamiento del deseo del mandatario a la de los mandantes; y
- c) No es viable un rendimiento de cuentas por parte del mandatario a sus mandantes, corre el riesgo de no ser renovado en el cargo (Sánchez-Parga, 1998, pág. 158).

Del mismo modo, se reforzaría esta tesis con la noción de la democracia delegativa (O'Donnell, 1994).

Los partidos y movimientos políticos en Ecuador no se han instituido como una ramificación de grupos sociales anticipadamente constituidos. En cambio, los partidos y movimientos políticos han poseído escasa preponderancia y aún una escasa autoridad sobre aquellas organizaciones.

Partidos ecuatorianos como el Conservador, el Social Cristiano y el Liberal, se hallaron señalados a partir del inicio de su constitución con esferas dominantes de la región Sierra y la región Costa; sin embargo, cuando los mismos advertían esfumarse sus potenciales triunfos electivos estos grupos no titubearon en apuntalar a un candidato populista que consiguiera afirmar el statu quo. En cuanto a los partidos o movimientos políticos de izquierda, como el Frente Amplio de Izquierda o el Partido Socialista Ecuatoriano, se establecieron más como gremios de intelectuales que movimientos de trabajadores, dado el embrionario porte de la clase obrera en Ecuador. En la última etapa de la dictadura, nuevas entidades de centro izquierda surgieron en el ambiente político: la Izquierda

Democrática y la Democracia Popular, productos de la disidencia del liberalismo y conservadurismo correspondientemente. Estos partidos congregaron a una élite de intelectuales y no obstante realizaron varias tentativas fallidas para robustecerse en las entrañas de las agrupaciones obreras y campesinas, su baluarte electoral ha sido predominantemente urbano. En lo que concierne al Movimiento Popular Democrático, se logra aseverar que ha poseído un enérgico y dinámico influjo en el sector de los docentes tanto del nivel básico, medio como superior del país y en algunas agrupaciones indígenas.

Referente a la entrada en escena del movimiento indígena se ha vislumbrado inmediatamente sobre el estallido de un electorado indígena y campesino sobre el régimen de partidos (McDonald & Ruhl, 1989) (Blankstein, 1951). En el año de 1988, el sector indígena tuvo un bajísimo nivel de representación, esto último sujeto a los datos surgidos del escrutinio electoral, dado que una de cada dos personas, había sufragado en una votación nacional. Hasta aquel momento, ningún partido o movimiento político serio atendió debidamente los pedidos de indígenas y campesinos quienes a su vez, diseminaron su voto entre diferentes alternativas partidarias. Con el establecimiento de Confederación de Nacionalidades Indígenas Ecuatorianas, CONAIE, y el establecimiento de su propio movimiento político en los años 90, el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik, MUPP, el electorado campesino e indígena ha localizado un espacio en el escenario electoral ecuatoriano.

En cuanto a los partidos y movimientos populistas, éstos disfrutaron de una relativa fidelidad de los sectores marginados y suburbanos del Ecuador, propensión inciertamente firme debido al persistente incremento de este sector marginal. El triunfo de estos partidos y movimientos populistas se asienta inexcusablemente en la correlación del líder con el pueblo oprimido, dado que se sostiene en el manifiesto favor de las masas, los líderes populistas están más apegados a acoger manejos políticos con un gran impacto publicitario sobre el pueblo, más que por el efecto positivo del manejo político a largo plazo. Menos sujetos o circunscritos en un partido o movimiento político es mucho más factible que, los líderes quebranten los criterios, normativas y reglamentos no escritos del juego político (Mainwaring & Scully, 1995, pág. 22). El abogado Abdalá Bucaram Ortiz del Partido Roldosista Ecuatoriano es un buen ejemplo de líder que no ha titubeado en acoger tácticas clientelistas a lo largo de sus intervenciones electorales, principalmente

cuando aspiraba a la Presidencia de la República en los años de 1988, 1992 hasta conseguir la primera magistratura del país en de 1996 con el sustancial soporte de sectores campesinos y populares del país.

2.12. Evolución del Régimen Electoral en el Ecuador

La legislación constitucional vaticina, como peculiaridades características al derecho del sufragio activo el hecho de ser: universal, parejo, directo, secreto y escrutado públicamente.

Estas características jamás fueron añadidas a la Constitución Política de la República de manera natural, eventualmente reconocen a un progreso histórico que en Ecuador se ha perfeccionado gradualmente, pero no de manera rectilínea. El desarrollo del Derecho Electoral del Ecuador se instruye con el período republicano.

El nuevo Estado soberano e independiente del Ecuador estableció su primera Ley de Elecciones el día martes, 28 del mes de septiembre del año de 1830. Esta obra se hallaba marcada por su realidad histórica, entusiasmo independentista de la clase americana, usufructuaria de una práctica revolucionaria a la manera gala; sin embargo, hay que subrayar que, en la Constitución del Estado de Quito de del año de 1812 ya se instituían elementos de democracia representativa.

Es menester ordenar el progreso legal electoral en el Ecuador, comenzando con el punto de vista de los cinco de las columnas fundamentales de la participación ciudadana en el existir político de un Estado, los cuales son: el cruce a partir de una metodología indirecta a una metodología directa para el escogimiento de dignidades, la creciente universalización del derecho al voto, el permanente fortalecimiento institucional de la función electoral, el papel fidedigno de los partidos, movimientos y organizaciones políticas en el interior del régimen, así como también, las distintas metodologías de repartimiento de escaños.

2.13. Sufragio Directo

Durante la etapa histórica en el que las Constituciones Políticas de los años 1830, 1835, 1843, 1845, 1851 y 1852 se hallaron vigentes, prevaleció el sufragio indirecto o por medio del sistema de electores. Igualmente, quien exhibía el atributo de ciudadano en votaciones primarias, elegía al individuo que en segundo instante, optaría por el dignatario. La

Constitución del año de 1843, adyacente al método de primarias, se instauró el sufragio directo exclusivamente para designar Senadores.

Las votaciones primarias se efectuaban en asambleas parroquiales regidas por el Juez de dicha jurisdicción quien tenía el apoyo del cura y de tres vecinos honrados, elegidos por el mismo juez. Los individuos seleccionados por la asamblea eran los emplazados a designar a los diputados de la provincia correspondiente. Este proceso electivo se conservaría sin alteración alguna hasta el año de 1843. Es oportuno mencionar que la Ley de Elecciones sancionada el día miércoles, 26 de del mes de agosto del año de 1835 en la ciudad de Ambato conservó la metodología original, sin embargo, se exceptuó la intervención de clérigo católico.

La Constitución Política del año de 1861 borró a las Asambleas Parroquiales, alcanzándose a instaurar el voto directo al que se le dio el atributo y la particularidad de secreto con la finalidad de impedir influencias coercitivas en la decisión de los votantes. La Ley de Elecciones del año de 1869, establecida por la Octava Convención Nacional, ordenó elecciones populares directas para puestos de Presidente de la República, senadores y diputados.

La Ley de Elecciones del año de 1968 instauró la votación indirecta para designar a senadores funcionales. Estos representantes iban a nombre de los grupos de influencia política y relevancia social. Por último, comenzando con el retorno a la democracia con la entrada en vigor de la Constitución Política del año de 1979 se exceptúa todo tipo de elección popular indirecta, juicio que se conservó en la Constitución Política del año de 1998.

2.14. Universalidad del sufragio

En el período que transcurrió la presencia de las Constituciones Políticas de los años de 1830, 1835, 1843, 1845, 1851 y 1852 la universalidad del voto era una particularidad a la normativa general dado que, se concedía la práctica de derechos políticos a las altas esferas sociales y económicas personificadas por el varón que poseía las habilidades y destrezas de leer y escribir, poseer al momento del sufragio la mínima edad de 25 años, exceptuando la Constitución Política del año de 1852 que demandaba 21 años; y, usufructuar de una renta por año de doscientos pesos, derivadas de bienes raíces o de alguna profesión o industria lucrativa.

Las restricciones, salvedades, limitaciones y estipulaciones principiaron a flexibilizarse desde el inicio del año de 1861 en el que la Séptima Convención Nacional sancionó una nueva Constitución Política, simultáneamente con la Ley de Elecciones. En esta carta constitucional se dictaminó a los 21 años como edad mínima para ejercitar el derecho al sufragio para quienes no hubiesen adquirido el estado civil de casado y para el que cumplió este acto jurídico cualquier edad le era permitido para sufragar.

En las Constituciones Políticas de los años de 1869, 1878, 1884, 1897, 1906, 1945, 1946 y 1947 se esfuma la obligación concerniente a la renta y el de edad fluctuaría entre los 18 años y 21 años. Sin embargo, la carta constitucional del año de 1869 decretada en el transcurso de la etapa que ejerció la primera magistratura el doctor Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán de Buitrón, instauró como requerimiento, a más de la edad de 21 años o haber contraído matrimonio, el de saber leer y escribir y ser militante al dogma de fe católico. El último requerimiento fue suprimido por movimiento de la Ley de Elecciones del año de 1884, la que vino custodiada de transformaciones al Código Penal que criminalizaron todo accionar atentatorio en contra del ejercicio del derecho al voto.

Inmediatamente, la Revolución Liberal del año de 1895 instituyó transformaciones imprescindibles en la vida de la República que se manifestarían en la Ley de Elecciones del año de 1900. Este procedimiento es auténticamente trascendental, no solo por acreditar el voto popular directo, casualmente por establecer a cada municipalidad la instauración y regencia del Registro Electoral. Con estos cambios, se acogió el tradicional procedimiento establecido por los estados democráticos modernos en los que el derecho al voto se lo ejecuta de manera secreta, directa, igual, libre y universal.

El progreso en dirección a la universalidad del voto nunca se interrumpió. La nueva Ley de Elecciones del año de 1906 designaba con el calificativo de elector a toda persona mayor de 21 años de edad con capacidad legal para intervenir en las disposiciones políticas de la nación. La falta de claridad de esta regla no exceptuaba la intervención femenina, pero del mismo modo no se la reseñaba, si reconocemos el entorno social del momento. La Constitución del año de 1929 rectificó esta ambigüedad y esclareció que el calificativo elector debe comprenderse como toda mujer u hombre mayor de 21 años que tuviese la capacidad de leer y escribir. Dado este propósito, el artículo segundo de la Ley de Elecciones del año de 1947 introducía la obligatoriedad del sufragio para varones,

igualmente para las féminas para quien persistiría el carácter de opcional, hasta que la Ley de Elecciones sancionada por la Asamblea del mes de enero del año de 1968, instauró el sufragio ineludible para hombre y mujer, permaneciendo el voto voluntario para ecuatorianas y ecuatorianos que viviesen fuera de los límites del país.

Se avanzaría en este diseño hasta alcanzar a la Constitución del año de 1978 en la que se vaticina el sufragio potestativo para personas que no sepan ni leer ni escribir. Se reglamenta al mismo tiempo el proceso de consulta popular y el balotaje, o segunda vuelta electoral para la votación de Presidente y Vicepresidente de la República, los cuales son aplicables a las restantes autoridades de elección popular y no tenían la posibilidad de hallar la probabilidad de optar para la reelección. La mínima edad para tener la potestad de votar permaneció en 18 años. La Constitución Política de 1998 conservó la supresión de los foráneos asentados en el país para el ejercicio de los designados derechos políticos.

Las ecuatorianas o ecuatorianos que tienen su residencia fuera del país se encontrarían autorizados a intervenir en la elección de presidente y vicepresidente de la República.

2.15. Modelo Institucional

109

La Constitución Política del año de 1869, patrocinada por la Octava Convención Nacional consiente al Poder Legislativo tuvo el deber de indagar los resultados proporcionados por las urnas. La disposición del Registro Electoral se encontraría en poder de las distintas municipalidades. De lo expresado se desglosa que el Estado no poseía de una organización institucional autónoma y entendida para temáticas electoral.

Desde la perspectiva de progreso en Ecuador, el aparato estatal tuvo un dilatado mosaico de entidades que sin distinción se han hecho cargo de la práctica de la actividad electoral. Se podría nombrar a las Asambleas Electorales, Asambleas Parroquiales, Juntas Electoras, Juntas de Recepción del Voto, Comisiones de Escrutinios, entre las más destacadas, cada una de ellas estuvo compuesta de manera muy distinta; asimismo, en ciertas ocasiones se encontró con representación la jerarquía de la Iglesia Católica, de la Función Judicial, de los Cabildos o Consejos Municipales, entre otras.

Sería acaso que hasta el año de 1945 que se ejecutó la instauración de una Función Electoral autónoma, por lo menos a partir del punto de vista institucional. El artículo 21 de la Constitución Política del año de 1945, incluyó formalmente la instauración de una

función electoral imparcial y separada del resto de organismos del estado con independencia y autonomía total a la que se le denominó Tribunal Supremo Electoral.

Esta independencia institucional en ningún tiempo se manifestó en la composición de la entidad, por cuanto se halló integrado por delegados de la Corte Suprema, del Tribunal de Garantías Constitucionales, del Congreso y de un representante por cada ideología política: derecha, centro e izquierda.

El golpe de Estado del año de 1946, hecho que produjo el desconocimiento de la Constitución por el doctor José María Velasco Ibarra y asumió plenos poderes, esta coyuntura dio marcha a la llamada nueva Asamblea Constituyente que corroboró la independencia de la entidad electoral, no obstante, alteró su constitución.

El Tribunal Supremo Electoral se halló conformado por delegados de los tres poderes del Estado: Legislativo, Ejecutivo y Judicial. Esta variación se registraría en la nueva Legislación de Elecciones establecida por la Asamblea Constituyente en cuestión.

La Ley de Elecciones del año de 1968 robusteció al Tribunal Supremo Electoral en su atributo de juez de última instancia para lo concerniente con tal temática, sin embargo, el Poder Legislativo se guardaba para sí misma la potestad de examinar las votaciones, como si consistiera de un recurso electoral excepcional.

La organización de la entidad electoral se esfumó una vez instituida las dictaduras. El autogolpe del día lunes, 22 del mes de junio del año de 1970 por el doctor José María Velasco Ibarra y dos militares: el primero, encabezado por el General Guillermo Rodríguez Lara efectuado el día martes, 15 del mes de febrero del año de 1972 y el segundo, por el denominado Consejo Supremo de Gobierno encabezado por el Almirante Alfredo Ernesto Poveda Burbano realizado el día domingo, 11 del mes de enero del año de 1976. Durante el año de 1978 se estableció el designado Tribunal del Referéndum, cuerpo colegiado delegado para establecer el proceso electoral, cuyo exclusivo propósito radicó en posibilitar el acatamiento a la disposición popular de la aceptación y puesta en vigencia de un nuevo texto constitucional, creado por una comisión escogida claramente por el régimen castrense del Consejo Supremo de Gobierno; o por el contrario, dar continuidad a la Constitución Política consignada en el año de 1945 que habría sido modificada por otra comisión, estructurada de igual modo.

Una vez admitida la Constitución Política de la República del año de 1978 se devuelve la institucionalización a la función electoral. La estructuración legal le concedería la disposición de máximo responsable de la preservación del régimen democrático. No obstante, perduraría la discusión alrededor a su autonomía ya que la máxima entidad de la materia continuaría conformándose por delegados de las tres funciones del Estado. El Tribunal Supremo Electoral estuvo constituido por siete vocales escogidos por el Congreso Nacional del siguiente modo: tres vocales ajenos a la organización; dos, de ternas mandadas por el Presidente de la República y, dos de ternas mandadas por la Corte Suprema de Justicia, invariablemente que los componentes de la terna no desempeñaren ocupaciones jurisdiccionales. Los alternos serían designados de igual manera.

La Constitución del año de 1998 concede claramente al Tribunal Supremo Electoral de independencia administrativa y económica. Hubiese sido una enorme equivocación que a pesar de proclamar la independencia funcional de la entidad, conserve su disposición anterior. El nuevo texto constitucional pensó que con esto hallaba la solución del inconveniente al conformar a la entidad con siete vocales representantes de las organizaciones políticas que alcanzasen las más elevadas votaciones en los últimos sufragios pluripersonales en el espacio nacional. Ciertas esferas ciudadanas reprocharon la incongruencia que un tribunal que ejercitaba actividades jurisdiccionales, posea facultad y autoridad constitucional de poder juzgar a los partidos y movimientos políticos de quienes son delegados.

La organización electoral hasta el año 2008 permaneció determinada en tres posiciones:

1. Tribunal Supremo Electoral;
2. Tribunales Provinciales Electorales; y,
3. Juntas Receptoras de Votos.

El Tribunal Supremo Electoral desplegaba dos clases de competencias:

- 1) De naturaleza administrativa y
- 2) De naturaleza jurisdiccional.

Estas últimas permitieron a tal entidad dictaminar la remoción en su cargo de la funcionaria o funcionario que obstruyere en el usual desarrollo del proceso electoral. Todo ello, precedente al veredicto favorable del Congreso Nacional.

2.16. Partidos Políticos

La Ley de Elecciones del año de 1947, dentro de su título cuarto, reserva un capítulo a la normativización del accionar de los Partidos y Movimientos Políticos, concretamente en lo concerniente a inscripción de aspirantes y difusión electoral. Este procedimiento consentía la presentación de pretensiones electorales de aquellos, a pesar de no ser afiliados a ninguna agrupación, partido o movimiento político registrado por la autoridad electoral, poseían deseo por intervenir en la lid electoral. Este panorama se modificará con la Constitución Política de 1967 en la que se creaba un sistema de Partidos en virtud del cual, las instituciones políticas jurídicamente registradas por el Tribunal Supremo Electoral como Partidos Políticos poseían potestad excepcional para exponer aspiraciones a dignidades de votación pluripersonal. Este sistema fue suspendido por el golpe militar.

El régimen dictatorial del año de 1978 comenzó a desfallecer y consiguientemente, a brindar sitio ante las presiones de la ciudadanía. Por tal motivo, el gobierno militar preparó un procedimiento para el retorno a la democracia; es así, que se escogió a ciudadanos que integrarían las tres comisiones cuyo especial compromiso radicó en la producción de una nueva Ley de Elecciones y de Partidos Políticos, proyecto de reformas a la Constitución de 1945 y un nuevo proyecto de Constitución que debía ser ratificado a través de un referéndum. Los estatutos señalados fueron directamente admitidos y decretados antes que la propia Constitución Política, lo que aconteció en el mes de agosto del año de 1979. La nueva Constitución apuntaló el régimen de partidos políticos apoyado por el amparo, financiamiento y otras prerrogativas registradas por parte del Estado con el propósito de avivar la intervención política. El procedimiento fue catalogado por sus contrarios como partidocracia. Es imprescindible recalcar que este régimen de partidos se negaba a aceptar la intervención política en coaliciones, lo que exigía a que cada partido exhiba registros completos para todos los cargos que correspondían estar integrados por sus afiliados.

La exclusividad de la que se deleitaban los partidos para la presentación de candidaturas movió a al dictamen ciudadano y a diferentes sectores sociales y ciudadanos. La metodología fue presentada para su deliberación directa por parte de la ciudadanía a través de una consulta popular, la cual obtendría un saldo perjudicial. Esto sería desentrañado como un retroceso no a la iniciativa en sí, sino al régimen en el poder. Asimismo, años

más tarde, en otro mandato presidencial se planteó la misma interrogante y tal deliberación presentó efectos completamente opuestos.

2.17. Modos de convertir los votos en escaños

Los escaños para distribuir en sufragios pluripersonales, comenzando en el establecimiento de la República hasta arribar a la carta constitucional del año de 1906, estuvieron conferidos bajo procedimientos de simple mayoría. En otras palabras, los aspirantes más votados, no importando la lista, organización, movimiento o partido político del que procedan, se transformaban en beneficiarios del cargo correspondiente.

La Constitución Política del año de 1929 sería precursora, si bien solamente para el sufragio de diputados, en la constitución de un régimen de delegación de minorías, aquel régimen se denominó de representación funcional que le correspondería ser corroborado, si bien con imperceptibles innovaciones, por las Constituciones Políticas de los años de 1945, 1946, 1967 y 1978.

La Carta Política del año de 1929 vaticinaba la representación funcional de representantes dentro de la cámara de diputados. De esta manera, adentro del Poder Legislativo concurrían diputados que custodiarían su accionar concreto como la educación, la producción, el campesinado, las fuerzas armadas, entre otras. La representación funcional permaneció en las constituciones políticas de los años de 1945, 1946 y 1967, sujeta al régimen de elección indirecta. Igualmente, las ciudadanas y ciudadanos que componían las distintas ramas o actividades escogían, en primera instancia, a los cuales serían elegibles por parte de los votantes.

La Ley de Elecciones admitida por la Asamblea Constituyente del año de 1947 anticipó un confuso método de repartimiento proporcional de escaños. Igualmente, la totalidad de votos válidos fueron fraccionados para el total de escaños a ser distribuidos. Las listas que no conseguirían el cincuenta por ciento del cociente conseguido en el primer ejercicio, fueron seguidamente suprimidos. El cincuenta por ciento de este cociente era fraccionado por el número de escaños a ser concedidos. Este desenlace habilitaba la adquisición de un segundo cociente que se aprovechaba para el repartimiento de escaños, designado igualmente, cociente repartidor. Cada lista conseguiría el número de escaños el número de veces que se volviese a repetir el segundo cociente en correspondencia con

el total de sufragios obtenidos. Si quedasen escaños, se los distribuiría entre los partidos que más amplia votación poseyesen.

La Ley de Elecciones del año de 1968 reformó, si bien en ningún instante de manera profunda, el régimen de cocientes electorales para la asignación proporcional de escaños. Se conserva el procedimiento que manda a alcanzar los dos cocientes; a pesar de que el cociente eliminador, en otras palabras, el primero, alcanza a ser del 60 por ciento. Añadidamente, los escaños restantes no son concedidos a las listas más sufragadas, al contrario, a aquellas que computasen con el más alto remanente lo que efectivamente beneficiaba a la representación de las fuerzas políticas minoritarias.

El día viernes 25 del mes de octubre del año de 1985, la Cámara Nacional de Representantes, Poder Legislativo, daría su visto bueno a la Ley No. 09 que corroboró el método de cocientes y residuos, según lo precisado en párrafos precedentes. La modificación a la Ley de Elecciones del mes de mayo del año de 2006 sustituiría la manera para asignación de escaños en votaciones pluripersonales. El reciente sistema sería el siguiente:

- a. Se computan la totalidad de los sufragios que alcanzase cada organización, sea esta por voto en lista cerrada o por aspirantes de entre listas, excluyéndoles al igual que a los votos nulos y blancos;
- b. Se suman los sufragios alcanzados por cada entidad política, tanto como lista abierta o nominales, como de lista cerrada o personales;
- c. Se procede a computar el componente ponderador. Este número es alcanzado del fraccionamiento del número completo de votantes entre listas para la votación general entre listas. Hay que recordar que un votante puede hacer empleo o no de la totalidad de probabilidades de voto que es similar a la cantidad de escaños a ser otorgados;
- d. El sufragio total, entre listas, alcanzada por cada agrupación, movimiento o partido es multiplicada por el ponderador preciso, alcanzado precedentemente;
- e. Se procede a sumar la votación alcanzada en lista cerrada con el valor de los votos entre listas, ponderados;
- f. Posterior a lo cual, se procede al empleo de la técnica de divisores continuos; en otros términos, el sufragio absoluto es dividido para 1, 2, 3,

4 y de la misma manera continuamente, hasta la obtención de un cociente similar al de los aspirantes a ser designados;

- g. De los cocientes alcanzados y organizados del más votado al menos votado se conseguirían los más elevados en un valor equivalente a los escaños a otorgarse consiguiendo igualmente la curul. Los empates serían determinados por sorteo.

Por último, la cantidad de escaños que cada lista hubiese alcanzado se los distribuirá entre las postulantes o los postulantes que mayor votación hubiesen alcanzado.

El desarrollo electoral en el país ha presenciado un desarrollo que se incrementa comenzando con la eliminación política de tipo clasista en detrimento de las grandes masas, llegando a la masificación o universalización de la intervención ciudadana. Desde la perspectiva institucional, las entidades electorales manifiestan un progreso continuo a partir de la informalidad y subordinación de las distintas funciones del Estado, incluso, conseguir en el año de 1998 un bosquejo totalmente opuesto subordinado en cuanto a su configuración. Estas entidades fueron en muchas ocasiones tan inexpugnables que imposibilitaba la entrada al amparo certero de derechos en materia electoral.

Capítulo Tres El Voto Femenino en Ecuador

Origen del voto femenino en el Ecuador

La mujer en Ecuador no poseyó derechos políticos entre los años de 1830 y 1884, consecuencia de que Ecuador, posterior al proceso de independencia, transmitió los valores y destrezas instituidos en el derecho colonial adquirido de Europa.

Régimen que a la mujer le concedía un título de incapaz relativa; que se hallaba subyugada al amparo de su progenitor, en el caso de ser soltera, o a la de su cónyuge si se hallaba casada. En otras palabras, el pensamiento de aquel período prescindía, entre otras cosas, la contribución de las mujeres en el quehacer político del Estado (Grijalva Jiménez, 1998, págs. 95-98).

Es significativo destacar que se consigue una transformación fundamental con el despacho del Decreto Supremo No. 68 el día jueves 19 del mes de diciembre del año de 1895 por el medio del cual, se determinaba a las mujeres legalmente competentes para el manejo de puestos públicos.

116

Conjuntamente, organizaciones de tipo civil intentaron aminorar el estado de subordinación de la mujer al hombre.

Posterior a la Revolución Liberal, establecida por el líder y visionario político, general Eloy Alfaro Delgado, los pensamientos de un voto femenino principiaron a dar cuerpo. La Revolución Alfarista registró en Ecuador fundamentos jurídicos para que la mujer ecuatoriana posea un nivel educativo general, una ocupación laboral más ecuánime, una defensa de los derechos y por último, acceder a derechos de ciudadanía y voto. La primera Constitución Política de la República del Ecuador con tintes liberales fue del año de 1897, en que suprimió la exigencia determinada por la Constitución Política de 1894, la misma en la que se instauraba en su artículo noveno que para ser ciudadano, se demandaba ser varón, que tengan las habilidades de leer y escribir y que tengan por lo menos 21 años cumplidos o tener el estado civil de casados. La Constitución Liberal del año de 1897, ordenó en su artículo octavo que, para ser ciudadano estrictamente sólo se demandaba, la edad de dieciocho años y saber leer y escribir. Bajo el auxilio de la Constitución Política del año de 1906, la primera médica ecuatoriana, doña Matilde Hidalgo Navarro (Grijalva

Jiménez, 1998, págs. 98-100), reivindicó su derecho a ser empadronada en el Registro Electoral de Machala con el propósito de ejercer su derecho al voto.



El Registro Electoral de Machala formuló una aclaración administrativa al Parlamento y al Honorable Consejo de Estado el día lunes, 9 del mes de junio del año de 1924 para solventar la disconformidad social tras el mandato del Consejo de Estado, se determinó que al no hallarse una negativa manifiesta al voto de la mujer, la dilucidación de ciudadanía determinada en el artículo trece de la Constitución Política del Estado del año de 1906 debía captarse que contenía tanto a varones como féminas (Grijalva Jiménez, 1998, págs. 98-100). Matilde Hidalgo Navarro voto en el año de 1925 y en el año de 1929, el Ecuador normalizó y se mostró de acuerdo en conceder el derecho de la mujer al voto, transformándose así, Ecuador y Uruguay en las primeras naciones de América Latina en registrar el voto de la mujer.

La Constitución Uruguaya de 1918 plebiscitada el día 25 del mes de noviembre del año de 1917 y entró en vigencia el día sábado 1 del mes de marzo del año de 1919, después de un dilatado y complicado desarrollo de transformación, conforme con lo reglamentado por la precedente Constitución del año de 1830 y concedió el mismo nivel de derechos electorales a hombres y mujeres. En el mes de junio del año de 1927, la ciudadana de origen brasileño, Rita Rivera ejerció por vez primera el derecho al sufragio en Uruguay. En vista de un plebiscito en la población de Cerro Chato por la pertenencia a la jurisdicción del Distrito Treinta y Tres, el sufragio de la mujer en Uruguay fue reglado en

el año de 1932 provocando que en el año de 1938, las mujeres ya logaran intervenir considerablemente y por vez primera de modo general, en votaciones nacionales para presidente.

Asimismo, la doctora Matilde Hidalgo Navarro en 1941 se convirtió en la primera mujer candidata y la primera mujer elegida administradora pública en Loja con el cargo de diputada suplente.

Hipatia Cárdenas, igualmente distinguida por su sobrenombre Aspacia, intelectual, poeta, periodista, poseyó la intrepidez de presentarse por su propia cuenta y riesgo a los sufragios presidenciales del año de 1932, a pesar de haber conseguido un solo sufragio. En los memoriales de las actas del Congreso Nacional de esa época con la contabilidad de los sufragios, consta el dato.



En el año de 1941 sería seleccionada la primera diputada en la historia del Ecuador que posteriormente, fue la primera diputada en una asamblea constituyente, Nela Martínez Espinosa del Partido Socialista en el año de 1945. Igualmente, Nela Martínez Espinosa fue la primera mujer a cargo del Ministerio de Gobierno. Durante dos días se halló al mando del gobierno ecuatoriano. Se transformó así en la segunda fémina en regir el Ecuador, sin embargo, sin una designación oficial igual que lo había hecho Marieta de Veintimilla Marconi, a la que su tío Mario Ignacio Francisco Tomás Antonio de Veintimilla y Villacís encomendaba la autoridad con bastante continuidad.



En la Constitución del año 1929 prevaleció la total inserción del derecho de la mujer al voto, sin distinguirse en los cánones jurídicos el sexo de los electores o electoras.

La Constitución Política de la República del Ecuador del año de 1929, en su Título III Artículo 13, establecía que es ciudadano todo ecuatoriano, hombre o mujer, mayor de veintiún años, que sepa leer y escribir.

119

Es importante indicar que, no obstante, se consintió el sufragio sin diferencia de sexo, era aún forzoso que el sufragante sepa leer y escribir y en el caso de la mujer, este era potestativo, tal como se lo enunció en la Constitución del año de 1946, dispensando a la mujer de un protagonismo político.

La Constitución Política de la República del Ecuador del año de 1967 determinó la igualdad de derechos políticos de los ciudadanos habiéndose determinado un sufragio ineludible sin interesar el género. Sin embargo, ya para esas fechas, se había conseguido una intervención de la mujer activa en votaciones, no obstante, concurrieron varios impedimentos para que la mujer integre y concurra a puestos públicos, o sea directiva de agrupaciones, partidos o movimientos políticos. Es por este motivo que desde la puesta en vigencia la Constitución Política de 1998, se acogieron providencias de discriminación positiva para remediar o pretender dar solución la carencia de paridad material entre hombres y mujeres en el sector político. En el artículo ciento dos de la Constitución Política puesta en vigencia en el año de 1998, se instituye una disposición que promovió

drásticamente la intervención de la mujer en la política ecuatoriana. El implemento de un resguardo equitativo de hombres y mujeres en:

- (i) La configuración de la dirigencia de los partidos y movimientos políticos; y,
- (ii) Las listas de aspirantes para procesos de sufragio popular, que, entre otros estímulos públicos fueron un gran cambio significativo, sin embargo, emotivo, para la fe pública.

Por intermedio la Disposición Transitoria Décimo Séptima del mismo organismo constitucional, se pretendió regular y de una vez efectuar señaladamente el precepto determinado en su artículo ciento dos, instaurándose una participación obligatoria de mujeres en un mínimo de veinte por ciento en las listas de elecciones pluripersonales. El mandato constitucional simplemente influía en los sufragios futuros, concluyéndose que, por intermedio de la regulación electoral siguiente, le correspondería reglar el cupo además de su porcentaje.

Estando este procedimiento en la Constitución Política del año de 1998, germinó un procedimiento de asignación electoral en razón al género.

120

El anterior mandato ordenaba para los sufragios inminentemente próximos al asentimiento de la Constitución del año de 1998, razón por la cual se modificó la Ley de Elecciones a través de la Ley No. 2000-1, divulgada en el Registro Oficial, Suplemento 20 del día viernes, 18 del mes de febrero del año 2000. Esta transformación poseía como objetivo aumentar el número de intervención de género al treinta por ciento, tanto en los aspirantes principales como alternos. Esta proporción se aumentaría en un cinco por ciento en cada proceso electoral hasta obtener a una equivalencia representativa; en otras palabras, un cincuenta por ciento equilibrado para hombres y mujeres en acatamiento de lo ordenado por el artículo ciento dos de la Carta Constitucional del año de 1998. Este canon fue de enorme efecto, pues no sin más instituyó un término con el objeto de obtener indicada paridad, eventualmente registró o trató de efectuar el precepto de alternancia y secuencialidad, en otros términos, se realizaron listas dónde se señale un varón posteriormente de una fémina o una fémina posterior de un varón.

Con el comienzo de alternabilidad y secuencialidad, el parlamentario pretendió descollar lo que pensó que era una arbitrariedad, por parte de diferentes organizaciones políticas que, en perspectiva de la regulación vigente, acostumbraban a exponer a las

mujeres exclusivamente entre las postreras aspirantes de sus listas, lo cual disminuía apretadamente la factibilidad de conseguir una curul; siendo la particularidad la aparición de aspirantes reconocidas en el espacio político, o social, nacional o si la aspirante consiguiera sufragios propios por encima los sufragios en plancha de su organización política.

Lo precedente ocasionaba que, en la constitución del organismo, para el cual se constituyó el sufragio pluripersonal, no se visibilizara la proporción conveniente al cupo de género. Este cambio a la Ley de Elecciones penaba rigurosamente la inobservancia del precepto, ya que su desacato conducía a la inhabilitación de la lista y por lo tanto, el Tribunal Supremo Electoral y los tribunales provinciales electorales les correspondía rechazar, de oficio, o a petición de parte, la inscripción de dicha lista.

No obstante, se demandó repetidas modificaciones al artículo cuarenta y uno del Reglamento General a la Ley Orgánica de Elecciones para conseguir la igualdad de género y que los preceptos de sucesión y secuencialidad se hallaran comprendidos en el siguiente procedimiento: hombre - mujer o viceversa con equilibrio de género entre principales y alternos. Estas rectificaciones fueron manifestadas por Resolución No.1 del Tribunal Supremo Electoral, publicada en Registro Oficial 384 del día viernes, 23 del mes de Julio del año 2004; Resolución No. 5 del Tribunal Supremo Electoral, publicada en Registro Oficial 337 del día viernes, 18 del mes de agosto del año 2006; y Resolución No. 7 del Tribunal Supremo Electoral publicada en Registro Oficial 118 del día martes, 3 del mes de Julio del año 2007.

Lastimosamente, la disposición constitucional que exige la concurrencia de una aportación objetiva en la conformación de los partidos y movimientos políticos no fue empleada de acuerdo con su propósito a tal punto que, no se modificó la Ley Orgánica de Partidos Políticos para que se consiga posibilitar su disposición.

Las transformaciones sociales que ha avanzado con la ciudadanía ecuatoriana, corresponden a sus diferentes hábitos, sapiencias y saberes. Es por eso que, tanto los derechos políticos como el ingreso a los mismos se hallan en permanente progreso y variación.

PARTE DOS

122

EJE POLÍTICO

El poder económico se ejerce a través de lo positivo, ofreciendo a los hombres una recompensa, un incentivo, un pago, un valor. El poder político se ejerce a través de lo negativo, por la amenaza de castigo, daño, encarcelamiento y destrucción. Las herramientas del hombre de negocios son los valores, la herramienta del burócrata es el miedo.

Ayn Rand, seudónimo de Alisa Zinóvieвна Rosenbaum

Filósofa y escritora rusa de origen judío que obtuvo la nacionalidad estadounidense

San Petersburgo, 2 de febrero de 1905-Nueva York, 6 de marzo de 1982

Hay anarquistas que prevén y preconizan otras soluciones, otras formas futuras de organización social; sin embargo, ellos quieren, como nosotros, destruir el poder político y la propiedad individual: quieren, como nosotros, que la organización de las funciones sociales se haga espontáneamente, sin delegación de poder y sin gobiernos; como nosotros, quieren combatir a todo trance y sin tregua hasta la completa victoria; ellos son compañeros y hermanos nuestros. Aparte, pues, todo exclusivismo de escuela; entendámonos más bien sobre el camino y sobre los medios, y adelante.

Errico Gaetano Maria Pasquale Malatesta

Anarquista italiano

14 de diciembre de 1853 Santa Maria Maggiore, Campania, Italia — 22 de julio de 1932, Roma

Muchos historiadores, sociólogos y psicólogos han escrito largo y tendido y con honda preocupación acerca del precio que el hombre occidental ha tenido que pagar y tendrá que seguir pagando por el progreso tecnológico. Señalan, por ejemplo, que la democracia difícilmente puede florecer en sociedades donde el poder político y económico se concentra y centraliza progresivamente. Y he aquí que el progreso de la tecnología ha llevado y sigue llevando todavía a esa concentración y centralización del poder.

Aldous Leonard Huxle

Escritor y filósofo británico

Godalming, 26 de julio de 1894-Los Ángeles, 22 de noviembre de 1963

Capítulo Cuatro Poderes del Estado

4.1. Presidencia Constitucional de la República del Ecuador

El General Juan José Flores fue el primero en ser electo Presidente Constitucional del Ecuador al decidir el desmembramiento del Departamento del Sur de la Gran Colombia, conservando la organización de régimen presidencialista de esta, la cual se ha conservado hasta ahora.



Entre los años de 1830 a 1869, la dignidad de Presidente Constitucional de la República fue designada de modo indirecto por medio del Poder Legislativo. Los primeros que ocuparon la más alta función pública en Ecuador fueron nombrados casi en su totalidad por medio de Asambleas Constituyentes, usanza en la política ecuatoriana que se conservó inclusive el año de 1967, siendo el doctor Otto Arosemena Gómez el último Presidente Constitucional de la República designado por intermedio de una Asamblea Constituyente. Esto es uno de los motivos porque Ecuador expidió un gran número de Constituciones Políticas a partir de su instauración, siendo muchas establecidas con la consigna de legalizar la administración de una persona que ostentaba arbitrariamente el poder. Desde el año de 1869, el Presidente Constitucional de la República emerge del sufragio de la población, no obstante, debe tenerse claro que a lo largo del siglo XIX,

Ecuador vivía una democracia de sufragio restringido en el que solo elegían los varones con un dividendo abundante y oficio digno, siendo Francisco Robles el primer Presidente Constitucional de la República designado por sufragio directo (Espinosa Cordero, Presidentes del Ecuador, 1995, pág. 32).

Entre los años de 1906 y 1944, durante parte del período influenciado por la Revolución Liberal, toda la época de la bancocracia y la época cacaotera, las votaciones se cumplían de modo habitualmente tramposo o corrompido, por lo mismo, se estima al año de 1944 como el aparente comienzo de la democracia en Ecuador (Tribunal Supremo Electoral. Elecciones, 1989).

La historia del Ecuador se halla repleta de fluctuaciones, constantemente ajustada y señalada alrededor de la figura del Presidente Constitucional de la República, antecedente por el cual se ha designado a la tradición política de Ecuador como tradicionalmente caudillista y de la que ya se señaló extensamente. A partir del siglo XIX, el Ecuador se fragmentó en dos oportunidades, seguidamente de la destitución de los primeros mandatarios Francisco Robles e Ignacio de veintenilla, apareciendo gobiernos regionales que pretendían alcanzar el poder a nivel nacional. Hasta el año de 1947, la casi totalidad de los mandatarios conseguían el mando a través de golpes de estado, practicando regímenes dictatoriales que posteriormente serían legalizados por medio de la instauración de nuevas Constituciones Políticas por lo que, la gobernabilidad y el equilibrio de los Primeros Mandatarios ha sido comúnmente frágil, causa por la cual ha existido una gran cantidad de mandatarios encargados de interinos. Existieron dos regímenes dictatoriales en el Ecuador: el primero, entre los años de 1963 a 1966 y el segundo, entre los años de 1972 a 1979. El año de 1979 fue el del regreso a la vida democrática con el nombramiento del abogado Jaime Roldós Aguilera. Durante los años 1996 hasta el 2005, tres mandatarios elegidos de manera constitucional fueron depuestos, ellos fueron: el abogado Abdalá Bucaram, el doctor Jamil Mahuad y el ingeniero Lucio Gutiérrez. El doctor José María Velasco Ibarra es el Primer Mandatario que más tiempo ostento el poder con un total de doce años, diez meses y seis días; asimismo, fue designado cinco veces Presidente Constitucional de la República entre los años de 1934 hasta el año de 1972.

GOBIERNOS DEL ECUADOR		
Del jueves 13 de mayo de 1830 al domingo 31 de agosto de 1952		
Presidente	Mandato	Título
Juan José Flores (1800-1864) 64 años	13 de mayo de 1830 - 10 de septiembre de 1834	Jefe de la Administración del Estado del Sur de Colombia (13 de mayo de 1830 - 14 de agosto de 1830) Declara la separación del Ecuador de la Gran Colombia Jefe del Estado del Sur de Colombia (14 de agosto de 1830 - 22 de septiembre de 1830) Designado por Junta de Notables Presidente Constitucional del Estado del Ecuador (22 de septiembre de 1830 - 10 de septiembre de 1834)
Vicente Rocafuerte (1783-1847) 64 años	10 de septiembre de 1834 - 1 de febrero de 1839	Jefe Supremo de la República (10 de septiembre de 1834 - 22 de junio de 1835) Asume mediante pacto con Juan José Flores Presidente Constitucional Interino de la República (22 de junio de 1835 - 8 de agosto de 1835) Presidente Constitucional de la República (8 de agosto de 1835 - 31 de enero de 1839)
Juan José Flores (1800-1864) 64 años	1 de febrero de 1839 - 18 de junio de 1845	Presidente Constitucional de la República (31 de enero de 1839 - 31 de enero de 1843) Presidente de la República (31 de enero de 1843 - 1 de abril de 1843) Disuelve la Constitución, se extiende en el cargo Presidente Constitucional de la República (1 de abril de 1843 - 18 de junio de 1845)
Gobierno Provisorio	18 de junio de 1845 - 8 de diciembre de 1845	Triunvirato: 1.- José Joaquín de Olmedo (Presidente) 2.- Vicente Ramón Roca 3.- Diego Noboa Ejerce al dar Golpe de Estado
Vicente Ramón Roca (1792-1858) 65 años	8 de diciembre de 1845 - 15 de octubre de 1849	Presidente Constitucional de la República
Manuel de Ascázubi (1804-1876) 72 años	15 de octubre de 1849 - 10 de junio de 1850	Vicepresidente Constitucional de la República a cargo del Poder Ejecutivo Encargado provisionalmente por el Congreso Nacional al no poder elegir presidente.
Diego Noboa (1789-1870) 80 años	10 de junio de 1850 - 24 de julio de 1851	Jefe Supremo de la República (10 de junio de 1850 - 8 de diciembre de 1850) Asume al dar Golpe de Estado Presidente Constitucional Interino de la República (8 de diciembre de 1850 - 26 de febrero de 1851) Presidente Constitucional de la República (26 de febrero de 1851 - 24 de julio de 1851)
José María Urbina (1808-1891) 83 años	24 de julio de 1851 - 15 de octubre de 1856	Jefe Supremo de la República (24 de julio de 1851 - 17 de julio de 1852) Asume al dar Golpe de Estado Presidente Constitucional Interino de la República (17 de julio de 1852 - 6 de septiembre de 1852) Presidente Constitucional de la República (6 de septiembre de 1852 - 16 de octubre de 1856)
Francisco Robles (1811-1893) 81 años	16 de octubre de 1856 - 17 de septiembre de 1859	Presidente Constitucional de la República

Presidente	Mandato	Título
Gabriel García Moreno (1821-1875) 53 años	17 de septiembre de 1859 - 31 de agosto de 1865	Jefe Supremo de la República (17 de septiembre de 1859 - 17 de enero de 1861) Presidente Constitucional Interino de la República (17 de enero de 1861 - 2 de abril de 1861) Presidente Constitucional de la República (2 de abril de 1861 - 1 de septiembre de 1865)
Rafael Carvajal (1818-1881) 63 años	31 de agosto de 1865 - 7 de septiembre de 1865	Vicepresidente Constitucional de la República, a cargo del Poder Ejecutivo Asume provisionalmente hasta la posesión de Jerónimo Carrión
Jerónimo Carrión (1804-1873) 68 años	7 de septiembre de 1865 - 6 de noviembre de 1867	Presidente Constitucional de la República
Pedro José de Arteta (1797-1873) 76 años	6 de noviembre de 1867 - 20 de enero de 1868	Vicepresidente Constitucional de la República, a cargo del Poder Ejecutivo Asume provisionalmente al renunciar Jerónimo Carrión
Javier Espinosa (1815-1870) 54 años	20 de enero de 1868 - 19 de enero de 1869	Presidente Constitucional de la República Electo para conchuir el periodo 1865 - 1869
Gabriel García Moreno (1821-1875) 53 años	19 de enero de 1869 - 16 de mayo de 1869	Presidente Interino de la República (19 de enero de 1875 - 16 de mayo de 1875) Presidente Constitucional Interino de la República (16 de mayo de 1875)
Manuel de Ascázubi (1804-1876) 72 años	16 de mayo de 1869 - 10 de agosto de 1869	Vicepresidente Constitucional Interino de la República, a cargo del Poder Ejecutivo Asume al renunciar García Moreno
Gabriel García Moreno (1821-1875) 53 años	10 de agosto de 1869 - 6 de agosto de 1875	Presidente Constitucional de la República
Francisco Javier León (1832-1880) 49 años	6 de agosto de 1875 - 6 de octubre de 1875	Vicepresidente Constitucional de la República, Encargado del Poder Ejecutivo Asume al ser asesinado Gabriel García Moreno antes de asumir su nuevo periodo
José Javier Eguiguren (1816-1884) 68 años	6 de octubre de 1875 - 9 de diciembre de 1875	Vicepresidente Constitucional de la República, Encargado del Poder Ejecutivo Ministro de Hacienda encargado del Ministerio del Interior Asume al renunciar León
Antonio Borrero (1827-1911) 83 años	9 de diciembre de 1875 - 18 de diciembre de 1876	Presidente Constitucional de la República
Ignacio de Veintimilla (1828-1908) 80 años	19 de diciembre de 1876 - 9 de julio de 1883	Jefe Supremo de la República (18 de diciembre de 1876 - 26 de enero de 1878) Asume al dar Golpe de Estado Presidente Constitucional Interino de la República (26 de enero de 1878 - 21 de abril de 1878) Presidente Constitucional de la República (21 de abril de 1878 - 26 de marzo de 1882) Jefe Supremo de la República (29 de marzo de 1882 - 9 de julio de 1883) Asume mediante Autogolpe de Estado

Presidente	Mandato	Título
Gobierno Provisional del Ecuador	9 de julio de 1883 - 11 de octubre de 1883	Pentavirato: 1.- José María Sarasti 2.- Luis Cordero Crespo 3.- Rafael Pérez Pareja 4.- Agustín Guerrero Lizarzaburu 5.- Pedro Ignacio Lizarzaburu Electos por Junta de Notables, la presidencia se rotaba
Ramón Borrero (1824 - 1895) 71 años	11 de octubre de 1883 - 15 de octubre de 1883	Vicepresidente de la Convención Nacional, en Ejercicio del Poder Ejecutivo Asume al ser designado de forma provisional
Rafael Pérez Pareja (1836 - 1897) 61 años	15 de octubre de 1883 - 23 de noviembre de 1883	Vicepresidente Constitucional Interino de la República, encargado del Poder Ejecutivo Ejerce hasta la posesión del presidente interino
José María Plácido Caamaño (1837-1900) 63 años	23 de noviembre de 1883 - 1 de julio de 1888	Presidente Constitucional Interino de la República (23 de noviembre de 1883 - 10 de febrero de 1884) Presidente Constitucional de la República (10 de febrero de 1884 - 1 de julio de 1888)
Pedro José Cevallos (1830-1892) 62 años	1 de julio de 1888 - 17 de agosto de 1888	Vicepresidente Constitucional de la República, a cargo del Poder Ejecutivo Ejerce hasta la posesión del presidente
Antonio Flores Jijón (1833-1915) 81 años	17 de agosto de 1888 - 1 de julio de 1892	Presidente Constitucional de la República
Luis Cordero Crespo (1833-1912) 78 años	1 de julio de 1892 - 16 de abril de 1895	Presidente Constitucional de la República
Vicente Lucio Salazar (1832-1896) 63 años	16 de abril de 1895 - 23 de agosto de 1895	Vicepresidente Constitucional de la República, a cargo del Poder Ejecutivo Asume provisionalmente al renunciar Luis Cordero Crespo
Eloy Alfaro (1842-1912) 69 años	23 de agosto de 1895 - 1 de septiembre de 1901	Jefe Supremo de la República (23 de agosto de 1895 - 9 de octubre de 1896) Asume al dar Golpe de Estado Presidente Constitucional Interino de la República (16 de abril de 1896 - 17 de enero de 1897) Presidente Constitucional de la República (13 de enero de 1897 - 31 de agosto de 1901)
Leónidas Plaza (1865-1932) 67 años	1 de septiembre de 1901 - 1 de septiembre de 1905	Presidente Constitucional de la República
Lizardo García (1844-1937) 94 años	1 de septiembre de 1905 - 16 de enero de 1906	Presidente Constitucional de la República
Eloy Alfaro (1842-1912) 69 años	16 de enero de 1906 - 12 de agosto de 1911	Jefe Supremo de la República (16 de enero de 1906 - 9 de octubre de 1906) Asume al dar Golpe de Estado Presidente Constitucional Interino de la República (9 de octubre de 1906 - 1 de enero de 1907) Presidente Constitucional de la República (1 de enero de 1907 - 12 de agosto de 1911)
Carlos Freile Zaldumbide (1856-1928) 72 años	12 de agosto de 1911 - 1 de septiembre de 1911	Encargado del Poder Ejecutivo Presidente de la Cámara del Senado Asume al renunciar Eloy Alfaro

Presidente	Mandato	Título
Emilio Estrada (1855-1911) 56 años	1 de septiembre de 1911 - 21 de diciembre de 1911	Presidente Constitucional de la República
Carlos Freile Zaldumbide (1856-1928) 72 años	21 de diciembre de 1911 - 5 de marzo de 1912	Encargado del Poder Ejecutivo Presidente de la Cámara del Senado Asume al morir Emilio Estrada
Francisco Andrade Marín (1841-1935) 94 años	6 de marzo de 1912 - 10 de agosto de 1912	Encargado del Poder Ejecutivo Presidente de la Cámara de Diputados Asume al renunciar Carlos Freile Zaldumbide
Alfredo Baquerizo Moreno (1859-1951) 91 años	10 de agosto de 1912 - 1 de septiembre de 1912	Encargado del Poder Ejecutivo Presidente de la Cámara del Senado Asume al renunciar Francisco Andrade Marín
Leónidas Plaza (1865-1932) 67 años	1 de septiembre de 1912 - 1 de septiembre de 1916	Presidente Constitucional de la República
Alfredo Baquerizo Moreno (1859-1951) 91 años	1 de septiembre de 1916 - 1 de septiembre de 1920	Presidente Constitucional de la República
José Luis Tamayo (1858-1947) 88 años	1 de septiembre de 1920 - 1 de septiembre de 1924	Presidente Constitucional de la República
Gonzalo Córdova (1863-1928) 64 años	1 de septiembre de 1924 - 9 de julio de 1925	Presidente Constitucional de la República
Junta Suprema Militar	9 de julio de 1925 - 10 de julio de 1925	Miembros: 1.- Luis Telmo Paz y Miño (Presidente) 2.- Carlos A. Guerrero 3.- Emilio Valdivieso 4.- Ángel Bonilla 5.- Federico Struve Asumen al dar Golpe de Estado Militar
Primera Junta de Gobierno Provisional	10 de julio de 1925 - 10 de enero de 1926	Miembros: 1.- José Rafael Bustamante 2.- Luis Napoleón Dillon 3.- Modesto Larrea Jijón 4.- Francisco Gómez de la Torre 5.- Pedro Pablo Garaicoa 6.- Francisco Boloña 7.- Francisco Arizaga Luque 8.- Moisés Oliva (Renunció) Designada por la Junta Provisional Militar (La Presidencia se rotaba semanalmente)
Segunda Junta de Gobierno Provisional	10 de enero de 1926 - 1 de abril de 1926	Miembros: 1.- Julio Enrique Moreno 2.- Homero Viteri Lafronte 3.- Isidro Ayora 4.- Humberto Alborno 5.- Adolfo Hidalgo Narváez 6.- José A. Gómez Gault 7.- Pedro Pablo Egüez Releva a la Primera Junta de Gobierno Provisional (Ejercieron la Presidencia Julio Enrique Moreno y Humberto Alborno)

Presidente	Mandato	Título
Isidro Ayora (1879-1978) 98 años	1 de abril de 1926 - 24 de agosto de 1931	Presidente Provisional de la República (1 de abril de 1926 - 10 de octubre de 1928) Designado por el Ejército Presidente Constitucional Interino de la República (10 de octubre de 1928 - 17 de abril de 1929) Presidente Constitucional de la República (17 de abril de 1929 - 24 de agosto de 1931)
Luis Larrea Alba (1894-1979) 84 años	24 de agosto de 1931 - 15 de octubre de 1931	Encargado del Poder Ejecutivo Ministro de Gobierno Asume al renunciar Isidro Ayora
Alfredo Baquerizo Moreno (1859-1951) 91 años	15 de octubre de 1931 - 28 de agosto de 1932	Encargado del Poder Ejecutivo Presidente de la Cámara del Senado Asume al renunciar Luis Larrea Alba
Carlos Freile Larrea (1876-1942) 66 años	28 de agosto de 1932 - 2 de septiembre de 1932	Encargado del Poder Ejecutivo Ministro de Gobierno Asume al renunciar Alfredo Baquerizo Moreno
Neptalí Bonifaz (1870-1953) 82 años	No asumió el cargo (Debía asumir el 1 de septiembre de 1932)	Presidente Constitucional Electo de la República Descalificado por el Congreso Nacional al ser declarado "No Apto para Ejercer la Presidencia"
Alberto Guerrero Martínez (1878-1941) 63 años	2 de septiembre de 1932 - 5 de diciembre de 1932	Encargado del Poder Ejecutivo Presidente de la Cámara del Senado Encargado al ser invalidado el triunfo de Bonifaz
Juan de Dios Martínez (1875-1955) 80 años	5 de diciembre de 1932 - 20 de octubre de 1933	Presidente Constitucional de la República
Abelardo Montalvo (1876-1950) 74 años	21 de octubre de 1933 - 1 de septiembre de 1934	Encargado del Poder Ejecutivo Presidente de la Cámara del Senado Asume provisionalmente al ser destituido Juan de Dios Martínez por el Congreso Nacional por fraude electoral
José María Velasco Ibarra (1893-1979) 86 años	1 de septiembre de 1934 - 21 de agosto de 1935	Presidente Constitucional de la República
Antonio Pons (1897-1980) 82 años	21 de agosto de 1935 - 26 de septiembre de 1935	Encargado del Poder Ejecutivo Ministro de Gobierno Asume provisionalmente al darse Golpe de Estado Militar
Benigno Andrade Flores (1892-1972) 80 años	26 de septiembre de 1935	Presidente de la Junta Militar Inspector General del Ejército Asume al entregar el poder Pons al ejército, ejerciendo como su representante
Federico Páez (1877-1974) 97 años	26 de septiembre de 1935 - 23 de octubre de 1937	Encargado del Mando Supremo de la República (26 de septiembre de 1935 - 10 de agosto de 1937) Ministro de Obras Públicas Asume por designación del ejército al rechazar el cargo Andrade. Presidente Constitucional Interino de la República (10 de agosto de 1937 - 23 de octubre de 1937)
Alberto Enriquez Gallo (1894-1962) 67 años	23 de octubre de 1937 - 10 de agosto de 1938	Jefe Supremo de la República Ministro de Defensa Asume al renunciar Federico Páez por orden de las F.F.A.A.
Manuel María Borrero (1883-1975) 92 años	10 de agosto de 1938 - 2 de diciembre de 1938	Presidente Constitucional Interino de la República
Aurelio Mosquera Narváez (1883-1939) 56 años	2 de diciembre de 1938 - 17 de noviembre de 1939	Presidente Constitucional de la República

Presidente	Mandato	Título
Carlos Alberto Arroyo del Río (1893-1969) 75 años	17 de noviembre de 1939 - 11 de diciembre de 1939	Encargado del Poder Ejecutivo Presidente de la Cámara del Senado Asume provisionalmente al morir Aurelio Mosquera Narváez
Andrés F. Córdova (1892-1983) 91 años	11 de diciembre de 1939 - 10 de agosto de 1940	Encargado del Poder Ejecutivo ⁷ Presidente de la Cámara de Diputados Asume al renunciar Carlos Alberto Arroyo del Río
Julio Enrique Moreno (1879-1952) 72 años	10 de agosto de 1940 - 1 de septiembre de 1940	Encargado del Poder Ejecutivo Presidente de la Cámara del Senado Asume al renunciar Andrés Córdova
Carlos Alberto Arroyo del Río (1893-1969) 75 años Fausto Navarro Allende	1 de septiembre de 1940 - 29 de mayo de 1944 29 de mayo de 1944	Presidente Constitucional de la República Encargado del Poder Ejecutivo Vicepresidente de la Cámara del Senado Asume al renunciar Carlos Alberto Arroyo del Río
Alianza Democrática Ecuatoriana	29 de mayo de 1944 - 31 de mayo de 1944	Buró Político: 1.- Julio Teodoro Salem (Encargado del Poder Ejecutivo) 2.- Gustavo Becerra 3.- Mariano Suárez Veintimilla 4.- Manuel Agustín Aguirre 5.- Luis Larrea Alba 6.- Camilo Ponce 7.- José Terán Robalino Asumen al dar Golpe de Estado
José María Velasco Ibarra (1893-1979) 86 años	31 de mayo de 1944 - 23 de agosto de 1947	Presidente de la República (31 de mayo de 1944 - 10 de agosto de 1944) Designado por la Junta Provisional de Gobierno Presidente Constitucional de la República (10 de agosto de 1944 - 30 de marzo de 1946) Presidente de la República (30 de marzo de 1946 - 11 de agosto de 1946) Desconoce la Constitución, asume plenos poderes Presidente Constitucional de la República (11 de agosto de 1946 - 24 de agosto de 1947)
Carlos Mancheno (1902-1996) 94 años	24 de agosto de 1947 - 2 de septiembre de 1947	Presidente de la República Ministro de Defensa Asume al dar Golpe de Estado a Velasco Ibarra
Mariano Suárez Veintimilla (1897-1980) 83 años	2 de septiembre de 1947 - 16 de septiembre de 1947	Presidente Constitucional de la República Sucesión Asume al restablecerse el Orden Constitucional, abandonando el poder Velasco Ibarra
Carlos Julio Arosemena Tola (1888-1952) 63 años	16 de septiembre de 1947 - 31 de agosto de 1948	Presidente Constitucional de la República Sucesión Asume al renunciar Suárez Veintimilla
Galo Plaza Lasso (1906-1987) 80 años	1 de septiembre de 1948 - 31 de agosto de 1952	Presidente Constitucional de la República
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Consejo Nacional Electoral - Presidencia de la República		

4.2. Vicepresidente Constitucional de la República del Ecuador

El Vicepresidente Constitucional de la República del Ecuador es la segunda persona de más alta jerarquía política en Ecuador.

El puesto de Vicepresidente Constitucional de la República ha prevalecido comenzando con la república. El primero en ocupar tal dignidad fue el abogado graduado y docente de la Universidad de San Marcos, José Joaquín Eufasio de Olmedo y Maruri. La ocupación central del Vicepresidente Constitucional de la República es sustituir al Presidente Constitucional de la República de manera transitoria o permanente, sin embargo, igualmente a interpretado varios papeles adicionales acatando la Constitución Política de ese momento. Un escenario fue que, a partir del año de 1946 hasta el año de 1963, el vicepresidente tenía las funciones de Presidente de la Cámara del Senado del Congreso Nacional. Entre los años de 1978 a 1998, el Vicepresidente Constitucional de la República fue Presidente del Consejo Nacional de Desarrollo. A partir de 1978, el vicepresidente puede obtener las potestades que el Presidente Constitucional de la república le establezca, como fue lo acontecido con el doctor Luis Alfredo Palacio González, a quien el Presidente Constitucional de la República ingeniero Lucio Edwin Gutiérrez Borbúa le dio el mando sobre temas de salud y tecnología.

El domicilio y centro de operaciones de la vicepresidencia es el Palacio de la Vicepresidencia, que se halla en la parte posterior del Palacio de Carondelet, sede del Primer Mandatario. Los vicepresidentes habitualmente han sido designados de manera conjunta con el Presidente Constitucional de la República por medio del sufragio popular, como ha sido a partir del año de 1978 en un mismo binomio, no obstante, en diferentes Constituciones Políticas no aconteció de esa manera. En la Constitución Política de la República de año de 1869 que fue dirigida por Rafael Carvajal, se estructuró la octava Constitución Política, denominada la Carta Negra por los grupos opositores y facultó la segunda presidencia del doctor Gabriel García Moreno. En la Carta Negra, el vicepresidente era escogido por el Presidente Constitucional, pero a partir del año de 1946 hasta el año de 1970 el vicepresidente fue designado de manera independiente. En dos oportunidades, al doctor Manuel Sotomayor y Luna y al doctor Jorge Zavala Baquerizo fue designado un Vicepresidente Constitucional de la República de una lista distinta a la del Presidente Constitucional elegido.

Ha acontecido el hecho de dos Vicepresidentes Constitucionales de la República interinos, el doctor Rafael Pérez Pareja, elegido por la Asamblea Constituyente para reemplazar al doctor José María Plácido Caamaño en su interinazgo anterior a su presidencia constitucional y el doctor Manuel de Ascázubi escogido para relevar al doctor Gabriel García Moreno en el año de 1869 en el espacio de tiempo que se redactó la octava Constitución Política, denominada la Carta Negra, siendo encomendado el poder a lo largo de todo el proceso constituyente al no aceptar el puesto el doctor Gabriel García Moreno.

El Vicepresidente Constitucional de la República doctor Carlos Julio Arosemena fue encarcelado mientras ejercía el puesto al que fue asignado. Era vicepresidente del doctor José María Velasco Ibarra en el año de 1961, acusado de confabularse contra el Presidente Constitucional y recluido sin juicio previo por disposición del Primer Mandatario, doctor José María Velasco Ibarra, manteniéndose privado de libertad por escasas horas precedentemente a ser liberado y posesionarse de la presidencia al ser depuesto el Presidente Constitucional.

En muchas oportunidades, los vicepresidentes sostuvieron relaciones difíciles con el Presidente Constitucional de la República como fue el caso del doctor José María Velasco Ibarra con el doctor Jorge Zavala Baquerizo, el ingeniero Lucio Gutiérrez con el doctor Alfredo Palacio. En ciertos escenarios, el Vicepresidente Constitucional de la República ha tenido que posesionarse de la Presidencia de la República; el último en efectuarlo fue el doctor Alfredo Palacio. Cuando esto acontece, el Poder Legislativo designa al nuevo Presidente Constitucional. Un hecho curioso aconteció en el transcurso de los inconvenientes políticos del año de 1997, cuando al ser derrocado el abogado Abdalá Bucaram el Congreso Nacional, escogió al doctor Fabián Alarcón Rivera como Presidente Constitucional interino en vez de consentir que la Vicepresidente Constitucional de la República, doctora Rosalía Arteaga ocupe de modo definitivo la Presidencia Constitucional. Este hecho aconteció debido a que el Congreso Nacional en el año de 1996 por medio de una reforma a la Constitución prescindió del artículo que instituía la sucesión presidencial en caso de ausencia permanente del Presidente Constitucional, lo que estableció un vacío constitucional.

Vicepresidencia del Ecuador				
1830-1952				
	Nombre	Periodo		
1	José Joaquín de Olmedo	22 de septiembre de 1830	-	15 de septiembre de 1831
Vacante				
15 de septiembre de 1831 - 20 de septiembre de 1831				
Cargo vacante hasta la elección del nuevo vicepresidente al renunciar Olmedo				
2	Modesto Larrea y Carrión	20 de septiembre de 1831	-	10 de septiembre de 1834
Jefatura Suprema de Vicente Rocafuerte				
10 de septiembre de 1834 - 22 de junio de 1835				
Presidencia Interina de Vicente Rocafuerte				
22 de junio de 1835 - 8 de agosto de 1835				
3	Juan Bernardo León	8 de agosto de 1835	-	31 de enero de 1839
4	Francisco Aguirre Abad	31 de enero de 1839	-	31 de enero de 1843
Presidencia Provisional de Juan José Flores				
31 de enero de 1843 - 1 de abril de 1843				
5	Francisco de Marcos	1 de abril de 1843	-	18 de junio de 1845
Gobierno Provisorio				
18 de junio de 1845 - 8 de diciembre de 1845				
6	Pablo Merino	8 de diciembre de 1845	-	15 de septiembre de 1847
7	Manuel de Ascázubi	15 de septiembre de 1847	-	10 de junio de 1850
CARGO ABOLIDO				
10 de junio de 1850 - 6 de septiembre de 1852				
En casos de falta temporal, los presidentes eran subrogados por el Ministro del Interior, Presidente de la Cámara del				
8	Pacífico Chiriboga	6 de septiembre de 1852	-	15 de octubre de 1854
Vacante				
15 de octubre de 1854 - 12 de octubre de 1855				
Cargo vacante hasta la elección del nuevo vicepresidente al concluirse el periodo de Chiriboga.				
Los Presidentes de la Cámara del Senado subrogaron al presidente al haber falta temporal de este, siendo estos				
9	Marcos Espinel Endara	12 de octubre de 1855	-	15 de octubre de 1858
10	Jerónimo Carrión	15 de octubre de 1858	-	17 de septiembre de 1859
Jefatura Suprema de Gabriel García Moreno				
17 de septiembre de 1859 - 17 de enero de 1861				
Vacante				
Presidencia Interina de Gabriel García Moreno				
17 de enero de 1861 - 2 de abril de 1861				
11	Mariano Cueva Vallejo	2 de abril de 1861	-	1 de septiembre de 1863
12	Antonio Borrero	1 de septiembre de 1863	-	6 de enero de 1864
Vacante				
6 de enero de 1864 - 23 de marzo de 1864				
Cargo vacante hasta la elección del nuevo vicepresidente al renunciar Borrero				
13	Rafael Carvajal	23 de marzo de 1864	-	1 de septiembre de 1867
14	Pedro José de Arteta	1 de septiembre de 1867	-	19 de enero de 1869
-7	Manuel de Ascázubi	19 de enero de 1869	-	10 de agosto de 1869
Vacante				
10 de agosto de 1869 - 17 de marzo de 1870				
Según la Constitución de 1869, el cargo del Vicepresidente lo ejerce el Ministro del Interior al haber falta del				
Los Ministros del Interior fueron Francisco Javier Salazar y Francisco Javier León				
15	Francisco Javier León	17 de marzo de 1870	-	6 de octubre de 1875
16	José Javier Eguiguren	6 de octubre de 1875	-	9 de diciembre de 1875

	Nombre	Periodo		
Vacante				
9 de diciembre de 1875 - 18 de diciembre de 1876				
Según la Constitución de 1869, el cargo del Vicepresidente lo ejerce el Ministro del Interior al haber falta temporal				
Los Ministros del Interior fueron Manuel Gómez de la Torre y Agustín Guerrero Lizaraburu				
Jefatura Suprema de Ignacio de Veintimilla				
18 de diciembre de 1876 - 26 de enero de 1878				
Presidencia Interina de Ignacio de Veintimilla				
26 de enero de 1878 - 21 de abril de 1878				
Presidencia de Ignacio de Veintimilla				
21 de abril de 1878 - 26 de marzo de 1882				
Según la Constitución de 1878, el Congreso Nacional en cada sesión elegía a tres Designados para				
1.- Francisco Aguirre Abad 2.- Pacífico Chiriboga 3.- Ignacio Noboa (1878)				
1.- Luis Salvador 2.- Joaquín Malo 3.- Manuel Marcos (1878 - 1880)				
1.- José Sánchez Rubio 2.- Francisco Arias Valdivieso 3.- Leopoldo Fernández Salvador (1880 - 1882)				
2da Jefatura Suprema de Ignacio de Veintimilla				
Gobierno Provisional del Ecuador y Encargo de Ramón Borrero				
26 de marzo de 1882 - 15 de octubre de 1883				
17	Rafael Pérez Pareja	15 de octubre de 1883	25	10 de febrero de 1884
18	Agustín Guerrero Lizaraburu	10 de febrero de 1884	-	1 de julio de 1886
19	Pedro José Cevallos	1 de julio de 1886	-	1 de julio de 1890
20	Pablo Herrera González	1 de julio de 1890	-	27 de enero de 1894
21	Vicente Lucio Salazar	27 de enero de 1894	-	23 de agosto de 1895
Jefatura Suprema de Eloy Alfaro				
23 de agosto de 1895 - 16 de abril de 1896				
Presidencia Interina de Eloy Alfaro				
16 de abril de 1896 - 17 de enero de 1897				
22	Manuel Benigno Cueva	17 de enero de 1897	-	1 de septiembre de 1899
23	Carlos Freile Zaldumbide	1 de septiembre de 1899	-	1 de septiembre de 1903
24	Alfredo Baquerizo Moreno	1 de septiembre de 1903	-	16 de enero de 1906
CARGO ABOLIDO				
15 de enero de 1906 - 20 de enero de 1947				
En casos de falta temporal, los presidentes eran subrogados por el Ministro del Interior, Presidente de la Cámara del				
25	Mariano Suárez Veintimilla	20 de enero de 1947	-	23 de agosto de 1947
Presidencia de facto de Carlos Mancheno				
23 de agosto de 1947 - 2 de septiembre de 1947				
Vacante				
2 de septiembre de 1947 - 15 de septiembre de 1947				
La vicepresidencia queda vacante al asumir la presidencia Mariano Suárez Veintimilla antes del Congreso				
26	Carlos Julio Arosemena Tola	15 de septiembre de 1947	-	16 de septiembre de 1947
Vacante				
16 de septiembre de 1947 - 18 de septiembre de 1947				
La vicepresidencia queda vacante al asumir la presidencia Carlos Julio Arosemena Tola antes del				
27	José Rafael Bustamante	18 de septiembre de 1947	-	31 de agosto de 1948
28	Manuel Sotomayor y Luna	1 de septiembre de 1948	-	16 de octubre de 1949
Vacante				
16 de octubre de 1948 - 8 de noviembre de 1948				
Cargo vacante hasta la elección del nuevo vicepresidente al morir Sotomayor y Luna				
29	Abel Gilbert	8 de noviembre de 1949	-	31 de agosto de 1952
Elaborado por: Cristian Espinel López				
Fuente: Consejo Nacional Electoral - Presidencia de la República				

4.3. El Poder Legislativo de la República del Ecuador

A partir del establecimiento del estado independiente ecuatoriano en el año de 1830, la institución legislativa de Ecuador había asumido la denominación de Congreso Nacional, teniendo en una primera etapa una formación unicameral y con posterioridad bicameral. La entidad se hallaría suprimida a la postre, tras el régimen dictatorial y posterior destitución del doctor José María Velasco Ibarra y el establecimiento del General Guillermo Rodríguez Lara como dictador.

En el año de 1977, el Consejo Supremo de Gobierno formó la Comisión de Reestructuración Jurídica del Estado, conducida por el jurisconsulto cuencano Carlos Cueva Tamariz, quien elaboraría la Constitución Política de la República del año de 1979 que concluiría con el esquema bicameral depositando en la Cámara de Representantes las funciones como único órgano legislativo del Ecuador.

Sujeto a las disposiciones de la Primera Constitución Política de la república, el Poder Legislativo del Ecuador fue unicameral, manteniendo encuentros anuales en las que se designaba al presidente que dirigiría la asamblea. Al finiquitar el Primer Congreso Constituyente del año de 1830, el primer Congreso Ordinario se anunció en el año de 1831.

En el primer Congreso Ordinario se desarrolló en el año de 1837 como ha determinado la Segunda Convención Nacional Constituyente que finalizó en el año de 1835, estableció el Congreso Nacional Bicameral: Cámara del Senado y Cámara de Representantes, esto se dio sin variaciones entre los años de 1836 hasta 1970.

Comenzando con la Constitución del año de 1947, el que debía presidir el Senado era el Vicepresidente Constitucional de la República, hasta que en la Constitución Política de la República del año de 1968, los senadores fueron designados por sufragio popular. En todo el período que el Poder Legislativo tuvo la característica de bicameral, el presidente del Congreso ampliado fue el encargado de presidir la Cámara del Senado.

Congreso Nacional		
1831 - 1834		
#	Presidente	Periodo
1	Modesto Larrea y Carrión	1831
2	Manuel Matheu y Herrera	1831
3	Salvador Ortega	1831 - 1833
4	Francisco de Marcos	1833 - 1834
Jefaturas Supremas de Vicente Rocafuerte y José Félix		
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Asamblea Nacional		

Congreso Nacional Bicameral				
Cámara del Senado y Cámara de Representantes				
1836 - 1970				
#	Presidente del Senado y Congreso	Inicio - Fin	Presidente de la Cámara de Representantes	Inicio - Fin
5	Juan José Flores	1837 - 1839	José María Santistevan	1837 - 1839
6	José Fernández Salvador	1839	Vicente Flor	1839
7	Diego Noboa	1839	Atanasio Carrión	1839
8	Pedro José de Arteta	1839 - 1841	Antonio Bustamante	1839 - 1841
9	José Félix Valdivieso	1841 - 1843	José Pío de Escudero	1841 - 1843
Tercera Convención Nacional Constituyente (1843)				
Gobierno Provisorio y Cuarta Convención Nacional Constituyente (1845)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1846				
10	Vicente Rocafuerte	1846	Roberto de Ascáubi	1846 - 1847
11	Ángel Tola y Salcedo	1846 - 1847		
12	Antonio Elizalde	1847 - 1848	Manuel Gómez de la Torre	1847 - 1848
-7	Diego Noboa	1848	José Manuel Jijón	1848
-6	José Fernández Salvador	1848 - 1849	Antonio Mata Martínez	1848 - 1849
-1	Modesto Larrea y Carrión	1849 - 1850	José María Urbina	1849 - 1850
Jefatura Suprema de Diego Noboa y Quinta Convención Nacional Constituyente (1850 - 1851)				
Jefatura Suprema de José María Urbina y Sexta Convención Nacional Constituyente (1852)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1853				
13	Manuel Bustamante	1853 - 1854	Nicolás Espinosa	1853 - 1854
14	Manuel Gómez de la Torre	1854 - 1855	Vicente Flor	1854 - 1855
-13	Manuel Bustamante	1855 - 1856	Juan Bautista Vásquez	1855 - 1856
15	Vidal Alvarado	1856 - 1857	Pablo Herrera	1856 - 1857
-13	Manuel Bustamante	1857 - 1859	Pablo Guevara	1857 - 1858
			Pablo Bustamante	1858 - 1859

#	Presidente del Senado y Congreso	Inicio - Fin	Presidente de la Cámara de Representantes	Inicio - Fin
Gobiernos de la Crisis y Séptima Convención Nacional Constituyente (1859 - 1861)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1863				
14	Manuel Gómez de la Torre	1863 - 1864	Juan Bautista Vásquez	1863 - 1864
16	Juan Aguirre	1864 - 1865	Elías Lasso	1864 - 1865
17	Nicolás Espinosa	1865 - 1867	Francisco Javier León	1865 - 1867
18	Pedro Carbo	1867 - 1868	Camilo Ponce Ortiz	1867 - 1869
19	Manuel Angulo	1868 - 1869	Antonio Portilla	1868 - 1869
Jefatura Suprema de Gabriel García Moreno y Octava Convención Nacional Constituyente (1869)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1871				
20	José María de Santistevan	1871 - 1873	Francisco Arboleda	1871 - 1873
21	Roberto de Ascázubi	1873 - 1875	Vicente Lucio Salazar	1873 - 1875
22	Rafael Pólit	1875	Pablo Bustamante	1875 - 1876
23	Julio Sáenz	1875 - 1876		
Jefatura Suprema de Ignacio de Veintimilla y Novena Convención Nacional Constituyente (1876 - 1878)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1880				
24	Leopoldo Fernández Salvador	1880 - 1882	Juan Ignacio Moreno	1880 - 1881
			Napoleón Aguirre	1881 - 1882
Gobierno de la Restauración y Décima Convención Nacional Constituyente (1882- 1883)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1885				
25	Luis Cordero Crespo	1885 - 1886	Juan Bautista Vásquez	1885 - 1886
26	Juan León Mera	1886 - 1887	Julio Castro	1886 - 1887
27	Camilo Ponce Ortiz	1887 - 1888	Aparicio Rivadeneira	1887 - 1888
28	Agustín Guerrero Lizarraburu	1888	Remigio Crespo Toral	1888
-27	Camilo Ponce Ortiz	1888		
-28	Agustín Guerrero Lizarraburu	1888 - 1890	Federico Rivera	1888 - 1890
29	Pedro Ignacio Lizarraburu	1890 - 1892	Carlos Matheus	1890 - 1892
30	Vicente Lucio Salazar	1892 - 1893	Santiago Carrasco	1892 - 1893
31	Elías Lasso	1893 - 1894	Carlos Casares	1893 - 1895
32	Carlos Matheus	1894		
Jefatura Suprema de Eloy Alfaro y 11ª Convención Nacional Constituyente (1895 - 1897)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1898				
33	Manuel Ángel Larrea Donoso	1898 - 1899	José Luis Tamayo	1898 - 1899
34	Luis Adriano Dillon	1899 - 1900	Carlos Freile Zaldumbide	1899
			José Luis Tamayo	1899 - 1900
35	Manuel Benigno Cueva	1900 - 1902	Leónidas Plaza	1900 - 1901
			Abelardo Posso	1901 - 1902
36	Aurelio Noboa	1902 - 1904	José Julián Andrade	1902 - 1903
			Miguel Ángel Carbo	1903 - 1904
37	Carlos Freile Zaldumbide	1904 - 1906	Modesto Peñaherrera	1904 - 1906
38	José Luis Tamayo	1906		

#	Presidente del Senado y Congreso	Inicio - Fin	Presidente de la Cámara de Representantes	Inicio - Fin
Jefatura Suprema de Eloy Alfaro y 12ª Convención Nacional Constituyente (1906 - 1907)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1908				
39	Abelardo Moncayo	1908	Abelardo Montalvo	1908 - 1911
40	Genaro Larrea	1908 - 1909		
41	Bartolomé Huerta	1909 -1910		
42	Lino Cárdenas	1910 - 1911		
-37	Carlos Freile Zaldumbide	1911 - 1912	Francisco Andrade Marín	1911 - 1912
43	Alfredo Baquerizo Moreno	1912 - 1916	Julio Enrique Fernández	1912 - 1913
			Manuel E. Escudero	1913 - 1914
			Agustín Cabezas	1914 - 1915
			Manuel Cabeza de Vaca	1915 - 1916
44	Miguel E. Seminario	1916 - 1917	Miguel Ángel Albornoz	1916 - 1917
45	Gonzalo Córdova	1918 - 1919	Manuel María Sánchez	1918 - 1919
46	Julio Burbano Aguirre	1919 - 1920	Pacífico Villagómez	1919 - 1920
47	José Julián Andrade	1920 - 1922	Juan de Dios Martínez	1920 - 1922
48	Alberto Guerrero Martínez	1922 - 1924	Carlos Alberto Arroyo del Río	1922 - 1924
			Ricardo Villavicencio	1924
Revolución Juliana y 13ª Asamblea Nacional Constituyente (1924 - 1929)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1930				
-43	Alfredo Baquerizo Moreno	1930 - 1931	Manuel A. Navarro	1930 - 1932
49	Alberto Acosta Soberón	1931 - 1932		
-48	Alberto Guerrero Martínez	1932	Fausto Navarro Allende	1932 - 1933
50	José Rafael Bustamante	1932 - 1933		
51	José Vicente Trujillo	1933 - 1934	José María Velasco Ibarra	1933
52	Enrique Baquerizo Moreno	1934 - 1935	Guillermo Ramos	1933 - 1934
53	Carlos Alberto Arroyo del Río	1935		1934 - 1935
Jefaturas Supremas de Federico Páez y Alberto Enríquez Gallo y 14ª Asamblea Nacional Constituyente (1935 - 1938)				
15ª Asamblea Nacional Constituyente (1938)				
El primer Congreso Ordinario se reunió en 1939				
-53	Carlos Alberto Arroyo del Río	1939 - 1940	Andrés F. Córdova	1939 - 1940
54	Julio Enrique Moreno	1940 - 1942	José Ramón Boloña	1940 - 1942
55	Miguel Ángel Albornoz	1942 - 1944	Alfredo Sevilla	1942 - 1943
			Teodoro Maldonado Carbo	1943 - 1944
Revolución de "La Gloriosa" y 16ª Asamblea Nacional Constituyente (1944 - 1945)				
17ª Asamblea Nacional Constituyente (1946 - 1947)				
El Primer Congreso Ordinario se reunió el 10 de agosto de 1948.				
Los Vicepresidentes Mariano Suárez Veintimilla, Carlos Julio Arosemena Tola y José Rafael Bustamante presidieron los Congresos Extraordinarios.				

#	Presidente del Senado y Congreso	Inicio - Fin	Presidente de la Cámara de Representantes	Inicio - Fin
56	Manuel Sotomayor y Luna	1948 - 1949	Carlos Andrade Marín	1948 - 1949
			Augusto Alvarado Olea	1949 - 1950
58	Abel Gilbert	1949 - 1952	Ruperto Alarcón Falconí	1950 - 1951
			Daniel Córdova Toral	1951 - 1952
59	Alfredo Chiriboga	1952 - 1956	Carlos Julio Arosemena Monroy	1952
			Rafael Arizaga Vega	1952 - 1953
			José Baquero de la Calle	1953 - 1954
			Gonzalo Cordero Crespo	1954 - 1955
				1955 - 1956
60	Francisco Illingworth	1956 - 1960	Manuel Jijón Caamaño y Flores	1956 - 1957
			Otto Arosemena	1957 - 1958
			Manuel Jijón Caamaño y Flores	1958 - 1959
			Manuel Araujo Hidalgo	1959 - 1960
61	Carlos Julio Arosemena Monroy	1960 - 1961	Nicolás Valdano Raffo	1960 - 1961
62	Reynaldo Varea Donoso	1961 - 1963	Aurelio Dávila Cajas	1961 - 1962
			Jaime Acosta Velasco	1962 - 1963
Dictadura Militar y Presidencia Interina de Clemente Yerovi (1963 - 1966)				
18ª Asamblea Nacional Constituyente (1966 - 1967)				
63	Gonzalo Cordero Crespo	1967 - 1968	El Congreso Nacional fue unicameral, compuesto por los diputados de la Asamblea Constituyente de 1966 - 1967 hasta la elección de 1968.	
64	Juan Illingworth Baquerizo	1968 - 1970	Raúl Clemente Huerta	1968 - 1970
Dictadura de José María Velasco Ibarra (1970 - 1972)				
Dictaduras Militares (1972 - 1979)				
Elaborado por: Cristian Espinel López				
Fuente: Asamblea Nacional				

4.4. El Poder Judicial de la República del Ecuador

Corte Suprema de Justicia

El más alto Tribunal de Justicia del Ecuador permanentemente fue designado en medio de la apatía y la desidia de las clases media y baja, inclusive aún de los propios magistrados en función. Con una enorme carga de presión por las clases poderosas, sean estas civiles, militares, policiales e inclusive individuos o entidades de origen foráneo.

En las primeras Constituciones Ecuatorianas hubo un cierto grado de incertidumbre, indecisión, inseguridad, escepticismo, inestabilidad en el modo, la forma y la manera para escoger a los más altos magistrados de justicia, no obstante, finalmente se instruyó una metodología de participación conjunta entre el Poder Legislativo y el Poder Ejecutivo, sin llegar a comprender la profundidad del raciocinio de las leyes originando de este modo, el pésimo hábito de presentar a la designación de los magistrados de la Corte Suprema de Justicia, el repartimiento del botín de guerra, entre las agrupaciones, los movimientos y los partidos políticos. Con anterioridad a la aparición de la República, ya que principia en el año de 1821 cuando se aprueba la Constitución de Cúcuta de ese año y se instaura el Poder Judicial.

La Constitución de Cúcuta, asimismo distinguida como la Constitución de la Gran Colombia o Constitución del año de 1821 y de denominación oficial: Constitución de la República de Colombia fue la derivación del Congreso de Cúcuta que se llevó a cabo el día jueves, 30 del mes de agosto del año de 1821 y el propósito fundamental fue el establecimiento de la Gran Colombia a través de la unión del Virreinato de Nueva Granada, conformada por la actual Colombia y Panamá, Capitanía General de Venezuela y la Provincia Libre de Guayaquil, a la que posteriormente se juntaría la Real Audiencia de Quito.

Será la Ley referente a la Organización de los Tribunales y Juzgados del día viernes 12 del mes de Octubre del año de 1821 la que establecerá la presencia de una Corte Superior de Justicia en la ciudad de San Francisco de Quito, sin embargo por motivaciones de carácter político de dicho tiempo, el Mariscal Antonio José Francisco de Sucre y Alcalá, instituye en la ciudad de Santa Ana de los Ríos de Cuenca, la Primera Corte Superior de Justicia, sustentándose en la legislación precedentemente señalada, lo cual ocurre el día

martes 26 del mes de marzo del año de 1822, previo decreto del día domingo 20 del mes de marzo del año de 1822.

La Constitución del año de 1830 permitió al Presidente Constitucional de la República, el nombramiento de los ministros de la Corte Suprema y de las Cortes Superiores, basada una terna del Consejo de Estado con el asentimiento del Congreso. La Constitución Política del Estado del año de 1835 confirió al Presidente de la República la autoridad de sugerir ternas a la Cámara de Representantes, entidad que aminoraba a dos el número de postulantes de entre los cuales designaba el Senado, dejando al Ejecutivo la facultad de nombrar al ministro de las Cortes Superiores previa terna enviada por la Corte Suprema y anterior al consentimiento del Consejo de Gobierno.

La Constitución Política del Estado del año de 1843 implanto otro estilo para el nombramiento de ministros de la Corte Suprema, a través de que el Ejecutivo enseña una terna al Senado de las cuales, éste efectuaba el nombramiento e igualmente, el mismo Presidente de la República previa terna dada por la Corte Suprema escogía a los magistrados de las Cortes Superiores.

La Constitución Política del Estado del año de 1845 encomendó al Congreso Nacional el nombramiento de los ministros de la Corte Suprema por mayoría absoluta de sufragios y dejó la facultad de seleccionar ministros de las Cortes Superiores, al Presidente de la República, seleccionados de la terna entregadas por la Corte Suprema.

La Constitución Política del Estado del año de 1851 conservo igual metodología con una diferencia que radicaba en que el Presidente le correspondía quedarse con parte del nombramiento de los ministros de las Cortes Superiores en convenio con el Consejo de Estado, cuyo nombramiento le incumbía a la Asamblea Nacional.

Esta manera de sufragio se conservó en la carta política del año de 1852, a pesar de que el Consejo de Gobierno se encontraba compuesto de modo totalmente distinto. La Constitución Política del Estado del año de 1861, permitió al Congreso Nacional la elección de los magistrados de las Cortes Suprema y Superiores, sistema que se conservó en las Constituciones Políticas del Estado de los años de 1878, 1883, 1897, 1906, 1929 y 1946.

La Constitución Política del Estado del año de 1869 por el contrario, ordenó que el Congreso Nacional previa terna del Presidente de la República, escoja a los ministros de la Corte Suprema y a su vez, el mismo Primer Mandatario, previa terna de la Corte Suprema, opte a los magistrados de las Cortes Superiores y con la sugerencia de éstas, a los jueces letrados, de Hacienda y Agentes Fiscales.

La Constitución Política del Estado del año de 1945 concedió al Congreso la potestad de designar a los ministros de la Corte Suprema y a ésta, a los ministros de las Cortes Superiores, procedimiento que fue ratificado en la Constitución Política del año de 1967 y en la Constitución Política del año de 1978, esta última con ciertos cambios, un confuso método y varias transitorias.

Los primeros judiciales del Ecuador son en aquel momento los magistrados, fiscal y secretario que constituyeron la Corte Superior de Justicia de Cuenca: doctor Salvador de la Pedroza, Presidente; doctor Miguel Gil Malo, doctor José María Lequerica, Ministros; los cuales no concurrieron al evento, actuando en sustitución los doctores Miguel Rodríguez y Santiago Bermeo, Fiscal, doctor Agustín Celis y Juan Izquierdo del Prado, Escribano Público en calidad de Secretario.

En el transcurrir del tiempo, el organismo se ha desarrollado en gran medida con el incremento de la población del Ecuador y su división política. El día lunes, 5 del mes de octubre del año de 1953, a las cinco de la tarde en el Teatro Nacional Sucre en la ciudad de San Francisco de Quito, da comienzo el Primer Congreso Judicial del Ecuador, En ese entonces fue primer mandatario del país, doctor José María Velasco Ibarra y Presidente de la Corte Suprema de Justicia el doctor Manuel Elicio Flor. Se hallaron en el País Cortes Superiores en las ciudades de Quito, Guayaquil, Cuenca, Ibarra, Ambato, Riobamba, Loja y Portoviejo.

A este acontecimiento transcendental en la historia judicial del Ecuador, se encontraron delegados de los Jueces del Crimen, Jueces provinciales, Jueces Cantonales, Tribunales del Crimen, Ministerio Fiscal, Comisarías de Trabajo, Corte y Tribunales de Menores, Notarios, Registradores de la Propiedad, Academias y Colegios de Abogados, Universidades del país, Comisión Legislativa Permanente y no debía fallar la asistencia del servidor judicial, concurriendo como delegados de los empleados y auxiliares de la función Judicial, la doctora Mercedes Herrera García y el doctor Glauco Salazar.

La decisión para la realización de este Congreso aparece por parte del jurisconsulto Alfonso Mora Bowen, Ministro Fiscal General de Justicia de la Nación, quien en nota circular expedida a los presidentes de las Cortes Superiores de Justicia, indicaba que dentro de los propósitos del Congreso era la búsqueda de una mayor rapidez en los despachos de los juicios para toda la ciudadanía, el cual constituyó en la trilogía de una cara y sentida reclamación nacional, corrección, eficacia y prontitud en la Administración de Justicia.

Eso en términos generales como intenciones del Congreso, sin embargo la Función Judicial desde luego poseía sus propias pretensiones que se recopilan en autonomía económica, por medio del incremento de sus asignaciones en el Presupuesto General del Estado y la formación de la Caja de Justicia en las distintas líneas del derecho, igualmente como en cuanto al nombramiento por sufragio popular y el establecimiento de mayor número de Juzgados en el país, entre ellos los Juzgados de Paz o Conciliación y la Carrera Judicial.

Presidentes del Máximo Organismo Jurisdiccional			
1930-2007		1930-2007	
AÑO	PRESIDENTE	AÑO	PRESIDENTE
1830	José Fernández Salvador	1863	Antonio Gómez de la Torre
1831		1864	Carlos Tamayo
1832		1865	Pedro José de Arteta
1833		1866	Ramón Miño
1834		1867	Antonio Muñoz
1835	José María De Arteta	1868	Luis A. Salazar
1836	Joaquín Gutiérrez	1869	Pablo Herrera/Manuel Checa
1837	Fidel Quijano	1870	Ramón Miño
1838	Victor Félix de Sanmiguel	1871	Nicolás Martínez
1839	José María De Arteta	1872	Rafael Carvajal
1840		1873	Luis A. Salazar
1841	Joaquín Gutiérrez	1874	Rafael Quevedo
1842	Victor Félix de Sanmiguel	1875	Pablo Herrera
1843	José María De Arteta	1876	Pedro Fermín Cevallos
1844	Victor Félix de Sanmiguel	1877	Julio Castro
1845	Luis De Saá	1878	Antonio Muñoz
1846	Victor Félix de Sanmiguel	1879	Antonio Portilla
1847		1880	Francisco A. Arboleda
1848	Salvador Ortega	1881	Vicente Nieto
1849	Pedro José de Arteta	1882	León Espinoza de los Monteros
1850	Miguel Alvarado	1883	Vicente Nieto
1851	Pedro José de Arteta	1884	Vicente Nieto/Luis A. Salazar
1852	Pablo Váscones	1885	Vicente Nieto
1853	Antonio Bustamante	1886	Pedro Fermín Cevallos/Pedro J. Cevallos S.
1854	Miguel Alvarado	1887	Alejandro Ribadeneira
1855	Ramón Borja	1888	Julio Castro
1856	Carlos Tamayo	1889	Antonio Robalino
1857	Antonio Bustamante	1890	Luis A. Salazar
1858	Nicolás Espinoza	1891	
1859	Manuel Carrión	1892	Antonio Portilla
1860	Ramón Miño	1893	José Modesto Espinoza
1861	Pedro José de Arteta	1894	Vicente Nieto
1862	Ramón Miño	1895	José Modesto Espinoza/Francisco J. Montalvo

AÑO	PRESIDENTE	AÑO	PRESIDENTE
1896	Francisco J. Montalvo	1931	Pablo N. Roldán/Francisco Pérez Borja
1897	Francisco J. Montalvo/León Espinoza de los Monteros	1932	Manuel Eduardo Escudero/Manuel Maria Moreno
1898	Vicente Nieto/León Espinoza de los Monteros	1933	José Antonio Baquero L.
1899	Manuel Montalvo	1934	Camilo Octavio Andrade
1900	José Maria Borja	1935	Vicente Enriquez A.
1901	Belisario Albán Mestanza	1936	Alejandro Rivadeneira
1902	Leopoldo Pino	1937	Camilo Octavio Andrade/Camilo Octavio Andrade
1903	Manuel Benigno Cueva	1938	Julio Tobías Torres
1904	Belisario Albán Mestanza	1939	Benjamín Terán Coronel
1905	Leopoldo Pino	1940	Camilo Octavio Andrade
1906	Adolfo Páez/Belisario Albán Mestanza	1941	Belisario Ponce
1907	Manuel Montalvo	1942	Celio Enrique Salvador
1908	Pacífico Villagómez	1943	Leoncio G. Patiño
1909	Alejandro Cárdenas	1944	Aurelio A. Bayas
1910	Belisario Albán Mestanza	1945	Belisario Ponce
1911	Pacífico Villagómez/Manuel Montalvo	1946	José Maria Suárez M.
1912	Pacífico Villagómez	1947	Belisario Ponce
1913	Alejandro Cárdenas/Belisario Albán Mestanza	1948	Alejandro Rivadeneira
1914	Francisco Andrade Marin/Manuel Benigno Cueva	1949	Camilo Gallegos Toledo
1915	Leopoldo Pino	1950	José Maria Villagómez R.
1916	Manuel Eduardo Escudero	1951	Benjamín Cevallos Arizaga
1917	Alejandro Cárdenas	1952	Luis F. Madera
1918	Leopoldo Pino	1953	Manuel Elicio Flor T.
1919	Alejandro Cárdenas/Modesto A. Peñaherrera	1954	Alfonso Maria Mora
1920	Alejandro Cárdenas/Belisario Albán Mestanza	1955	Camilo Gallegos Toledo
1921	Leopoldo Pino	1956	José Maria Villagómez R.
1922	Modesto A. Peñaherrera	1957	Benjamín Cevallos Arizaga
1923	José Maria Ayora	1958	Luis E. Benítez
1924	Manuel Eduardo Escudero	1959	Manuel Elicio Flor T.
1925	José Luis Román	1960	Benjamín Cevallos Arizaga
1926	Modesto A. Peñaherrera	1961	Camilo Gallegos Toledo
1927	José Maria Ayora	1962	José Maria Villagómez R.
1928	Manuel Eduardo Escudero	1963	Francisco Montero Carrión
1929	Manuel R. Balarezo	1964	Francisco Ochoa Ortiz
1930		1965	Julio Tobar Donoso/Francisco Páez Romero

AÑO	PRESIDENTE	AÑO	PRESIDENTE
1966	Arturo Del Pozo Saltos	1987	Germán Carrión Arciniegas
1967	Francisco Ochoa Ortiz	1988	Juan Agustín Quinde B./Ramiro Larrea Santos
1968	Benjamin Cevallos Arizaga	1989	Juan Agustín Quinde B./Ramiro Larrea Santos
1969	Ricardo Cornejo Rosales	1990	Walter Guerrero Vivanco
1970	César Augusto Durango M.	1991	
1971	Rafael Antonio Terán Varea	1992	
1972	Miguel Ángel Aguirre S.	1993	Walter Guerrero Vivanco/Francisco Acosta Yépez
1973	Tomás Valdivieso Alba	1994	Francisco Acosta Yépez
1974	Carlos Anibal Jaramillo A.	1995	Francisco Acosta Yépez/Miguel Macías Hurtado/Carlos Solórzano Constantine
1975		1996	Carlos Solórzano Constantine
1976	Luis Jaramillo Pérez	1997	Carlos Solórzano Constantine/Héctor Romero Parducci
1977	César Augusto Durango M.	1998	Héctor Romero Parducci
1978	Gonzalo Karolys Martínez	1999	
1979	Gonzalo Karolys Martínez/Armando Pareja Andrade	2000	Héctor Romero Parducci/Galo Pico Mantilla
1980	Armando Pareja Andrade	2001	Galo Pico Mantilla
1981	Armando Pareja Andrade/Gonzalo Zambrano Palacios	2002	Galo Pico Mantilla/Armando Bermeo Castillo
1982	Gonzalo Zambrano Palacios	2003	Armando Bermeo Castillo
1983	Gonzalo Zambrano Palacios/Carlos Pozo Montesdeoca	2004	Armando Bermeo Castillo/Hugo Quintana Coello/Ramón Rodríguez Noboa
1984	Carlos Pozo Montesdeoca/Gustavo Medina López/Gonzalo Córdova Galarza	2005	Jaime Velasco Dávila
1985	Gonzalo Córdova Galarza	2006	
1986		2007	
Elaborado por: Cristian Espinel López			
Fuente: Asamblea Nacional			

PARTE TRES

148

EJE SOCIAL

La teoría comúnmente citada de que un cambio social progresivo sólo puede alcanzarse mediante la violencia es verdaderamente una idea criminal, y no responde a los hechos. La inmensa mayoría de los movimientos terroristas no logran ni uno solo de sus objetivos.

Steven Arthur Pinker

Psicólogo experimental, científico cognitivo, lingüista y escritor canadiense

Montreal, 18 de septiembre de 1954

No solamente estamos luchando para mejorar nuestras relaciones humanas. Como el sistema de mercado, también el sistema capitalista sigue simplificando no sólo la obra compleja de millones de años, sino también el espíritu humano. Se está simplificando el espíritu mismo de la humanidad, se le está quitando la complejidad y la plenitud que contribuyen a formar personalidades creativas. Entonces, nuestra nueva política no debe tener como único objetivo el de salvar el planeta y crear una sociedad verde, ecológica, de carácter libertario, y una alternativa política a nivel de base. Hay también que ver aún más allá de todo esto: si no se pone un fin a la "simplificación" del planeta, de la comunidad y de la sociedad, lograrán simplificar al espíritu humano a tal punto (y con basura del tipo de "Dallas", de "Dynasty" y otros programas televisivos) que se acabará hasta con el mismo espíritu de rebeldía, el único capaz de promover un cambio social y un reverdecimiento real del planeta.

Murray Bookchin

**Historiador, profesor universitario, investigador, ideólogo y activista ecologista
estadounidense**

14 de enero de 1921, The Bronx - 30 de julio de 2006 Burlington

5.1. Organizaciones campesinas y organizaciones étnicas

Aunque son las organizaciones urbanas de artesanos y trabajadores asalariados los que se formaron primero en asociaciones o sindicatos, a principios del siglo XX en la ciudad de Guayaquil y más tarde en la región interandina, principalmente desde el inicio de los años veinte son las organizaciones rurales que congregaban a campesinos en su mayoría indígenas las que alcanzan trascendencia básica.

Los años cincuenta y sesenta se hallan señalados por los inconvenientes agrícolas, o más esencialmente de forcejeo de la supremacía hacendataria por parte de los recientemente constituidos indígenas que se encontraban en posiciones laborales de servidumbre. Tanto la alineación establecida por las izquierdas, socialista y comunista, la Federación Ecuatoriana de Indios, FEI como la establecida bajo el influjo de la Iglesia Católica Romana llamada la Federación Ecuatoriana Nacional de Organizaciones Católicas, Fenoc, han ayudado previamente a disminuir las prácticas de dominación de los terratenientes y posteriormente, a alcanzar a ser reconocidos sus derechos para dirigirse hacia un régimen salarial. La Fenoc ha variado de denominación por tres ocasiones con nuevas descripciones de sus principios ideológicos, pero ha conservado sus abreviaturas. Aunque la Federación Ecuatoriana de Indios, FEI ha sido la organización que inició el debate acerca del régimen de hacienda y demandar tierra para los clase obrera campesina indígena, con una reforma agraria que entrañaba la terminación de los hacendados, merced a organizaciones de campesinos e indígenas. La Federación Ecuatoriana Nacional de Organizaciones Católicas, Fenoc, inmediatamente de discutir y refutar los principios ideológicos de la Federación Ecuatoriana de Indios, FEI, finalizó por añadirse a las labores de repartimiento de tierra e incluso, de estructuración de los trabajadores de manera independiente de la Iglesia Católica Romana (Andolina, Estado nacional, soberanía y estado plurinacional, 1992, págs. 31-50) (Andolina, Colonial legacies and plurinational imaginaries: indigenous movement politics in Ecuador and Bolivia. (Disertación de tesis doctoral), 1999).

Producción de Paja Toquilla una de las actividades económicas más importantes en la ciudad de Cuenca



Tomado por: Reproducción fotográfica.

Archivo: Archivo fotográfico de la biblioteca del Ministerio de Cultura.

Ecuador de los años sesenta y setenta , más específicamente entre el año de 1963 y el año de 1972, en que se determina y robustece la reforma agraria, conservará a estos organismos como los más trascendentales representantes del acceso a la tierra y de la terminación del régimen de hacienda.

TRABAJADORES CAMPESINOS DE LA REGIÓN SIERRA DEL ECUADOR



Tomado por: Reproducción fotográfica.

Archivo: Archivo fotográfico de la Biblioteca del Ministerio de Agricultura, Ganadria y Pesca.

Inicialmente, con su disposición, con relación a la cual la Federación Ecuatoriana de Indios, FEI jugó un papel estelar, especialmente en las franjas en que el Estado poseía posesiones y propiedades de los decomisos de la época liberal y entregadas en alquiler a hacendados con lo cual, se alcanzó a sobrepasar el círculo de dominio incondicional del hacendado para articular a los trabajadores de hacienda, prometerles maneras para que pierdan la desconfianza, se consoliden, edifiquen procedencias y planes de un mundo distinto, consigan salir de su enclave de hacienda para estar al corriente de que otros, alejados, se hallaban en igual entorno. Se fragmentaba igualmente la incomunicación. Las protestas de los campesinos e indígenas en la capital, Quito en la década de los cuarenta del siglo veinte, para establecer la Confederación de Trabajadores del Ecuador, CTE y la Federación Ecuatoriana de Indios, FEI, pero principalmente a finales de los años cincuenta y en los años sesenta, en requerimiento de salarios justos o de un pedazo de tierra, imprimirán obligatoriamente esta alianza y el origen de una aparición pública, recelada por los urbanos y hacendados de aquel tiempo. Sus iniciales solicitudes comprenderán un salario justo, real y no el artificioso que conservaba empobrecida a las personas que laboraban en la hacienda y que obligaban a los colindantes a servir en ella por haber empleado el camino, el agua o acumular la leña del bosque. Para mediados de los años cuarenta, el jornal diario de un obrero era de seis a ocho sucres; las mujeres ampliamente menos y los operarios de los talleres artesanales de dos a cuatro sucres por día; los aprendices se daban por satisfecho si se les proporcionaba la comida. Esto para jornadas de doce a catorce horas por día. Sin embargo, un trabajador de hacienda figuradamente, poseía un jornal diario de veinte centavos de sucre. La mujer, sobremanera menos o nada. En la realidad con el proceso de endeudar al trabajador, bien alcanzaba a no percibir ningún valor, pasando su ingreso solamente a cancelar adeudos por adelantos, casi constantemente no ciertos, o entregas de provisiones alimenticias de la hacienda (Barreto, 1983, págs. 173-175).

Elaborado por: Cristian Espinel López
Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.

Las mujeres que desempeñaban ordinariamente el papel de ordeñadoras o cosechadoras no eran pagadas o percibían insignificantes salarios.

Para las personas de las organizaciones fue un tiempo de considerables inseguridades, un tiempo épico debido al poder social, económico y político del terrateniente, que poseía a su beneficio a las autoridades regionales, gubernamentales y al pulpito y sermón del cura la Iglesia Católica Romana. La organización campesina desempeñó en aquel tiempo una imagen de bloqueo a la hacienda, desafiando su dominio y terminando por perturbar al hacendado y el papel de establecer a una población sin los recursos para efectuarlo, así como constituir los iniciales liderazgos indígenas que se tornaron representativos por su obstinación y perseverancia.

De añadidura, la organización desempeñó el cargo de ser portavoz de los indígenas en el espacio público, de manera que sus inconvenientes fueron redactados a la locución del intermediario, se transformaron en argumento de intranquilidad pública (Maldonado, El movimiento indígena y la propuesta multinacional, 1992, págs. 151-163) (Moreno Yáñez & Figueroa, 1992).

El país jamás estuvo al tanto de una decisiva reforma agraria, como ocurrió con la Revolución boliviana, que arrancó el miércoles, 9 del mes de abril del año de 1952, o en la década de los sesenta en Cuba, o simultáneamente al Ecuador en el Perú en que los dueños de tierra concretamente dejaron de pertenecerles y la tierra total fue a poder de los campesinos o trabajadores de hacienda.

En Ecuador, los latifundistas no fueron incautados; conservaron parte de sus tierras, habitualmente los valles productivos y la antigua mano de obra de la hacienda tuvo derecho a un pedazo de tierra por lo general, en sectores elevados, agrestes, poco fértiles y con gran dificultad para acceder al agua.

La hacienda, por el contrario, no debía sobrepasar dimensiones determinadas, lo que impuso su división y al resultante menoscabo del poder de los terratenientes. En el año de 1972 se aumentará la adjudicación de la tierra por medio de la adquisición, a través de la figura de la presión demográfica; en otras palabras, donde habitaban gran cantidad de campesinos con escasa o inexistente cantidad de tierra en los entornos de una hacienda, estos tenían derecho a acceder a tomar posesión de la hacienda en propiedad

(León, Las organizaciones indígenas: igualdad y diferencia, 1991, págs. 373-419) (León, Cambios estructurales y escena política en Ecuador. 1978-1988. Un ciclo político, 1993).

Este procedimiento, exitoso en la Región interandina, trajo consigo dos resultados significativos que trastocaron la organización social rural en aquel tiempo con los desenlaces a nivel interno. Inicialmente, la hacienda, con salvedades, prescindió de ser el centro de atención económico, social y político en el plano local, se instruyó el compromiso de hallarse constituidos, sean en cooperativas, asociaciones o comunidades. Finalmente, la cantidad de instituciones comunitarias y de otra índole, se aumentó (Lucero, Crisis and contention in Ecuador”, 2001, págs. 59-73) (Lucero , Arts of unification: political representation and indigenous movements in Bolivia and Ecuador. (Disertación de Tesis Doctoral), 2002).

Este acontecimiento permitió a que definitivamente, una gran mayoría de la región rural andina se hallara establecida, lo cual fue terminante para las transformaciones posteriores que le tocara pasar a la región andina. De forma resumida, habilitó a que los indígenas distinguieran un proceso de su redescubrimiento, entre otros, estableciendo un organismo étnico, en Kichwa Ecuador Runakunapak Rikcharimuy, Movimiento de los Indígenas del Ecuador, Ecuarunari, asimismo denominado Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichwa del Ecuador, Ecuador Kichwa Llaktakunapak Jatun Tantanakuy, es el organismo central de las etnias indígenas kichwahablantes de la región Sierra ecuatoriana, instituida en el año de 1972 y la Confederación de Organizaciones Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana, Confeniae fundada en el año de 1980 y finalmente, el sector rural, especialmente el de altura, se transformaría en el área bajo dominio indígena y gradualmente, fuesen adueñándose del espacio de las cabeceras parroquiales e incluso, cantonales. Al mismo tiempo que la población mestiza que las ocupaba, se trasladaba a las cabeceras provinciales o a las áreas urbanas de más grande desarrollo social y económico (Lucero , Struggles of Voice. The politics of indigenous representation in the andes, 1998) (Viteri C. , 1999, págs. 92-98).

Etnias y organizaciones representadas en la Ecuarrunari		
Siglas	Organización	Etnias
FICI	Federación de los pueblos quechuas, de la Sierra Norte del Ecuador - CHIJALLTA FICI	Karanki, Natabuela, Otavalos, Cayambi
FPP	Pichincha Rikcharimuy	Cayambi, Kitu Kara
MICC	Movimiento Indígena y Campesino de Cotopaxi	Panzaleo
MIT	Movimiento Indígena de Tungurahua	Salasaca, Chibuleo, Tomabela, Kisapincha
MICH	Movimiento Indígena de Chimborazo	Puruha
Fecab Brunari	Fecab Brunari	Waranka
UPCCC	Unión Provincial de Cooperativas y Comunidades de Cañar / Kañari Runakunapak Tantanakuy	Kañari
UCIA	UCIA	Kañari
UNASAY	UNASAY	Kañari
CORPUKIS	Corporación de pueblos kichwas de Saraguro / SAKIRTA – Saraguro Kichwa Runakunapak Jatun Tantanakuy	Saraguro
ZAMASKIJAT	ZAMASKIJAT	Saraguro
UOCE	UOCE	Campesino y Afroecuatorianos
CCM	CCM	Pasto
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Ecuarrunri		

Etnias y organizaciones representadas en la CONFENIAE		
Siglas	Organización	Etnias
FICSH	Federación Interprovincial de Centros Shuar	Shuar
Nashe	Nación Shuar del Ecuador	
FENASHP	Federación de la Nacionalidad Shuar de Pastaza	
FENASHZ	Federación de la Nacionalidad Shuar de Zamora Chinchipe	
FEPNASHO	Federación Provincial de la Nacionalidad Shuar de Orellana	
FEPCESHS	Federación Provincial de Centros Shuar de Sucumbios	
CTNKP	Circunscripción territorial de la Nacionalidad Kichwa de Pastaza	Kichwa
FOIN	Federación de Organizaciones Indígenas del Napo	
FICCKAE	Federación Interprovincial de Comunas y Comunidades Kichwa de la Amazonía Ecuatoriana	
FONAKISE	Federación de Organizaciones de la Nacionalidad Kichwa de Sucumbios del Ecuador	
OCKIL	Organización de la Nacionalidad Kichwa de Loreto	
NAE	Nacionalidad Achuar del Ecuador	Achuar
NASHIE	Nacionalidad Shiwiar del Ecuador	Shiwiar
Nawes	Nacionalidad Waorani del Ecuador	Waorani
ONWAN	Organización de la Nacionalidad Waorani de Napo	
ONWO	Organización de la Nacionalidad Waorani de Orellana	
ONISE	Organización de la Nacionalidad Indígena Siona del Ecuador	Siona
OISE	Organización Indígena Secoya del Ecuador	Secoya
NOA'IKE	Nacionalidad originaria Hai Cofán del Ecuador	Me Cofan
NARIZ	Nacionalidad Sapara del Ecuador	Sapara
Napa	Nacionalidad Andwa de Pastaza del Ecuador	Andwa
Naoqui	Nación Originaria Quijos	Quijos
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: CONFENIAE		

PUEBLOS Y NACIONALIDADES ECUATORIANOS



Elaborado por: Cristian Espinel López

Tomado por: Autores Desconocidos.

Archivo: Archivo de Fotografía de la Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichwa del Ecuador.

El país supo así, de una transformación sucesiva y establecida de migración interna. De esta forma, los indígenas habitaron tanto la zona de altura como el remanente del área rural en los espacios en que su cantidad es demográficamente elevada y poco a poco, los indígenas ocuparon puestos de delegación política tal como aconteció con las juntas parroquiales y en diferentes lugares, los municipios e incluso la prefectura provincial como aconteció en las provincias de Chimborazo y Cotopaxi.

Asimismo, Ecuador ha sabido, al menos en una porción significativa de su territorio, un proceso de rearticulación de la autoridad local; han variado los representantes con más amplia presencia de los indígenas y de manera repetitiva, merced al peso de sus instituciones. No obstante, de manera frecuente, a lo largo del país han reemplazado a los individuos que precedentemente manejaban la autoridad local, consecuencia de la pérdida de la autoridad de los hacendados y con el surgimiento de otros sectores sociales por medio del manejo político y económico (Guerrero A. , La semántica de la dominación: el conceraje de indios, 1991) (Guerrero A. , La desintegración de la administración étnica en el Ecuador, 1993).

En el decenio de los setenta del siglo XX, se origina el surgimiento de las instituciones étnicas, en otras palabras, que demandan primeramente, su pertenencia e identidad étnicas como copartícipe de los pueblos indígenas. No es su situación de trabajadores o de campesinos los que prevalecen en cuantos estos y otros aspectos, sin que ello implique que no admitan su posición social de ser mayoritariamente campesinos, pobres y descartados en el quehacer político. Por el contrario, estas presencias los admiten no obstante, en su posición de indígenas. Una diferencia con los organismos precedentes en los que prevalecía el estado de trabajadores y no los conocían o ubicaban en lugar secundario, los aspectos de su relación a pueblos indígenas o su fondo étnico. Es sobre este fondo que los organismos se desarrollan tanto en la Región Interandina como en la Región Costanera y acaban congregándose en la Ecuarunari y la Confeniae en la Región Amazónica, las mismas que en el año de 1986 constituyeron la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, Conaie (Guerrero A. , “Una imagen ventrílocua: el discurso liberal de la ‘desgraciada raza indígena’ a fines del siglo XIX”, 1994, págs. 197-253) (Guerrero A. , Ciudadanía, frontera étnica y binaridad compuliva, Notas de relectura de una investigación antropológica, 1997) (Guerrero A. , El proceso de identificación: sentido común ciudadano, ventriloquia y transescritura”, 2000).

Organizaciones representadas en la Conaie	
Organización	Representación
Ecuarunari	Representa a los indígenas de la Sierra ecuatoriana y copa alrededor del 45% de los delegados de la CONAIE.
Cofeniae	Actúa en la Amazonía ecuatoriana y alcanza el 30% de la representación en la CONAIE.
Conaice	Representa a la Costa ecuatoriana y tiene un 25% de los delegados de la CONAIE.
Elaborado por: Cristian Espinel López	
Fuente: Conaie	

Agenda Política	
1	La declaración pública de que Ecuador es un país plurinacional (que fue recogida en la constitución).
2	El gobierno debe otorgar las tierras y los títulos de tierras a sus nacionalidades.
3	solucionar los problemas de las necesidades del agua y el riego.
4	Absolución de las deudas de indígenas de FODERUMA y el Banco de Desarrollo Nacional.
5	Congelar los precios de los productos de consumo.
6	Concluir con especial prioridad los proyectos de las comunidades indígenas.
7	No pago de las tasas de las tierras rurales.
8	Expulsión del instituto lingüístico de verano.
9	Venta de artesanías comerciales exento de tasas.
10	Protección de la yacimientos arqueológicos.
11	Legalización de la medicina indígena.
12	Cancelación del decreto gubernamental que creó la reforma de la tierra que las concedía a organismos.
13	El gobierno debe otorgar de inmediato fondos para las nacionalidades.
14	El gobierno debe otorgar fondos para la educación bilingüe.
15	El respeto de los derechos del niño.
16	La fijación de precios justos para los productos.
Elaborado por: Cristian Espinel López	
Fuente: Conaie	

Intervendrán en la Región Sierra en el acceso a la tierra y en la exploración de progresos sociales y económicos, sea por intermedio de planes de desarrollo o por sus reivindicaciones sociales al Estado. Su progreso público obtiene una transcendencia única desde el inicio del año de 1990, cuando Ecuarunari protagoniza un levantamiento que obstaculizó el callejón interandino por unos cuantos días y concluyó con una negociación con la Administración del doctor Rodrigo Borja Cevallos (León, campesinos a ciudadanos diferentes: el levantamiento indígena, 1994) (León, El contexto y el sistema político en el movimiento indígena ecuatoriano, 2001, págs. 44-77) (Guerrero Cazar & Ospina Peralta, 2004). Este levantamiento, entre otras situaciones, accedió a una fase de interdependencia y unificación en la estructura de los indígenas y la validación a sí mismos como pueblos, despedazaron de ese modo sus reclusiones recíprocas, modificaron sus pretensiones que priorizaban su estado de campesinos e indígenas para demandar beneficios como: educación, servicios de teléfono con la finalidad de requerir más grande equilibrio en comparación con el sector urbano. A nivel público, se transforman a partir de aquel instante en participantes de los distintos regímenes, lo que les facilita obtener un espacio público de manera progresiva hasta el año 2000.



Por su parte, la Confederación de Organizaciones Indígenas de la Amazonía Ecuatoriana, Confeniae en el año de 1992, efectuó un extenso recorrido desde Puyo en dirección a la capital ecuatoriana Quito para demandar más territorios para sus pueblos. Puyo, asimismo conocida como Nuestra

Señora del Rosario de Pompeya de Puyo, es una localidad ecuatoriana, cabecera cantonal del Cantón Pastaza y capital de la Provincia de Pastaza, además es la población más grande y poblada de la misma. Se ubica en el margen izquierda del río Puyo, al centro-occidente de la región amazónica del Ecuador en los Costados externos de la cordillera oriental de los Andes a una altitud de novecientos treinta metros sobre el nivel del mar y con una temperatura lluvioso tropical de veinte grados centígrados en promedio.

En el año de 1994, un nuevo levantamiento ejecutado por el conjunto de organizaciones campesinas e indígenas detuvo al Ecuador como respuesta a la aprobación de una legislación de modernización agraria. El régimen del arquitecto Sixto Duran Ballén tuvo que, acompañado por el Poder Legislativo y los empresarios agrícolas, pactar nuevamente dicha legislación (León, Conflicto étnico, democracia y Estado, 2001, págs. 48-56).

La Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, Conaie, desde el año de 1990 por estas jornadas colectivas de protesta, alcanzó a transformarse en representante autorizada de los indios y campesinos ante los regímenes de turno; sin embargo, a la par ante las funcionarios y mandos provinciales. Esta coyuntura, constituyó un precedente y un posterior en relación al pasado colonial y republicano, pues los pueblos indígenas consiguieron proveerse de una arenga propia y representarse a sí mismas, desechando a los mediadores que poseyeron en el pasado (Conaie, 1997) (Conaie, 1998) (Conaie, 1999) (Maldonado, El movimiento indígena y la propuesta multinacional, 1992, págs. 151-163). A partir de aquel momento, la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, Conaie, ha ejecutado un sinnúmero de levantamientos en los mismos ha conseguido establecer sus reivindicaciones y aspiraciones para la identificación de sus derechos colectivos y disposiciones para disminuir los desniveles sociales. Los distintos paros o levantamientos le otorgaron la capacidad de fortalecer este papel de portavoz en representación de los pueblos indígenas y realmente, se transformó en protagonista político que benefició la inserción de los indígenas, como ya se recalcó con anterioridad (Maldonado, El Estado plurinacional, una propuesta del Estado ecuatoriano, 1994).

Dicha particularidad conseguirá más amplia jerarquía con la constitución en el año de 1995 del organismo político denominado Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik-Nuevo País, MUPP-NP, o simplemente Pachakutik, PK, como el frente político de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, Conaie. A partir de su establecimiento, ha conseguido una presencia frecuente en el Poder Legislativo con una minoría entre cuatro y ocho representantes, que ante la desintegración partidaria prevaleciente, le ha facultado por instantes ser determinante para alcanzar la mayoría en la votaciones del Poder Legislativo, como sucedió al instante de resolver

la destitución del abogado Abdalá Bucaram Ortiz de la Primera Magistratura y de sustituirlo con el doctor Fabián Alarcón Rivera y no con la vicepresidenta doctora Rosalía Arteaga (Ibarra H. , 1997, págs. 21-33). Abrió el interés de la intervención dinámica tanto de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, Conaie, como de la Unidad Plurinacional Pachakutik-Nuevo País, MUPP-NP, junto con una parte del Ejército, conducida por el Coronel Lucio Edwin Gutiérrez Borbúa, en un golpe de Estado que destituyó al Presidente Constitucional de la República doctor Jamil Mahuad y su posterior coalición con el Coronel Lucio Edwin Gutiérrez Borbúa para triunfar en las elecciones del año 2002 e integrar el Régimen por un período ínfimo de medio año.



La Unidad Plurinacional Pachakutik-Nuevo País, MUPP-NP ha conquistado seguidamente diferentes alcaldías y prefecturas, lo que le faculta disfrutar de una presencia política local transcendental en diferentes provincias con importante población indígena. Este nuevo protagonista social y político ha perdido su brío original en los años 2000, pero ha imprimido ya una transformación particular en el escenario político con la aparición de los indígenas como protagonistas políticos, tanto a instancias nacionales como locales.

Los hechos de protesta de la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador, Conaie, sola o con respaldo de otros organismos rurales o urbana, le han admitido efectuar un papel de ecuanimidad frente a diferentes Regímenes ante reformas estimadas antipopulares. Tomó igualmente

el papel antes ejercido por los sindicatos de dirigir el desencanto popular en las calles y carreteras del país. El reclamo fundamental de derechos colectivos lo obtuvo en la Constitución Política del año de 1998.

5.2. Las organizaciones sindicales

Entre los primigenios registros de organización se consiguen mencionar la conformación de la Sociedad de Sastres de Pichincha y la Sociedad de Carpinteros instituida en Guayaquil en el año de 1896, organizaciones que demandaban disminuir a nueve horas la jornada de trabajo. Cabe recordar que las primeras confederaciones obreras en el Ecuador surgieron con el respaldo del General Eloy Alfaro Delgado y del cubano Miguel Albuquerque Vives que empezó a organizar a trabajadores a comienzos del siglo veinte.



Otra señal transcendental fue la huelga coordinada entre los años de 1908 y 1909 por los trabajadores del Ferrocarril del Sur en Durán, provincia de Guayas, los cuales demandaban mejoras salariales y acato de la jornada laboral. Para esos mismo años, se efectuó el Primer Congreso Obrero Ecuatoriano dispuesto por la Sociedad Artística e Industrial de Pichincha.

Hacia el año de 1917, el movimiento de operarios de la sastrería se constituyó en Quito para exigir a los propietarios de los talleres mejoras económicas y sociales, se proporcionó un documento en las cuales se encontraba sus pretensiones, esto a pesar de que la legislación ecuatoriana no se mostraba de acuerdo aún a las organizaciones sindicales e igualmente, no se disponía con una legislación que

acogiera a las mujeres y los hombres trabajadores (Jorge, 2000) (Pérez Sáinz, 1985). Siguieron a este hecho otras significativas movilizaciones como la realizada por la Sociedad Tipográfica de Pichincha y la Huelga Ferroviaria realizada en Chimborazo en 1919; igualmente, el paro general de empleados de farmacias realizado en el año de 1920.

El día miércoles 15 del mes de noviembre del año de 1922 es una día trágico para los anales históricos de la organización sindical en Ecuador en un escenario en el cual, el aumento del costo de la vida y de desequilibrio político, obreros guayaquileños llamaron a demandar por mejoras salariales, no obstante, esta circunstancia acabó con la vida de alrededor de mil trabajadores en manos de la fuerza pública (León, Cambios estructurales y escena política en Ecuador. 1978-1988. Un ciclo político, 1993).



En haciendas de la Región Sierra, igualmente acontecieron continuos levantamientos en los cuales, la principal demanda fue el mejoramiento de las precarias situaciones de trabajo para indígenas y campesinos. El robustecimiento de la organización de los trabajadores dio como consecuencia la creación el día lunes, 13 del mes julio del año de 1925, por vez primera en Ecuador de un Ministerio del Trabajo.

En los años venideros dentro del movimiento sindical, se vigorizaron en una serie de centrales obreras y de trabajadores que fueron trascendentales, no solamente para reclamaciones laborales, como fueron la columna de la organización social en Ecuador hasta fines de la década de los años ochenta. A partir de aquel momento, el movimiento sindical ha tenido que subsistir dentro de un

esquema económico antagónico que vulneraron los derechos laborales como esencia de los derechos humanos (Robalino Bolle, s.f.).

Entre los años setenta hasta comienzos de los años noventa, fueron los sindicatos urbanos los que desempeñaron este mismo papel de equilibrio a la autoridad a través de la protesta, materializada a través de varios paros nacionales, habitualmente consumados en contestación y rechazo a las medidas de ajuste en el manejo económico para disminuir el dispendio público, la inflación y con el propósito de liberalizar la economía y comprimir el aparato del Estado.

Aunque las centrales sindicales de izquierda y de linaje católico se constituyeron entre los años treinta y cuarenta, será a partir de los años sesenta que la cantidad de sindicatos aumenta (León, Cambios estructurales y escena política en Ecuador. 1978-1988. Un ciclo político, 1993). Las transformaciones que acontecieron desde el inicio de los años cincuenta en que crecieron las urbes, los circuitos financieros y el consumo se familiarizaron con el arribo del petróleo, un impulso cualitativo elocuente.

La fuerza de los trabajadores industriales y de los servicios públicos se fortalecieron con el fomento de la contratación colectiva que, de manera invariable, lo cumplió la Central Ecuatoriana de Organizaciones Sindicales Libres, Ceosl; una vertiente distinta de las precedentes que básicamente, suscitaba un pacto entre empresa-trabajadores antes de escoger por un punto de vista de izquierda (Ycaza, 1984).

De igual forma con los sindicatos, se ocasionó cierta coincidencia de acción resultado de la pérdida de libertades y al capricho del régimen dictatorial de restringir los derechos y demandas sindicales para beneficiar el desarrollo industrial de sustitución de importaciones.

Asimismo, se estableció el Frente Unitario de Trabajadores, FUT que relacionó a las centrales sindicales de las cuatro propensiones mundiales; Cedoc, Confederación Ecuatoriana de Obreros Católicos, CTE, Confederación de Trabajadores Ecuatorianos y Ceosl, Confederación Ecuatoriana de Organizaciones Sindicales Libres, a la cual hay que adicionar la facción que se aparta de la Cedoc original y que terminará por denominarse Cedoc-CUT, Confederación Ecuatoriana de Obreros - Central Unitaria de Trabajadores que se conserva autónoma de los organismos internacionales (Jorge, 2000) (Pérez Sáinz, 1985).

Manifestantes en la Plaza de San Francisco en la Ciudad de Quito en la década de los años 80 del siglo xx



Autor: Desconocido

Fuente: Desconocida

Esta organización hará de las huelgas nacionales su primordial medio de operación para resistir a los regímenes dictatoriales y exigir vuelta a un estado democrático, cuando los partidos y movimientos políticos se hallaron en suspensión y en la etapa democrática, tomaron un papel protagónico con el propósito de apaciguar al poder, las medidas de ajuste y por la salvaguardia de una vida digna que por instantes, simbolizaron la sociedad (Robalino Bolle, s.f.). La protesta le concedió al Frente Unitario de Trabajadores, FUT, ser portavoz de los regímenes de turno para precisar el manejo económico. Se legitimaron los trabajadores urbanos y el Frente Unitario de Trabajadores, FUT, esta última organización, desempeñó el quehacer de transformar a los trabajadores en protagonistas políticos.

Su trabajo más gremial de protección de los intereses de los trabajadores ha sido una forma para que, paso a paso se distingan sus derechos en una sociedad que continuaba apreciando las relaciones rastreras. Los sindicatos del sector público, comúnmente alcanzaron incuestionables prerrogativas sociales que más tarde acababan por ser agregadas paulatinamente en el medio privado. Asimismo, al parejo de lo señalado para los organismos indígenas, los sindicatos desempeñaron el papel de ayudar la inserción social y política de los trabajadores urbanos (Davila, 1985, pág. 49).

SALARIO MÍNIMO VITAL GENERAL (S.M.V.) Y SALARIO BÁSICO UNIFICADO (S.B.U.) (1968-2006)																					
		Año	1968 oct.	1969																	
		Suces	600	600																	
		Dólares	27	27																	
		Año	1970	1971	1972	1973	1974	1975 ene	1975 may	1976	1977	1978	1979								
		Suces	600	750	750	750	1.000	1.000	1.250	1.500	1.500	1.500	2.000 <th colspan="8"></th>								
		Dólares	26	29	29	30	40	40	50	56	55	56	72 <th colspan="8"></th>								
		Año	1980	1981	1982 ene	1982 nov	1983 ene	1983 jul	1984	1985 ene	1985 mar	1986 ene	1986 ago	1987 ene	1987 jul	1988 ene	1988 jun	1988 sep	1989 ene	1989 may	
		Suces	4.000	4.000	4.000	4.600	4.600	5.600	6.600	6.600	8.500	10.000	12.000	12.000	14.500	14.500	19.000	22.000	22.000	27.000	
		Dólares	144	128	115	78	69	57	67	54	70	76	71	82	74	54	38	42	41	50	
		Año	1990	1991	1992 ene	1992 jun	1993 ene	1993 jul	1994 ene	1994 jul	1995 ene	1995 jul	1996	1997 ene	1997 jul	1998	1999				
		Suces	32.000	40.000	40.000	60.000	60.000	66.000	66.000	70.000	75.000	85.000	95.000	95.000	100.000	100.000	100.000				
		Dólares	39	36	30	40	32	34	32	32	32	33	30	24	25	18	8				
		Año	2000 (2)	2000 (3) (4)		2001	2002	2003	2004	2005	2006										
		Suces	100.000	-	-	-	-	-	-	-	-										
		Dólares	4	56,7	85,7	121,3	138,2	158,1	166,1	174,9	186,6										
Elaborado por: Cristian Espinel López																					
Fuente: Banco Central del Ecuador. BCE.																					

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.

5.3. Otras organizaciones de la sociedad civil

La sociedad ecuatoriana con las transformaciones pasadas, se ha tornado más confusa; en otros términos, se encontraron más colectivos sociales, primicias de la discrepancia que la sociedad estuvo al tanto a partir del decenio de los cincuenta. En los años noventa esto ha sido patente, distintivamente cuando disminuye la aparición pública de los sindicatos y se confirma la contrariedad de otras formaciones que van extendiendo la sociedad civil como las agrupaciones femeninas o las entidades de barrio, grupos portadores de aspiraciones de políticas públicas en distintas áreas como la educativa, la salud, entre otras. Estos organismos alcanzan a realizar diálogo entre la colectividad y la autoridad e insistentemente, incurrieron en cambiar los paradigmas del ejercicio del poder, de

manera que ha se ha transformado en forzoso el consejo, la intervención y diálogo con ellas. De esta forma, varias temáticas de la agenda social han sido amparadas e impulsadas por estas instituciones.

Los movimientos sociales han cumplido de esta forma el tradicional papel de ser portadores de planteamientos ante determinados trances, inconvenientes o privaciones y de personificar problemáticas que ocasionaron quimeras y trasformaciones. No obstante, las sociedades dan más recepción a uno o pocos inconvenientes o complicaciones preponderantes. La manifestación de un trance, al mismo tiempo que las circunstancias lo presentan menos admisible y por lo tanto, dispuesto a ser negado, precisa de representantes o sujetos en la medida de alcanzar a enunciarlos y aclararlos en la demanda social. La propagación de problemas y protagonistas que los toman hace que el escenario político alcance mucho más intérpretes, asiduamente en pugna o al menos, en desacuerdo con el propósito de atraer las miradas en dirección a sus inquietudes. Esta anomalía acogía cierto tratamiento político cuando prevalecieron un sinnúmero de actores, partidos y movimientos políticos y el poder legislativo se presentaba propenso de tomar el puesto de caja de resonancia de estos.

Ante la dilatada dificultad política ecuatoriana y la predisposición al acaparamiento del poder, distintas instituciones sociales han transportado el concepto de que pueden ser mejores representantes que los actores, movimientos o partidos políticos que se hallaban en la palestra y que su aportación política en una democracia directa proporcionaría muy buenos efectos. La irremplazable condición de la participación democrática, hasta ese momento, no ha alcanzado a sustituir a la democracia representativa. Lo que surge como una obligación es el perfeccionamiento de dos democracias; no obstante, afronta oscuros inconvenientes obligado por los ciclos de la participación, los cuales fluctúan entre períodos de más grande presencia ciudadana en instantes de apuros o de ampliación de sus peticiones, continuado por la desidia y quemeimportismo de estas. El país, empero, en el año 2000 se halló en búsqueda de refrescar la democracia sin que se pueda todavía aseverar cuál podrá ser la consecuencia.

La colectividad activa, para la última etapa de la primera década del año 2000, ha preferido por la intervención política como medio para corregir el accionar de los actores, movimientos o partidos políticos y del poder, de transportar opciones a la vereda oligárquica del poder aquella que es utilizable a minorías preferidas.

6.1. Las políticas sociales en Ecuador

A partir de comienzos del siglo XX, el Estado ecuatoriano confeccionó manejos sociales que condujeron el primitivo desarrollo industrial y del sector público por medio del despliegue de trabajos de educación, seguridad social y asistencia. Esta elevación del Estado de lo social se incrementó con la bonanza petrolera y el manejo de sustitución de importaciones de los años setenta y se frenó a comienzo del año de 1982 con la implementación de disposiciones de conciliación orgánica. Se alcanza a comprobar que tanto la trascendencia como la clase de manejo social que se ha favorecido, estas se encontraban en íntima relación con los esquemas de crecimiento y con la asignación de papeles que en este entorno se ha verificado entre el Estado, el mercado y la sociedad.

Estos manejos se apuntan inicialmente en tres importantes características generales: la caridad, la filantropía y el Estado social. La caridad hace relación a la subordinación y amparo cercano: se socorre a un prójimo que se halla en aprietos o en peligro de desapego social, por intermedio de redes fundamentales de respaldo. Se podría afirmar que se ajusta a una política de dádiva, en que aquel individuo o grupo de sujetos que poseen patrimonio, sencillamente da sus asistencias, sin demandar del destinatario ninguna contraprestación; en otras palabras, no se crea ninguna responsabilidad o adeudo. En este sentido, se aleja absolutamente del método de dádiva y contra dádiva de las sociedades no actuales que envuelven un ambiente entre suministrar, absorber y reintegrar mediante un método enredado de compromisos. La filantropía concuerda con la clase de correspondencia de amparo colindante y subordinación, pero se da en el marco de argumentos actuales, por medio de relaciones de tutelaje y patronato, inventadas a manera de relaciones personales y cordiales entre clases diferentes. Esta relación comprende sometimiento directo hacia las clases dominantes que toma un puesto ético entre los demás. Los manejos del Estado social, aunque descansan en las dos primeras características de manejos para precisar sus participaciones, habitualmente se distinguen de ellas por su tentativa de romper con la subordinación directa entre clases sociales, atravesando por operaciones que asumen como particularidad una incuestionable rectitud, honestidad y el recurso a una clase de derechos. El Estado se transforma de este modo, en un mediador que por una parte, atrae los capitales por medio de gravámenes e importes para posteriormente, repartirlos hacia la complacencia de múltiples obligaciones políticas, económicas, productivas, sociales y ambientales. No obstante, es asimismo viable que el Estado fracase en su intención de equilibrio e instituya nuevas subordinaciones por medio de manejos clientelares estrechamente próximas a un altruismo gubernamental.

Existen por lo menos tres maneras de realizar política que no involucren una política de capacidades y que son las que se han empleado en el país en el siglo anterior. La primera manera, es aquella amparada por los liberales e incumbe a un Estado liberal con faenas proporcionadamente restringidas por parte del Estado. La segunda manera, se exhibe como una amalgama de réplicas a los requerimientos de independencia y correspondencia. Esto implica que la libertad se consigue comenzando con el repartimiento de recursos a los ciudadanos por medio del Estado social. En la tercera manera de orientación utilitarista, se emplazan los manejos de capital humano y todas aquellas de progreso en la eficacia que han encaminado la innovación de la gestión pública empezando desde la década de los setenta del siglo pasado y concluyendo en la primera década del presente siglo. El Estado en dicho entorno, juega una representación de maximizador de inversiones sociales por medio de la localización de recursos. En contra a esta triada de características de operación pública se localiza el manejo de capacidades.

Dicho manejo se define por la multiplicidad, es decir, por la autonomía de los ciudadanos para facilitar el contenido a sus derechos, mientras que el Estado se intranquiliza de hacerlos realizables por medio del repartimiento que apunta a emparejar las capacidades de complacencia de dichos derechos.

6.2. El Estado liberal con operaciones condicionadas en el sector social y dilatada presencia de políticas de caridad y filantropía

La primera clase de manejos sociales con labores sumamente restringidas por parte del Estado es lo que el Ecuador padeció en el transcurso del esquema de desarrollo hacia afuera, unido a las exportaciones de cacao y banano a partir de la última etapa del siglo XIX hasta el decenio de los años de 1970. En ese período, fueron representantes privados locales por medio de organismos de caridad y de filantropía los que se dedicaron a resolver las dificultades sociales, al mismo tiempo que, los regímenes se concentraban en el afianzamiento del Estado, la conservación de la tranquilidad interna y la seguridad externa. En el puerto principal, Guayaquil, a partir de finales del siglo XIX, se desplegó una acentuada acción filantrópica por medio de la Junta de Beneficencia de Guayaquil (De la Torre P., 2004), instituida a finales de 1888; esta institución continúa siendo un transcendental prestador de servicios de salud en dicha urbe. En la capital ecuatoriana, Quito, en ese mismo tiempo, eran establecimientos de caridad las que alargaban el rol que desempeñaron en la Colonia para responsabilizarse de las acciones sociales (Kingman Garcés, 2006); las mismas que fueron capitulando gradualmente sus funciones al Estado. En la región amazónica del país, comenzando con el siglo XX e inclusive el día de hoy, son congregaciones religiosas las que habitualmente toman los manejos de mejora y las participaciones en salud, educación y protección (Ortíz, 2010).



Las participaciones del Estado, en esta etapa primera se hallaron señaladas por el accionar característico según el sector. En salud, los fundamentos de la inquietud gubernamental fueron: la caridad estatal con operaciones de socorro a los más pobres y a los indigentes por medio de la asistencia pública en las ciudades, y la sanidad por intermedio de la previsión de las enfermedades contagiosas en los puertos como costumbre garante del manejo primario-exportador. De esta manera, comenzando con el análisis de los números del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos, INEC - Sistema de Indicadores Sociales del Ecuador, Siise, en el año 2008, se confirma que la mortalidad de la población fue de catorce por mil personas en el año de en 1956, mientras la esperanza de vida al nacer fue de cuarenta y ocho años.

Los manejos de seguridad social disfrutaron del mismo modo de la caridad como comienzo de participación (Espinosa Quintana, 2010). La seguridad social comienza con la conformación de la Caja de Pensiones, institución que cumplió el papel de conceder asistencias de jubilación, montepío civil, retiro militar y fondo mortuario a los empleados del sector público, militares, civiles y al sector financiero de la nación. En el año de 1935 se desiste al precepto de caridad al instituir su

condición de forzoso con el Instituto Nacional de Previsión el cual dos años después se llamaría Caja de Seguro Social y en el año de 1963, adquiriría la denominación de Caja Nacional del Seguro Social.



Al contrario de las dos áreas señaladas anteriormente, la educación adquiere una ubicación diferente a partir de principios del siglo XX. En el ambiente de la Revolución Liberal e inmediatamente de la Revolución Juliana, se registró un régimen de educación independiente con el contingente de la Iglesia, del pensamiento terrateniente y de la burguesía (Goetschel, Educación y formación de las clases medias, 2008, págs. 123-135) (Goetschel, Educación de las mujeres, maestras y esfeas públicas. Quito en la primera mitad del siglo XX, 2007, págs. 109-148). La educación, en esta significación, se muestra como una tentativa de concreción de nociones de autonomía y paridad, por medio del empleo de recursos por parte del Estado que asentaba, simultáneamente, al afianzamiento de la República por intermedio de la propagación de sus virtudes y de la sabiduría blanco-mestiza. La preeminencia determinada a la educación se manifestó en que para el año de 1947 las estadísticas estatales apuntaban que el 96,5 por ciento de menores en edad escolar se hallaban registrados en el nivel primario (Luna Tamayo & Astorga, 2011).

En el área rural, asimismo se hallaba el Estado al cuidado de la educación primaria, si bien se encontraba con profundas discrepancias en lo relacionado a la calidad educativa en relación con el área urbana, la misma que continuaba del mismo modo en la educación secundaria. Se alcanza a

advertir que los porcentajes netos de escolaridad en educación superior se encontraban sumamente restringidas, los individuos que nacieron hasta el año de 1935 y alcanzaron el ingreso a la universidad en la década de los años cincuenta r (De Munck, 2008) representaban solamente el tres por ciento de la población ecuatoriana existente en dicho decenio.

6.3. Emergencia del Estado social en el marco de la política de sustitución de importaciones

Comenzando con la etapa de sustitución de importaciones, esquema de progreso que estimula el mercado interno y que se extendió en Ecuador desde el inicio de la década de los años setenta, podría referirse que Ecuador se constituye como un estado que principia sus participaciones en la economía, esclarecimiento y compromiso por la temática social. La peculiaridad medular de esta clase de sistema es la libertad alcanzada comenzando con un repartimiento de los recursos a los ciudadanos por medio del Estado. Esta coyuntura presupone una continuidad que une la libertad a la igualdad por medio de un régimen de derechos civiles y políticos y sociales. Estos derechos se establecen en esquemas de entrada a educación, salud, vivienda, seguridad social, protección especial al espacio público, entre otras. Aquella dinámica, es la representación crecidamente colindante que encuentra un manejo de capacidades; no obstante, en ningún tiempo el estado asumió como plan emparejar las capacidades de los individuos y conservó manifiestas discrepancias entre clases, grupos étnicos y entre hombres y mujeres. El Estado asignó fronteras paternalistas a cambio de sus cánones y disminuyó de ese modo, las fronteras de la libertad (De Munck, 2008). En cada estado se erigió una manera de Estado social que se sobrepuso al Estado de los derechos liberales.

El Estado ecuatoriano en esta etapa poseyó la probabilidad de apadrinar una variedad de manejos públicos que incitaron al desarrollo urbano y un progreso perecedero. Se establecieron entidades públicas para arrebatar la autoridad directa de áreas transcendentales como el petróleo, la electricidad y la telefonía. Se resguardó la producción privada utilizando los altos cánones arancelarios que desincentivaban la importación y la adquisición interna de algunos bienes, tales como: vehículos, refrigeradoras, cocinas. Estos manejos estuvieron fortificados por una clase de cambio fijo de veinticinco sucres por dólar entre el año de 1971 y el año de 1981. En esta circunstancia, el Estado ubica los recursos derivados de la nueva explotación petrolera a la edificación del sector social, manipulando las organizaciones técnicas. No obstante, al inspeccionar los antecedentes referentes a la trayectoria de estos amparos, se alcanza a comprobar que la más grande parte de recursos alcanzó a las clases medias que fueron las que alcanzaron a la plaza de trabajo formal, a seguridad social, a atención hospitalaria y a escuelas de calidad (Espinosa Quintana, 2010).

En el año de 1967, Ecuador fue el último estado americano en instaurar un ministerio de salud pública que constituyese las labores de sanidad y asistencia pública con condición de ingreso universal, es

decir, sin discriminación por edad, etnia, sexo o condición socioeconómica. El vertiginoso esparcimiento del régimen de salud en ese período, se verifica en la coyuntura de que de setenta y dos centros comunitarios enumerados en el año de 1967, se fue a mil setecientos sesenta centros comunitarios en la década de los años ochenta. La tasa de mortalidad en la población fue de diez por mil en el año de 1974 a seis por mil en el año de 1984; a su vez, la expectativa de vida para igual etapa se acrecentó de cincuenta y nueve años a sesenta y cinco años, como establece los datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo/Sistema de Indicadores Sociales- INEC/Siise del 2008.

En el año de 1970, el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, IESS, patrocina la disposición que se conoce hoy por hoy y gradualmente, va aumentando su responsabilidad hasta alcanzar a circunscribir el sistema especial de seguro social campesino, instituido en el año de 1981, el seguro obligatorio del trabajador agrícola, el seguro voluntario y el fondo de seguridad social marginal, encaminado a la población con entradas menores al salario mínimo vital de doce mil sucres durante el año de 1986.

SALARIO MÍNIMO VITAL GENERAL (S.M.V.) Y SALARIO BÁSICO UNIFICADO (S.B.U.) (1968-2006)																			
	Dólares	Sucres	Año																
	1968 oct.	1969																	
	27	600																	
	27	600																	
	1970	1971	1972	1973	1974	1975 ene	1975 may	1976	1977	1978	1979								
	600	750	750	750	1.000	1.000	1.250	1.500	1.500	1.500	2.000								
	26	29	29	30	40	40	50	56	55	56	72								
	1980	1981	1982 ene	1982 nov	1983 ene	1983 jul	1984	1985 ene	1985 mar	1986 ene	1986 ago	1987 ene	1987 jul	1988 ene	1988 jun	1988 sep	1989 ene	1989 may	
	4.000	4.000	4.000	4.600	4.600	5.600	6.600	6.600	8.500	10.000	12.000	12.000	14.500	14.500	19.000	22.000	22.000	27.000	
	144	128	115	78	69	57	67	54	70	76	71	82	74	54	38	42	41	50	
	1990	1991	1992 ene	1992 jun	1993 ene	1993 jul	1994 ene	1994 jul	1995 ene	1995 jul	1996	1997 ene	1997 jul	1998	1999				
	32.000	40.000	40.000	60.000	60.000	66.000	66.000	70.000	75.000	85.000	95.000	95.000	100.000	100.000	100.000				
	39	36	30	40	32	34	32	32	32	33	30	24	25	18	8				
	2000 (2)	2000 (3) (4)		2001	2002	2003	2004	2005	2006										
	100.000	-	-	-	-	-	-	-	-										
	4	56,7	85,7	121,3	138,2	158,1	166,1	174,9	186,6										
Elaborado por: Cristian Espinel López																			
Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.																			

Este manejo de seguridad social es la columna principal de un Estado social, por cuanto es un procedimiento de amparo que consiente el ingreso a una red desconocida de solidaridad y por este

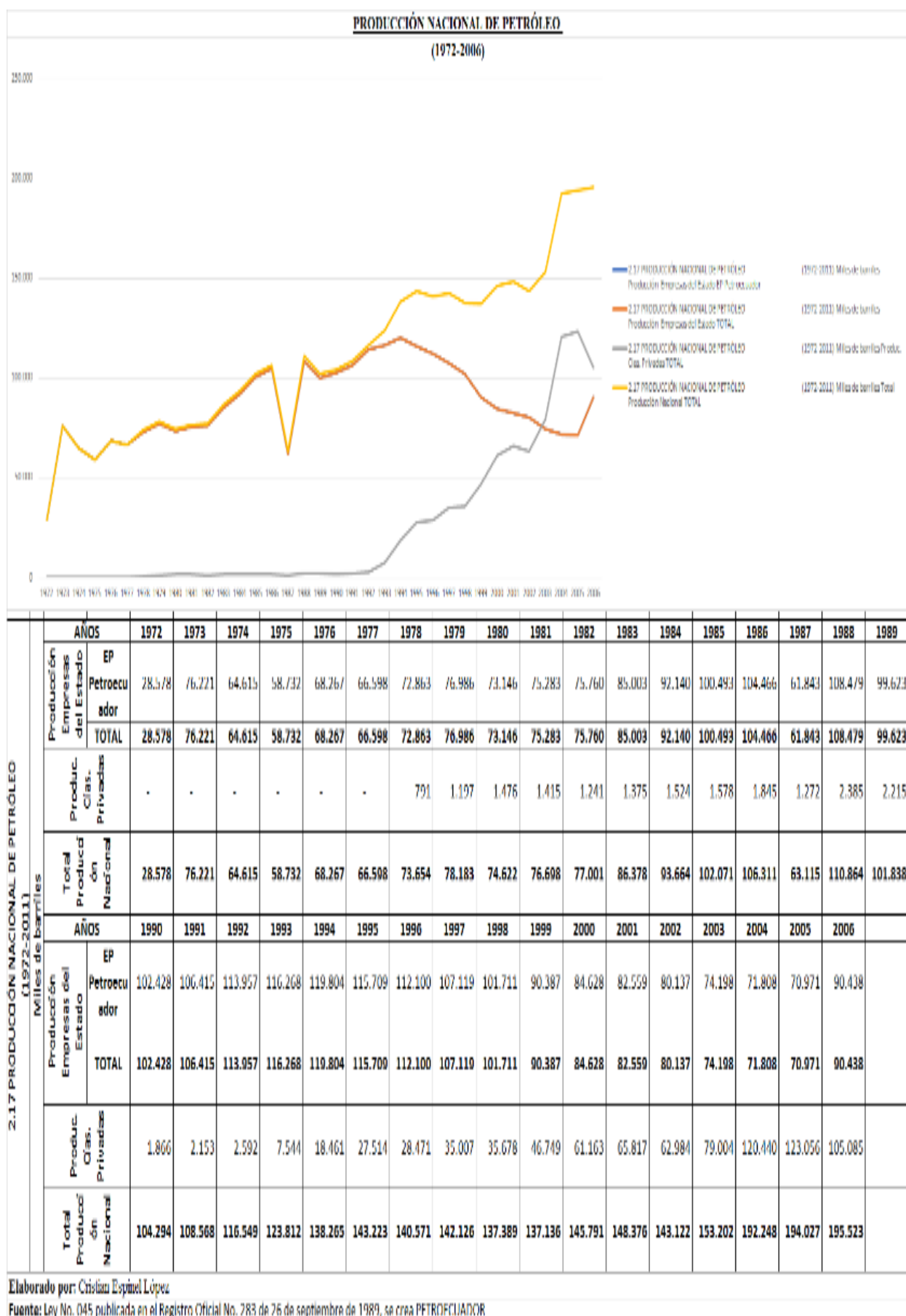
hecho, debilita las subordinaciones con relación a las clases dominantes (Espinosa Quintana, 2010). Son desconocidos a causa de que los contribuyentes no están al corriente de quienes textualmente se favorecerán del fondo ni en qué momento lo efectuará ni cuál será el valor que precisará. Los afiliados, a través de la cancelación de primas a la seguridad social, se favorecen de la colectivización de contingencias que les consiente afrontar ciertas incertidumbres de la vida y del trabajo, tales como: restituir la salud, contar con entradas en la ancianidad o cederlos a sus deudos en caso de muerte. De esta manera, se abrieron perspectivas de escoger determinaciones personales de inversión, tales como: adquirir una vivienda o una propiedad por medio del fondo de préstamos para vivienda. Este manejo; no obstante, fue conveniente restringida. En el año de 1980, el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social alcanzó a resguardar exclusivamente al 7,9 por ciento de la ciudadanía nacional, lo que simbolizaba el 20,3 por ciento de la población económicamente activa, PEA (IESS, 2009).

La esfera de la educación prosiguió siendo en esta etapa, el eje del manejo social de ingreso universal. Conforme con los datos en esta área, el registro en educación primaria se incrementó de modo significativo al incrementarse del 71,1 en el año de 1950 al 92,2 por ciento en el año de 1976, al mismo tiempo que en la educación secundaria, la matrícula se multiplicó por tres en el mismo lapso al incrementarse del 11,6 por ciento al 40,5 por ciento.

Se identifica que las tasas netas de escolaridad en educación superior de los individuos que nacieron desde el inicio del año de 1960 y que se hallaron en la universidad en el decenio de los años ochenta, se ubican entre el dieciocho por ciento y el veintitrés por ciento.

6.4. La introducción de políticas de eficiencia y capital humano

En el año de 1982, dos acontecimientos contribuyeron a la urgencia de una nueva etapa de progreso: el desequilibrio de la deuda externa con la proclamación de no pago de México y el desplome de los costos internacionales del petróleo. El petróleo del Ecuador fue de 34,4 dólares estadounidenses por barril en 1981 hasta ubicarse a 9,2 dólares en 1998 (Acosta , Breve historia económica del Ecuador, 2001).



Miles de barriles	Exportación de las Empresas del Estado	AÑOS		1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979		
		Crudo Oriente	Barriles	24.962	71.126	59.233	52.268	61.337	50.453	44.487	44.447		
			USD FOB	62.404	298.728	772.066	601.081	648.647	655.890	556.089	953.276		
			Valor unitario dólares/ barril										
		Crudo Napo	Barriles	-	-	-	-	-	-	-	-		
			USD FOB	-	-	-	-	-	-	-	-		
			Valor unitario dólares/ barril	-	-	-	-	-	-	-	-		
		Total Exportaciones de las Empresas del	Barriles	24.962	71.126	59.233	52.268	61.337	50.453	44.487	44.447		
			USD FOB	62.404	298.728	772.066	601.081	648.647	655.890	556.089	953.276		
			Valor unitario dólares/ barril										
Exportaciones de las Cías. Privadas	Compañías Privadas	Barriles											
		USD FOB											
		Valor unitario dólares/ barril											
AÑOS		1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989		
Exportación de las Empresas del Estado	Crudo Oriente	Barriles	39.188	45.069	41.696	58.823	60.641	68.454	70.587	45.159	68.502	63.198	
		USD FOB	1.361.134	1.553.842	1.156.258	1.514.489	1.607.360	1.673.165	855.651	644.761	678.966	963.559	
		Valor unitario dólares/ barril											
	Crudo Napo	Barriles											
		USD FOB											
		Valor unitario dólares/ barril											
	Total Exportaciones de las Empresas del	Barriles	39.188	45.069	41.696	58.823	60.641	68.454	70.587	45.159	68.502	63.198	
		USD FOB	1.361.134	1.553.842	1.156.258	1.514.489	1.607.360	1.673.165	855.651	644.761	678.966	963.559	
		Valor unitario dólares/ barril											
	Exportaciones de las Cías. Privadas	Compañías Privadas	Barriles										
USD FOB													
Valor unitario dólares/ barril													
AÑOS		1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999		
Exportación de las Empresas del Estado	Crudo Oriente	Barriles	61.783	64.775	73.535	79.085	86.193	91.403	80.714	76.784	69.029	56.547	
		USD FOB	1.190.563	1.046.587	1.235.997	1.140.032	1.178.927	1.355.305	1.456.227	1.190.928	631.265	854.995	
		Valor unitario dólares/ barril											
	Crudo Napo	Barriles											
		USD FOB											
		Valor unitario dólares/ barril											
	Total Exportaciones de las Empresas del	Barriles	61.783	64.775	73.535	79.085	86.193	91.403	80.714	76.784	69.029	56.547	
		USD FOB	1.190.563	1.046.587	1.235.997	1.140.032	1.178.927	1.355.305	1.456.227	1.190.928	631.265	854.995	
		Valor unitario dólares/ barril											
	Exportaciones de las Cías. Privadas	Compañías Privadas	Barriles										
USD FOB													
Valor unitario dólares/ barril													
AÑOS		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006					
Exportación de las Empresas del Estado	Crudo Oriente	Barriles	43.085	47.379	43.728	43.038	50.420	53.697	55.663				
		USD FOB	1.073.752	899.866	964.811	1.130.012	1.622.032	2.300.128	2.938.887				
		Valor unitario dólares/ barril											
	Crudo Napo	Barriles											
		USD FOB											
		Valor unitario dólares/ barril											
	Total Exportaciones de las Empresas del	Barriles	43.085	47.379	43.728	43.038	50.420	53.697	71.965				
		USD FOB	1.073.752	899.866	964.811	1.130.012	1.622.032	2.300.128	3.730.443				
		Valor unitario dólares/ barril											
	Exportaciones de las Cías. Privadas	Compañías Privadas	Barriles										
USD FOB													
Valor unitario dólares/ barril													

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Petroecuador

La maquinaria gubernamental en Latinoamérica en esta etapa se interrumpió en su desarrollo y ciertas acciones traspasaron el nivel del mercado. Esta predisposición que privilegiaba de nuevo los mercados externos, se afirmó y propagó en la región con el Consenso de Washington desde el inicio de la década de 1990.

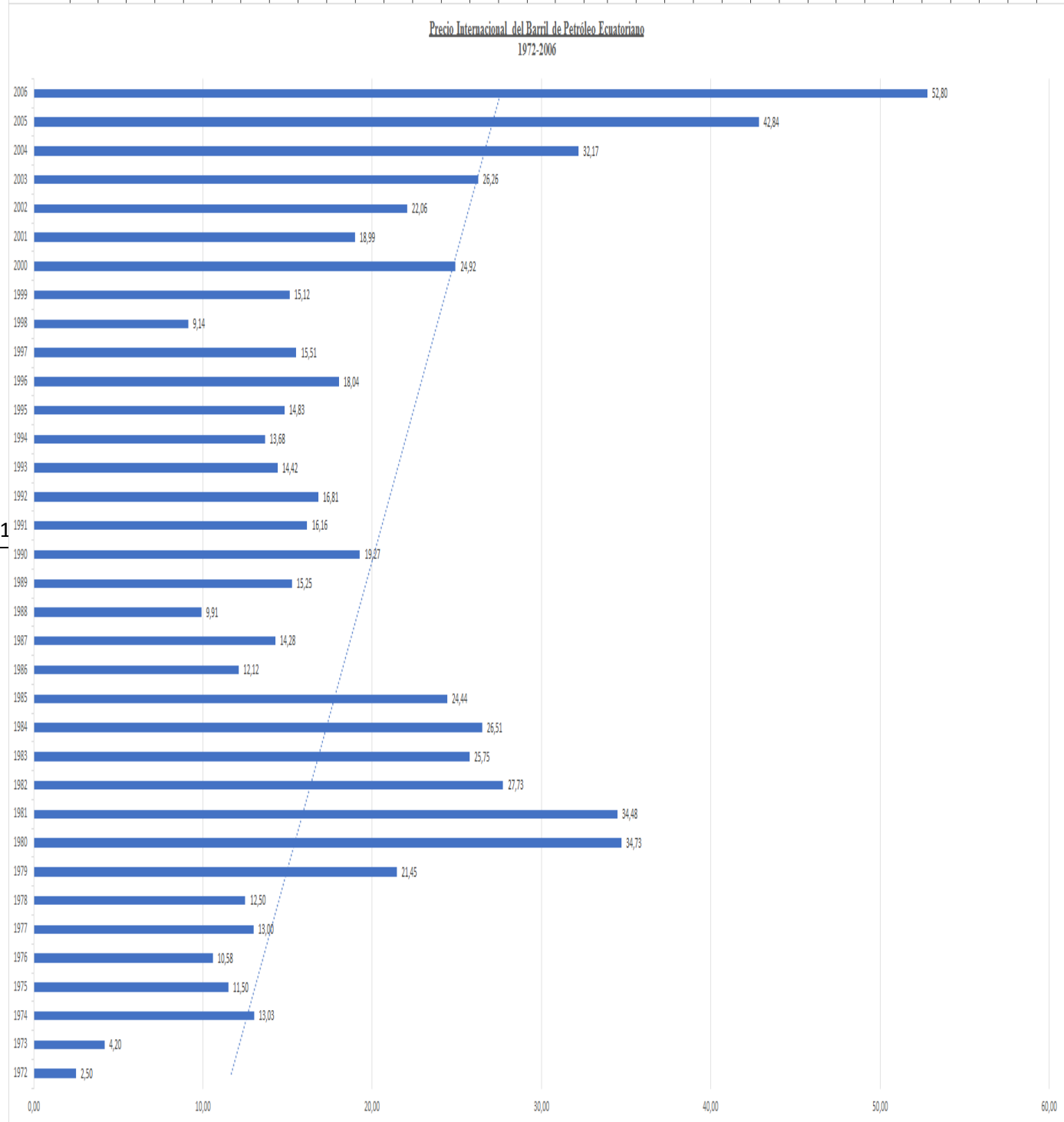
La agenda del Consenso de Washington	Reformas de Política Económica	Disciplina fiscal	Los déficit fiscales grandes y sostenidos, constituyen una fuente primaria de dislocamiento macroeconómico que se presenta como inflación, déficit de pagos y fuga de capitales; además, un déficit presupuestario acompañado de altos niveles de inflación, socava la confianza de los inversionistas, por ello las exportaciones habían experimentado una contracción en la década de 1980, debido principalmente a los altos déficit presupuestarios derivados de la política proteccionista.
		Reordenación de las prioridades del gasto público	Se llevaría a cabo a partir del recorte al gasto público para reducir el déficit presupuestario sin recurrir a los impuestos. Los subsidios de la administración pública, principalmente a empresas paraestatales, serían los primeros perjudicados, debido a que la asignación de esos recursos se consideraba un despilfarro, la eliminación paulatina de las subvenciones permitiría asignar esos recursos en áreas estratégicas de carácter social.
		Reforma fiscal	Según las condiciones económicas de la región, una reforma fiscal debía emprenderse para ampliar la recaudación tributaria, disminuir el gasto público y, en consecuencia, remediar el déficit presupuestario. De esta manera, tener una amplia base tributaria era garantía de crecimiento.
		Liberalización financiera	En la conferencia prevalecieron dos principios generales relativos al nivel de los tipos de interés: uno es que los tipos de interés deberían ser determinados por el mercado. El objetivo de esto es evitar la asignación inadecuada de los recursos que se deriva de la restricción del crédito por parte de los burócratas de acuerdo con criterios arbitrarios. El otro principio es que los tipos de interés reales deberían ser positivos, a fin de disuadir la evasión de capitales y, según algunos, para incrementar el ahorro. Por otro lado, Williamson opinaba que los tipos de interés deberían ser positivos, pero moderados, con objeto de estimular la inversión productiva y evitar la amenaza de una explosión de la deuda pública.
		Tipo de cambio competitivo	Se consideraba como un prerrequisito para el crecimiento basado en las exportaciones. Un tipo de cambio competitivo brindaría seguridad a los negocios para invertir en las industrias de exportación. Según el Consenso de Washington, la política orientada al exterior y a la expansión de las exportaciones era necesaria para la recuperación de América Latina.
		Liberalización del comercio	Era el complemento del tipo de cambio competitivo en una política orientada al exterior. El Consenso de Washington considera que el sistema de permisos de importación es una forma de restricción particularmente contraproducente, que debería reemplazarse sin tardanza por aranceles. Asimismo, la importación de insumos necesarios para la producción de exportación debería liberalizarse inmediatamente, reconociendo a los exportadores el derecho a descuentos sobre cualquier arancel remanente sobre insumos importados. También parecía ser ampliamente aceptado que los aranceles deberían reducirse gradualmente con el tiempo.
		Liberalización de la inversión extranjera directa	Un complemento más de la política orientada al exterior. Se contemplaba que la inversión extranjera traería capital, conocimiento y experiencia, ya sea produciendo bienes necesarios para el mercado nacional o para contribuir a la expansión de exportaciones. Por otro lado, existen dos opiniones que se contraponen: la primera se manifiesta a favor de la inversión extranjera por medio de los denominados swaps, los cuales funcionan como una especie de "trueque", es decir, la inversión extranjera invierte en obligaciones del Estado, de esta manera se evita recurrir al financiamiento externo, por lo tanto, no se incrementa la deuda externa. Mientras que la segunda opinión considera que los "trueques" aumentan el déficit fiscal, pues provocan un fuerte aumento en la deuda pública interna.
		Privatizaciones	Lo que se pretendía con esta reforma era aliviar el presupuesto del gobierno a partir de la privatización de empresas paraestatales; una vez iniciado este proceso se liberarían una gran cantidad de recursos que a su vez se destinarían a áreas de carácter social. Esta reforma se convirtió en una política fuertemente impulsada y apoyada por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, como una medida para impulsar el crecimiento y combatir los problemas sociales de América Latina.
		Desregulación	Los orígenes de esta reforma se remontan a las administraciones de Reagan y Carter, en Estados Unidos; se pensó en aplicarla en América Latina debido a que las economías latinoamericanas contienen una serie de regulaciones que obstaculizan la entrada de empresas nacionales y extranjeras. El proceso de desregulación está vinculado con la privatización, pues la venta de entidades paraestatales necesita la modificación de leyes y reglamentos que permitan la entrada de nuevos inversionistas y empresas nacionales y extranjeras, lo que a su vez beneficia a la inversión extranjera directa.
		Derechos de propiedad	Con esta política el Consenso de Washington pretendía crear derechos de propiedad bien asegurados, pues constituyen un pre-requisito básico para la operación eficiente de un sistema capitalista. Además, se pretendía la creación de sistemas legales, de contabilidad y regulación eficientes, para estimular el desarrollo de un sector privado eficiente.
Elaborado por: Cristian Espinel López			
Fuente: Williamson John. Lo que Washington quiere decir cuando se refiere a reformas de políticas económicas"			

La agenda del Consenso de Washington	Dogmas de fe	
	Sobre el papel del	Dado que el sector privado gestiona más eficientemente los recursos que el sector público, los gobiernos deben disminuir al Estado a su mínima expresión y dejar en manos del sector privado la mayor parte de su gestión aun cuando se trate de "servicios universales" (como el acceso al agua potable o a la electricidad). El Estado debe ser un mero facilitador de los negocios del sector privado (estabilidad), un regulador ocasional de los excesos del mercado (programas de alivio de la pobreza y protección del medio ambiente) y un garante de la paz social (gobernanza).
	Sobre las ventajas de la globalización	Las economías de los países deben internacionalizarse a toda costa. Hay que abrir fronteras al capital, atraer el máximo de inversión extranjera, tratar que la producción doméstica salga al exterior y las empresas extranjeras se instalen en territorio nacional. En una palabra, hay que trasnacionalizarse. La extranjerización de las economías, lejos de ser un problema para los países empobrecidos, los capitalizará al tiempo que se les suministrará la tecnología de la que carecen.
	Sobre la distribución	La presencia de los polos de desarrollo y de las élites prósperas desencadenará un proceso de "cascada de riquezas" desde estos polos hasta las clases menos favorecidas.
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Williamson John, Lo que Washington quiere decir cuando se refiere a reformas de políticas económicas"		

Esta clase de disposiciones fueron recurrentes con el cambio internacional que, a partir del año de 1975, indicaba el fortalecimiento de un nueva política de acopio (glietta M., 2003) designada como Régimen de crecimiento patrimonial, cuya peculiaridad vital es la diferencia y la financiarización de la dependencia salarial. El Ecuador jamás abandonó en los años de la década de los noventa del siglo pasado y la primera mitad de los años 2000 los procedimientos de cambio económico y de desbloqueo comercial que proporcionaron preferencia al mercado externo.

En esta etapa, la economía del país prosiguió gravitando básicamente en torno a la producción petrolera, contrariamente del enérgico derrumbamiento de su valor internacional. Al mismo tiempo, se pretendió introducir nuevas nociones de participación en lo social, encaminados por la intención de eficacia en el manejo de recursos. Estos manejos, calculados en funciones de beneficio mueven la noción de capital humano y la focalización. Este proceso nunca se efectuó sin nerviosismos y forcejeos. Las intenciones de transformación que anotaban a la reforma en el área social jamás consiguieron sus finalidades o lo realizaron de modo residual.

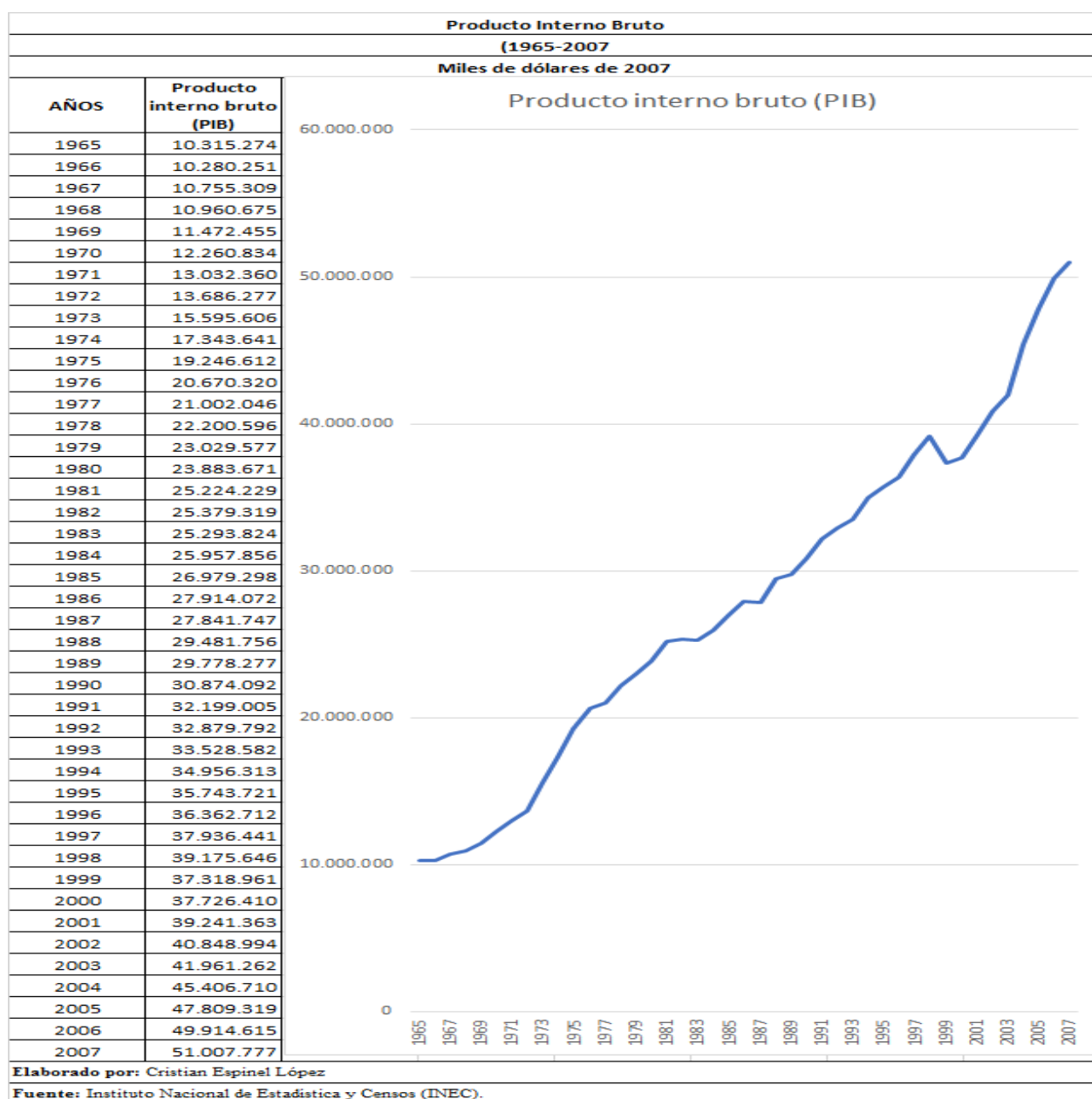
Precio Internacional del Barril de Petróleo Ecuatoriano																																			
1972 - 2006																																			
Años	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	###	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Valor unitario dólares/baril	2,50	4,20	13,03	11,50	10,58	13,00	12,50	21,45	34,73	34,48	27,73	25,75	26,51	24,44	12,12	14,28	9,91	15,25	###	16,16	16,81	14,42	13,68	14,83	18,04	15,51	9,14	15,12	24,92	18,99	22,06	26,26	32,17	42,84	52,80



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Petroecuadorsustituyendo a CEPE

En el año 2005, el país se hallaba en la penúltima posición en la correlación entre gasto social y Producto Interno Bruto, PIB en Latinoamérica, tanto en una medida global asimismo como per capital.



Esa ubicación era extremadamente distante en relación a países como Argentina que empleó 1.521 dólares estadounidenses per capital, a lo que Ecuador solamente le correspondió noventa y seis dólares estadounidenses per capital (Cepal, 2007). Paralelo a esto, Ecuador era la nación que menos cancelaba a sus trabajadores en relación con el resto de los estados de Latinoamérica.

INDICADORES DEL MERCADO LABORAL ECUATORIANO.

TOTAL NACIONAL 1998-2006

AÑO	Tasas de					
	Ocupación Total	Ocupación Plena	Subocupación Total	Desocupación Total	Desocupación Abierta	Desocupación Oculta
1998	88,5%	33,0%	45,8%	11,5%	8,7%	2,8%
1999	85,6%	27,0%	58,5%	14,4%	10,1%	4,3%
2000	91,0%	30,5%	60,5%	9,0%	5,9%	3,1%
2001	89,1%	33,3%	55,8%	10,9%	5,9%	5,1%
2002	90,8%	37,0%	53,8%	9,2%	5,5%	3,8%
2003	88,5%	33,6%	54,9%	11,5%	7,7%	3,8%
2004	91,4%	37,2%	54,2%	8,6%	5,8%	2,8%
2005	92,1%	36,1%	56,0%	7,9%	5,3%	2,6%
2006	92,2%	35,5%	56,7%	7,8%	4,9%	2,9%

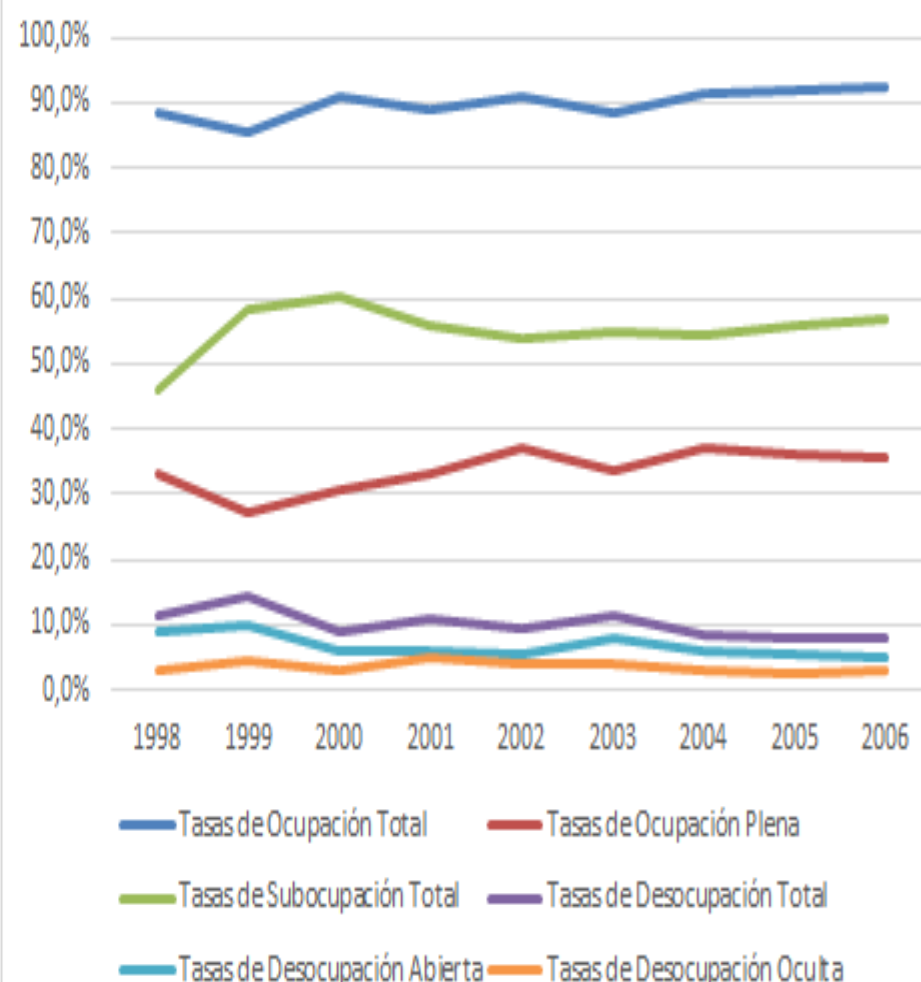
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: VI Censo de Población y V de Vivienda, resultados definitivos (2002), INEC, Quito.

VII Censo de Población y VI de Vivienda, resultados definitivos (2010), INEC, Quito.

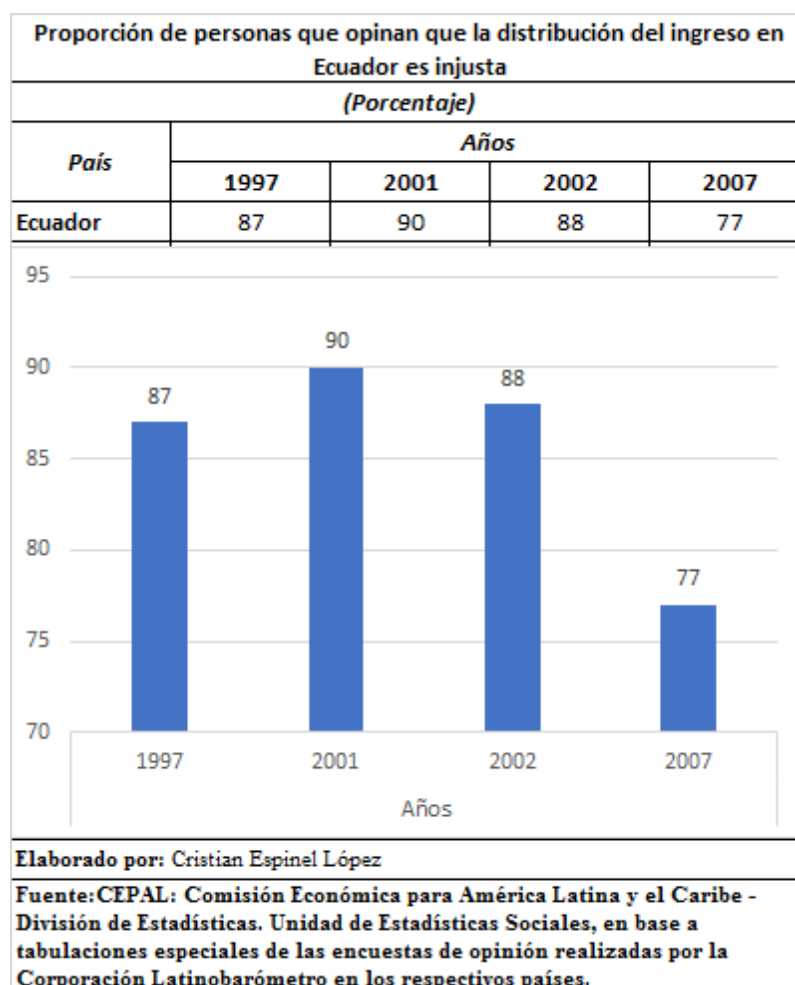
Ecuador: Proyecciones de Población por Provincia, Cantones, Áreas, Sexo y Grupos de Edad. Periodo 1990-2000 (1994), INEC, Quito.

Ecuador: estimaciones y proyecciones de población 1950 - 2020 (1993), Consejo Nacional de Desarrollo (CONADE), INEC, Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CELADE),



Comenzando con las tabulaciones diferenciadas de las encuestas de hogares de los correspondientes estados. El total latinoamericano concerniente a la mensualidad de los afiliados y no afiliados a los regímenes de seguridad social exceptúa Colombia y Honduras, cuyas encuestas no poseen información referente a la afiliación a señalados regímenes.

Proporción de personas que opinan que la distribución del ingreso en su país es injusta				
(Porcentaje)				
País	Años			
	1997	2001	2002	2007
Argentina	96	97	98	90
Bolivia (Estado Plurinacional de)	90	91	87	69
Brasil	93	86	86	86
Chile	88	90	91	90
Colombia	85	96	91	81
Costa Rica	77	85	75	70
Ecuador	87	90	88	77
El Salvador	61	84	81	73
Guatemala	63	85	87	76
Honduras	76	92	82	79
México	71	83	92	75
Nicaragua	63	85	78	70
Panamá	79	95	92	82
Paraguay	88	94	92	94
Perú	86	95	86	91
República Dominicana	...	...	...	74
Uruguay	79	92	92	80
Venezuela (República Bolivariana de)	85	72	75	43
Elaborado por: Cristian Espinel López				
Fuente:CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - División de Estadísticas. Unidad de Estadísticas Sociales, en base a tabulaciones especiales de las encuestas de opinión realizadas por la Corporación Latinobarómetro en los respectivos países.				



En otras palabras, la ciudadanía se tropezaba con un escenario de evidente detrimento de sus entradas, en una circunstancia de internacionalización de costos de los productos industriales y de parte de los productos de consumo comenzando con la dolarización y encogimiento de la inversión social, porque el Estado destinaba insuficientes recursos a las áreas de salud, educación y otras subvenciones sociales.

Gasto público según clasificación por funciones del gobierno del Ecuador		CEM porcentajes del Producto Interno Bruto (PIB, %)														
GOBIERNO CENTRAL - ECUADOR	Clasificación de las funciones del gobierno por división	Gasto público total (según clasificación por funciones del gobierno)	Gasto no social	Servicios públicos generales	Defensa	Orden público y seguridad	Asuntos económicos	Gasto social	Protección del medio ambiente	Vivienda y servicios comunitarios	Salud	Actividades recreativas, cultura y religión	Educación	Protección social	Discrepancia estadística	
Años	1990	10,2	7,3	4,0	1,3	0,5	1,5	2,9	0,0	0,0	0,8	0,0	1,9	0,2	...	
	1991	9,1	6,3	3,1	1,2	0,6	1,4	2,8	0,0	0,0	0,6	0,0	2,0	0,2	...	
	1992	8,9	6,0	3,1	1,2	0,7	1,0	3,0	0,0	0,0	0,7	0,0	2,1	0,2	...	
	1993	10,0	7,1	3,2	1,5	0,8	1,7	2,9	0,0	0,0	0,6	0,0	2,1	0,2	...	
	1994	11,1	7,5	4,4	1,3	0,2	1,7	3,4	0,0	0,4	0,6	0,0	2,0	0,4	0,2	
	1995	12,6	9,0	5,4	1,9	0,2	1,5	3,6	0,0	0,3	0,8	0,0	2,3	0,3	...	
	1996	13,4	9,6	5,9	1,7	0,3	1,7	3,8	0,0	0,1	0,8	0,0	2,4	0,5	...	
	1997	12,7	9,8	6,1	1,8	0,3	1,7	2,9	0,0	0,2	0,6	0,0	1,9	0,2	...	
	1998	14,0	10,8	7,0	2,0	0,2	1,5	3,2	0,0	0,2	0,6	0,0	2,2	0,1	...	
	1999	16,0	13,1	9,2	1,5	0,2	2,2	2,9	0,0	0,1	0,6	0,0	1,9	0,4	...	
	2000	13,6	11,0	8,6	1,5	0,1	0,8	2,5	0,0	0,1	0,6	0,0	1,5	0,3	...	
	2001	19,0	15,1	11,4	1,6	0,2	2,0	3,9	0,0	0,6	0,8	0,0	2,0	0,5	...	
	2002	15,2	11,4	7,9	1,8	0,3	1,4	3,8	0,0	0,2	0,9	0,0	2,4	0,3	...	
	2003	15,2	11,7	7,6	2,3	0,3	1,5	3,6	0,0	0,2	1,0	0,0	2,1	0,3	...	
	2004	15,0	11,1	7,4	1,9	0,4	1,4	3,8	0,0	0,2	1,0	0,0	2,3	0,2	...	
	2005	14,3	10,1	6,8	1,6	0,4	1,4	4,2	0,1	0,2	1,0	0,0	2,3	0,6	...	
	2006	14,3	10,1	7,1	1,5	0,3	1,1	4,2	0,0	0,2	1,1	0,0	2,3	0,6	...	

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Ecuador, Ministerio de finanzas - <http://www.finanzas.gob.ec/>

El país poseía una población de 12'156.608 habitantes, como lo determino el censo efectuado en el año 2001. A nivel nacional, se advirtió un aumento de los niveles de pobreza de consumo entre el año de 1995 con un 39,34 por ciento al año de 1999 a un 52,18 por ciento para de repente, disminuir al 38,28 por ciento en el año 2006.

La extrema pobreza de consumo presentó la misma predisposición, pasó del 13,7 por ciento en el año de 1995 hasta llegar al 20,12 por ciento en el año de 1999 para posteriormente, menguar al 12,86 por ciento en 2006. El aumento padecido en estos dos indicadores respondió al desequilibrio financiero que franqueó el país en el año de 1999 y que convergió en el ascenso de la dolarización en el año 2000.

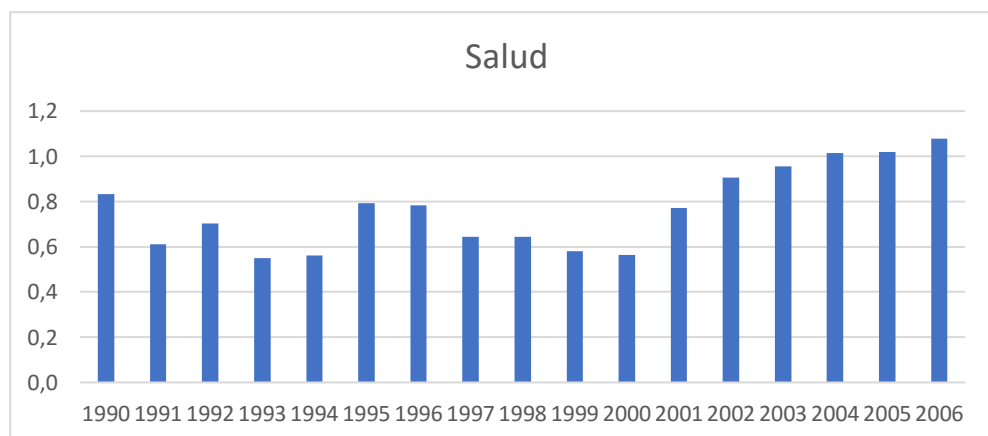
Población en Ecuador en situación de indigencia y pobreza según área geográfica (1980-2006)						
<i>(Porcentaje del total de la población en cada área geográfica)</i>						
Años	Indigencia			Pobreza		
	Nacional	Total del área	Total del área rural	Nacional	Total del área	Total del área rural
1980	...	...	...	...	...	...
1986	...	...	...	...	...	...
1989	...	...	...	...	...	...
1990	...	26,2	...	...	62,1	...
1991	...	...	...	...	...	...
1992	...	...	...	...	...	...
1993	...	...	...	...	...	...
1994	...	25,5	...	...	57,9	...
1995	...	...	...	...	...	...
1996	...	...	...	...	...	...
1997	...	22,2	...	...	56,2	...
1998	...	...	...	...	...	...
1999	...	31,3	...	...	63,5	...
2000	31,8	27,6	39,4	61,6	59,4	65,7
2001	26,6	24,2	31	56,3	55,3	58
2002	...	19,4	...	...	49	...
2003	...	...	...	...	...	...
2004	22,3	18,2	30,5	51,2	47,5	58,5
2005	21,2	17,1	29,2	48,3	45,2	54,5
2006	16,1	12,8	22,5	43	39,9	49
Elaborado por: Cristian Espinel López						
Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Sobre la base de encuestas de hogares de los países. Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).						

Población en América Latina en situación de indigencia y pobreza según área geográfica (1980-2006)						
<i>(Porcentaje del total de la población en cada área geográfica)</i>						
Años	Indigencia			Pobreza		
	Nacional	Total del área	Total del área	Nacional	Total del área	Total del área
1980	18,6	10,6	32,7	40,5	29,8	59,8
1986	20,7	13,5	36	43,3	35,5	59,9
1989	...	...	...	...	...	...
1990	22,6	15,3	40,1	48,4	41,4	65,2
1991	...	...	...	...	...	...
1992	...	...	...	...	...	...
1993	...	...	...	...	...	...
1994	20,9	13,7	40,1	45,8	38,8	64,4
1995	...	...	...	...	...	...
1996	...	...	...	...	...	...
1997	19	12,2	38,3	43,5	36,4	63,8
1998	...	...	...	...	...	...
1999	18,6	12	38,7	43,8	37,1	64,1
2000	...	...	...	...	...	...
2001	...	...	...	...	...	...
2002	19,3	13,4	38,4	43,9	38,3	62,4
2003	...	...	...	...	...	...
2004	...	...	...	...	...	...
2005	15,4	10,3	33,3	39,7	34	59,8
2006	13,3	8,5	30,4	36,2	30,9	55,2
Elaborado por: Cristian Espinel López						
Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Sobre la base de encuestas de hogares de los países. Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).						

En el área de la salud, la inversión e infraestructura entre el año de 1990 al año 2006 estuvo insustancial a la vez que, se incluyó el pago en los hospitales para recobrar parcialmente los egresos directos de la atención y se focalizaron los subsidios a señaladas prestaciones y/o grupos poblacionales. El programa crecidamente trascendental de esta etapa fue la concreción de la Ley de Maternidad Gratuita, sancionada inicialmente en el año de 1994 y que se estableció en una variedad de seguro focalizado. La Ley de Maternidad Gratuita y Atención a la Infancia fue inicialmente decretada por el Poder Legislativo en su originaria versión en el año de 1994; no obstante, su ejecución se precisó aproximadamente en el año de 1999 con el acogimiento de una variedad de cambios que admitieron su financiamiento y ejecución. Simultáneamente, los indicadores generales del área, alcanzaron a prestar atención que la tasa de mortalidad traspasó de 6 decesos por mil habitantes en el año de 1984 a 4,3 decesos por mil habitantes en el año 2007; a su vez, la esperanza de vida al nacer en este misma etapa se incrementó de 65 años a 75 años, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Censo/Sistema de Indicadores Sociales- INEC/Siise, 2008.

Gasto total en América Latina en salud como porcentaje del Producto Interno Bruto (1995-2006)												
(Porcentaje)												
País	Años											
	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Antigua y Barbuda	4,1	3,9	3,9	3,9	4	4,1	4,5	4,4	4,5	4,2	4,4	4,3
Argentina	8,3	8	8,4	8,5	9,4	9,2	9,4	8,3	8,2	6,8	6,9	6,7
Bahamas	6,9	6,9	5,6	5,6	5,2	5,2	5,2	5,3	5,6	6	6	6,9
Barbados	5,2	5,1	5,1	4,9	5	5,2	5,5	5,8	5,8	5,7	5,4	5,3
Belice	4,3	3,6	3,9	3,8	3,7	4	4,5	4,4	4,5	4,4	4,5	4,4
Bolivia (Estado Plurinacional de)	3,7	4,6	4,2	5,1	6,2	5,7	6,3	6,5	5,3	5,2	5,7	5,2
Brasil	6,5	6,7	6,7	6,6	6,9	7	7,2	7,1	6,9	7,1	8,3	8,4
Chile	5,2	5,7	5,8	6,2	6,4	6,4	6,5	6,5	7,3	6,9	6,7	6,2
Colombia	6,8	8,2	9	8,7	8,7	5,9	6	5,7	5,9	5,4	5,8	6,1
Costa Rica	6,5	6,7	6,4	7,1	6,8	7,1	7,3	8,2	8,5	7,8	7,7	7,8
Cuba	5,2	5,3	5,5	5,8	6	6,1	6,3	6,5	6,3	6,1	9,4	7,7
Dominica	5,9	5,9	6	5,7	5,8	4,7	4,6	4,7	4,6	4,3	4,6	4,5
Ecuador	3,4	3,7	3,7	3,6	3,8	3,4	3,9	4,6	6,5	6,2	5,9	5,9
El Salvador	6,4	7,6	8,2	8,4	8,2	8,2	8	7,9	7,6	7,3	7,2	6,7
Granada	6,9	7	7,3	7,4	7,8	6,6	7,7	6,7	5,9	5,2	5,5	6
Guatemala	3,9	3,9	4	3,9	4,3	5,3	6,8	6,7	6,9	6,8	6,8	7,1
Guyana	5,1	5	5,2	5,3	4,7	5,9	5,8	5,8	6	5,7	5,8	4,7
Haití	6,6	6,5	6,2	6	5,7	6,1	5,6	5,5	5,3	5,6	4,4	5,7
Honduras	5,3	5	4,9	5,6	6,2	6,6	6,9	7,3	8,3	7,9	7,8	7,6
Jamaica	4,2	4,7	6	5,5	5	5,8	5,3	4,9	4,6	4,8	4,1	4,2
México	5,1	4,6	4,7	4,8	5	5	5,4	5,5	6	6,1	6	5,8
Nicaragua	6,5	6,4	5,3	5,6	5,3	5,4	5,3	5,7	6,1	6,1	6,1	6,3
Panamá	7,7	7,2	7,1	7,1	6,9	7,8	7,7	8	7,6	8,1	7,5	7
Paraguay	5,9	5,9	6,2	6,3	6,8	8,1	7,6	6,8	6	5,8	6,1	6,4
Perú	4,5	4,5	4,4	4,6	5	4,8	5	4,9	4,6	4,6	4,7	4,5
República Dominicana	5,2	5	5,3	5,4	5,7	5,9	5,6	5,8	5,5	4,3	4,3	4,3
Saint Kitts y Nevis	5,9	6,1	5,7	5,6	6	5,3	5	4,9	5	4,7	4,8	5,5
Santa Lucía	6,1	7,1	6,4	5,1	5,5	5,5	6,1	6,3	6,1	6,2	6,3	6,4
Suriname	7	7,4	10,1	11,1	8,9	9,7	8,4	7,1	6,6	6,9	6,8	6,2
Trinidad y Tabago	5,1	4,7	4,6	4,2	4,7	4,2	4,4	5	5,1	5,2	5,3	4,5
Uruguay	12,6	10,7	8,4	8,9	7,8	7,8	7,5	7,2	6,5	11,6	11,2	11,2
Venezuela (República Bolivariana de)	5,4	4,7	4,1	4,4	4,9	4,9	5,2	4,9	4,9	4,8	4,7	4,9
América Latina y el Caribe	11,6	11,5	11,5	11,5	11,7	11,7	12,4	13,1	13,5	13,5	13,4	13,4

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: OMS: Organización Mundial de la Salud - Observatorio mundial de la salud. Banco de datos - <http://apps.who.int/ghodata/?vid=110#>

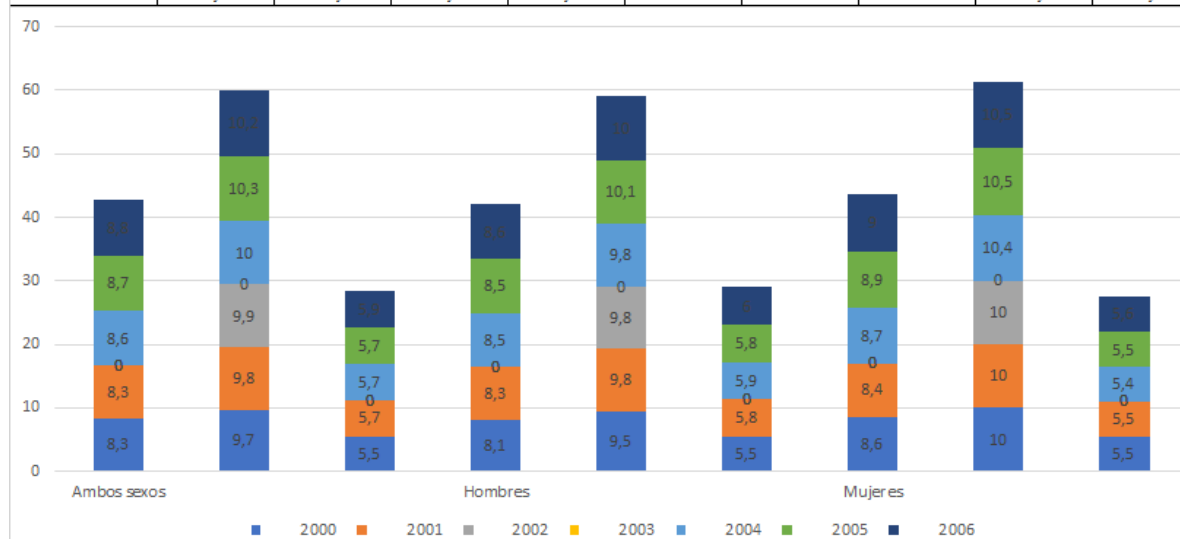
En la seguridad social, los adelantos estuvieron desmesuradamente restringidos contrariamente de la baja cobertura que se ha conseguido hasta el año de 1980. La participación de la ciudadanía a la seguridad social personificada por el Instituto Ecuatoriano de Seguridad Social, IESS, fue de escasamente 7,87 por ciento frente a la población nacional en el año de 1980, al 9,18 por ciento en el

año de 1990, al 10,37 por ciento en el año 2000, y a 12,57 por ciento en el año 2008 (Espinosa Quintana, 2010). Esta mínima protección se halla inconcusamente atada a la amplificación del trabajo en el área formal de la economía, igualmente como a los manejos de flexibilización del mercado laboral que se encajaron comenzando con el año de 1990, a manera de Ley de maquila y trabajo a tiempo parcial, en el año de 1990. La ley para la transformación económica del Ecuador, identificada mayormente como Ley Trole I en el año 2000, se dirigió a obtener una más amplia flexibilidad de la relación de trabajo con el designio de establecer un argumento legal que proporcionara el progreso económico mientras, que, la ley para la promoción de la inversión y participación ciudadana o de la misma manera llamada Ley Trole II decretada en el año 2000, ingresó con nuevas innovaciones referente a la jubilación patronal, el contrato a prueba, la participación de los trabajadores en los beneficios de las empresas, las indemnizaciones por terminación de la relación de trabajo. Esta sucesión de transformaciones laborales ablandó la relación salarial y el amparo a la clase obrera.

En el manejo de educación primaria y media, esta etapa se identificó por el aumento de la oferta privada y por las tentativas focalizadas de transformación por intermedio de planes del Banco Mundial, BM y del Banco Interamericano de Desarrollo, BID. Dichos proyectos exponían como propósitos el adelanto de conquistas académicas, la preparación docente, la independencia en lo concerniente a gestión de las escuelas y la focalización (Whitman, 2008, págs. 67-153).

La huella de estos esquemas en el aula y en el aprendizaje de los alumnos de áreas urbanas y rurales. Mientras uno de los esquemas favoreció la institución de un nuevo currículum nacional, el conjunto de decisiones fracasó en su propósito de corregir convincentemente la instrucción en el aula la misma que prosigue hallándose subyugada por el dictado y otras experiencias concentradas en el docente. A nivel nacional, en igual etapa, los desenlaces de la pruebas Aprendo indican que la eficacia de la educación en el país se menoscabó a partir de 1995. La proporción de estudiantes de séptimo grado que sobresalían en lenguaje y comunicación, así como, habilidades en matemáticas descendió en poco más o menos todas las áreas entre los años de 1996 hasta el 2000 (Whitman, 2008). Estos efectos se corroboran en una investigación (Post, 2011), en el que se distingue que Ecuador en el año 2006, se situó en la penúltima ubicación en un conjunto de 16 estados de América Latina que intervinieron en el Segundo Estudio Regional Comparativo y Explicativo, Serce. Se advierte que las tasas netas de escolaridad en educación superior de los individuos que nacieron a inicios de los años de 1970 y que se encontraban en la universidad en los noventa son de aproximadamente un veinticinco por ciento.

Educación									
Promedio de años de estudio de la población económicamente activa de 15 años y más según sexo y por área geográfica (1989-2006)									
(Años de estudio)									
<i>País / Años</i>	Ambos sexos			Hombres			Mujeres		
Ecuador	Nacional	Urbana	Rural	Nacional	Urbana	Rural	Nacional	Urbana	Rural
1989	...	...	...	...	...	...	...	...	...
1990	...	8,9	...	...	8,8	...	...	9,3	...
1991	...	...	...	...	...	...	...	...	...
1992	...	...	...	...	...	...	...	...	...
1993	...	...	...	...	...	...	...	...	...
1994	...	9,7	...	...	9,6	...	...	9,9	...
1995	...	...	...	...	...	...	...	...	...
1996	...	...	...	...	...	...	...	...	...
1997	...	9,9	...	...	9,8	...	...	10,1	...
1998	...	...	...	...	...	...	...	...	...
1999	...	9,7	...	...	9,6	...	...	10	...
2000	8,3	9,7	5,5	8,1	9,5	5,5	8,6	10	5,5
2001	8,3	9,8	5,7	8,3	9,8	5,8	8,4	10	5,5
2002	...	9,9	...	...	9,8	...	...	10	...
2003	...	...	...	...	...	...	...	...	...
2004	8,6	10	5,7	8,5	9,8	5,9	8,7	10,4	5,4
2005	8,7	10,3	5,7	8,5	10,1	5,8	8,9	10,5	5,5
2006	8,8	10,2	5,9	8,6	10	6	9	10,5	5,6



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Sobre la base de encuestas de hogares de los países. Banco de Datos de Encuestas de Hogares (BADEHOG).

Educación																				
Gasto público en educación																				
(Porcentaje)																				
PORCENTAJE DEL PRODUCTO INTERNO BRUTO (PIB)	Años																			
País	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Ecuador	2	1,9	...	...	...	...	...	2,4	...	...	...	...	...	...	4,2	5,2	6,9	...	...	...
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006			
	...	...	...	...	...	2	...	...	2,2	1,5	1,2	...	...	...	...	...	...
PORCENTAJE DEL GASTO TOTAL DE GOBIERNO	Años																			
País	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Ecuador	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006			
	...	...	...	...	...	...	...	...	10,9	6,7	5	...	...	...	...	...	...
PORCENTAJE DEL PRODUCTO NACIONAL BRUTO (PNB)	Años																			
País	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Ecuador	2	1,9	...	...	...	...	...	2,5	...	...	...	...	...	...	4,4	5,6	7,4	...	...	...
	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006			
	...	...	...	...	...	2,1	...	...	2,3	1,7	1,2	0,9	...	...	...	...	...

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: UNESCO-IEU: Instituto de Estadísticas de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura - Base de datos en línea - <http://stats.uis.unesco.org/>

LIBRO DOS

ESTRUCTURA ECONÓMICA, HISTÓRICA Y DEMOGRÁFICA DEL ESTADO ECUATORIANO

CAFÉ Y PETRÓLEO

Tu patria es mi patria tu problema es mi problema

Gente gente tu bandera es mi bandera

Amarillo oro azul mar azul y el pobre rojo sangra

Que sangra que sangra que sangra (bis)

Café y petróleo cumbia de mar joropo del llano

Aguardiente y ron...

Hola chico a la cucoca colo conchale vale

Como son las vainas...

A cinco el saco al ocho el barril vendo vendo vendo vendo vendo

¿Quién da más? ¿Nadie da más?

Entonces vendido a la coffee petroleum company

Simón Bolívar libertador murió en santa marta

En caracas nació

Porque no importa donde se nace ni donde se muere

Si no donde se lucha...

Ana y Jaime

PARTE CUATRO

197

EJE EXTRUCTURAL

Dentro de la economía de mercado cada uno sirve a todos sus conciudadanos y cada uno se sirve de ellos. Se trata de una sistema de intercambio mutuo de servicios y productos básicos, un mutuo dar y recibir.

El Estado omnipotente

Ludwig Heinrich Edler von Mises

Economista austríaco de origen judío, historiador, filósofo y escritor liberal

Lemberg; 29 de septiembre de 1881-Nueva York, 10 de octubre de 1973

Los diferentes modos de dominación (del hombre y la naturaleza) dan lugar a varias formas históricas del principio de la realidad. Por ejemplo: una sociedad en la que todos los miembros trabajan normalmente para vivir requiere otras formas de represión que una sociedad en la que el trabajo es la obligación exclusiva de un grupo específico. Similarmente, la represión será diferente en una magnitud y un grado equivalentes al hecho de que la producción social esté orientada por el consumo individual o por la ganancia; al hecho de que prevalezca una economía de mercado o una economía planificada; al hecho de que la propiedad sea privada o colectiva. Estas diferencias afectan la esencia del principio de la realidad, porque cada forma del principio de la realidad debe expresarse concretamente en un sistema de instituciones y relaciones, leyes y valores sociales que transmiten y refuerzan la requerida "modificación" de los instintos.

Eros y civilización

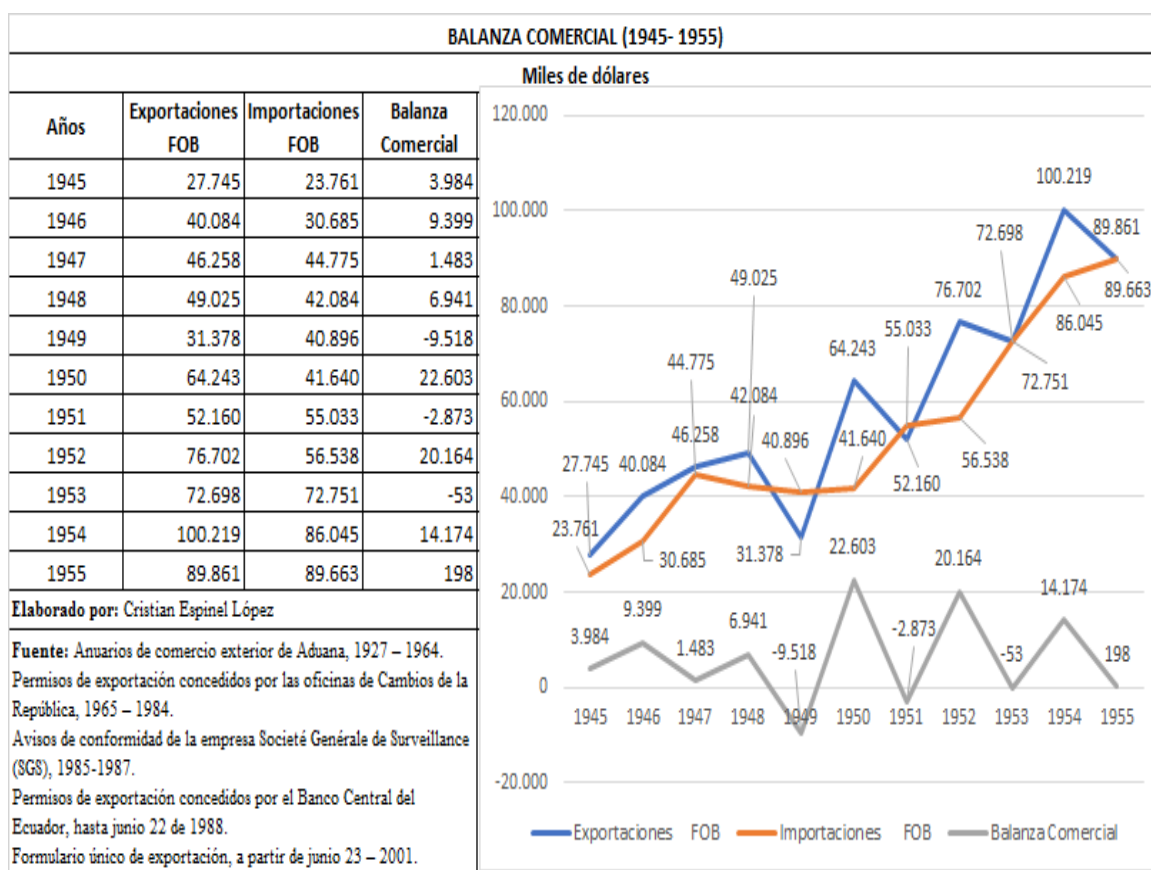
Herbert Marcuse

Filósofo y sociólogo judío de nacionalidad alemana y estadounidense

Berlín, 19 de julio de 1898 – Starnberg, Alemania Occidental, 29 de julio de 1979

7.1. El papel del Estado en Ecuador hasta la etapa democrática

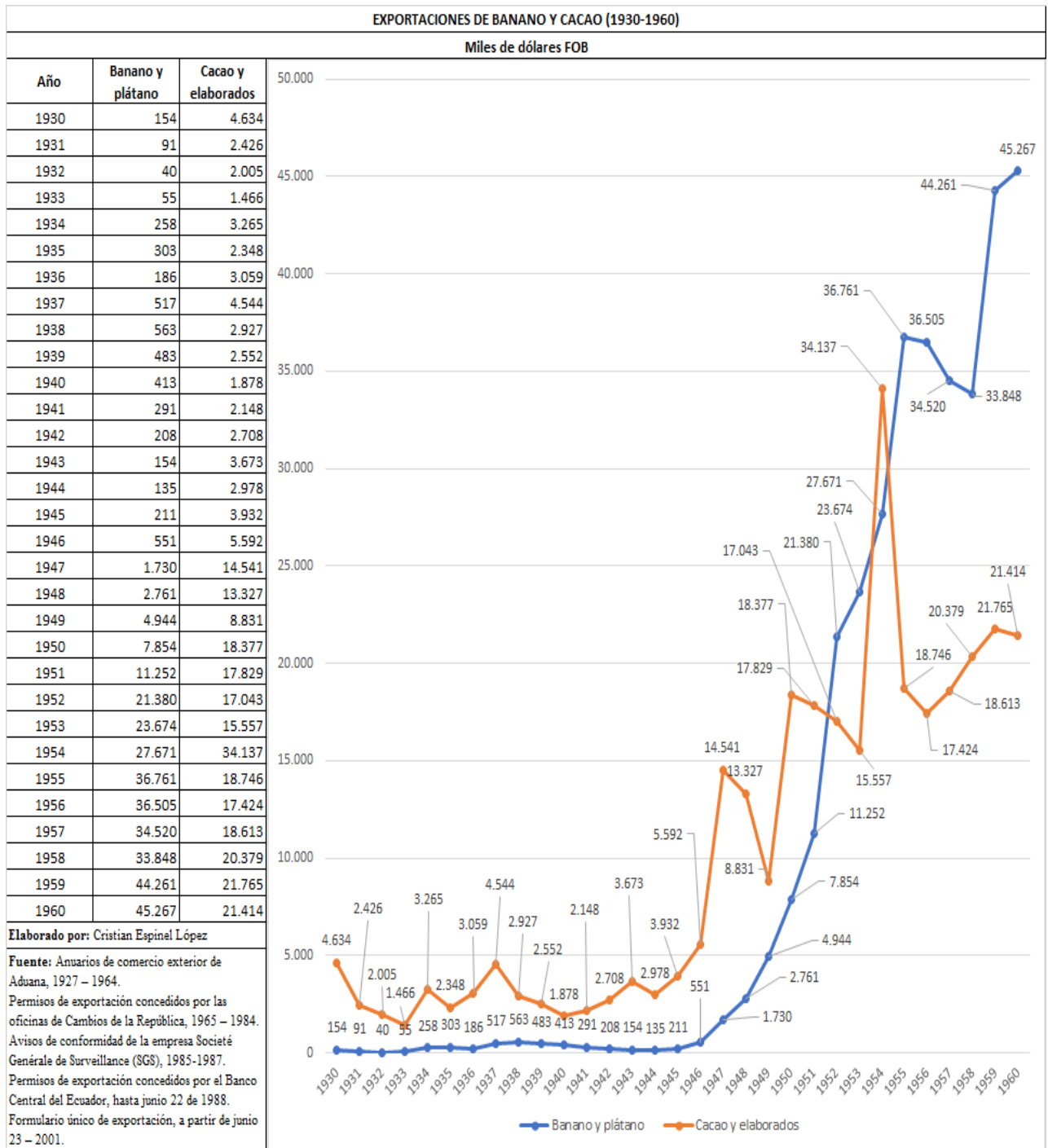
Empezando en el año de 1948, durante el régimen del doctor Galo Plaza Lasso quien gobernó desde 1948 hasta 1952, Ecuador soportó una inmensa transformación económica comenzando con un estrenado esquema agroexportador mantenido en la producción de banano el cual, se valió de la ventaja comparativa facilitada por el pésimo escenario meteorológico a lo que se suma las plagas en América Central (Montalvo, La estructura vertical del mercado bananero para el Ecuador y el carácter limitado de las reformas de comercio internacional, 2008, págs. 165-179).



En ese período, el país logró dejar atrás la extensa crisis promovida por el desmoronamiento de la operación cacaotera y alcanzó a incluirse hacia los mercados externos.

EXPORTACIONES POR CONTINENTE, AREA ECONOMICA Y PAIS (1949 - 2011)												
Millones de dólares FOB												
Año/País	1949	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959	1960
TOTAL GENERAL	31,4	64,2	52,2	76,7	72,7	100,2	89,9	94,4	98,6	96,4	97,2	102,6
AMERICA	22,9	51,4	41,5	49,2	52,9	77,8	66,6	66,3	69,8	66,7	69,0	75,2
ESTADOS UNIDOS	15,7	35,6	30,8	41,5	44,8	64,6	64,7	56,1	56,4	55,2	58,1	65,4
MERCADO COMUN CENTROAMERICANO	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ASOC. LATINOAMERICANA DE INTEGRACION	4,7	11,7	5,2	5,4	6,3	11,9	9,1	7,3	11,6	10,7	9,6	8,1
Argentina	0,6	0,6	0,2	0,3	0,5	1,6	1,6	0,7	0,5	0,5	0,3	0,0
Brasil	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Chile	1,1	1,0	1,6	1,1	1,5	2,1	1,3	1,2	1,5	2,2	2,1	2,4
México	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Venezuela	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros países	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
COMUNIDAD ANDINA	2,9	10,1	3,5	4,0	4,3	8,2	6,2	5,3	9,5	7,9	7,2	5,7
Bolivia	0,1	0,1	0,0	0,1	0,7	0,0	0,2	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
Colombia	1,2	3,3	2,9	3,8	3,2	7,8	5,8	4,9	6,8	4,5	5,2	2,7
Perú	0,2	4,9	0,2	0,1	0,3	0,1	0,1	0,3	2,6	0,1	0,1	0,1
Venezuela	1,3	1,8	0,3	0,1	0,2	0,3	0,1	0,0	0,3	1,1	1,9	2,9
RESTO AMERICA	2,5	4,2	5,5	2,3	1,8	1,3	7,2	2,9	1,8	0,9	1,3	1,7
EUROPA	5,0	12,6	10,5	16,8	12,1	21,3	22,4	27,0	27,6	27,1	25,4	27,3
UNION EUROPEA	4,6	11,6	10,1	14,7	10,4	18,9	18,7	24,4	24,8	24,9	23,2	25,0
Bélgica y Luxemburgo	1,0	2,1	2,1	3,7	1,9	4,8	4,0	4,1	4,7	4,9	4,6	4,7
Francia	0,1	0,5	1,3	1,0	0,6	1,4	1,9	1,4	1,6	1,5	1,3	2,6
Holanda	0,4	0,9	0,4	0,3	1,0	2,4	1,2	2,1	1,4	1,0	2,2	2,4
Italia	2,7	5,0	3,1	6,6	1,7	2,3	2,8	3,5	4,8	4,3	3,9	3,2
Reino Unido	0,1	0,5	0,4	0,5	0,3	0,7	0,5	2,2	1,2	0,9	0,5	0,8
Alemania	0,1	2,5	2,7	2,5	4,8	7,3	7,8	11,0	10,9	11,3	10,7	11,2
España	0,2	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,6	0,1	0,2	0,9	0,0	0,1
Otros países	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ASOC. EUROPEA DE LIBRE COMERCIO	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
RESTO DE EUROPA	0,4	1,0	0,5	2,1	1,7	2,4	3,6	2,7	2,8	2,2	2,1	2,3
ASIA	3,5	0,2	0,1	9,4	5,9	0,9	0,8	1,0	1,1	2,5	2,8	2,1
Taiwán	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Japón	0,0	0,1	0,1	5,2	5,3	0,1	0,1	0,1	0,2	1,8	1,4	1,8
Rep. Popular China				-	-	-	-	-	-	-	-	-
Corea del Sur												
Otros países	3,5	0,1	0,0	4,3	0,6	0,8	0,8	0,9	0,9	0,7	1,4	0,4
AFRICA	-	-	-	0,0	1,8	0,2	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
OCEANIA	-	-	-	1,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
OTROS PAISES NEP	-	-	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,1
Elaborado por: Cristian Espinal López												
Fuente: Anuarios de comercio exterior de Aduana, 1949 – 1964.												
Permisos de exportación concedidos por las oficinas de Cambios de la República, 1965 – 1984.												
Avisos de conformidad de la empresa Société Générale de Surveillance (SGS), 1985-1987.												
Permisos de exportación concedidos por el Banco Central del Ecuador, 1988 hasta junio 22.												
Formulario único de exportación, a partir de junio 23 – 2001.												

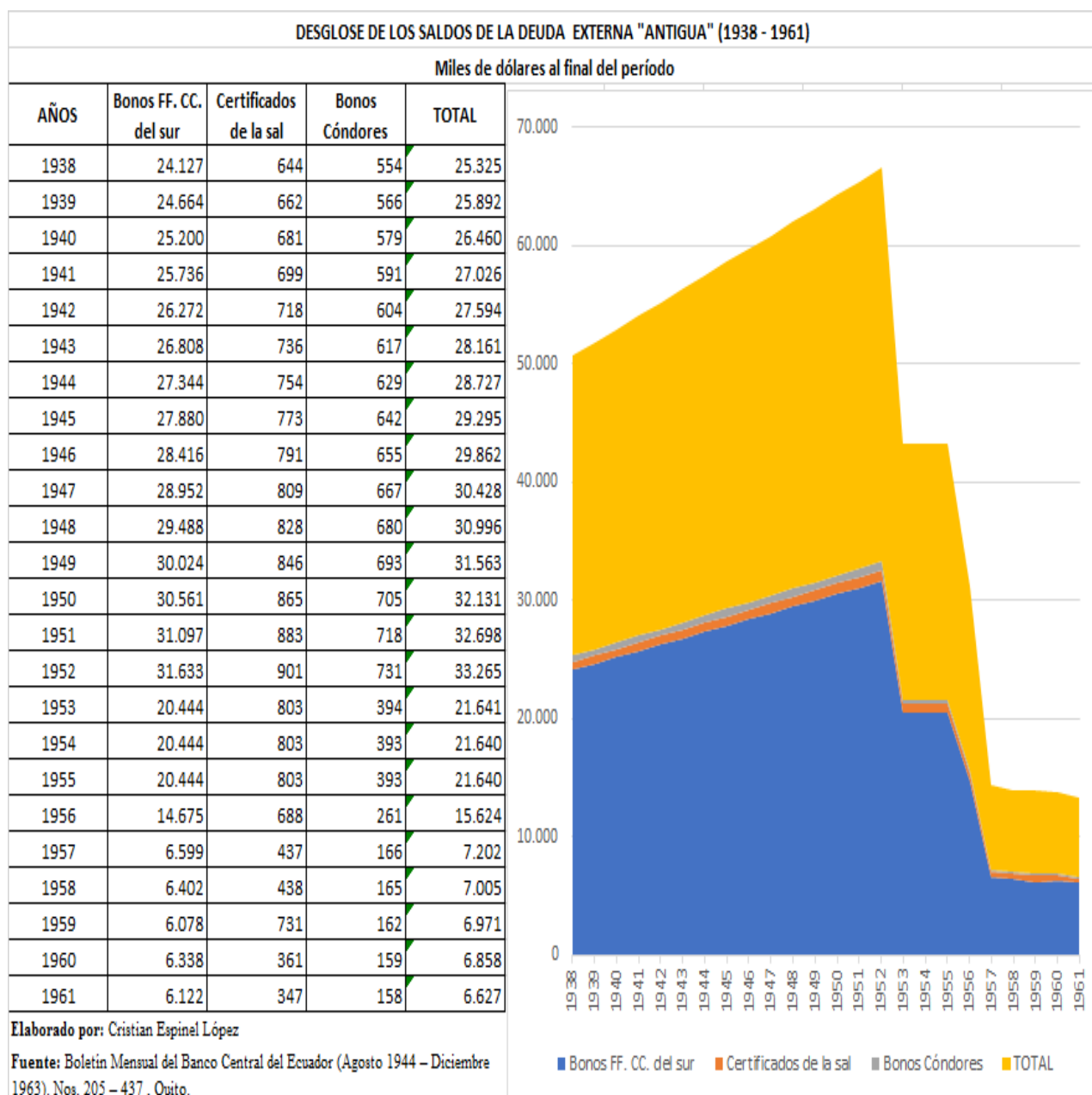
Se vigorizó de esa manera una economía capitalista dependiente y se observó una lenta transformación del sector de la urbanización (Montalvo, La estructura vertical del mercado bananero para el Ecuador y el carácter limitado de las reformas de comercio internacional, 2008, págs. 165-179).



Se vigorizó de esa manera una economía capitalista dependiente y se observó una lenta transformación del sector de la urbanización (Montalvo, La estructura vertical del mercado bananero para el Ecuador y el carácter limitado de las reformas de comercio internacional, 2008, págs. 165-179).

La entrada de divisas por las exportaciones de banano a lo que se añade, una pericia de gradual endeudamiento externo (Naranjo Chiriboga M. , 2005), facultó el establecer un esquema de

crecimiento apoyado en la Industrialización Sustitutiva de Importaciones, ISI, comparativamente a manera de cómo fue impulsado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Cepal (Hurtado Larrea O. , 2002, págs. 272-279).



MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA Y PRIVADA (1950 - 1959)																
Millones de dólares al final del período																
PERÍODO	SALDO INICIAL	DESEMBOLSOS					AMORTIZACIONES			INTERESES			Ajustes por variación en el tipo de cambio	SALDO FINAL	Atrasos de intereses acumulados a fin de año	SALDO FINAL MAS ATRASOS INTERESES
		Effectivos	Refinanciados	Intereses	Importaciones	TOTAL	Effectivas	Refinanciadas	TOTAL	Effectivos	Refinanciados	TOTAL				
TOTAL 1950	26,1	2,3	-	-	-	2,3	3,9	-	3,9	0,5	-	0,5	-	24,5	-	24,5
DEUDA PUBLICA	25,6	2,3	-	-	-	2,3	3,9	-	3,9	0,5	-	0,5	-	24,0	-	24,0
DEUDA PRIVADA	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	-	0,5
TOTAL 1951	24,5	2,5	-	-	-	2,5	1,8	-	1,8	1,2	-	1,2	-	25,2	-	25,2
DEUDA PUBLICA	24,0	2,5	-	-	-	2,5	1,8	-	1,8	1,2	-	1,2	-	24,7	-	24,7
DEUDA PRIVADA	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	-	0,5
TOTAL 1952	25,2	6,1	-	-	-	6,1	2,4	-	2,4	0,7	-	0,7	-	28,9	-	28,9
DEUDA PUBLICA	24,7	6,1	-	-	-	6,1	2,4	-	2,4	0,7	-	0,7	-	28,4	-	28,4
DEUDA PRIVADA	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	-	0,5
TOTAL 1953	28,9	3,8	-	-	-	3,8	3,7	-	3,7	0,7	-	0,7	-	29,0	-	29,0
DEUDA PUBLICA	28,4	3,8	-	-	-	3,8	3,7	-	3,7	0,7	-	0,7	-	28,5	-	28,5
DEUDA PRIVADA	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	-	0,5
TOTAL 1954	29,0	12,7	-	-	-	12,7	2,7	-	2,7	0,8	-	0,8	-	39,0	-	39,0
DEUDA PUBLICA	28,5	12,7	-	-	-	12,7	2,7	-	2,7	0,8	-	0,8	-	38,5	-	38,5
DEUDA PRIVADA	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	-	0,5
TOTAL 1955	39,0	13,2	-	-	-	13,2	4,1	-	4,1	1,1	-	1,1	-	48,1	-	48,1
DEUDA PUBLICA	38,5	13,2	-	-	-	13,2	4,1	-	4,1	1,1	-	1,1	-	47,6	-	47,6
DEUDA PRIVADA	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	-	0,5
TOTAL 1956	48,1	16,9	-	-	-	16,9	3,4	-	3,4	2,1	-	2,1	-	61,6	-	61,6
DEUDA PUBLICA	47,6	16,9	-	-	-	16,9	3,4	-	3,4	2,1	-	2,1	-	61,1	-	61,1
DEUDA PRIVADA	0,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,5	-	0,5
TOTAL 1957	61,6	8,6	-	-	-	8,6	6,0	-	6,0	2,2	-	2,2	-	64,2	-	64,2
DEUDA PUBLICA	61,1	7,6	-	-	-	7,6	5,9	-	5,9	2,2	-	2,2	-	62,8	-	62,8
DEUDA PRIVADA	0,5	1,0	-	-	-	1,0	0,1	-	0,1	-	-	-	-	1,4	-	1,4
TOTAL 1958	64,2	7,6	-	-	-	7,6	8,8	-	8,8	2,0	-	2,0	-	63,0	-	63,0
DEUDA PUBLICA	62,8	7,5	-	-	-	7,5	7,9	-	7,9	2,0	-	2,0	-	62,4	-	62,4
DEUDA PRIVADA	1,4	0,1	-	-	-	0,1	0,9	-	0,9	-	-	-	-	0,6	-	0,6
TOTAL 1959	63,0	13,9	-	-	-	13,9	8,6	-	8,6	2,8	-	2,8	-	68,3	-	68,3
DEUDA PUBLICA	62,4	13,6	-	-	-	13,6	8,1	-	8,1	2,8	-	2,8	-	67,9	-	67,9
DEUDA PRIVADA	0,6	0,3	-	-	-	0,3	0,5	-	0,5	-	-	-	-	0,4	-	0,4

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín No. 282 al 293 (1951), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 294 al 305 (1952), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 306 al 317 (1953), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 318 al 329 (1954), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 330 al 341 (1955), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 342 al 353 (1956), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 354 al 365 (1957), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 366 al 377 (1958), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 378 al 389 (1959), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 390 al 401 (1960), Banco Central del Ecuador, Quito. Memoria del Gerente general del Banco Central del Ecuador, Banco Central del Ecuador, varios números, Quito. Información Estadística Mensual, Banco Central del Ecuador, varios números, Quito.

Esta maniobra demandaba una intervención diligente y dinámica del Estado en el crecimiento económico, especialmente en el impulso y programación de las inversiones en las áreas estratégicas. No obstante, el Estado ecuatoriano todavía no se encontraba capacitado para liderar una causa de enérgica injerencia en la gestión económica motivo de la precariedad de sus entidades y la fragilidad del régimen económico-empresarial. Esta situación fue aclarada en un informe referente a Ecuador desarrollado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, Cepal, en el año de 1954. Fue ineludible en aquel momento una transformación institucional amplia, principiada de manera cautelosa por el liberal progresista Galo Plaza Lasso que gobernó Ecuador entre los años de 1948 a 1952 y extendido por el doctor José María Velasco Ibarra que estuvo a la cabeza del gobierno ecuatoriano desde el año de 1952 hasta el año de 1956 y posteriormente, sucedido por el doctor Camilo Ponce Enríquez entre los años de 1956 a 1960. En este período, se establecieron entidades de control como la Junta de Planificación, organismo que empezó sus actividades en el año de 1954 y tuvo el compromiso de impulsar tres planes de desarrollo (Ayala Mora. & Fernández, 2005), el Centro de Desarrollo Industrial del Ecuador, Cendes, el Instituto Ecuatoriano de Electrificación, Inecel y la Comisión Nacional de Valores. Estas entidades alcanzaron un fuerte desarrollo de la inversión industrial calculado en 15,6 millones de sucres en promedio entre los años de 1953 y 1957 y a 867 millones de sucres en promedio entre los años de 1969 y 1972 (Ayala Mora. & Fernández, 2005). Las entradas alcanzadas por el Estado le facultaron ejecutar enormes inversiones en infraestructura de transporte que comprendieron la instauración del eje de crecimiento Quito-Guayaquil. No obstante, esto causó un progresivo sometimiento a las importaciones de bienes de capital lo que originó una prominente pérdida en la balanza de pagos.

CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS Y EGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL (1950-1959)											
Millones de sucres											
Análisis Horizontal Año Base 1950											
Período	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959	Promedio %
INGRESOS											
Impuestos											
Importación	0,0	22,1	33,2	80,8	135,0	112,9	86,9	159,9	171,6	184,0	98,6
Exportación	0,0	-32,5	32,3	57,3	-26,2	509,8	505,6	727,4	584,6	655,8	98,6
Transportes	0,0	0,0	52,6	109,4	292,4	336,8	246,9	377,5	412,6	507,6	233,6
Ventas y Consumos	0,0	30,3	35,0	81,9	106,5	143,5	76,4	127,1	156,8	265,1	102,3
A las industrias	0,0	-13,4	21,0	38,0	116,3	96,7	148,6	145,4	135,6	91,5	78,0
Al Capital	0,0	9,1	14,9	-3,7	21,5	67,6	55,9	66,9	135,7	125,3	49,3
Utilidades (Renta)	0,0	25,8	43,2	62,7	80,8	166,1	188,1	208,4	258,3	224,8	125,8
Artículos Monopolizados	0,0	10,2	-8,1	5,7	2,8	31,3	45,3	52,4	51,0	28,8	21,9
Otros Impuestos	0,0	-37,1	-40,3	-12,9	-67,5	-56,1	-34,6	-27,3	-99,5	-71,8	-44,7
Total Impuestos	0,0	16,8	22,6	54,2	81,4	109,1	98,1	145,0	156,9	164,7	84,9
Tasas	0,0	23,4	41,7	57,5	162,5	193,4	251,4	468,2	393,8	215,6	180,8
Tímbrs	0,0	21,7	24,9	39,3	49,1	90,4	94,8	80,8	92,5	103,7	59,7
Total Impuestos y Tasas	0,0	17,4	23,4	53,2	81,8	110,6	103,3	151,4	160,3	161,8	86,3
Otros Ingresos											
Rentas Patrimoniales	0,0	326,0	269,8	733,8	651,7	1.052,3	1.140,9	1.177,1	1.237,6	1.000,5	759,0
Ingresos Varios	0,0	154,7	69,8	232,2	229,0	501,4	459,8	360,4	515,5	209,7	273,3
Subtotal General	0,0	20,7	25,2	58,8	86,4	120,3	113,0	159,1	170,2	166,4	92,0
Empréstitos Exteriores	0,0	-41,2	-16,0	-40,9	222,9	480,3	324,0	-55,6	45,1	714,7	163,3
Saldos de Caja	0,0	167,3	689,2	1.213,6	823,2	872,3	1.431,6	828,3	49,3	1.423,8	749,9
TOTAL	0,0	20,3	29,0	64,7	95,1	134,5	127,6	158,6	166,3	188,8	98,5
(+ o -) Subvenciones	0,0	-211,2	-8,4	-2,7	12,6	99,2	96,1	116,1	172,5	227,2	50,1
TOTALES	0,0	21,7	34,8	75,1	107,9	140,0	132,5	165,2	165,3	182,8	102,5
EGRESOS											
Administración	0,0	-0,7	9,7	29,0	56,3	81,3	75,6	81,1	76,3	82,3	49,1
Gastos de Consumo	0,0	84,0	86,5	154,2	242,8	289,3	186,5	274,1	306,8	233,6	185,8
Inversión de Capital	0,0	17,7	41,0	97,2	267,6	527,5	543,8	341,9	292,0	499,8	262,9
Deuda Pública Externa											
Amortización	0,0	218,7	59,0	31,9	-7,2	48,6	122,1	319,0	197,6	1.172,9	216,3
Intereses	0,0	246,2	17,9	15,4	0,6	67,8	399,5	337,9	306,5	242,0	163,4
Saldo Final en Caja	0,0	195,3	391,5	245,4	172,2	473,1	247,3	-44,1	470,1	673,5	282,4
TOTALES	0,0	28,4	37,3	65,9	115,5	172,2	147,6	148,3	156,2	180,4	105,2
Elaborado por: Cristian Espínal López											

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1950), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1951), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1952), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1953), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1954), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1955), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1956), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1957), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1958), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1959), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1960), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1961), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1962), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1963), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1964), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1965), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1966), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1967), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1968), Banco Central del Ecuador, Quito.

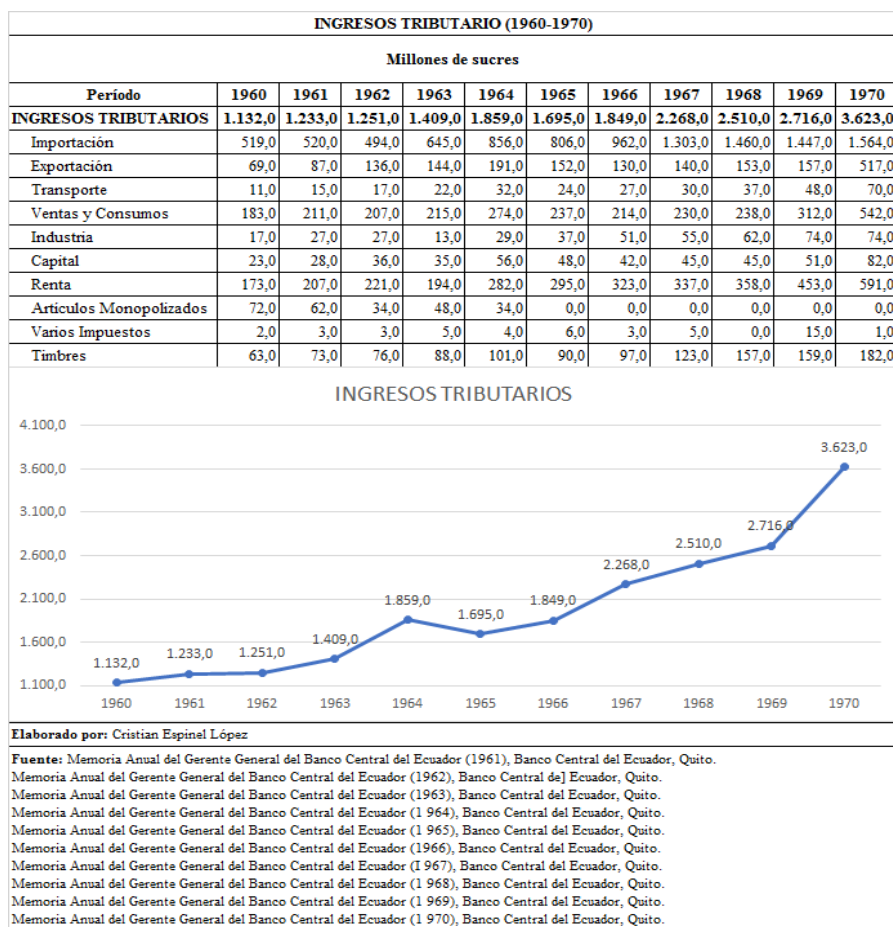
Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1969), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1970), Banco Central del Ecuador, Quito.

La Junta Militar que gobernó entre los años de 1963 a 1966, dirigió los destinos de Ecuador entre los años de 1960 a 1961. Esta Junta fue posesionada tras el gobierno del Vicepresidente Constitucional de la República, el doctor Carlos Julio Arosemena Monroy, quien ejerció la primera magistratura del estado luego de que el presidente constitucional de la república José María Velasco Ibarra fuese derrocado. Aquella Junta Militar proporciono al Estado un protagonismo con mayor amplitud en el marco de la posición modernizadora del capitalismo promovida desde Estados Unidos de América por la Alianza para el Progreso, en este sentido, se fomentó el Plan Quinquenal Vial 1964-1968 con el propósito de perfeccionar la infraestructura terrestre en los sectores de más extensa actividad económica. Los programas sociales fueron más cautos, el más transcendental fue posiblemente la reforma agraria, la primera en la vida republicana de Ecuador, emprendida en al año de 1964 que integró aspiraciones económicas de modernización agrícola con aspiraciones sociales de colonización de terrenos baldíos de parte de la población campesina (Gondard & Mazurek, 30 años de reforma agraria y colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales (1964-1994):

dinámicas espaciales, 2001, págs. 15-40 y 147). La Junta Militar estimuló de igual forma una transformación tributaria con la finalidad de acrecentar los recursos del Estado. Se unieron gravámenes y se desistieron de más de mil doscientos gravámenes tributarios concernientes a los comerciantes minoristas y los agricultores. Asimismo, se incrementó vigilancia a las rentas: los contribuyentes al impuesto a la renta pasaron de treinta y cuatro mil en el año de 1962, pasaron a ochenta y cinco mil en el año de 1965 (Arroyo, , Fabara , Galarza, Marcano, & Pinto, 2007, pág. 12 y 20).

Igualmente, los ingresos tributarios se incrementaron de mil cuatrocientos nueve millones de sucres en el año de 1963 a mil ochocientos cuarenta y nueve millones en el año de 1966 (Banco Central del Ecuador (BCE), 1990). No obstante, el apremio del fisco se conservó usualmente invariable, alrededor del ocho por ciento del Producto Interno Bruto, PIB, lo que corroboraba el agotamiento del régimen tributario ecuatoriano. En toda esta etapa, comenzó de la misma forma una prudente transformación del desbloqueo comercial y se estimuló el ingreso de capitales foráneos.



Las sucesivas administraciones democráticas de: Clemente Yerovi Indaburu entre los años de 1963 a 1964 y Otto Arosemena Gómez entre los años de 1964 a 1968, a los que continuó de nuevo el doctor José María Velasco Ibarra entre los años de 1968 a 1972.

CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS Y EGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL (1960-1970)											
Millones de sucres											
Periodo	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
INGRESOS											
TOTAL	1.122,0	1.537,0	1.426,0	1.340,0	1.718,0	1.991,0	2.274,0	2.708,0	2.703,0	3.395,0	4.703,0
INGRESOS TRIBUTARIOS	1.132,0	1.233,0	1.251,0	1.409,0	1.859,0	1.695,0	1.849,0	2.268,0	2.510,0	2.716,0	3.623,0
Importación	519,0	520,0	494,0	645,0	856,0	806,0	962,0	1.303,0	1.460,0	1.447,0	1.564,0
Exportación	69,0	87,0	136,0	144,0	191,0	152,0	130,0	140,0	153,0	157,0	517,0
Transporte	11,0	15,0	17,0	22,0	32,0	24,0	27,0	30,0	37,0	48,0	70,0
Ventas y Consumos	183,0	211,0	207,0	215,0	274,0	237,0	214,0	230,0	238,0	312,0	542,0
Industria	17,0	27,0	27,0	13,0	29,0	37,0	51,0	55,0	62,0	74,0	74,0
Capital	23,0	28,0	36,0	35,0	56,0	48,0	42,0	45,0	45,0	51,0	82,0
Renta	173,0	207,0	221,0	194,0	282,0	295,0	323,0	337,0	358,0	453,0	591,0
Artículos Monopolizados	72,0	62,0	34,0	48,0	34,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Varios Impuestos	2,0	3,0	3,0	5,0	4,0	6,0	3,0	5,0	0,0	15,0	1,0
Timbres	63,0	73,0	76,0	88,0	101,0	90,0	97,0	123,0	157,0	159,0	182,0
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	113,0	163,0	173,0	229,0	236,0	285,0	343,0	358,0	401,0	636,0	600,0
Tasas	55,0	98,0	120,0	175,0	164,0	169,0	191,0	216,0	250,0	267,0	363,0
Patrimoniales	20,0	27,0	29,0	30,0	21,0	17,0	18,0	20,0	71,0	241,0	114,0
Ingresos Varios	38,0	38,0	24,0	24,0	51,0	99,0	134,0	122,0	80,0	128,0	123,0
INGRESOS EXTRAORDINARIOS	262,0	489,0	289,0	93,0	133,0	424,0	525,0	594,0	722,0	912,0	1.534,0
Empréstitos Externos	194,0	332,0	199,0	53,0	115,0	108,0	170,0	166,0	196,0	134,0	132,0
Empréstitos Internos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.052,0
Recursos del ejercicio inmediato posterior	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	246,0	264,0	292,0	409,0	649,0	269,0
Saldo Inicial	68,0	157,0	90,0	40,0	18,0	70,0	91,0	136,0	117,0	129,0	81,0
SUBVENCIONES (+ ó -)	-385,0	-348,0	-287,0	-391,0	-510,0	-413,0	-443,0	-512,0	-930,0	-869,0	-1.054,0
EGRESOS											
TOTAL	1.466,0	1.687,0	1.581,0	1.647,0	2.110,0	2.405,0	2.725,0	3.230,0	3.418,0	3.931,0	4.662,0
Administración	536,0	680,0	687,0	722,0	843,0	951,0	1.094,0	1.086,0	1.325,0	1.582,0	1.903,0
Gastos de Consumo	420,0	503,0	472,0	505,0	656,0	785,0	644,0	693,0	884,0	1.052,0	1.008,0
Inversión de Capital	284,0	342,0	238,0	220,0	350,0	383,0	312,0	391,0	546,0	605,0	680,0
Entrega de recursos para financiar el ejercicio inmediato anterior	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	246,0	264,0	303,0	308,0	649,0
Inversión Financiera	0,0	0,0	0,0	9,0	4,0	3,0	3,0	0,0	10,0	15,0	5,0
DEUDA PUBLICA EXTERNA											
Amortización	56,0	43,0	97,0	120,0	133,0	126,0	141,0	132,0	156,0	214,0	234,0
Intereses	14,0	29,0	47,0	52,0	54,0	62,0	65,0	57,0	65,0	74,0	73,0
Saldo final de caja	156,0	90,0	40,0	19,0	70,0	91,0	136,0	117,0	129,0	81,0	110,0
Cuentas de compensación	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,0	84,0	490,0	0,0	0,0	0,0

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1950), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1951), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1952), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1953), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1954), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1955), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1956), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1957), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1958), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1959), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1960), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1961), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1962), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1963), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1964), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1965), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1966), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1967), Banco Central del Ecuador, Quito.

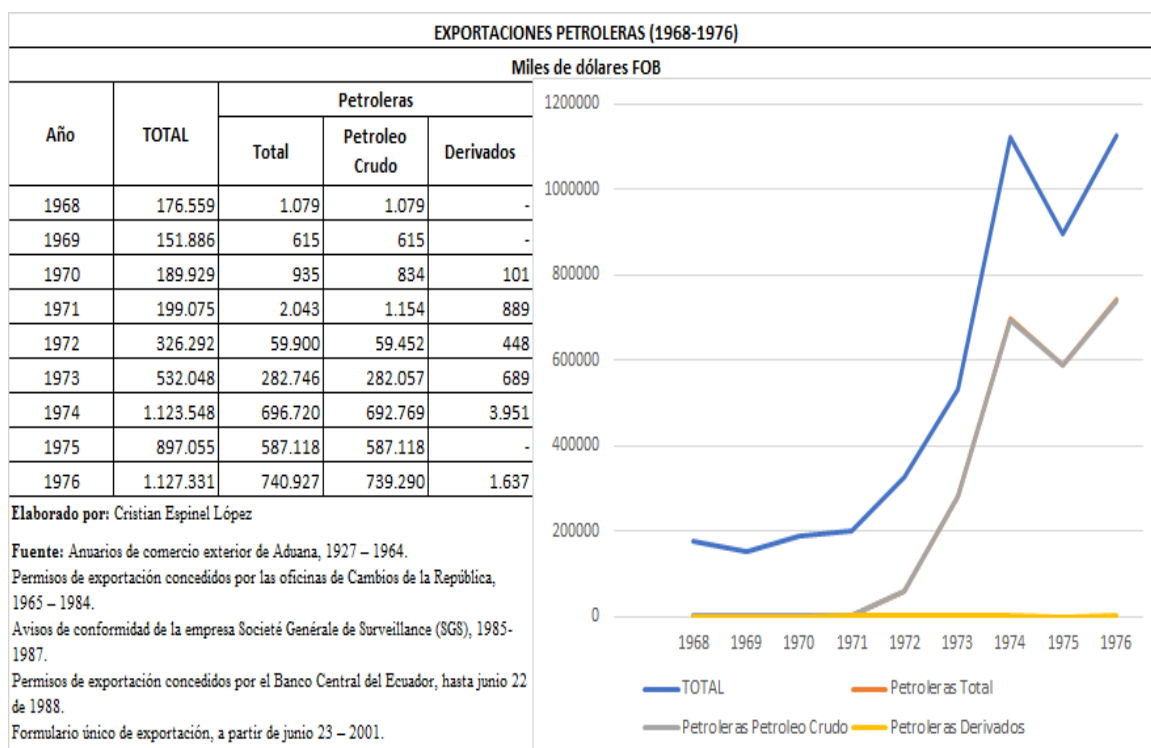
Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1968), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1969), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1970), Banco Central del Ecuador, Quito.

Este último, se tomó todos los poderes del Estado el día 22 del mes de junio del año de 1970 y fue destituido por las Fuerzas Armadas, a lo que se sumó la sucesión de dos regímenes militares denominados: Gobierno Nacionalista y Revolucionario del General Guillermo Rodríguez Lara que gobernó entre los años de 1972 a 1976 y el Consejo Supremo de Gobierno, régimen que presidió entre los años de 1976 a 1979. Aquellas administraciones ahondaron el esquema de intrusión del

Estado establecido por la Junta Militar en los años 60. Durante esos años, el Estado estuvo consolidado por el aprovechamiento del petróleo y a partir del año de 1972 por su exportación. El aumento del precio internacional del petróleo que le concedió por vez primera al Estado ecuatoriano una franca independencia en relación con los grupos de poder, fundamentalmente las empresas agroexportadoras, o eso se pensaba (Ayala Mora. & Fernández, 2005).



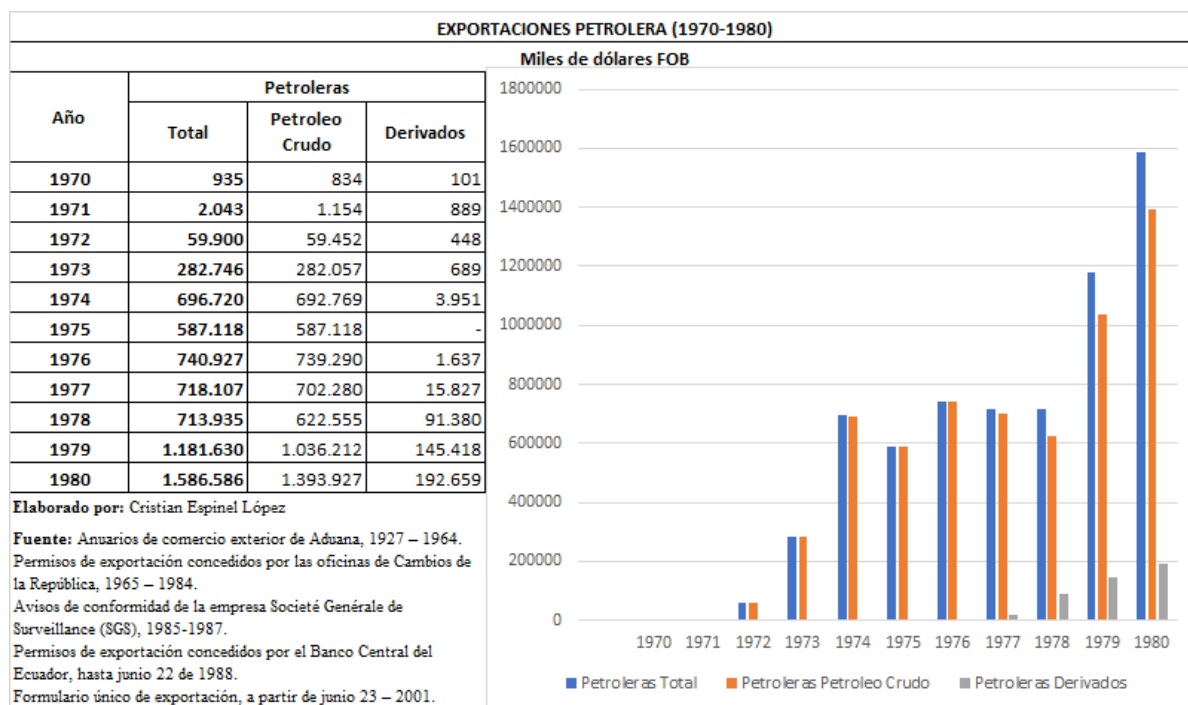
La renegociación de los acuerdos petroleros con las multinacionales Texaco y Gulf, el establecimiento de la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana, Cepe y la aprobación de la Ley de Hidrocarburos, le permitieron al Estado un dominio más grande en relación a los recursos energéticos.

En aquel período, se principió una segunda reforma agraria y colonización en la misma trayectoria que la anterior, con un más grande vigor en los inconvenientes de la Costa (Gondard & Mazurek, 30 años de reforma agraria y colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales, 2001).

Leyes de Reforma Agraria		
Gobernante	Período	Ley de Abolición del Precarismo
Junta Militar	06-1963 al 03-1966	Primera Ley de Reforma Agraria y Colonización - 1964, IERAC
Dr. José María Velasco Ibarra	xx-1968 al 02-1972	Ley de Abolición del Precarismo
Gral. Guillermo Rodríguez Lara	02-1972 al 01-1976	Segunda Ley de Reforma Agraria y Colonización
Consejo Supremo de Gobierno	01-1976 al 08-1979	Tercera Ley de Reforma Agraria y Colonización
Elaborado Por: Cristian Espinel López		
Fuente: Ierac		

Comenzando en el año de 1976, el Consejo Supremo de Gobierno empezó a distanciarse de las nociones principales de la Revolución Nacionalista del General Guillermo Rodríguez Lara: utilizó manejos de la disminución de la injerencia gubernamental, promovió una más grande apertura comercial y prevaleció el manejo de la inflación que disminuyó del veintitrés por ciento en el año de 1974 al diez por ciento en el año de 1979 (Espinosa Cordero, Consejo Supremo de Gobierno (1976-1979), 2006). A pesar de estas transformaciones, el régimen prosiguió dirigiendo la explotación y comercialización de petróleo a pesar de la imposición de las empresas multinacionales. En el año de 1978, se modificó la Ley de Hidrocarburos, durante el año de 1977 iniciaron las operaciones la Refinería Estatal de Esmeraldas que consolidó, por lo menos de manera temporal, la autosuficiencia en productos derivados. Las entradas provenientes del petróleo fueron empleados para mantener las importantes y, como afirman ciertos analistas, sobredimensionadas inversiones en educación, vivienda popular, armamento e infraestructura de transporte y energía.

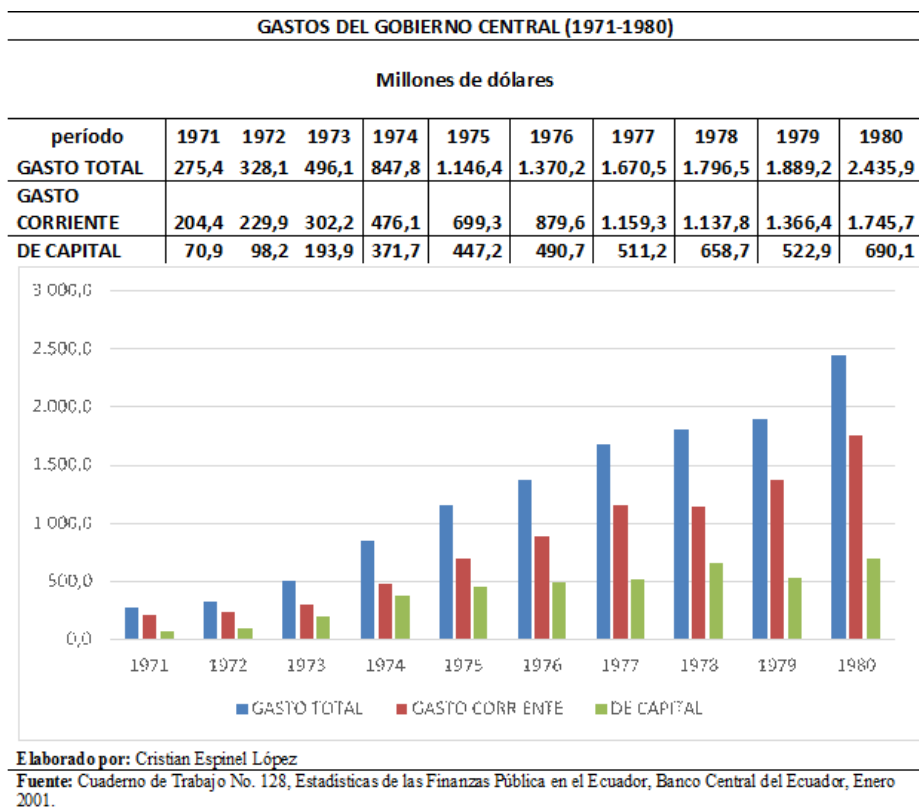
209



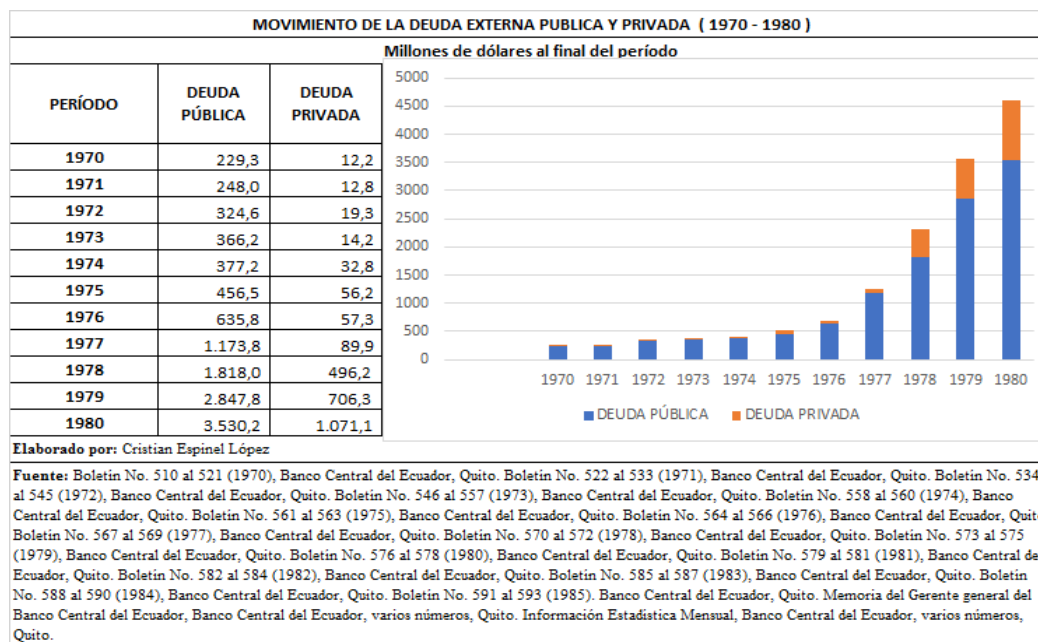
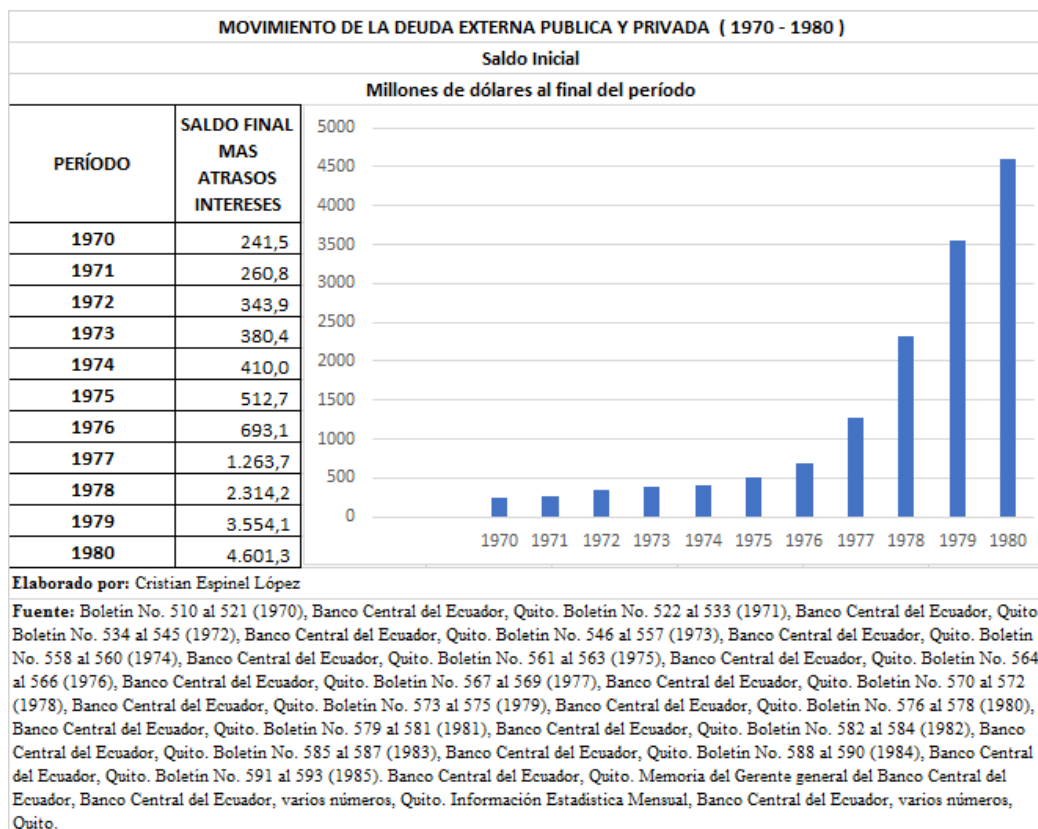
Contrariamente a la aplicación de esas normas, se le reprocha el sobrado sustento a las elites serranas y costeñas como lo señala el cambio de la Ley de Reforma Agraria para beneficiar a los latifundistas

o la cesión de privilegios fiscales a la exportación de productos primarios (Espinosa Cordero, Consejo Supremo de Gobierno (1976-1979), 2006).

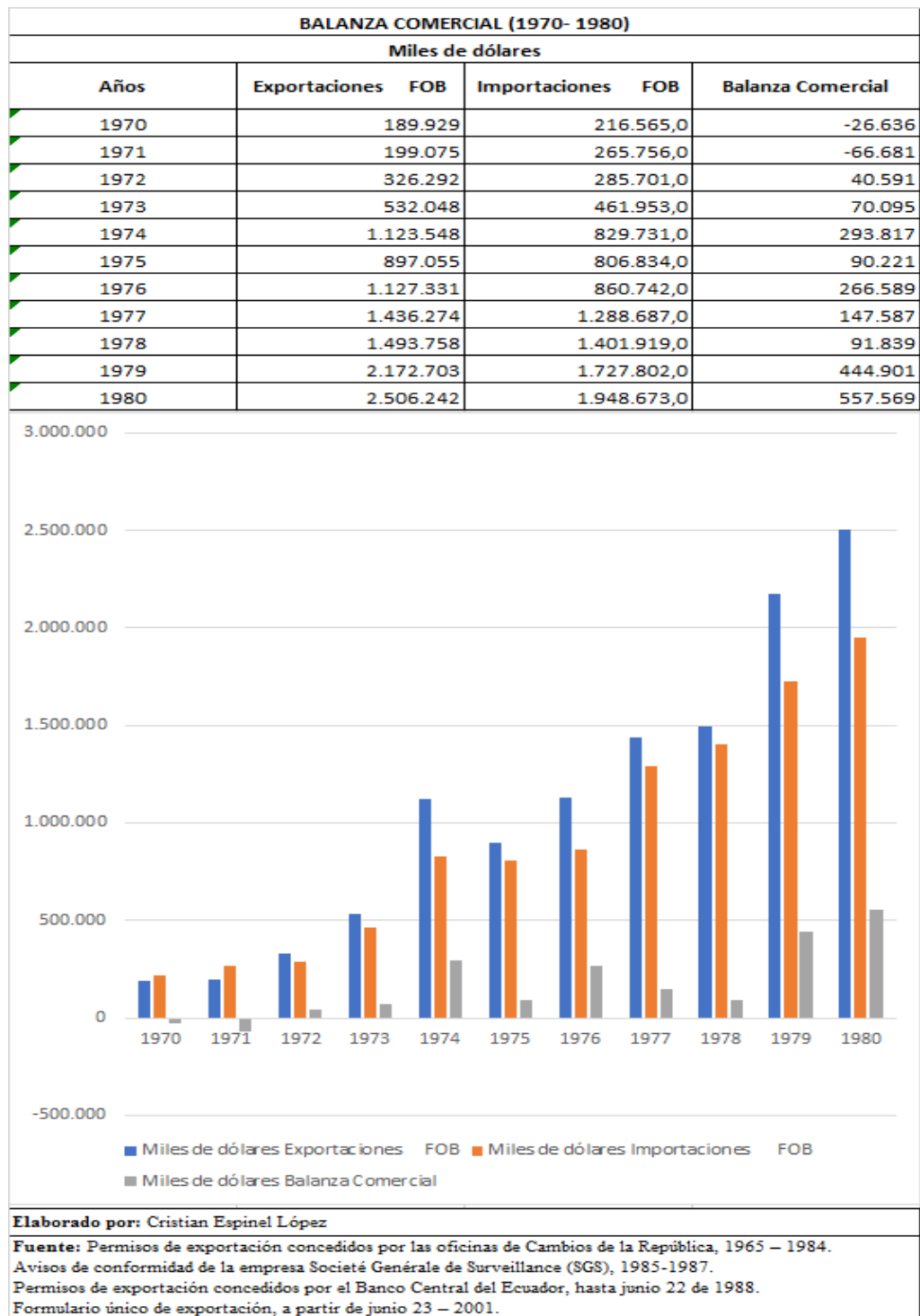
El aumento progresivo del gasto público en una atmosfera de sobre ofrecimiento de recursos financieros a nivel internacional por la reutilización de los petrodólares, llevó al Consejo Supremo de Gobierno a apelar al financiamiento foráneo.



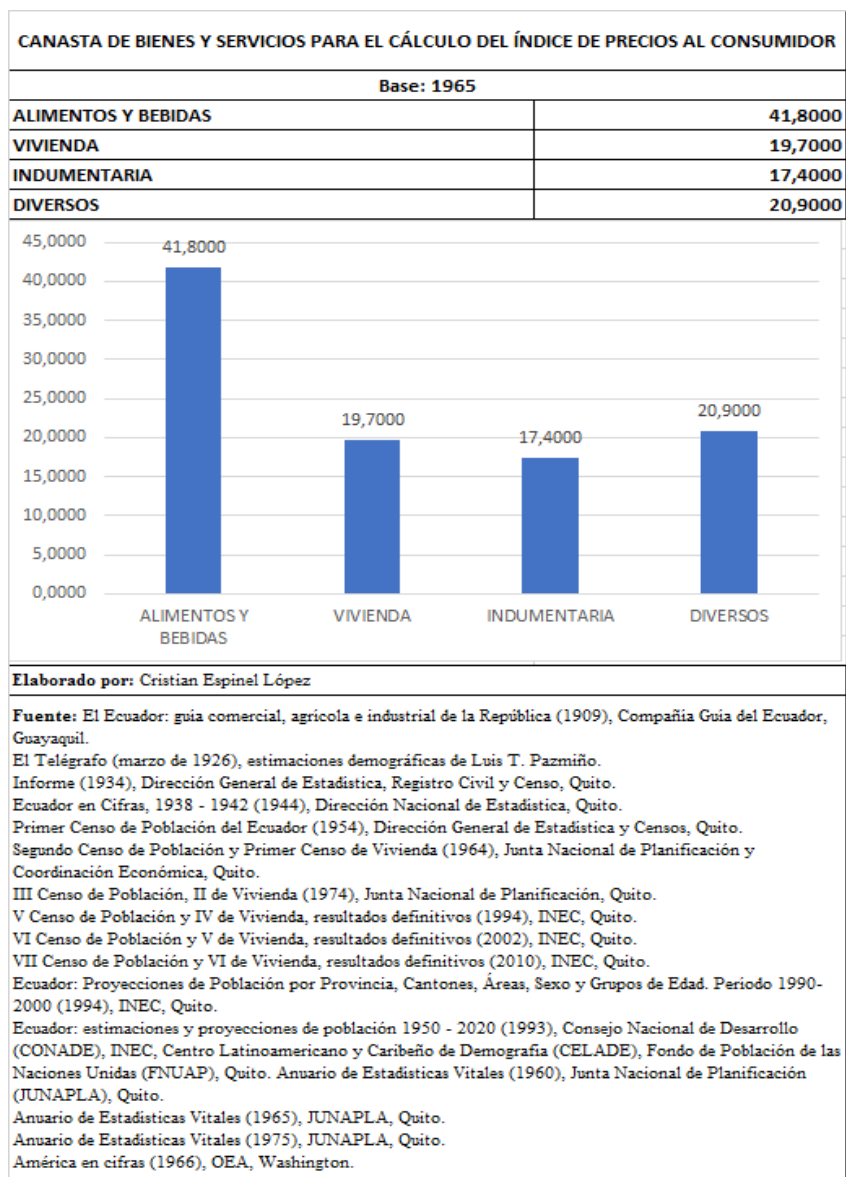
Fue la iniciación de un violento procedimiento de endeudamiento, estimulado por las entidades internacionales y multilaterales de crédito para encauzar la abundancia de liquidez de las naciones desarrolladas (Naranjo Chiriboga M. , 2005). La deuda externa fue de doscientos cuarenta y un millones de dólares en el año de 1970 a seiscientos noventa y tres millones en el año de 1976 y a dos mil trescientos catorce millones en el año de 1978. Entre los años de 1971 y 1983, la deuda externa se reprodujo por treinta. La cancelación al rubro de deuda externa asimismo se incrementó, lo cual llevó al régimen a solicitar empréstitos para sufragar los intereses y la amortización de la deuda externa adquirida.



El alto déficit de balanza comercial no petrolera estuvo motivado por la prominente subordinación manufacturera del Ecuador.



La administración continuó favoreciendo el crecimiento industrial bajo la perspectiva de la Industrialización Sustitutiva de Importaciones, ISI, no obstante, sin una incuestionable estrategia de avance sectorial y todavía menos de afianzamiento de un auténtico mercado interno.



Tras manifestaciones populares y diversas insurrecciones, disturbios, levantamientos, tumultos, rebeliones inducidas por las arbitrariedades del poder, el Consejo Supremo de Gobierno empezó a registrar un progresivo deterioro que adelantó el retorno de la democracia. En el año de 1979, posterior de un extenso y complicado proceso, finalizó el período dictatorial con más dilatada extensión de la vida republicana ecuatoriana.

7.2. El Estado ecuatoriano durante la etapa democrática

El período democrático comienza el día viernes, 10 del mes de agosto del año de 1979. El triunfo del abogado Jaime Roldós Aguilera, quien gobernó entre el año de 1979 hasta el año de 1981, no comenzó una nueva etapa en la existencia constitucional de Ecuador, acaso sentó los cimientos para un dilatado y enredado proceso de reordenamiento, distinguido por un imponente desequilibrio

político. Entre los años 1979 y 2007 se sucedieron trece presidentes. Las discrepancias entre los distintos poderes del Estado fueron permanentes, tales como: el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo, así como también y entre el régimen nacional y los regímenes seccionales; esta situación creó graves problemas de gobernabilidad. La insuficiente continuidad, no únicamente de los regímenes sino que además, las autoridades económicas emplearon mandatos de ajuste escasamente estables.

Triunfo de Jaime Roldós Aguilera

3 Secciones
60 Páginas

EL UNIVERSO
EL MAYOR DIARIO NACIONAL
Edición N.º 10.000 - (Guayaquil) - Ecuador - Lunes 30 de Abril de 1979

S/. 3,00

Roldós 895.038
Durán 398.480

En una jornada cívica en la que impuso al hervor patriótico, el candidato presidencial Jaime Roldós Aguilera, de 50 años de edad y el doctor en Jurisprudencia (Luis Durán) Latorre, de 39 años, fueron reconocidos por abrumadora mayoría por el pueblo ecuatoriano en las elecciones que se realizaron ayer.

Los dos profesionales del Derecho destacaron en el momento de la votación, del Frente Constituyente (esta oposición) entre Roldós Aguilera, de 50 años y el doctor José María Durán, de 39 años.

Roldós y Durán fueron los candidatos en la novena elección democrática popular con el apoyo de la legislación Democrática (Partido N.º 12) y del Frente Radical Alianza.

Correspondió al Tribunal Supremo Electoral, presidido oficialmente por el doctor...

Los comicios, celebrados a las 8 de la mañana, fueron el primer día de la campaña electoral por el voto popular. Los comicios fueron el primer día de la campaña electoral por el voto popular. Los comicios fueron el primer día de la campaña electoral por el voto popular.

Según los cómputos preliminares del Tribunal Supremo Electoral, el doctor Roldós Aguilera obtuvo 895.038 votos y el doctor Durán Latorre obtuvo 398.480 votos.

El doctor Roldós Aguilera es un abogado ecuatoriano que se desempeña como juez en la Corte Suprema de Justicia. Es un abogado ecuatoriano que se desempeña como juez en la Corte Suprema de Justicia.

Partido	Votos	Porcentaje	Votos en el extranjero	Votos en el extranjero	Votos en el extranjero	Votos en el extranjero
Partido N.º 12	895.038	50,00	1.000	1.000	1.000	1.000
Frente Radical Alianza	398.480	22,00	1.000	1.000	1.000	1.000

Fuente: Primera Plana del Periódico El Universo. 30 de abril de 1979.

Archivo: Hemeroteca de la Casa de la Cultura del Guayas.

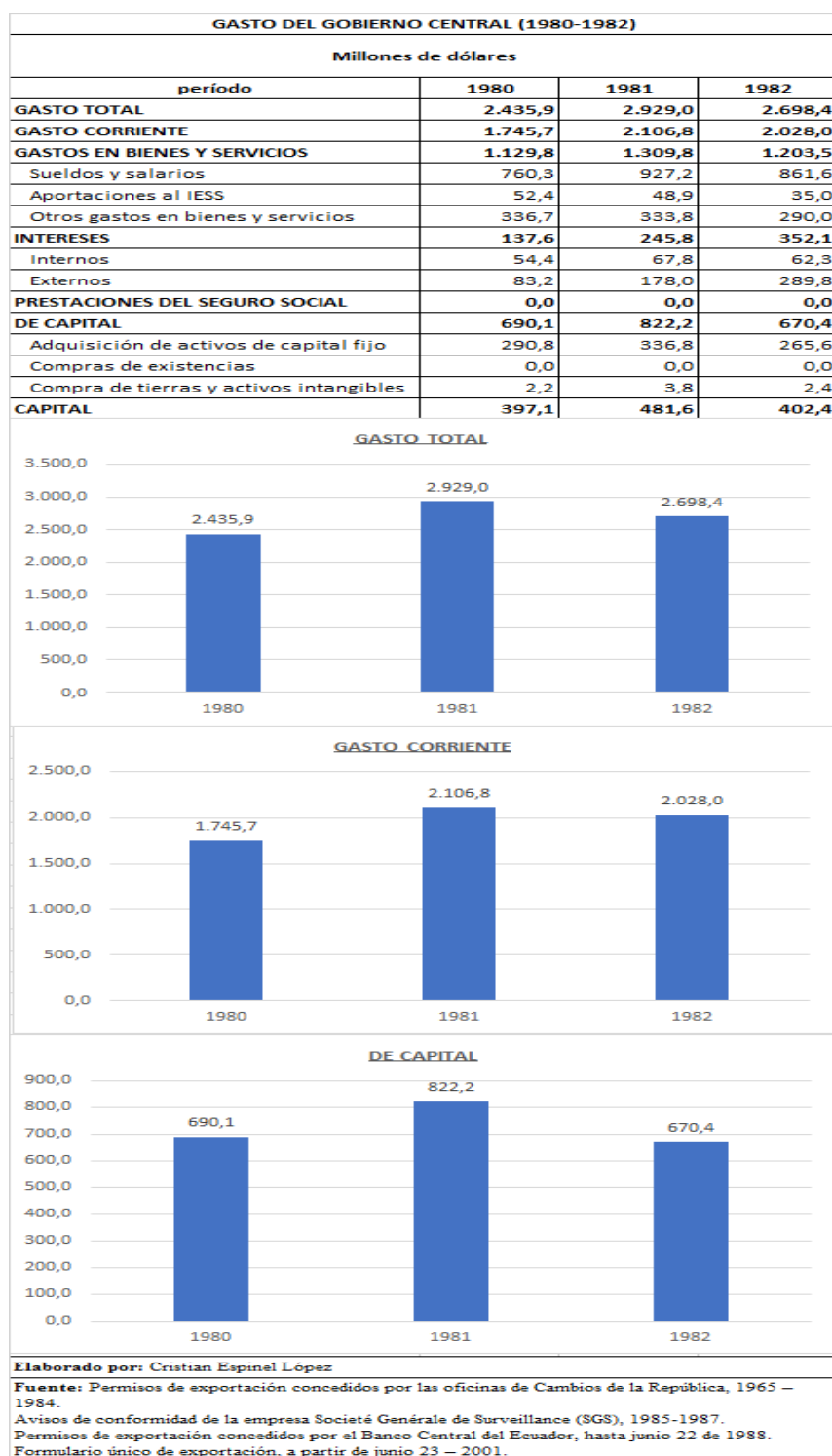
Indeterminadamente, las administraciones democráticas son rebatidos por los conflictos para participar con los extensos sectores de la población, la indiferencia y dejadez frente a las dificultades sociales, la ausencia de suspicacia ante los desastres naturales como por ejemplo de aquel acontecido con el fenómeno de El Niño y los reiterados escándalos por corrupción (Naranjo Chiriboga M. , 2005).

En el transcurso de este período, la organización de la propiedad agraria fue algo reformada y se conservó una crecida concentración de la tierra. Como registra el censo agropecuario del año de 1974, el 1,9 por ciento de las explotaciones de más cien hectáreas comprendía el cuarenta y dos por ciento del área empleada, mientras que el sesenta y siete por ciento de los aprovechamientos menores a cinco hectáreas, únicamente poseían el 6,8 por ciento del área. A esta situación se añade la enérgica presión demográfica a partir del área rural serrana, correspondido sustancialmente a la supresión del huasipungo, minúsculas parcelas de tierra adjudicadas a los indígenas dadas por la Ley de Reforma Agraria del año de 1964. Esto originó una atomización de las propiedades chicas y una disminución de las entradas económicas de los campesinos, situación que obligó a emigrar temporalmente a las

plantaciones azucareras de la Costa (Maldonado.Lince, 1979). La tercera reforma agraria, Ley de Fomento y Desarrollo Agropecuario del mes de julio del año de 1979, no únicamente resolvió el inconveniente de la concentración de la propiedad, sino que además robusteció el sistema de usufructo capitalista y ahondó las diferencias sociales (Verdesoto Álvarez:, 1981). Este patrón se consolidó en el año de 1994 con la Ley de Desarrollo Agrario que restringió formidablemente el rol del Estado. La concentración de la tierra prosiguió, lo que corrobora la escasa fortuna del Estado en el nuevo repartimiento de la propiedad agraria entre los sectores sociales más desprovistos. El censo agrario evidencia que en el año 2000, el 2,3 por ciento de las explotaciones poseían más de cien hectáreas y constituían el 42,5 por ciento del área total empleada mientras que, el 63,5 por ciento de los aprovechamientos poseían escasamente cinco hectáreas, pero ocupaban tan solo el 6,3 por ciento del área.

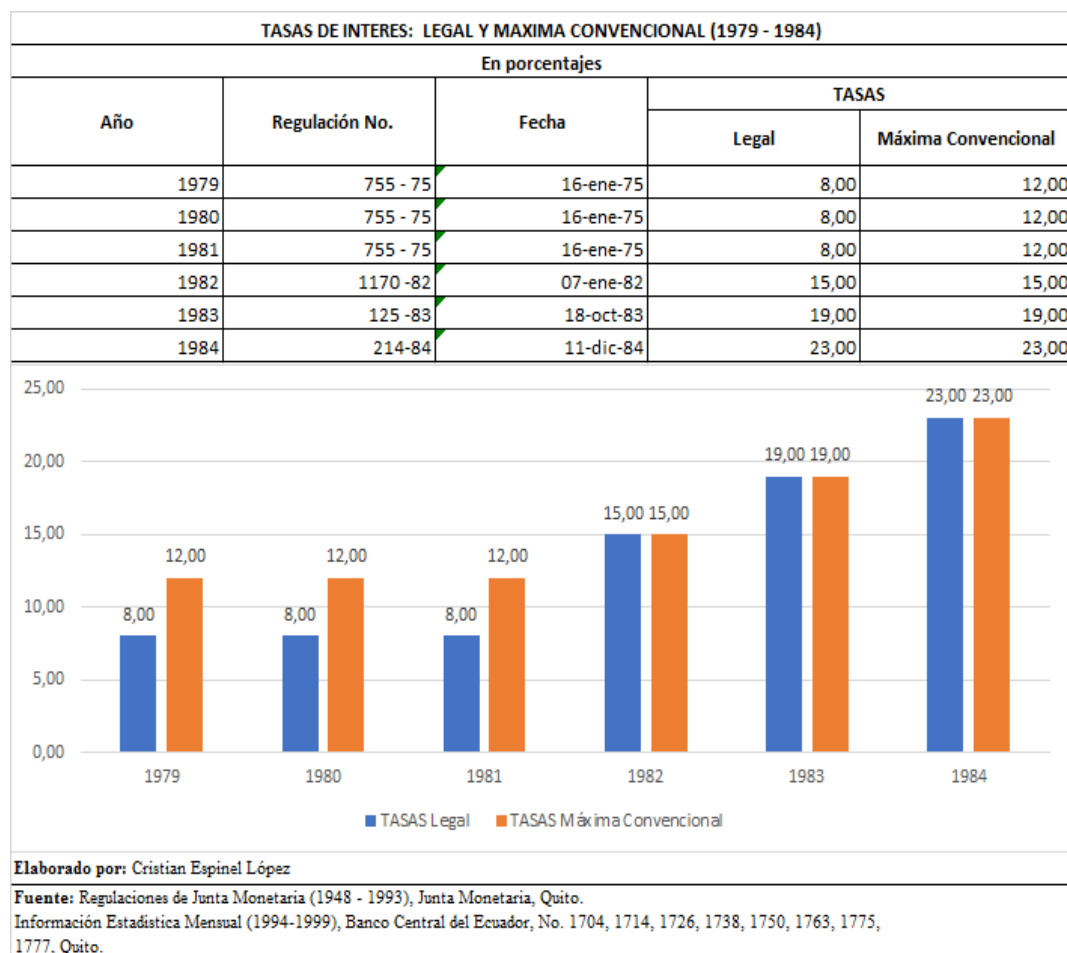
En el transcurso de este espacio de tiempo, el litigio limítrofe con Perú que movió tropas a la frontera común, reavivado durante los años de 1981 y 1995 y sin desenlace hasta el año de 1998, provocó grandes perjuicios materiales y humanos. Los desembolsos en defensa que se generaron fueron monumentalmente indignantes y consumieron recursos que de otra forma, podrían haberse direccionado al gasto social. A ello debe aumentarse el menoscabo del comercio con el país que se tenía la contienda y la reducción de las inversiones extranjeras.

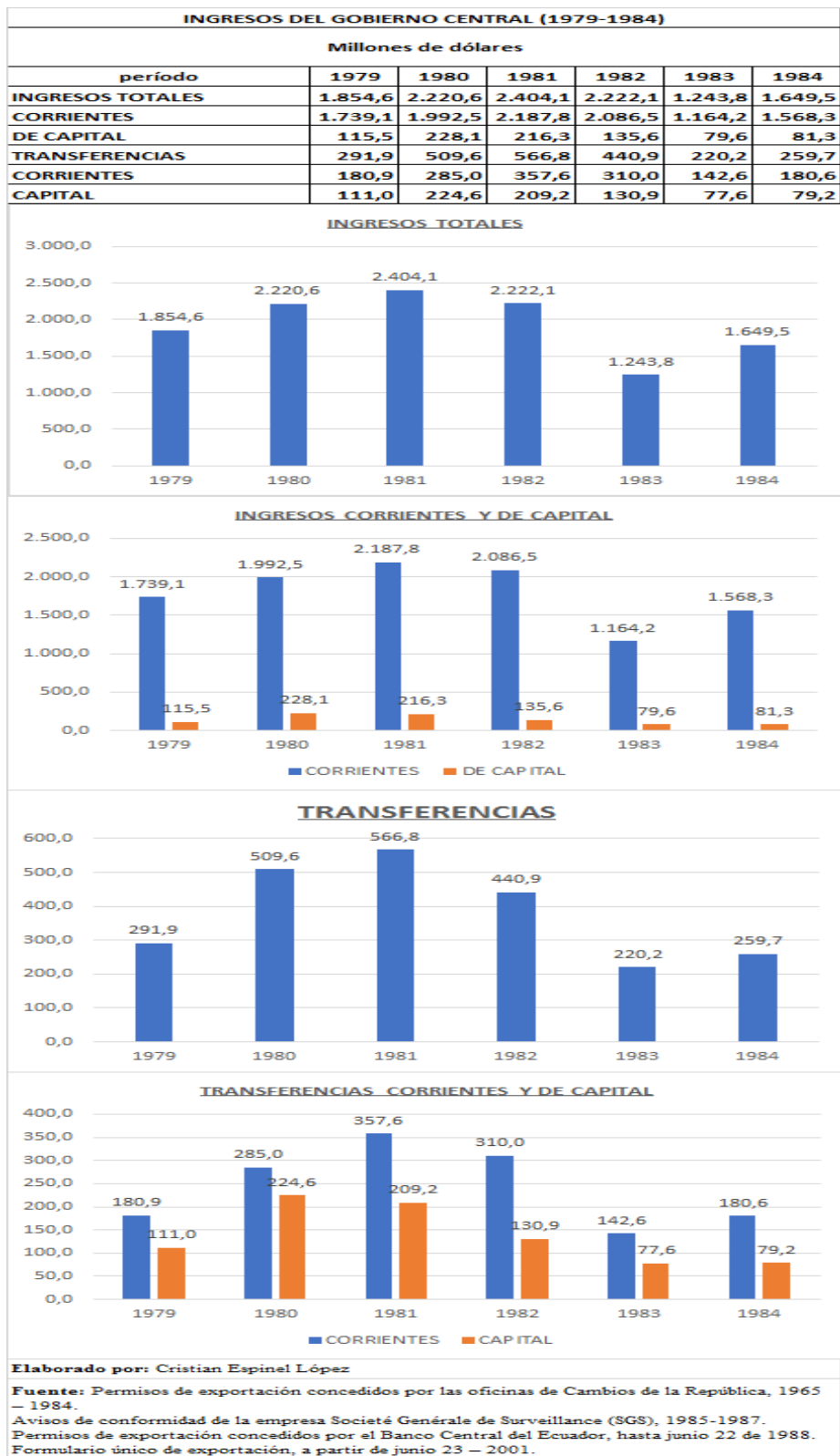
La hostilidad entre uno y otro estado arrancó en el año de 1829 con la Batalla de Tarqui. En el año de 1941, Perú irrumpió en las provincias limítrofes del sur de Ecuador. Posterior a ese hecho, se rubricó el Tratado de Río de Janeiro, hecho en que Ecuador cedió poco más o menos del cuarenta por ciento de su territorio. A continuación, acontecieron dos choques más debido a inconvenientes de demarcación en la frontera sur. En el año de 1981, reventó la Guerra de Paquisha y en el año de 1995, la Guerra del Cenepa, conflicto que generó un costo cercano a los quinientos millones de dólares. Aquel antagonismo que persistió por aproximadamente doscientos años, se cerró en definitiva tras la firma de un convenio demarcatorio en Brasilia en el año de 1998.

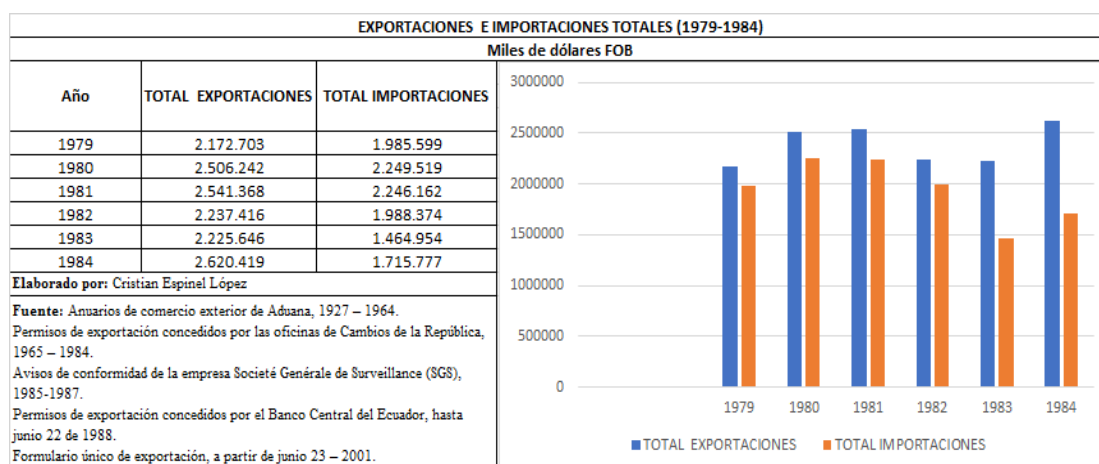


Contiguo con los problemas para mejorar una redistribución de la tierra y los costos de la conflagración armada con Perú, el Estado ecuatoriano toleró la huella de las crisis internacionales de los años 80, cuyas consecuencias se desplegaron hasta el próximo decenio. En aquel tiempo, el quebranto económico de los estados desarrollados los llevó a emplear manejos macroeconómicos contractivos que poseyeron por lo menos, dos derivaciones contradictorias referente a las entradas de los estados en desarrollo, estos son: la reducción del flujo de capitales, el consecuente incremento

en las tasas de interés y el desmoronamiento de las exportaciones; estos factores perjudicaron el costo de los productos básicos.







EXPORTACIONES POR GRUPOS DE PRODUCTOS (1927-2011)												
Miles de dólares FOB												
Año	TOTAL EXPORTACIONES	Petroleras			No Petroleras							
		Total	Petróleo Crudo	Derivados	Total	Tradicionales					No tradicional	
						Total	Banano y plátano	Café y elaborados	Camarón	Cacao y elaborados		Atún y pescado
1979	2.172.703	1.181.630	1.036.212	145.418	991.073	521.100	156.540	263.848	45.011	40.264	15.437	469.97
1980	2.506.242	1.586.586	1.393.927	192.659	919.656	656.727	237.080	144.129	56.884	211.131	7.503	262.92
1981	2.541.368	1.725.595	1.559.061	166.534	815.773	562.784	207.878	123.574	77.524	149.649	4.159	252.98
1982	2.237.416	1.527.082	1.390.178	136.904	710.334	514.245	116.316	160.502	121.253	107.924	8.250	196.08
1983	2.225.646	1.652.576	1.551.535	101.041	573.070	496.715	145.562	168.977	146.478	28.050	7.648	76.35
1984	2.620.419	1.834.637	1.678.237	156.400	785.782	643.298	135.178	196.772	159.840	146.345	5.163	142.48

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Anuarios de comercio exterior de Aduana, 1927 – 1964.
Permisos de exportación concedidos por las oficinas de Cambios de la República, 1965 – 1984.
Avisos de conformidad de la empresa Société Générale de Surveillance (SGS), 1985-1987.
Permisos de exportación concedidos por el Banco Central del Ecuador, hasta junio 22 de 1988.
Formulario  nico de exportación, a partir de junio 23 – 2001.

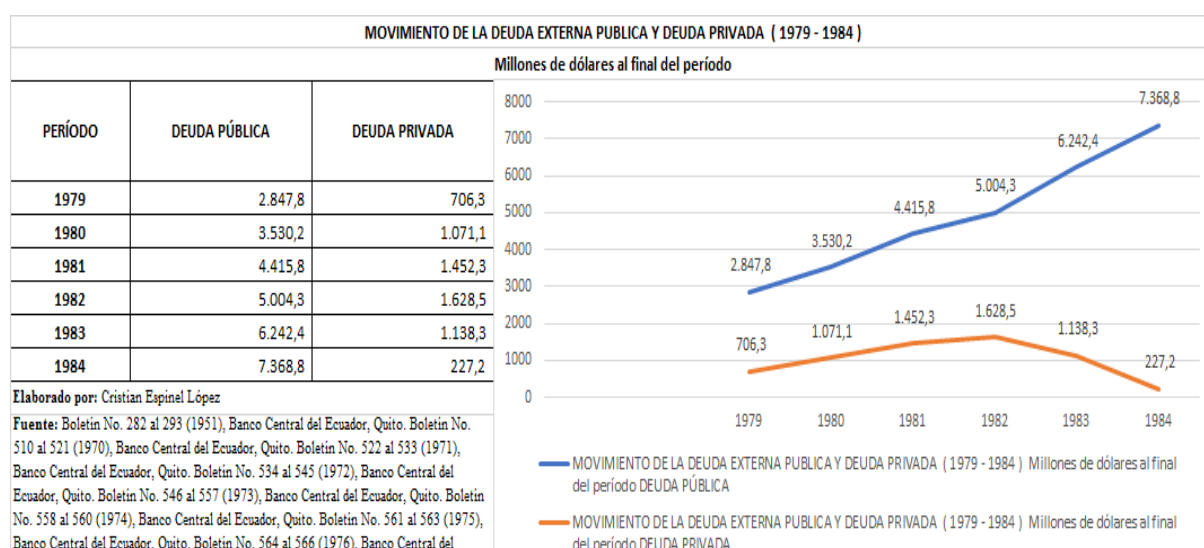
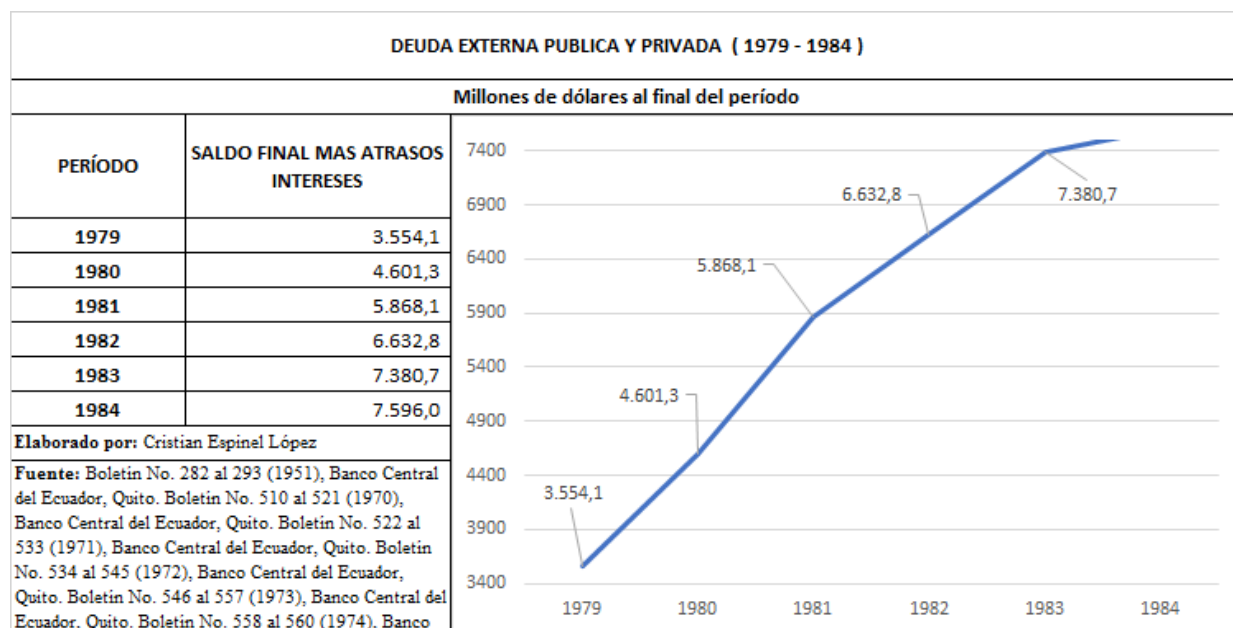
IMPORTACIONES POR USO O DESTINO ECONOMICO (1957-2011) (1)														
Miles de dólares CIF														
AÑO	TOTAL IMPORTACIONES	Bienes de consumo			Combustibles y lubricantes	Materias Primas				Bienes de Capital				Diversos
		Total	No duraderos	Duraderos		Total	Agrícolas	Industriales	Materiales de construcción	Total	Agrícolas	Industriales	Equipos de transporte	
1979	1.985.599	180.481	86.981	93.500	13.541	831.319	44.437	704.129	82.753	955.343	31.298	567.212	356.833	4.915
1980	2.249.519	250.171	123.422	126.749	23.281	942.978	58.072	765.016	119.890	1.016.705	38.237	570.230	408.238	16.384
1981	2.246.162	202.722	104.297	98.425	25.752	922.676	63.004	769.909	89.763	1.085.516	44.050	547.154	494.312	9.496
1982	1.988.374	224.820	128.404	96.416	26.479	917.310	59.586	796.990	60.734	815.733	36.970	513.221	265.542	4.032
1983	1.464.954	183.710	110.627	73.083	19.263	843.393	61.928	741.164	40.301	402.782	14.938	266.392	121.452	15.806
1984	1.715.777	143.162	92.939	50.223	21.727	960.700	83.375	826.527	50.798	588.331	31.058	392.649	164.624	1.857

Elaborado por: Cristian Espinel López

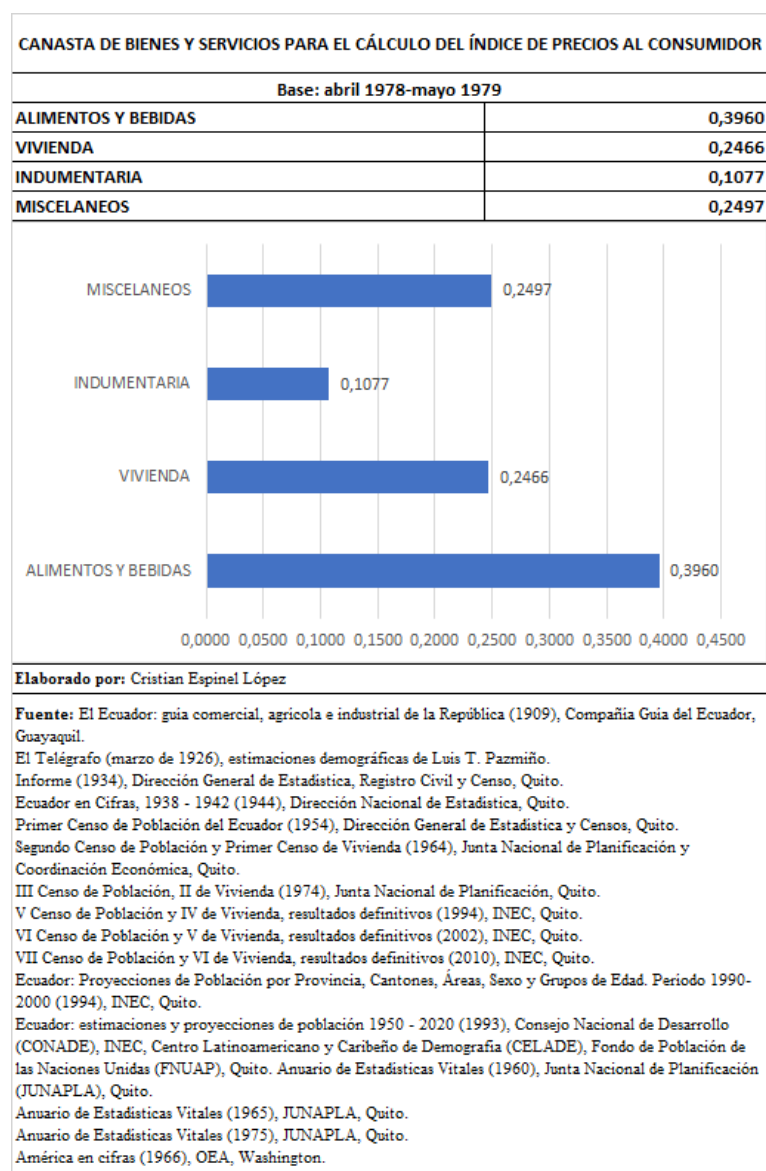
Fuente: Anuarios de comercio exterior de Aduana, 1927 – 1964.
Permisos de exportación concedidos por las oficinas de Cambios de la República, 1965 – 1984.
Avisos de conformidad de la empresa Société Générale de Surveillance (SGS), 1985-1987.
Permisos de exportación concedidos por el Banco Central del Ecuador, hasta junio 22 de 1988.
Formulario único de exportación, a partir de junio 23 – 2001.

En 1982, el costo del petróleo se desmoronó lo cual, perturbó enormemente las entradas financieras de Ecuador y le imposibilitó al régimen ejecutar oportunamente los desembolsos de la deuda externa.

No fue una situación separada, otros estados de América Latina se vieron fuertemente conmovidos del fenómeno de bajos ingresos por el petróleo.

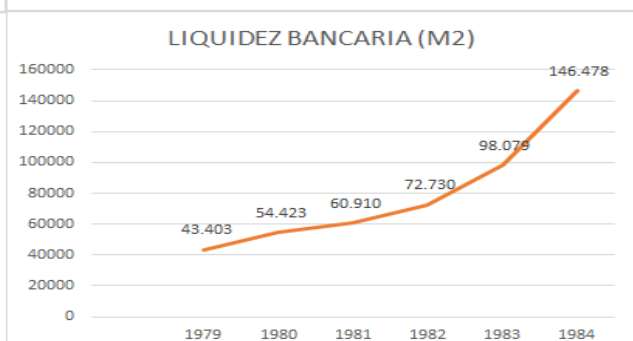
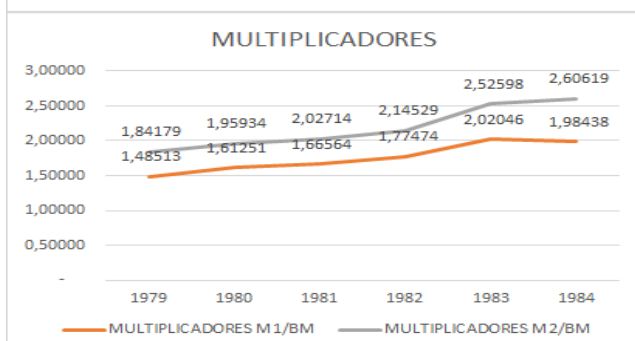
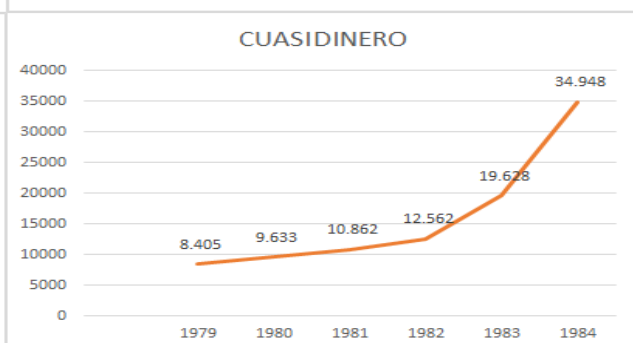
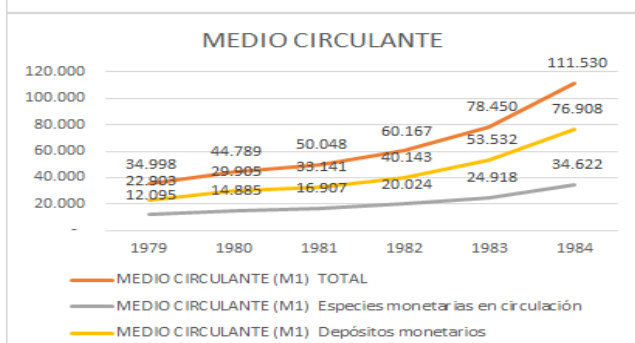
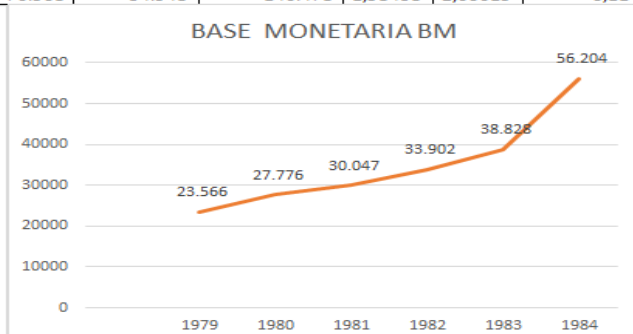
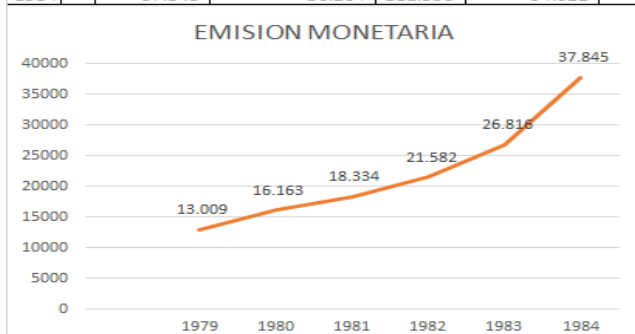


La recesión económica que perjudicó a la región no fue consecuencia únicamente de componentes externos. El manejo económico empleado produjo un aumento del endeudamiento externo para sufragar un consumo interno desmedidamente expansivo.

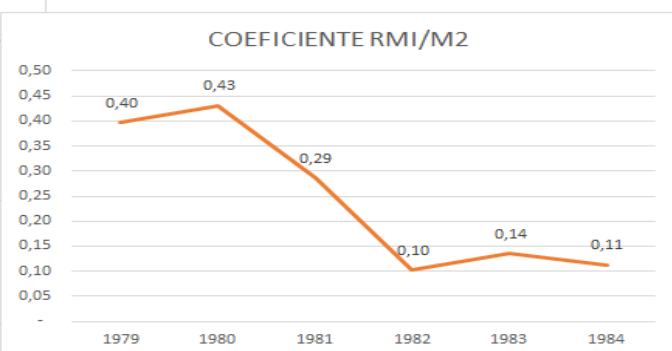


El manejo monetario conservó prominentes tasas de interés con el consecuente deterioro sobre la inversión y el consumo. Los manejos de la estabilización de precios, ajustadas en acciones sobre el tipo de cambio, perturbaron negativamente a la inversión, la balanza comercial y la deuda externa contraída en divisas foráneas.

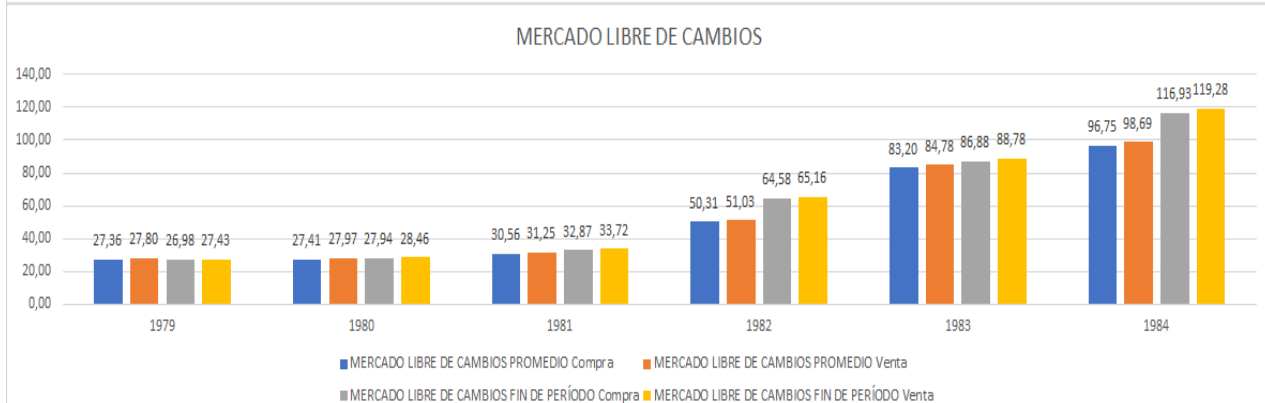
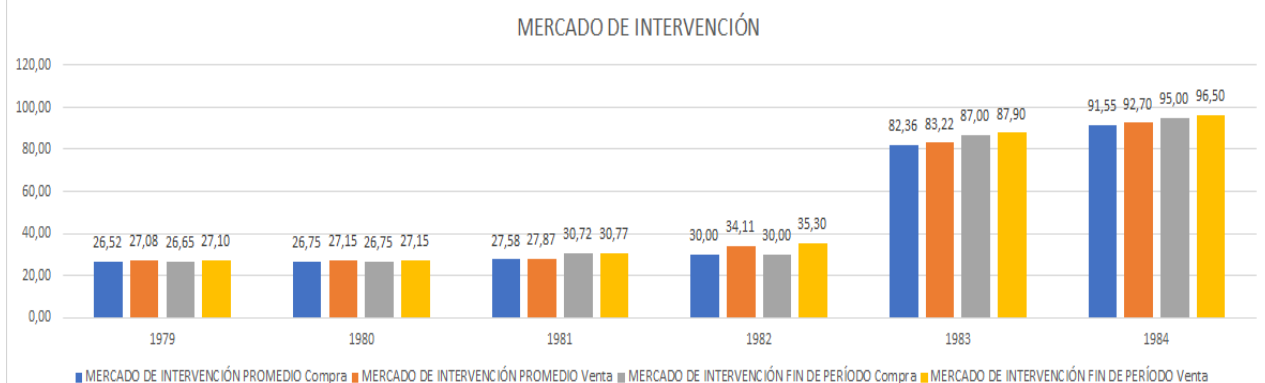
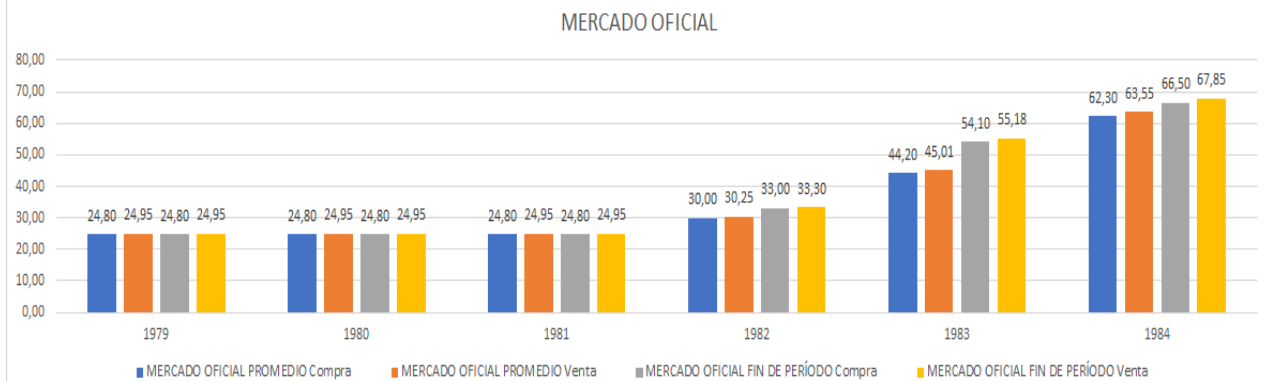
PRINCIPALES AGREGADOS MONETARIOS (1979-1984)										
Saldos en millones de sucres										
Año	EMISION MONETARIA	BASE MONETARIA BM	MEDIO CIRCULANTE (M1)			CUASIDINERO	LIQUIDEZ BANCARIA (M2)	MULTIPLICADORES		COEFICIENTE
			TOTAL	Especies monetarias en circulación	Depósitos monetarios			M1/BM	M2/BM	
1979	13.009	23.566	34.998	12.095	22.903	8.405	43.403	1,48513	1,84179	0,40
1980	16.163	27.776	44.789	14.885	29.905	9.633	54.423	1,61251	1,95934	0,43
1981	18.334	30.047	50.048	16.907	33.141	10.862	60.910	1,66564	2,02714	0,29
1982	21.582	33.902	60.167	20.024	40.143	12.562	72.730	1,77474	2,14529	0,10
1983	26.816	38.828	78.450	24.918	53.532	19.628	98.079	2,02046	2,52598	0,14
1984	37.845	56.204	111.530	34.622	76.908	34.948	146.478	1,98438	2,60619	0,11



Elaborado por: Cristian Espinal López
Fuente: Boletín del Banco Central del Ecuador No. 18 (1928 - 1929), No. 85-96 (agosto, 1934 - julio, 1935), No. 107 (junio, 1936), No. 113 (agosto, 1936 - julio, 1937), No. 126 (agosto, 1937 - julio, 1938), No. 133-144 (agosto, 1938 - julio, 1939), No. 150-151 (enero - febrero, 1940), No. 153 (agosto, 1939 - julio, 1940), No. 162 (agosto, 1940 - julio, 1941), No. 164 (marzo, 1941), No. 181-192 (agosto, 1942 - julio, 1943), No. 199 (agosto, 1943 - julio, 1944), No. 209 (agosto, 1944 - julio, 1945), No. 210-211 (enero - febrero, 1945), No. 234 (diciembre, 1946), No. 235 (agosto, 1946 - julio, 1947), No. 245 (agosto, 1947 - julio, 1948), No. 257 (junio, 1948 - diciembre, 1948), No. 270-271 (enero - febrero, 1950), No. 282-283 (agosto - febrero, 1951), No. 292-293 (noviembre - diciembre, 1951), No. 304-305 (noviembre - diciembre, 1952), No. 316-317 (noviembre - diciembre, 1953), No. 318-319 (enero - febrero, 1954), No. 328-329 (noviembre - diciembre, 1954), No. 340-341 (noviembre - diciembre, 1955), No. 352-353 (noviembre - diciembre, 1956), No. 376-377 (noviembre - diciembre, 1958), No. 388-389 (noviembre - diciembre, 1959), No. 400-401 (noviembre - diciembre, 1960), No. 414-415 (enero - febrero, 1962), No. 416-417 (marzo - abril, 1962), No. 422-425 (septiembre - diciembre, 1962), No. 426-437 (enero - diciembre, 1962), No. 426-427 (enero - febrero, 1963), No. 438-442 (enero - mayo, 1964), No. 443-444 (junio - julio, 1964), No. 450-452 (enero - marzo, 1965), No. 462-464 (enero - marzo, 1966), No. 465 (abril, 1966), No. 477 (abril, 1967), No. 489 (abril, 1968), No. 502-503 (mayo - junio, 1969), No. 513-514 (abril - mayo, 1970), (1972, 1973), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Balance Consolidado de Bancos Privados (1970 - 1996), Superintendencia de Bancos, documento de uso interno.
 Balance Consolidado del Banco Nacional de Fomento (1970 - 1996), Banco Nacional de Fomento, documento de uso interno.
 Balance Consolidado Analítico del Banco Central del Ecuador (1966 - 1970, 1973 - 1996), Banco Central del Ecuador, documento de uso interno.



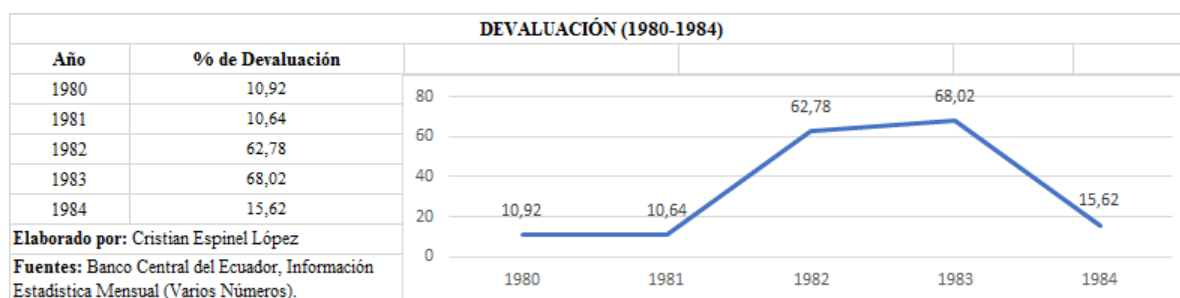
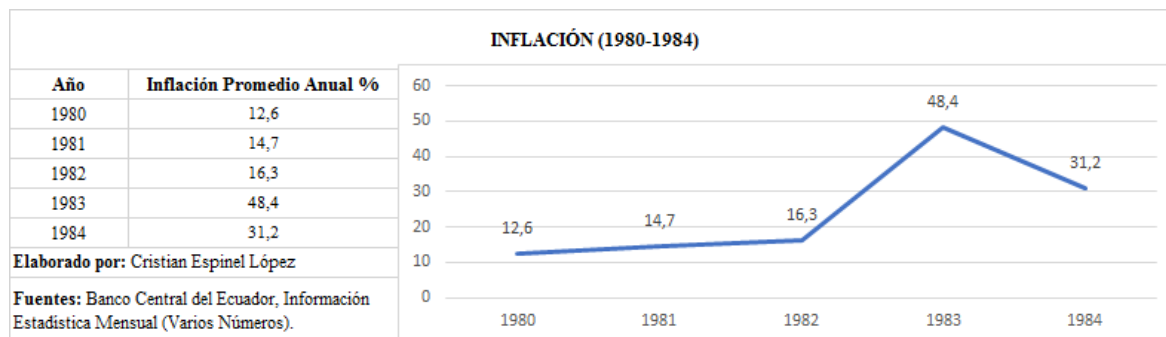
TIPO DE CAMBIO												
En sucres												
AÑOS	MERCADO OFICIAL				MERCADO DE INTERVENCIÓN				MERCADO LIBRE DE CAMBIOS			
	PROMEDIO		FIN DE PERÍODO		PROMEDIO		FIN DE PERÍODO		PROMEDIO		FIN DE PERÍODO	
	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta
1979	24,80	24,95	24,80	24,95	26,52	27,08	26,65	27,10	27,36	27,80	26,98	27,43
1980	24,80	24,95	24,80	24,95	26,75	27,15	26,75	27,15	27,41	27,97	27,94	28,46
1981	24,80	24,95	24,80	24,95	27,58	27,87	30,72	30,77	30,56	31,25	32,87	33,72
1982	30,00	30,25	33,00	33,30	30,00	34,11	30,00	35,30	50,31	51,03	64,58	65,16
1983	44,20	45,01	54,10	55,18	82,36	83,22	87,00	87,90	83,20	84,78	86,88	88,78
1984	62,30	63,55	66,50	67,85	91,55	92,70	95,00	96,50	96,75	98,69	116,93	119,28



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín No. 573 al 575 (1979), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 576 al 578 (1980), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 579 al 581 (1981), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 582 al 584 (1982), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 585 al 587 (1983), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 588 al 590 (1984), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 591 al 593 (1985), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 594 al 595 (1986), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 596 al 597 (1987), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 598 al 599 (1988), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 600 al 601 (1989), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 602 (1990), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín No. 603-604 (1990-1991), Banco Central del Ecuador, Quito.
 Boletín Anuario No. 1 (1978), Banco Central del Ecuador, Quito.

En conclusión, los mercados, desmesuradamente sellados y escasamente profundos, procedieron en una disminución en la productividad y fuertes inestabilidades (Economía y Desarrollo, 2003).



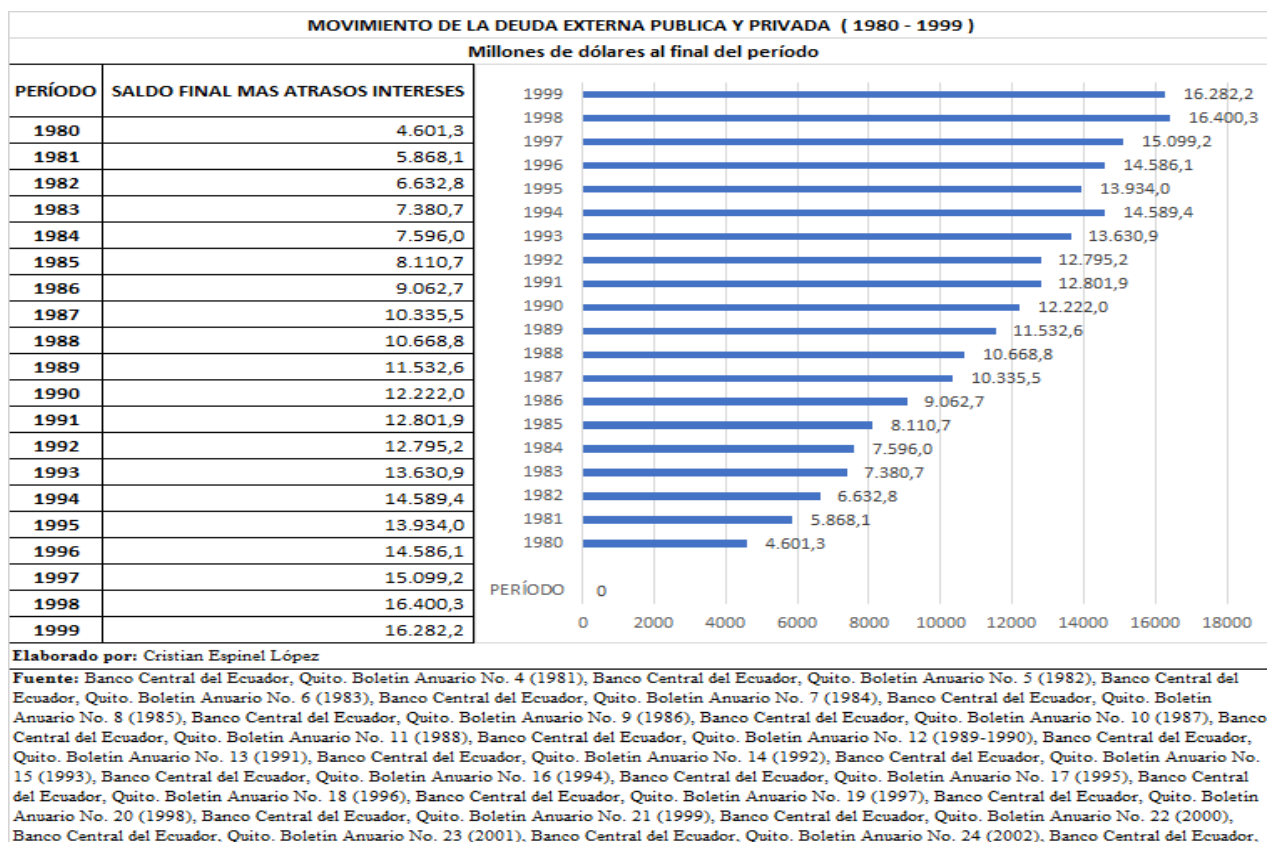
En este ambiente, la teoría del agotamiento de los esquemas de desarrollo sustentados en la Industrialización Sustitutiva de Importaciones, ISI, estuvo en proceso de consolidación. En el mes de noviembre del año de 1989, el Instituto de Economía Internacional congregó a los ministros de Economía de los estados de América Latina, junto a expertos de las entidades financieras internacionales y de la administración de Estados Unidos de América, en lo que se mencionó como una agrupación anhelada de transformaciones de manejo económico (Institute for International Economics, 1990), resumidas en el Consenso de Washington.

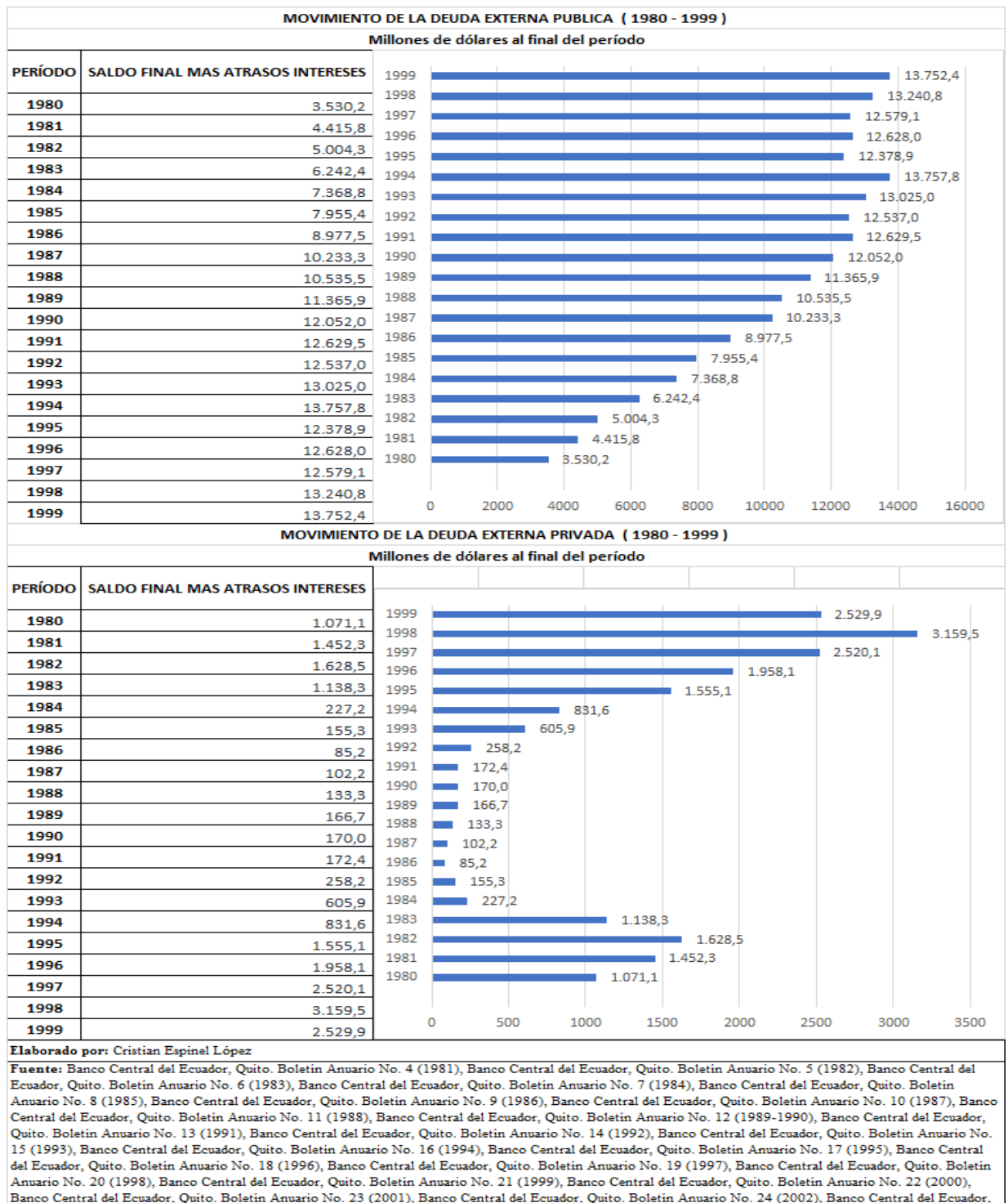
7.3. El neoliberalismo en Ecuador

Comenzando con el decenio de los años 80 del siglo XX, Ecuador comenzó un procedimiento de más grande introducción en la economía global por medio de manejos económicos de equilibrio y posteriormente, una aplicación gradual de manejos de ajuste encuadrados en el pensamiento neoliberal, cuyo propósito inexcusable fue reorientar la economía a las pretensiones del capital transnacional. Estos manejos se hallaron adaptados desde el inicio de la presidencia del doctor

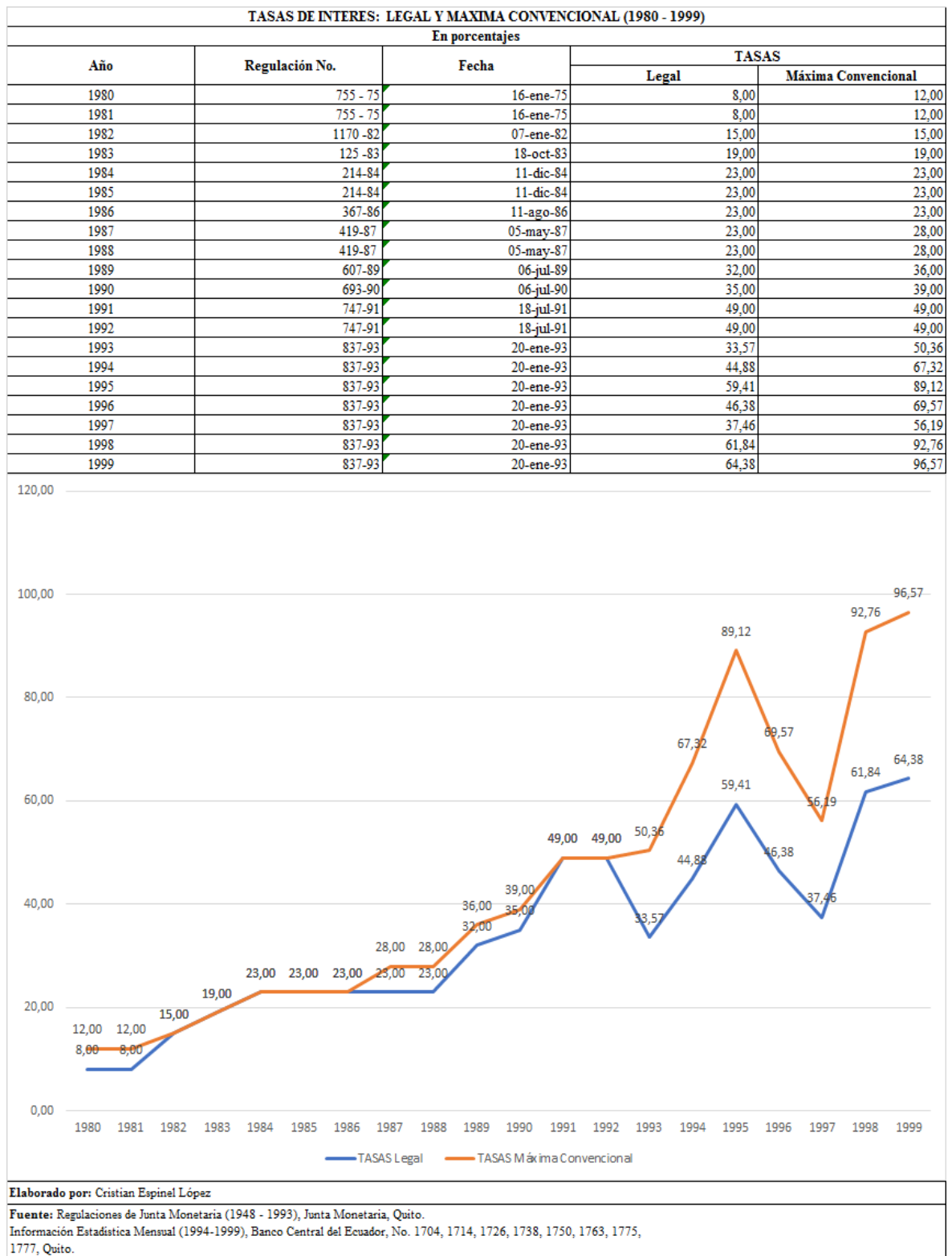
Oswaldo Hurtado Larrea, quien gobernó desde el año de 1981 hasta el año de 1984 y sucedió al abogado Jaime Roldós Aguilera. Este último mandatario, no completó su periodo presidencial en vista de que falleció en un accidente aéreo y más tarde, las sospechas de la muerte de aquel personaje fueron ahondadas hacia el ingeniero León Febres Cordero, quien ostento el poder entre los años de 1984 a 1988 y a continuación, por el arquitecto Sixto Durán Ballén, quien perduró en la Primera Magistratura entre los años 1992 a 1996 y aplicó un esquema empresarial y de privatizaciones (Ayala Mora. & Fernández, 2005).

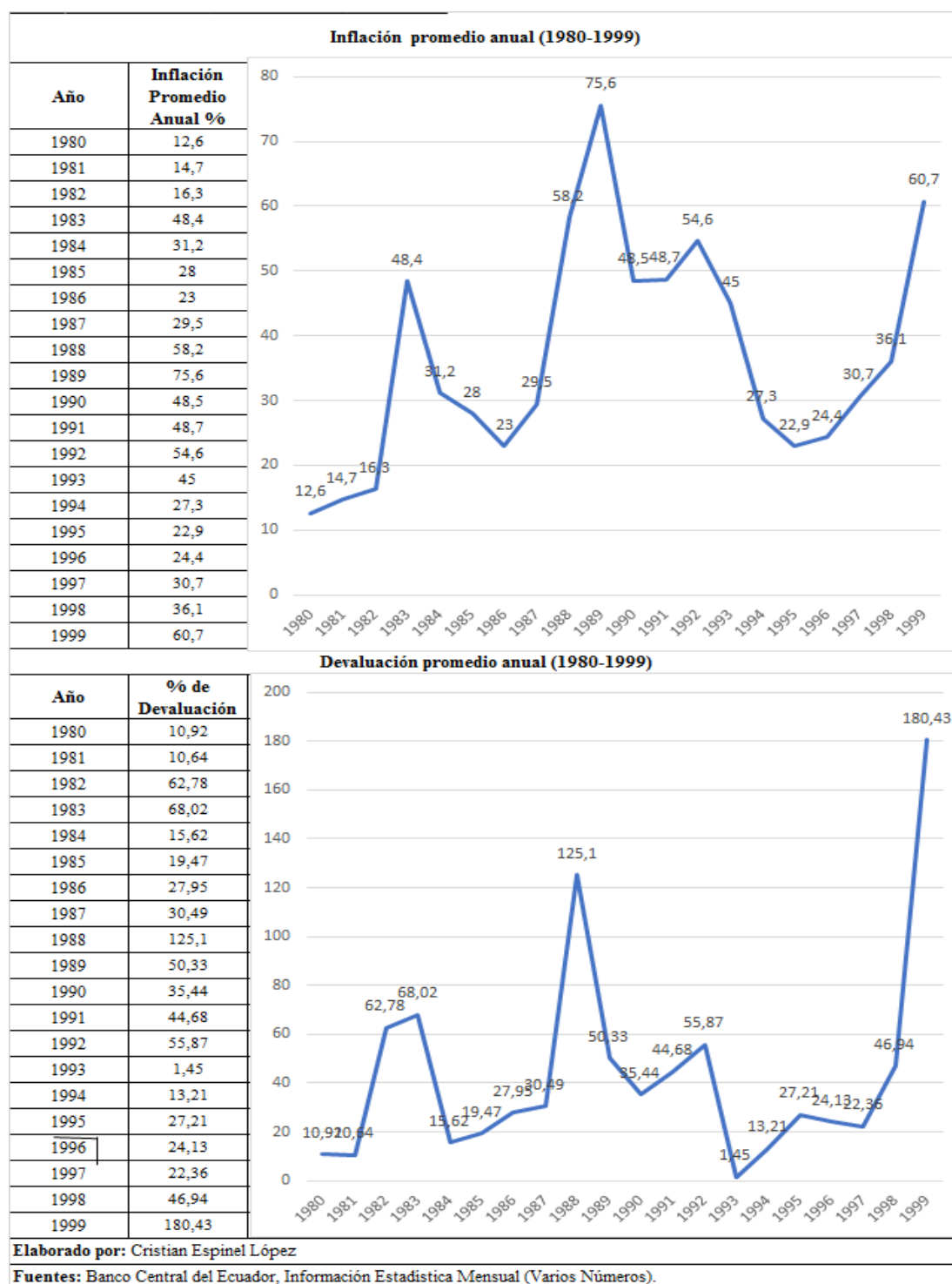
Los ajustes iniciales, que realizó el ingeniero León Febres Cordero, anticiparon conseguir los recursos necesarios para cancelar los acuerdos internacionales de balanza comercial y fundamentalmente, el servicio de la deuda. Para ello les correspondieron aminorar el gasto en el resto de las partidas presupuestarias, comprendidas incluso las sociales, adyacente con otras providencias macroeconómicas de naturaleza monetaria y cambiaria. La secuela fue un aumento de la inflación y el desequilibrio cambiario que impulsó una profunda huella en la maquinaria productiva de Ecuador.



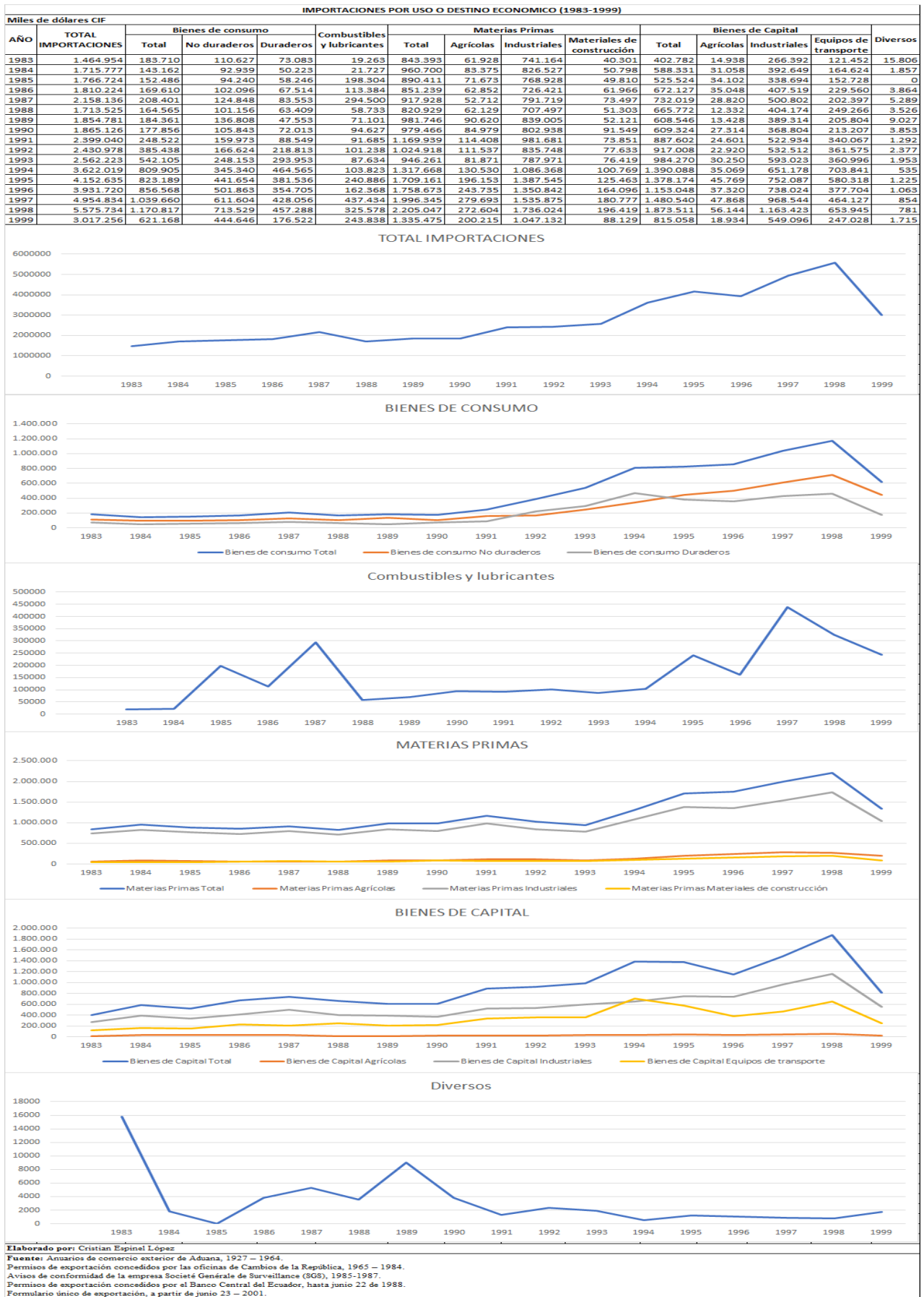


El manejo económico se halló conducente a beneficiar los intereses económicos de sectores privados pudientes encarnados en la oligarquía. El manejo cambiario, por medio de continuas devaluaciones de la moneda llamada Sucre, tuvo como meta recobrar la competitividad extraviada por motivo de la prominente inflación.

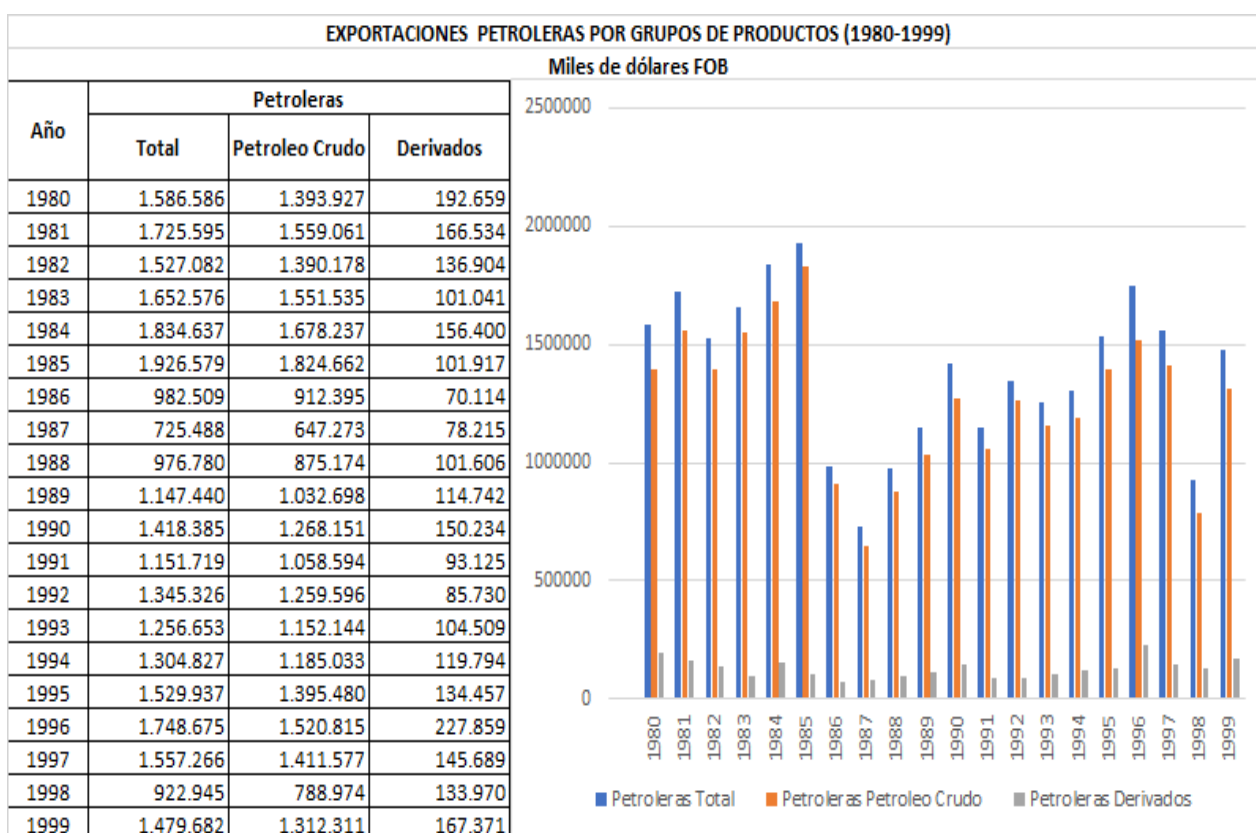




Empero, simultáneamente el constante déficit comercial fue consecuencia de una desproporcionada subordinación de las importaciones, suscitaba imposiciones alcistas en los precios.



Según números de la Comisión Económica para América Latina, Cepal, la pérdida en la balanza comercial se ubicó en el 7,5 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB entre los años de 1978 y 1981 y en 4,4 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB, entre los años de 1982 y 1984. Esto estableció un círculo vicioso entre devaluación e inflación. Finalmente, las devaluaciones no valieron para corregir el escenario negativo del sector exportador ni tampoco alcanzaron a solucionar las dificultades del sector manufacturero. Realmente, las exportaciones se conservaron en niveles afines y lo que es todavía malo, escasamente se diversificaron los mercancías exportables.



Elaborado por: Cristian Espinel López

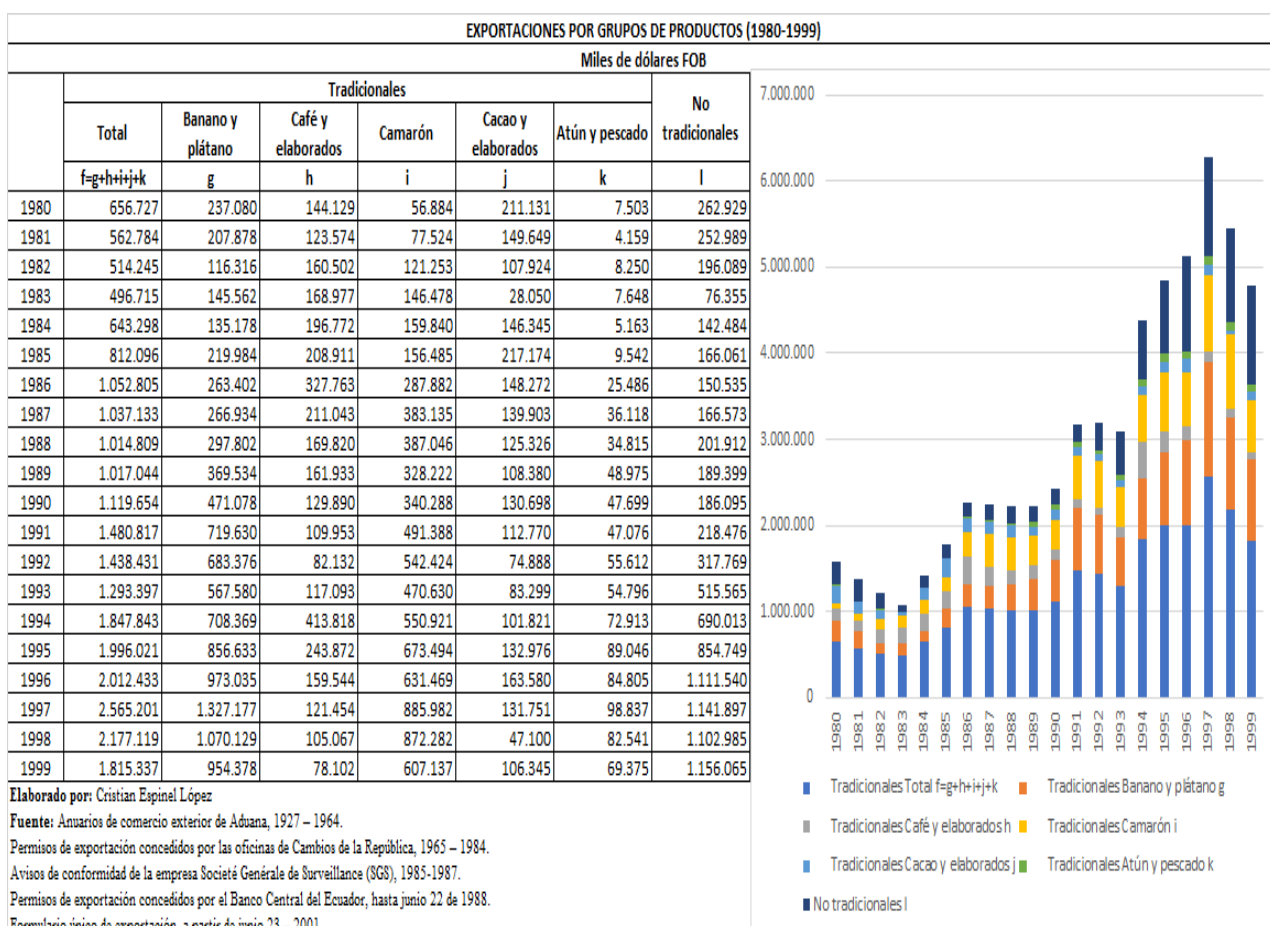
Fuente: Anuarios de comercio exterior de Aduana, 1927 – 1964.

Permisos de exportación concedidos por las oficinas de Cambios de la República, 1965 – 1984.

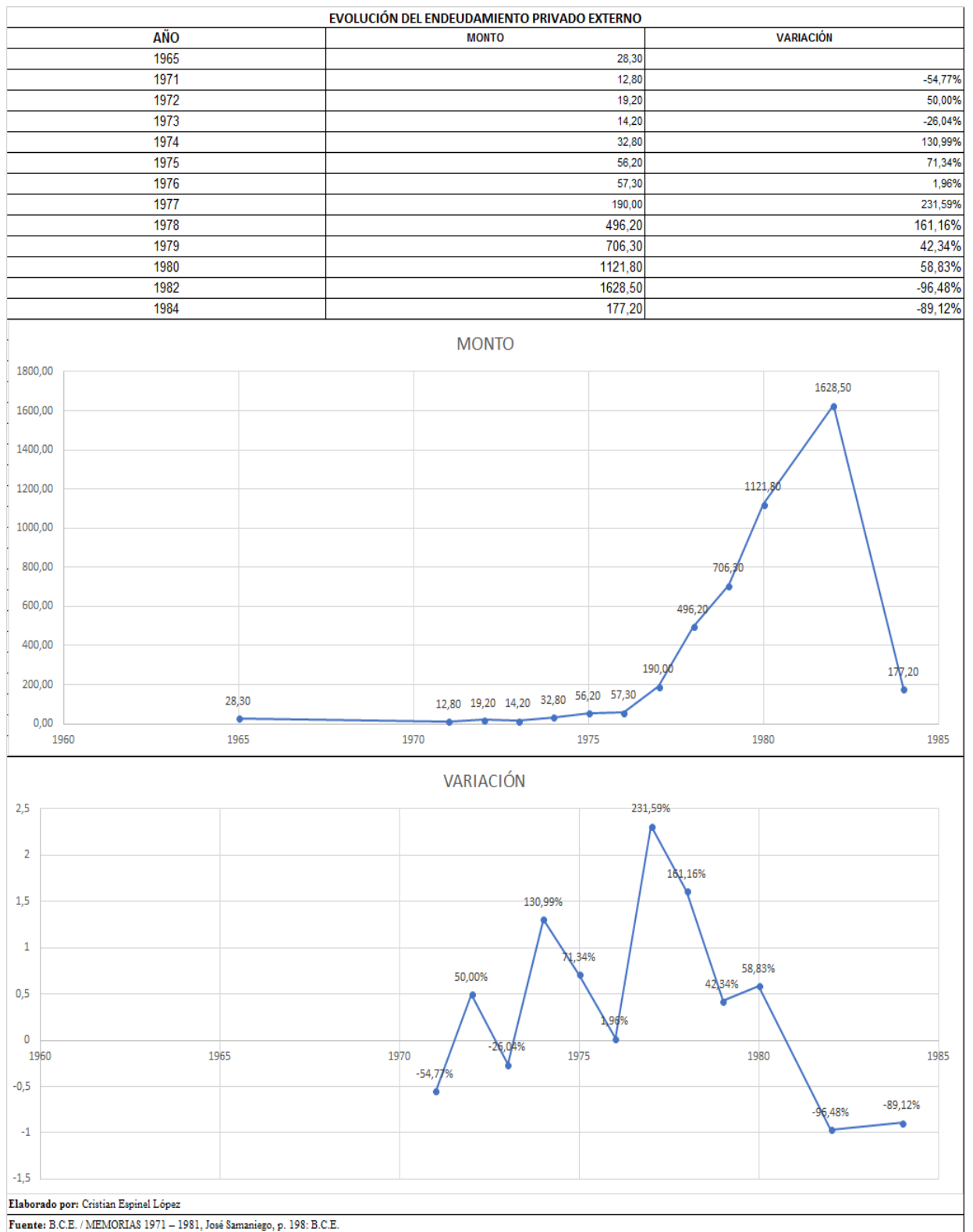
Avisos de conformidad de la empresa Société Générale de Surveillance (SGS), 1985-1987.

Permisos de exportación concedidos por el Banco Central del Ecuador, hasta junio 22 de 1988.

Formulario único de exportación, a partir de junio 23 – 2001.

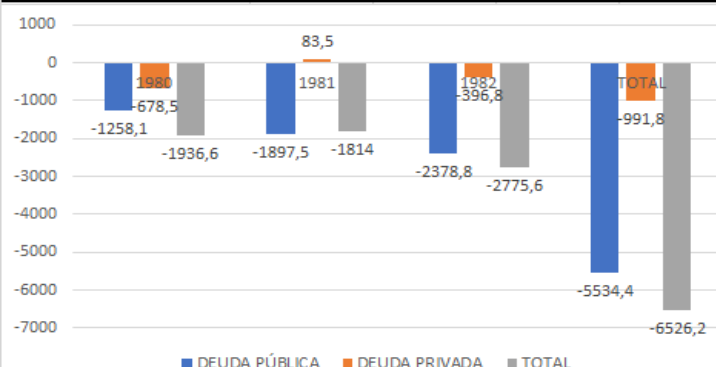


En el año de 1983, las empresas privadas con el sostén de las entidades multilaterales de crédito, forzaron al gobierno del doctor Osvaldo Hurtado para que el Banco Central del Ecuador, BCE, aceptara las deudas externas que les correspondía.



Asimismo, la deuda externa adquirida en dólares por el sector privado, se convirtió en deuda en sucres, al mismo tiempo que, el Estado se adjudicó las obligaciones en dólares con el exterior.

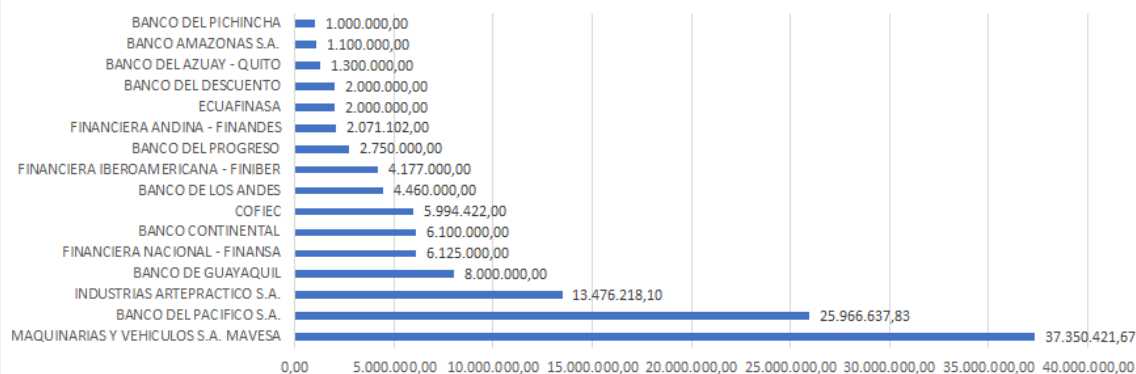
SERVICIO DE LA DEUDA CON LA BANCA COMERCIAL				
(Millones de dólares)				
AÑO	1980	1981	1982	TOTAL
DEUDA PÚBLICA	-1258,1	-1897,5	-2378,8	-5534,4
DEUDA PRIVADA	-678,5	83,5	-396,8	-991,8
TOTAL	-1936,6	-1814	-2775,6	-6526,2



Elaborado por: Cristian Espinel López

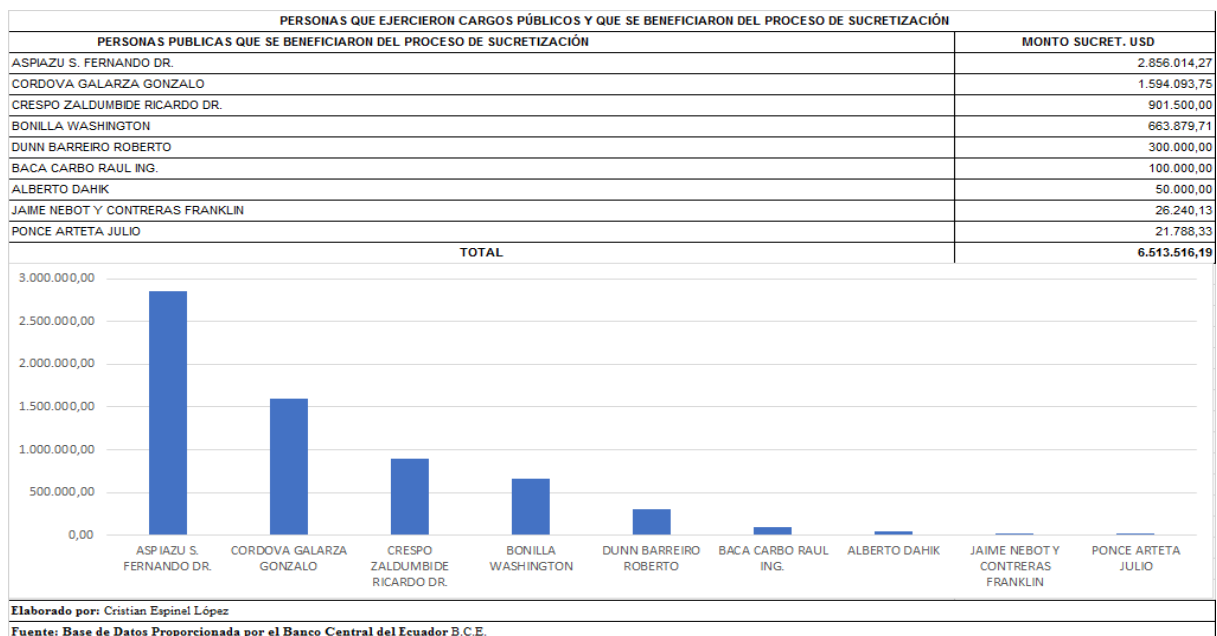
Fuente: Banco Central del Ecuador B.C.E.

MAYORES BENEFICIARIOS SUCRETIZACIÓN	
BENEFICIARIOS	SUCRETIZ. USD
MAQUINARIAS Y VEHICULOS S.A. MAVESA	37.350.421,67
BANCO DEL PACIFICO S.A.	25.966.637,83
INDUSTRIAS ARTEPRACTICO S.A.	13.476.218,10
BANCO DE GUAYAQUIL	8.000.000,00
FINANCIERA NACIONAL - FINANSA	6.125.000,00
BANCO CONTINENTAL	6.100.000,00
COFIEC	5.994.422,00
BANCO DE LOS ANDES	4.460.000,00
FINANCIERA IBEROAMERICANA - FINIBER	4.177.000,00
BANCO DEL PROGRESO	2.750.000,00
FINANCIERA ANDINA - FINANDES	2.071.102,00
ECUAFINASA	2.000.000,00
BANCO DEL DESCUENTO	2.000.000,00
BANCO DEL AZUAY - QUITO	1.300.000,00
BANCO AMAZONAS S.A.	1.100.000,00
BANCO DEL PICHINCHA	1.000.000,00
TOTAL	123.870.801,60

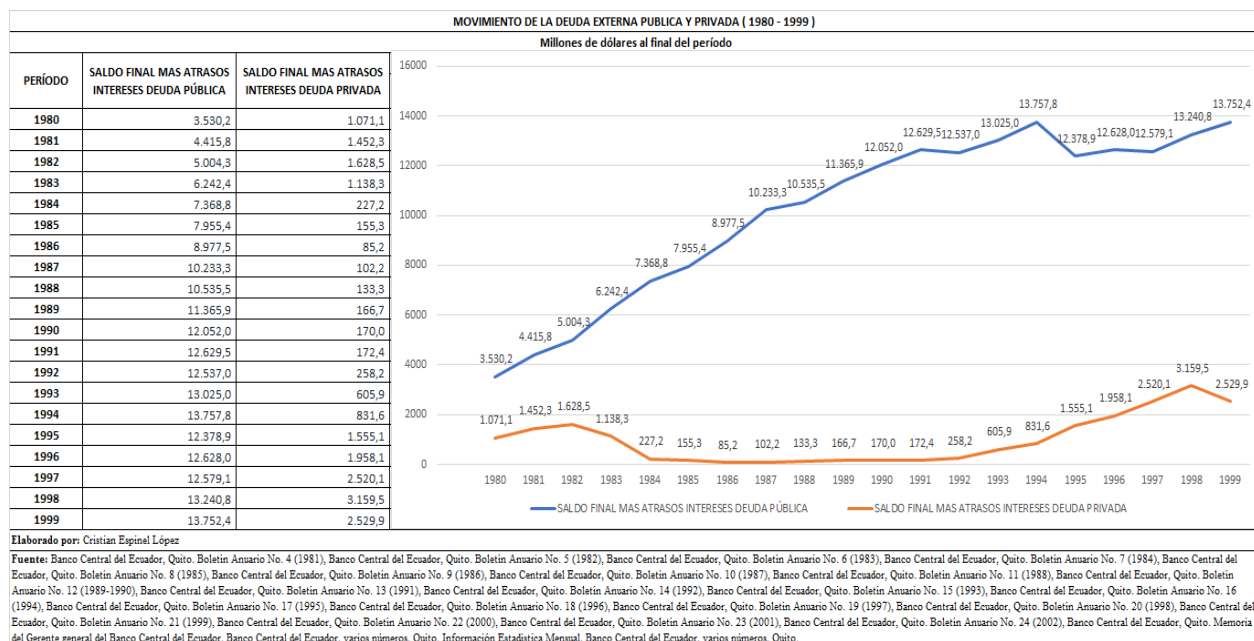


Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Base de Datos Proporcionada por el Banco Central del Ecuador B.C.E.



La sucretización de la deuda externa y los privilegios otorgados a continuación por el régimen del ingeniero León Febres Cordero se transformaron en un subsidio directo al sector privado; el advenimiento de esa situación fue efectuada por ese gobierno con el pretexto de salvaguardar el empleo en empresas asfixiadas por sus responsabilidades foráneas (Acosta, Sucretización, ¿un atraco al alimón? La auditoría de la deuda e(x)terna ecuatoriana (ii), 2008).



Este subsidio ahondó la pérdida fiscal que fue costada con un manejo monetario expansivo por medio del señoreaje, este consistió en la emisión de moneda para disimular la pérdida, lo que favoreció a su vez a incrementar la inflación.

REDUCCIÓN DE DEUDA EXTERNA							
REDUCCION DE DEUDA EXTERNA							
EFECTUADAS POR EL BANCO CENTRAL DEL ECUADOR							
		MONTO DEUDA	% DE CONVERS.	PREC. REF.	VALOR DE VALOR DEUDA	COTIZACION MERC. INT.	SUBSIDIO ABSOLUTO
		V./NOMINAL		MERC. SECUD.	ENTREGA MERC. SECUND.	MERC. LIB	RELATIVO
MECANISMO DE REDUCCION	PERIODO	USD	c/. Por dólar		US. DOLARES	SUCRES POR DÓLAR	SUCRES
Intercambio de deuda externa por bonos de Entidades de estabilización de beneficio social	1983-1993	153.921.027	66,27% 25,23%		102.003.902 38.836.030	945,20 1152,58	51.652.456.713 115,39%
Capitalización de empresas privadas Capitalizaciones	1987-1988	42.059.862	100,00% 38,83%		42.059.862 16.332.209	195,74 251,79	4.120.510.484 100,20%
Compensación de Compras Cuentas en pasivos divisas	1986-1988	354.221.033	100,00% 37,29%		354.221.033 132.082.054	226,46 340,8	35.203.331.130 78,21%
TOTAL REDUCCIONES		550.201.922	90,56% 34,03%		498.284.798 187.250.293	371,00 501,4	90.976.363.148 96,90%
Elaborado por: Cristian Espinel López							
Fuente: BCE/ Ayuda Memoria preparado por Central de Anotaciones de Deuda Externa, marzo de 1995							

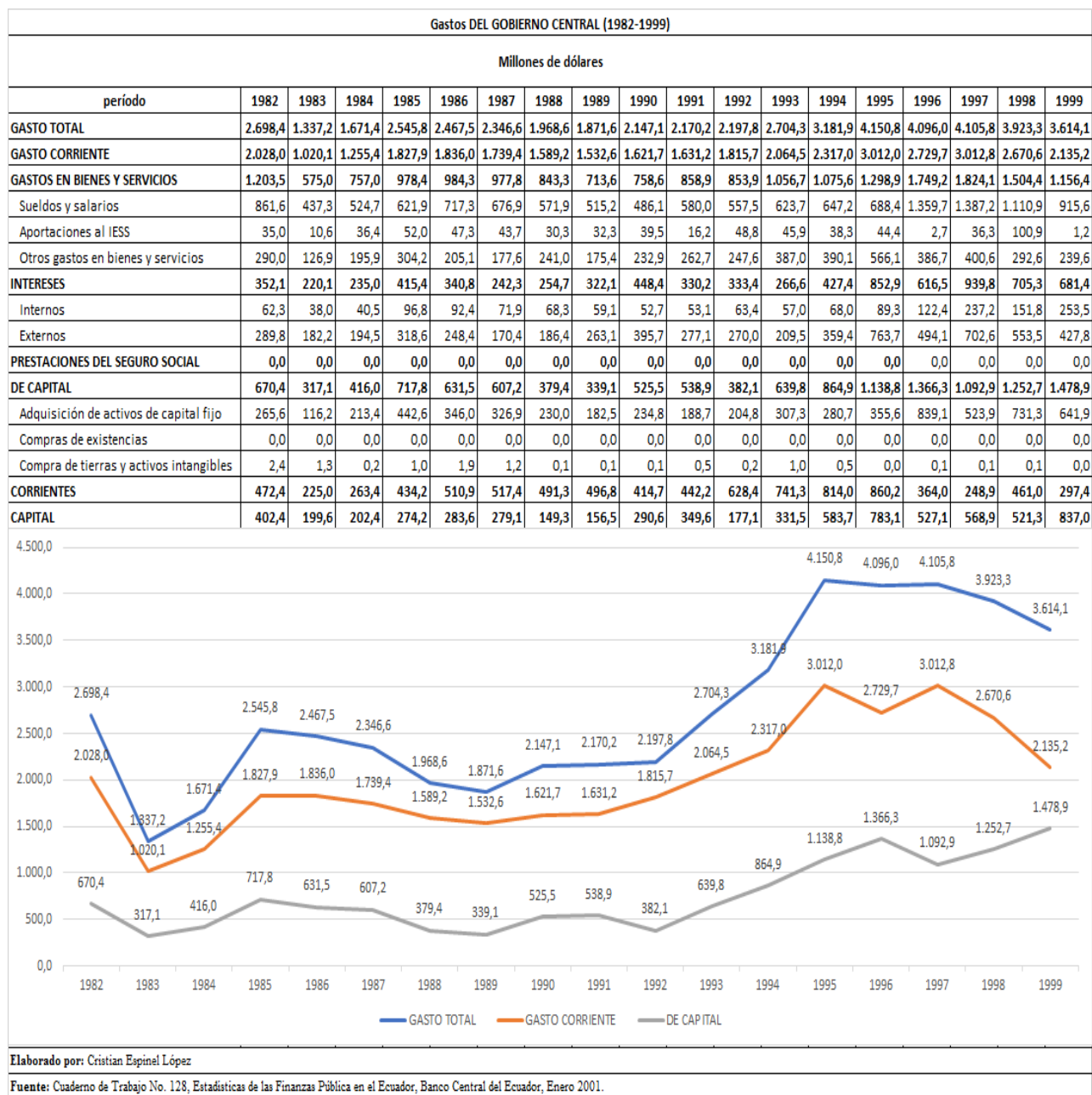
Las tasas de interés nominales se mantuvieron en niveles altos e inestables, entre el doce por ciento y el setenta por ciento, lo cual detuvo la inversión y apuntaló el rentismo y la especulación en menoscabo del gasto.

TASAS DE INTERES: OPERACIONES ACTIVAS DE LIBRE CONTRATACION EN SUCRES (1988 - 1999)								
Promedio ponderado del período								
BANCOS PRIVADOS								
Período \ No. de días		Operaciones de reporto	Operaciones de libre contratación					
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
1988	Diciembre	0,00	0,00	44,73	0,00	44,57	41,55	42,36
1989	Diciembre	0,00	0,00	49,33	0,00	49,16	45,92	46,88
1990	Diciembre	0,00	0,00	53,94	0,00	53,09	52,06	50,85
1991	Diciembre	0,00	0,00	55,82	0,00	55,82	56,71	57,68
1992	Diciembre	0,00	0,00	56,51	0,00	57,31	59,75	53,64
1993	Diciembre	34,68	47,25	38,87	40,44	38,63	41,47	39,22
1994	Diciembre	46,39	56,72	48,31	49,59	46,11	49,65	48,99
1995	Diciembre	65,99	72,34	59,10	60,39	58,40	57,76	54,22
1996	Diciembre	27,65	45,25	44,59	45,73	43,98	46,28	41,96
1997	Diciembre	28,53	35,32	39,48	40,39	40,72	43,58	44,82
1998	Diciembre	60,30	58,50	60,00	61,41	59,87	59,79	62,79
1999	Diciembre	-	89,02	77,74	69,02	69,30	70,84	55,71
COMPAÑIAS FINANCIERAS								
Período \ No. de días		Operaciones de reporto	Operaciones de libre contratación					
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
1988	Diciembre	0,00	0,00	41,77	0,00	42,86	42,78	41,40
1989	Diciembre	0,00	0,00	51,63	0,00	50,27	51,71	0,00
1990	Diciembre	0,00	46,41	51,20	0,00	53,53	0,00	0,00
1991	Diciembre	0,00	57,50	55,95	0,00	57,00	57,25	0,00
1992	Diciembre	0,00	53,74	60,53	0,00	61,11	71,73	0,00
1993	Diciembre	40,21	43,91	42,13	41,24	40,01	45,78	48,46
1994	Diciembre	53,85	52,97	52,41	53,18	48,09	51,27	46,90
1995	Diciembre	66,00	73,11	65,81	67,22	63,98	63,70	59,30
1996	Diciembre	27,05	48,07	44,77	52,65	49,19	47,27	52,25
1997	Diciembre	27,61	36,42	48,89	44,64	46,48	42,97	49,50
1998	Diciembre	50,72	68,05	79,20	63,79	64,57	57,56	64,44
1999	Diciembre	-	148,72	85,42	74,34	78,07	81,60	77,64
ASOCIACIONES MUTUALISTAS								
Período \ No. de días		Operaciones de reporto	Operaciones de libre contratación					
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
1988	Diciembre	0,00	0,00	-	0,00	0,00	0,00	-
1989	Diciembre	0,00	0,00	44,02	0,00	42,08	34,78	32,35
1990	Diciembre	0,00	0,00	45,56	0,00	46,14	40,20	38,30
1991	Diciembre	0,00	0,00	51,34	0,00	52,00	47,78	44,99
1992	Diciembre	0,00	0,00	58,00	0,00	57,03	51,04	49,07
1993	Diciembre	38,77	32,44	30,08	49,79	36,75	38,04	37,28
1994	Diciembre	47,80	44,56	42,85	48,84	46,73	45,19	41,55
1995	Diciembre	66,64	65,70	60,72	59,13	57,05	58,53	48,35
1996	Diciembre	30,51	50,93	41,25	48,81	46,70	49,41	40,59
1997	Diciembre	25,19	52,97	50,64	43,89	54,36	41,51	37,14
1998	Diciembre	43,55	54,62	56,08	57,25	53,09	49,59	47,26
1999	Diciembre	0,00	0,00	54,14	55,78	51,38	59,87	52,33
COMPAÑIAS DE INTERMEDIACION FINANCIERA								
Período \ No. de días		Operaciones de reporto	Operaciones de libre contratación					
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
1988	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1989	Diciembre	0,00	49,59	49,40	0,00	31,81	48,94	0,00
1990	Diciembre	0,00	46,41	49,36	0,00	52,51	0,00	0,00
1991	Diciembre	0,00	57,50	58,04	0,00	57,87	57,14	0,00
1992	Diciembre	0,00	53,74	60,93	0,00	61,20	69,35	0,00
1993	Diciembre	42,75	43,91	42,48	41,49	39,40	46,08	48,96
1994	Diciembre	53,74	53,09	52,89	53,47	47,56	48,06	46,45
1995	Diciembre	78,75	79,18	71,16	72,83	67,04	66,24	63,93
1996	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1997	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1998	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1999	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
COMPAÑIAS DE ARRENDAMIENTO MERCANTIL								
Período \ No. de días		Operaciones de reporto	Operaciones de libre contratación					
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más
1988	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1989	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1990	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1991	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1992	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1993	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	46,27	37,39
1994	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	42,05
1995	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1996	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1997	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1998	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1999	Diciembre	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

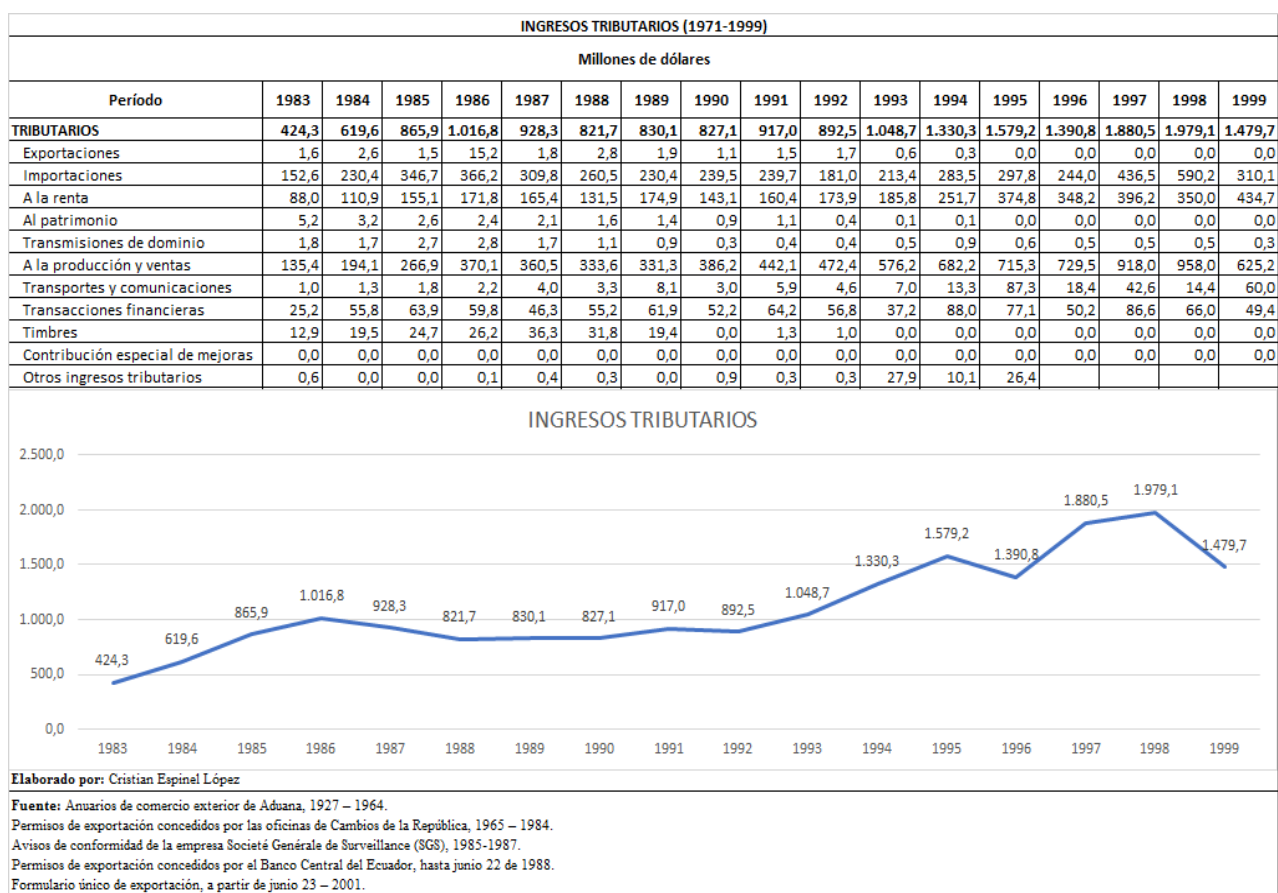
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Reportes semanales remitidos por las instituciones financieras (1988-1999).

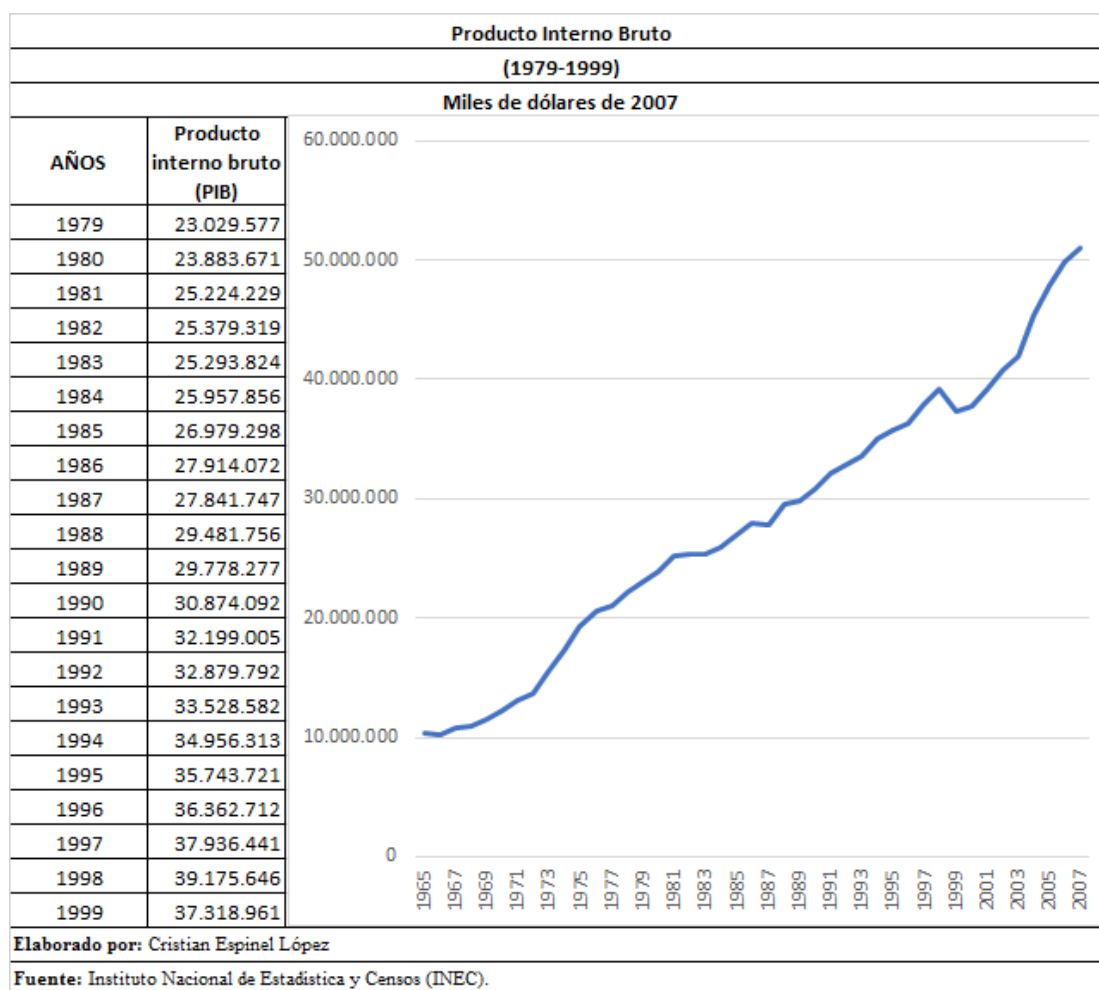
El manejo fiscal se encontró señalado por un persistente incremento del gasto, a su vez que, los ingresos públicos permanecieron sojuzgados a la volatilidad de los valores del petróleo, vital entrada económica de un Estado con un régimen tributario mediocre y rudimentario.



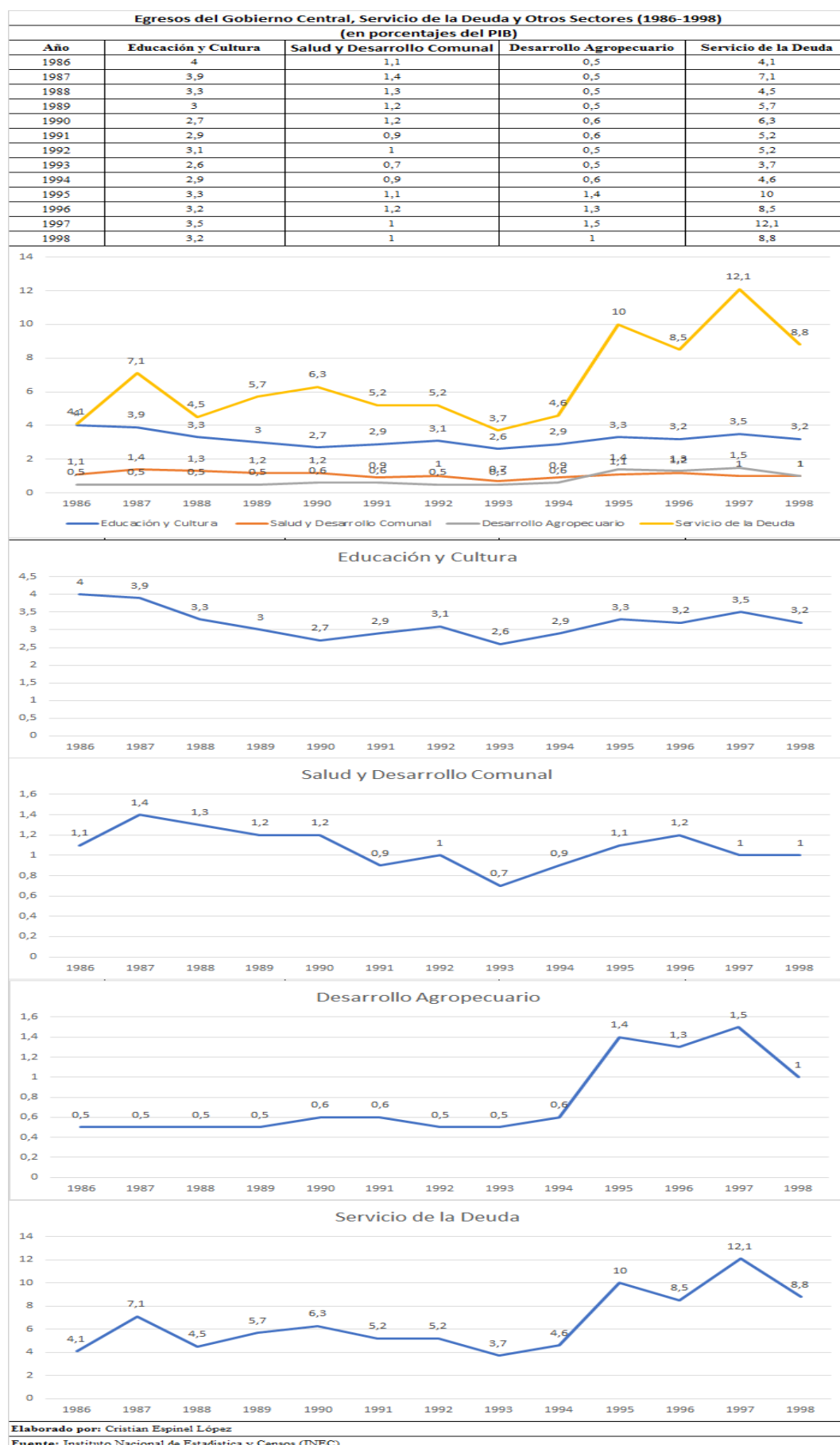
Realmente, el manejo tributario fue inestable, comparativamente como lo expone la eliminación del impuesto a la renta en el año de 1998 y su sustitución por el impuesto a la circulación de capitales.



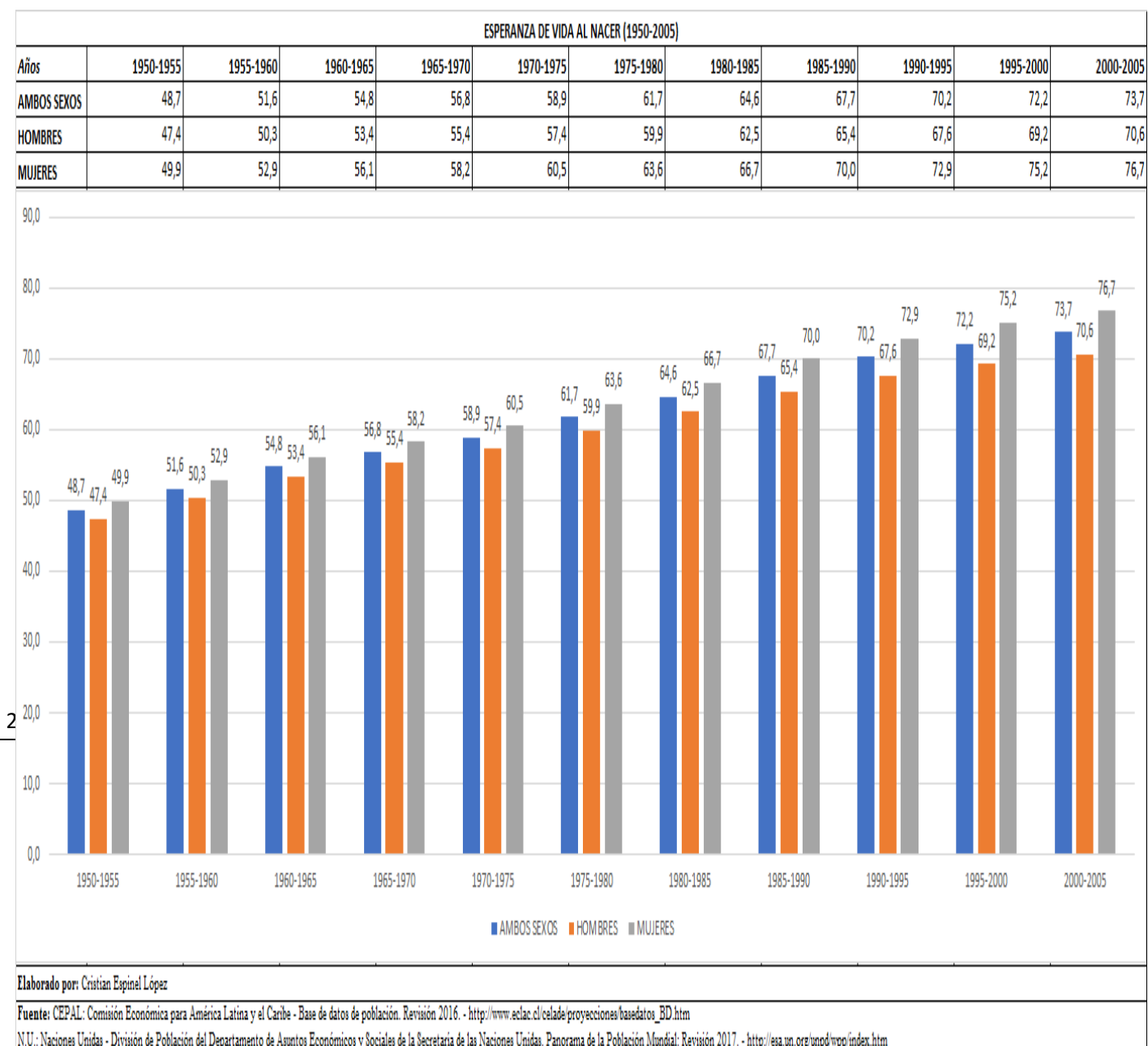
En el año de 1979, el gasto en servicios públicos fue del 7,4 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB, mientras que en el año de 1995 ese valor descendió al 6,2 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB. La inversión en educación se fue del 4,8 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB; en el año de 1981 al 1,7% por ciento del Producto Interno Bruto, PIB; en el año de 2000, la inversión en salud fue del 1,3 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB; en el año de 1981 al 0,6 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB en el año 2000.

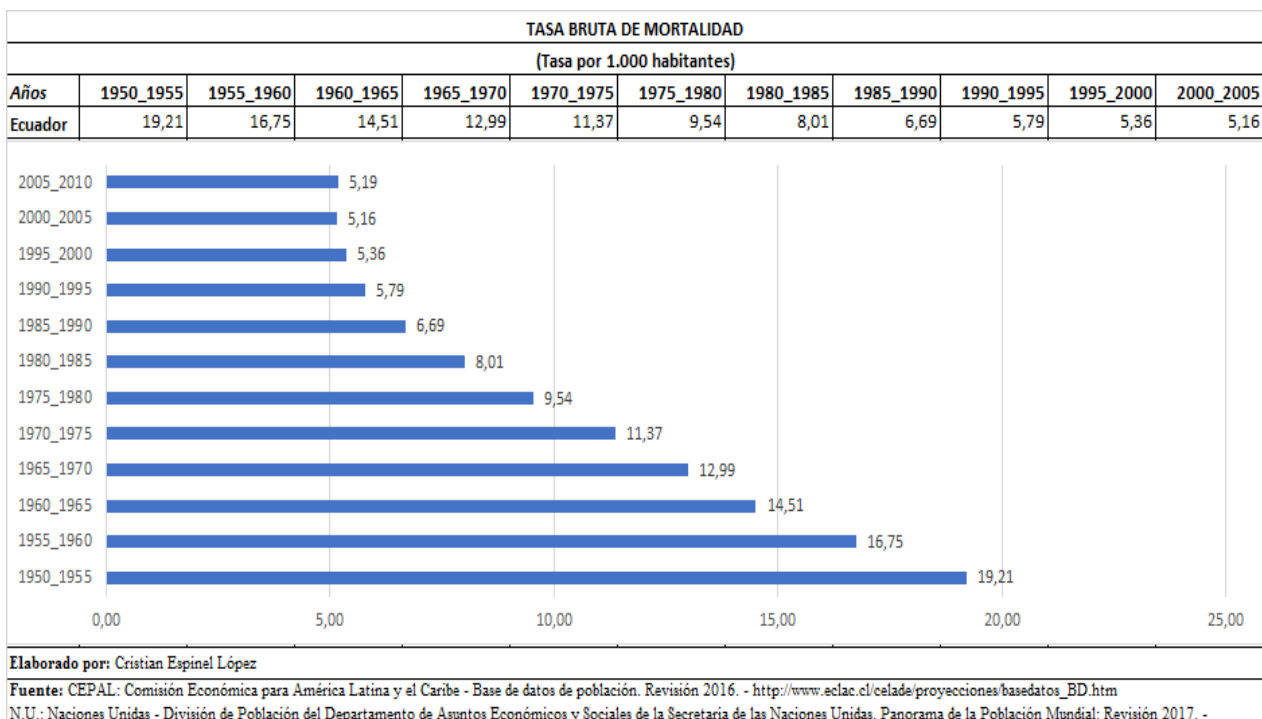


Contrariamente a este panorama, el analfabetismo se redujo del 29 por ciento en el año de 1974 al diecisiete por ciento en el año de 1982 y el doce por ciento en el año de 1990, a su vez, durante los años de escolaridad se elevaron de 3,6 a 5,1 y a 6,7 durante el mismo espacio de tiempo.



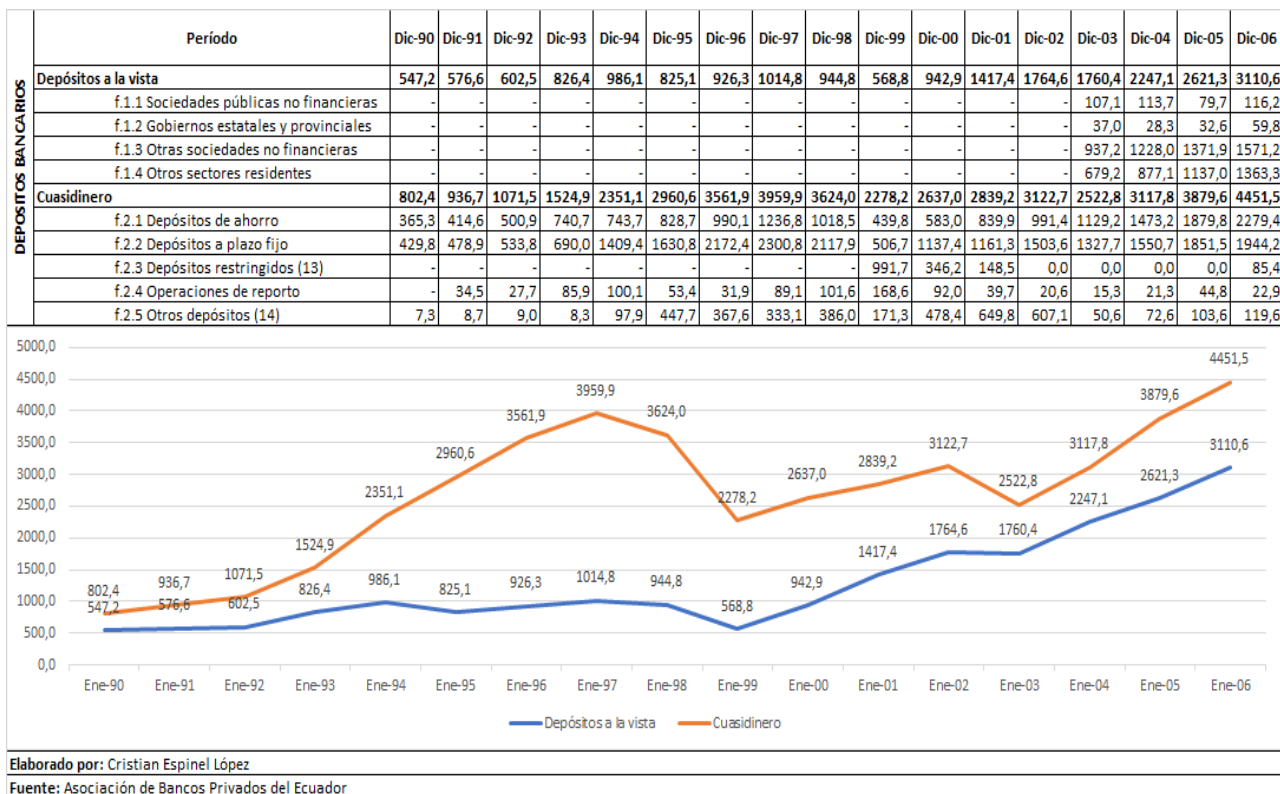
La esperanza de vida de igual forma se incrementó y la mortalidad infantil aminoró.



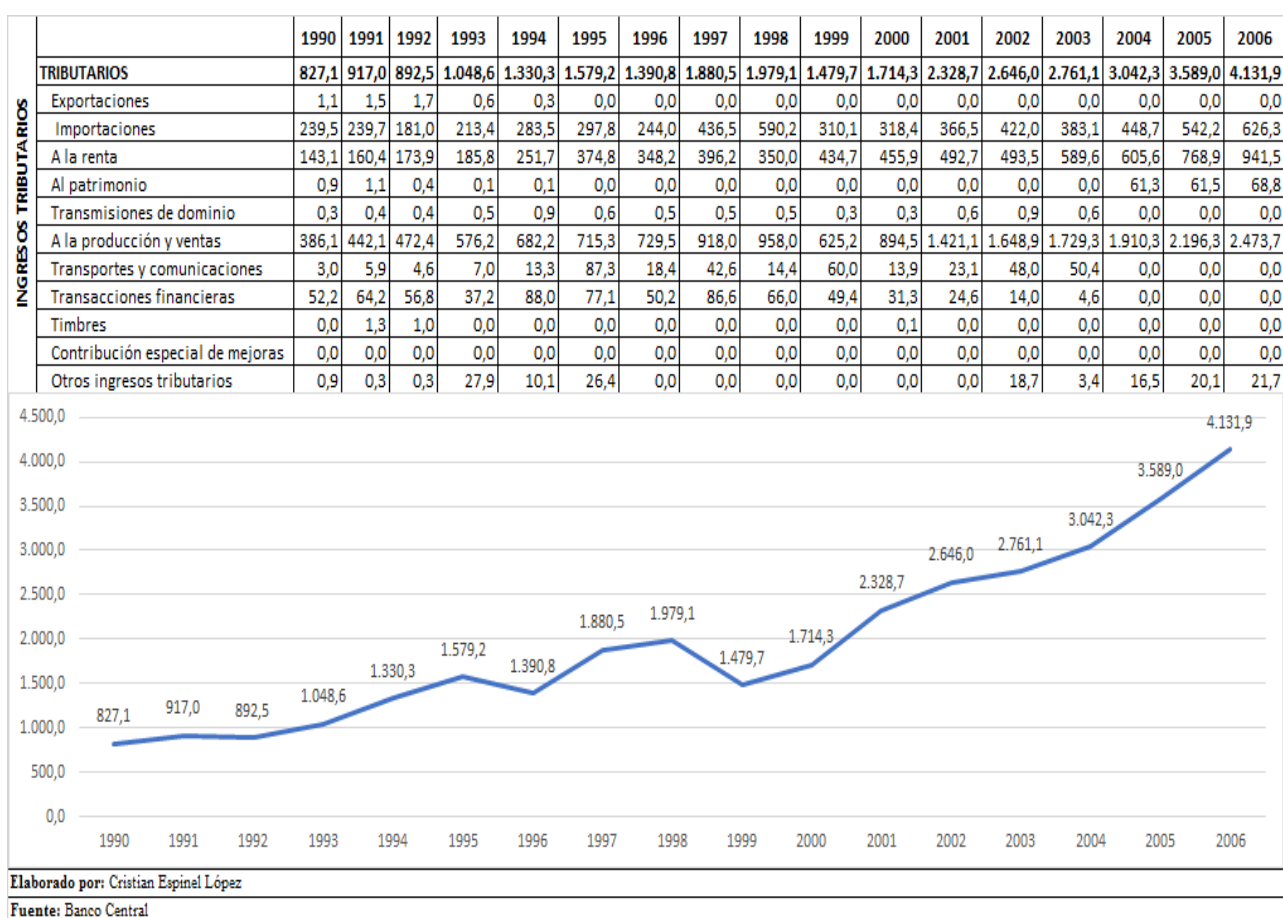


El resultado fue una salida de capitales y una disminución de los depósitos bancarios, lo que enfermó a la banca privada.

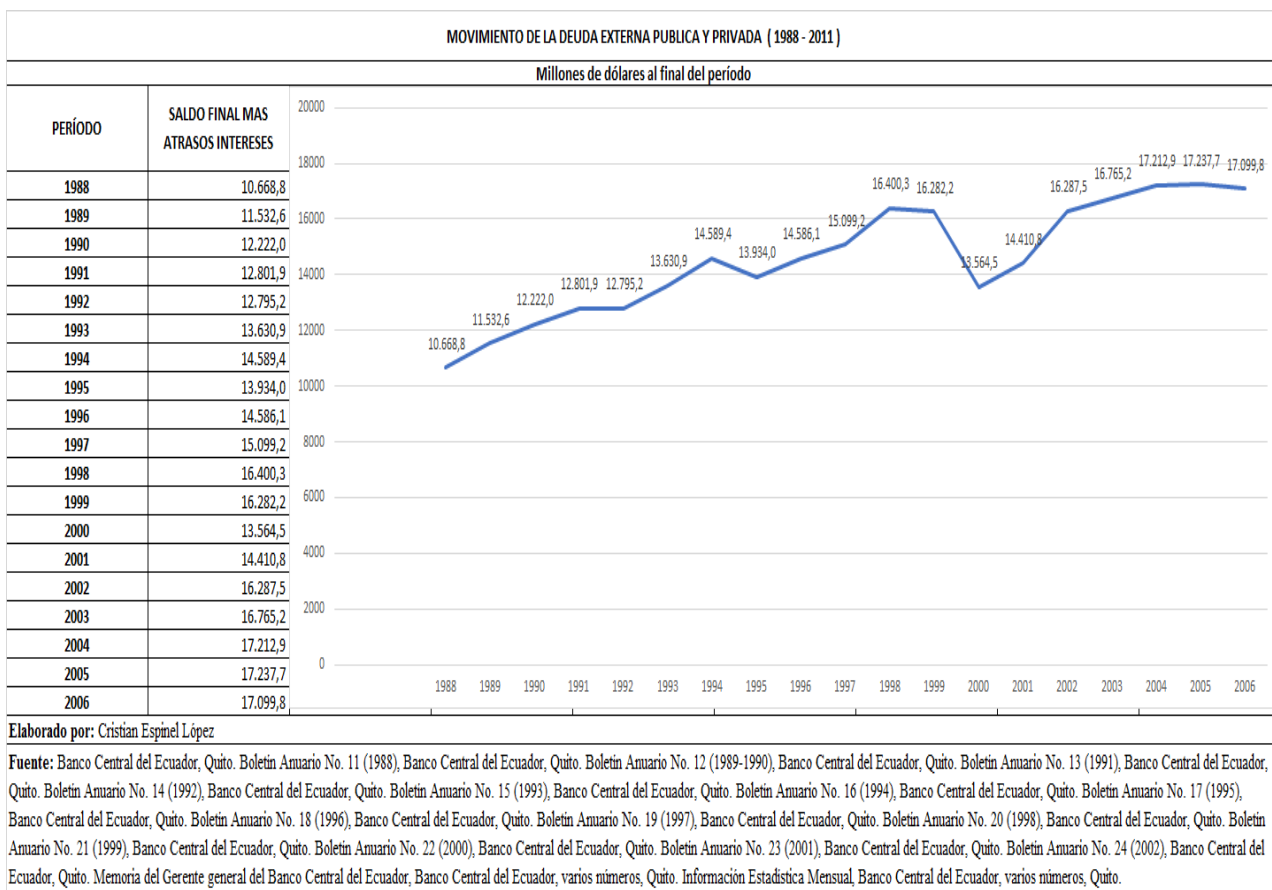
242



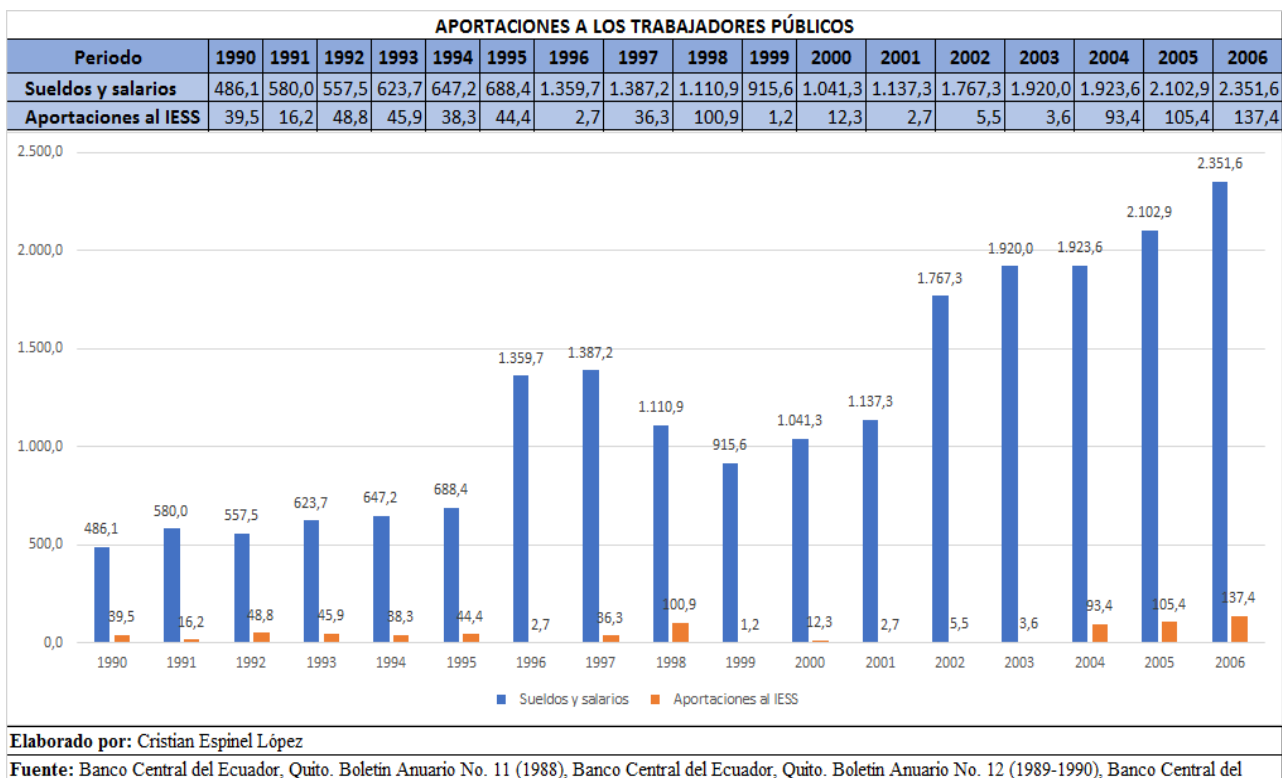
A las variaciones impositivas, se agregaron los elevados niveles de evasión tributaria.



En conclusión, los inconvenientes para conseguir entradas fiscales se mezclaron con un egreso público rígido, el ochenta por ciento de esos ingresos se consignaron a gasto corriente, servicio de la deuda externa y pago de sueldos a los funcionarios públicos.



244



En lo que corresponde al gasto social, la población vivió progresos en sus condiciones de vida a lo largo del decenio de los 70 y primera mitad de los 80, como consecuencia de la acción inercial del

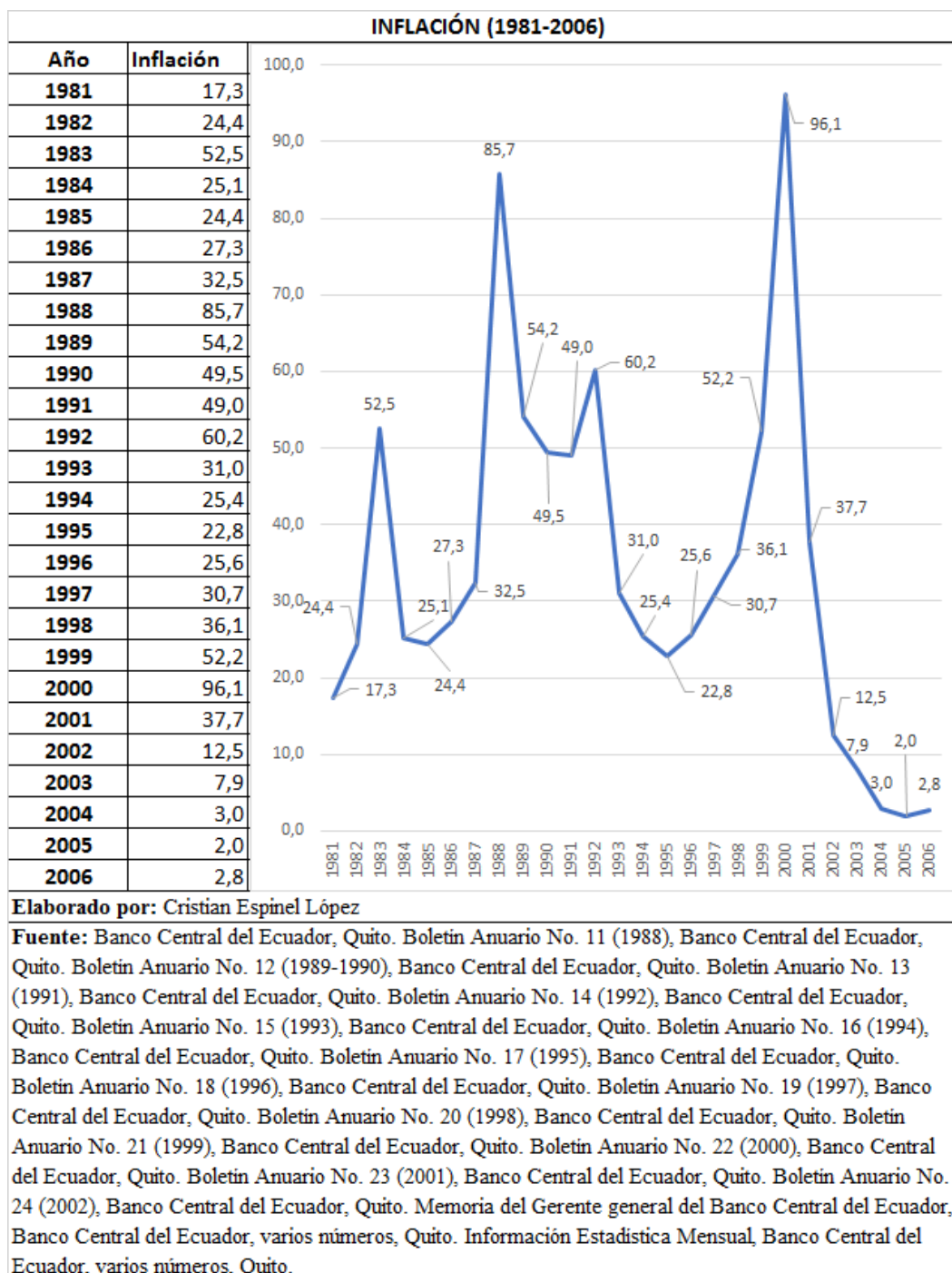
auge petrolero. No obstante, a partir de finales de los 80 y comienzos de los 90, existió incremento del endeudamiento externo y los problemas fiscales; en consecuencia, la inversión social del Estado se achicó.

Adicional a esta coyuntura mencionada en líneas anteriores, se incorporó el impuesto a la circulación de capitales con una retención del uno por ciento del importe en todas las transacciones financieras. Esta disposición escasamente subsistió medio año motivado a las amenazas sociales, principalmente de los gremios y cámaras industriales y empresariales (Naranjo Chiriboga M. , 2005). Expresado de otra manera, el Estado sufragó más; sin embargo, generó menor cantidad de servicios públicos (Naranjo Chiriboga M. , 2005). El Estado se transformó en la herramienta distribuidora de las considerables entradas percibidas, divisas del petróleo y del endeudamiento externo los cuales, cumplieron el propósito de vigorizar el procedimiento de expansión y provisión del capital (Acosta, Sucretización, ¿un atraco al alimón? La auditoría de la deuda e(x)terna ecuatoriana (ii), 2008). La preeminencia fue el estar al día con la deuda externa.

En el año de 1999, en el transcurso de la presidencia de doctor Jamil Mahuad, quien gobernó entre los años de 1998 al 2000, se originó la más profunda crisis financiera de los anales históricos de Ecuador. Su principio se remonta en la administración del arquitecto Sixto Durán Ballén y la publicación de la Ley General de Instituciones del Sistema Financiero, legislación promovida por el Fondo Monetario Internacional, FMI. Este cuerpo legal redujo la autoridad de la Superintendencia de Bancos referente a las entidades financieras. Las crecidas tasas de interés nominal alentadas por la Junta Monetaria para promover el ahorro nacional y retribuir en algo la vertiginosa inflación, la liberalización del movimiento de capitales, la escasa autoridad a los banqueros y la permanente devaluación del sucre fueron los móviles transcendentales que condujeron a la bancarrota del sistema financiero.

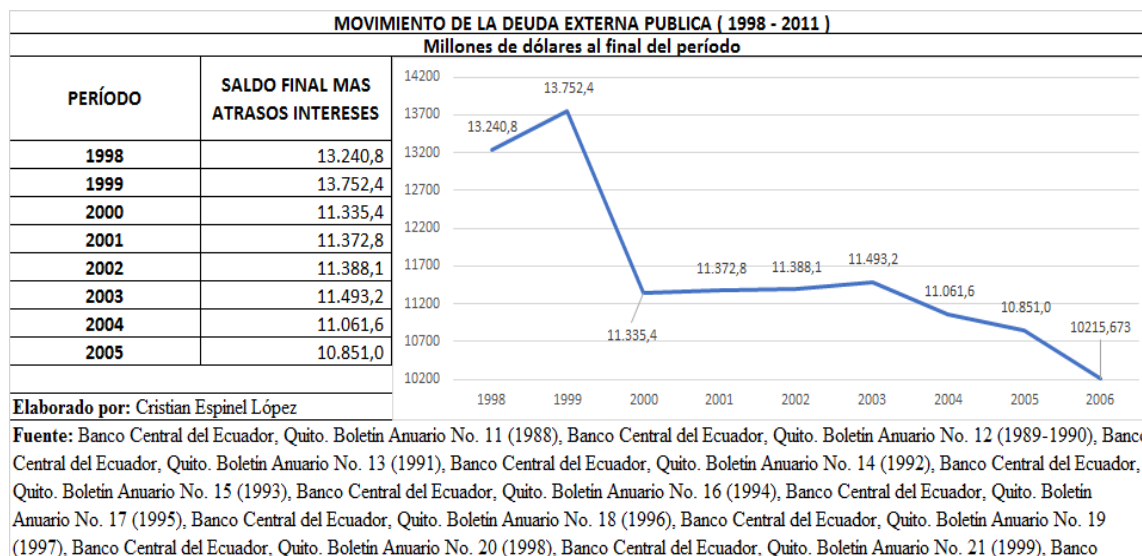
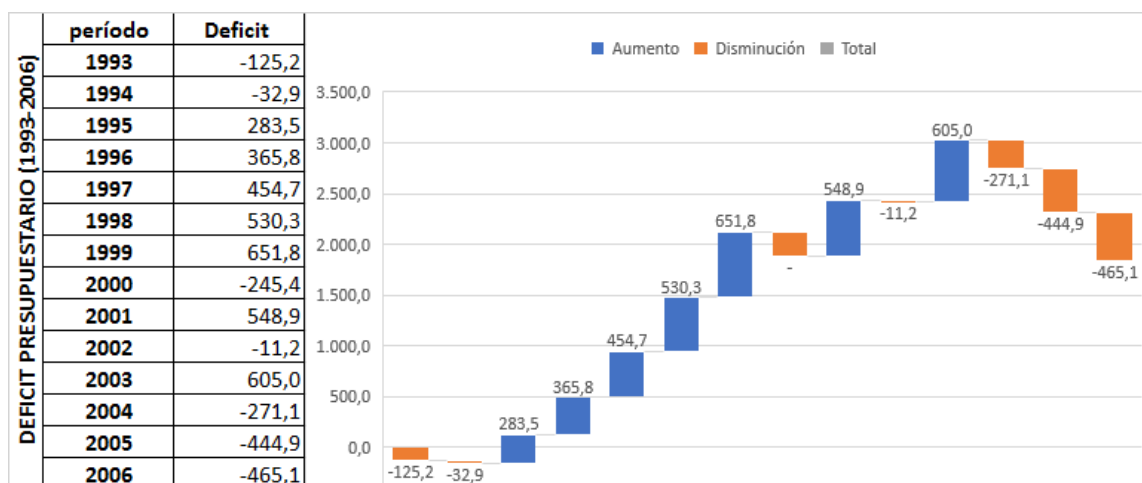
La crisis bancaria se convirtió en crisis monetaria como resultado directo de la Ley de la Agencia de Garantías de Depósitos, Ley AGD, la cual impuso al Estado a amparar el cien por ciento de los depósitos nacionales y extranjeros, sin límite de la cuantía. Como fruto de aquello, el régimen instituyó los bonos AGD y el Banco Central del Ecuador, BCE, introdujo liquidez para obtener aquellos bonos y resguardar los depósitos. El resultado fue la depreciación de cuatrocientos por ciento que asumió la moneda nacional entre el mes de enero del año de 1999 y el mes de enero del año 2000. Asimismo, como el amenazante incremento de la inflación mensual considerado como paliativo para acoger la dolarización. En otros términos, es la crisis bancaria y el dominio en la esfera política de los banqueros para transferir la obligación de la crisis al Estado la que produce la depreciación del sucre y la crisis monetaria. De un estudio perspicaz e insondable de la crisis los

años de 1998 a 1999, el desenlace principal le correspondería ser, a la sazón, la exigencia de redimir al Estado de los grupos de poder que lo dominan y someten (Correa Delgado, 2005).



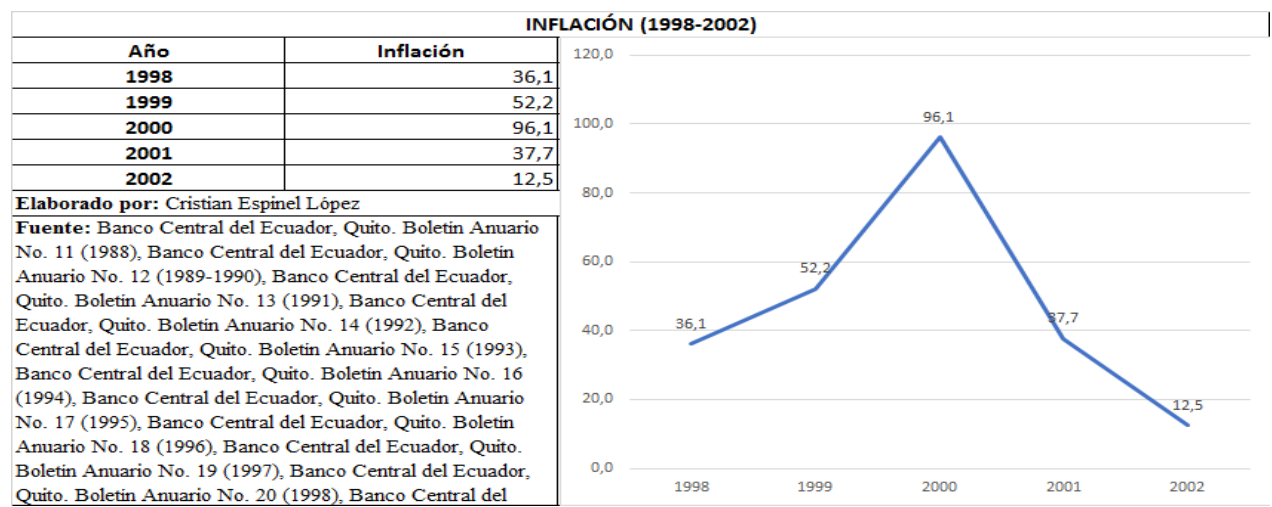
El Estado, en una ocasión más, partió al salvamento del sector privado, haciéndose responsable esta vez del setenta y dos por ciento de las instituciones bancarias a una cuantía de cuatro mil millones de dólares, correspondientes al veinte por ciento del Producto Interno Bruto, PIB durante el año de

1998; el valor total del salvataje bancario sobrepasaría fácilmente los ocho mil millones de dólares. La pérdida del erario público se incrementó y con él, la deuda pública que en el año de 1999 sobrepasó el cien por ciento del Producto Interno Bruto, PIB.

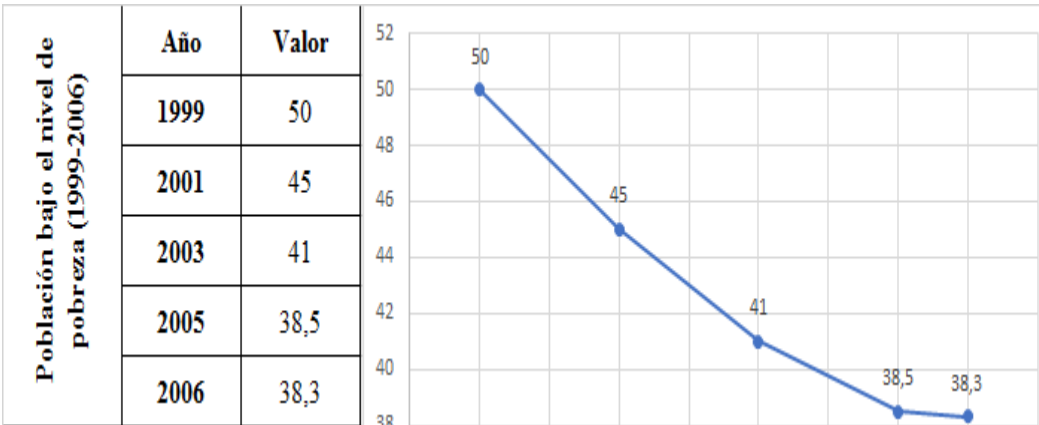


El Estado se vio forzado a efectuar profundas transformaciones a nivel económico para depurar el descalabrado sector público; en este sentido, se prescindió de los subsidios al gas, combustibles y electricidad y emprendió un proceso de desnacionalización de entidades públicas, fundamentalmente del sector petrolero, electricidad y telecomunicaciones. El día martes, 11 del mes de enero del año 2000, se impuso la dolarización a veinticinco mil sucres por dólar. No obstante, el incremento de la inflación, aquel mismo año comprobó que el tipo de cambio decidido no se acoplaba al entorno

económico de Ecuador, si bien efectivamente alcanzó a deshacer la deuda de las entidades bancarias con sus clientes.

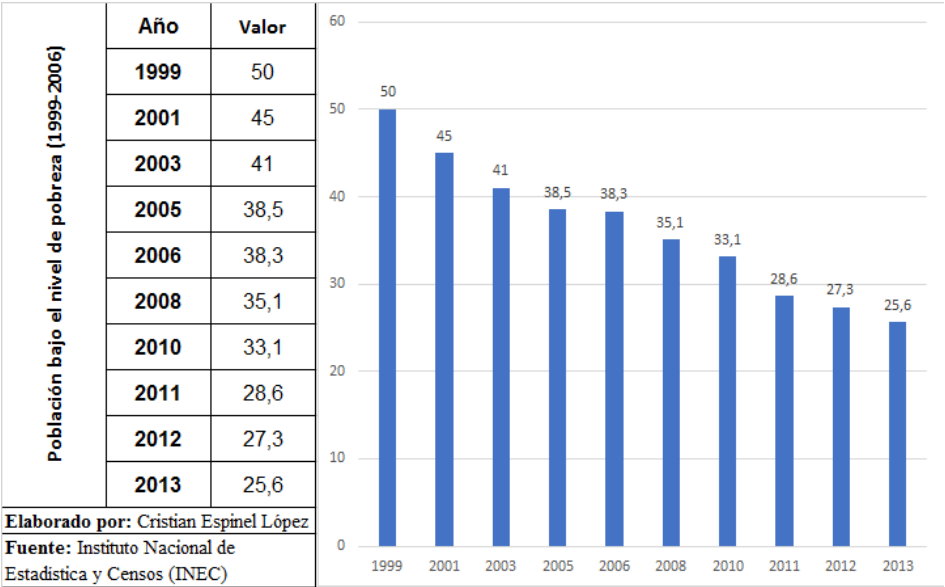


Ecuador terminó el siglo veinte enfrascado en una de las más profundas crisis de su memoria histórica republicana. En el año de 1999, se consignó el más hondo desplome del Producto Interno Bruto, PIB con un resultado del 30,1 por ciento; esto significó la pérdida de diecinueve mil setecientos diez millones de dólares a trece mil setecientos sesenta y nueve millones de dólares. El Producto Interno Bruto, PIB, por habitante cayó al treinta y dos por ciento, desde mil seiscientos diecinueve hasta mil ciento nueve dólares, cuarenta y tres por ciento de la media de América Latina.

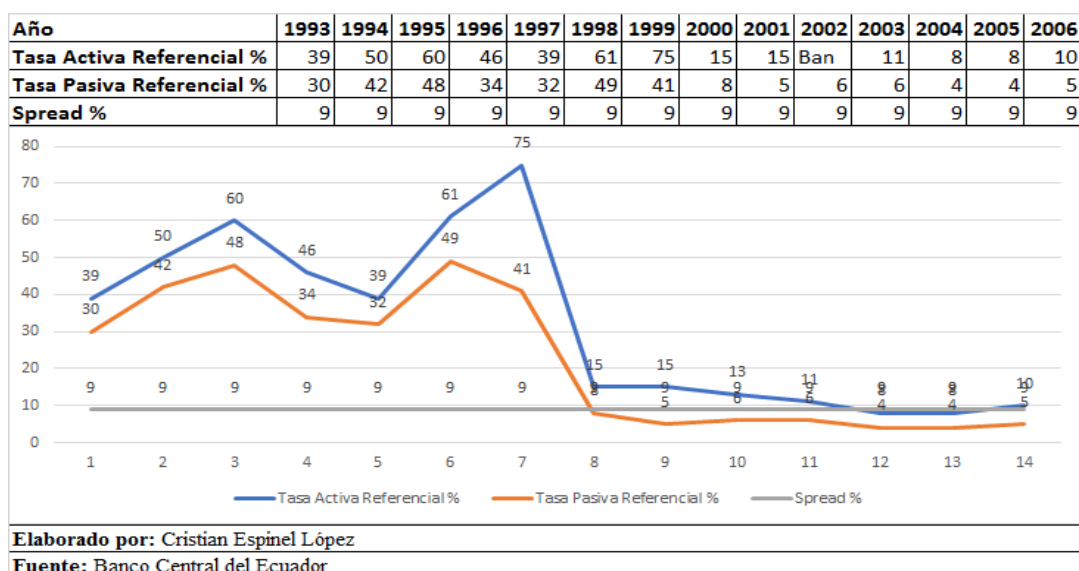


El Ecuador advirtió una de las etapas de desolación, hundimiento, decadencia y empobrecimiento más apresurados de los anales históricos de la región y una apresurada aglutinación de la riqueza; a su vez, en el año de 1990, el estado requirió el veinte por ciento más necesitado receptaba el 4,6 por ciento de las entradas, en el año 2000 alcanzaba mucho menos del 2,5 por ciento; en igual época, el

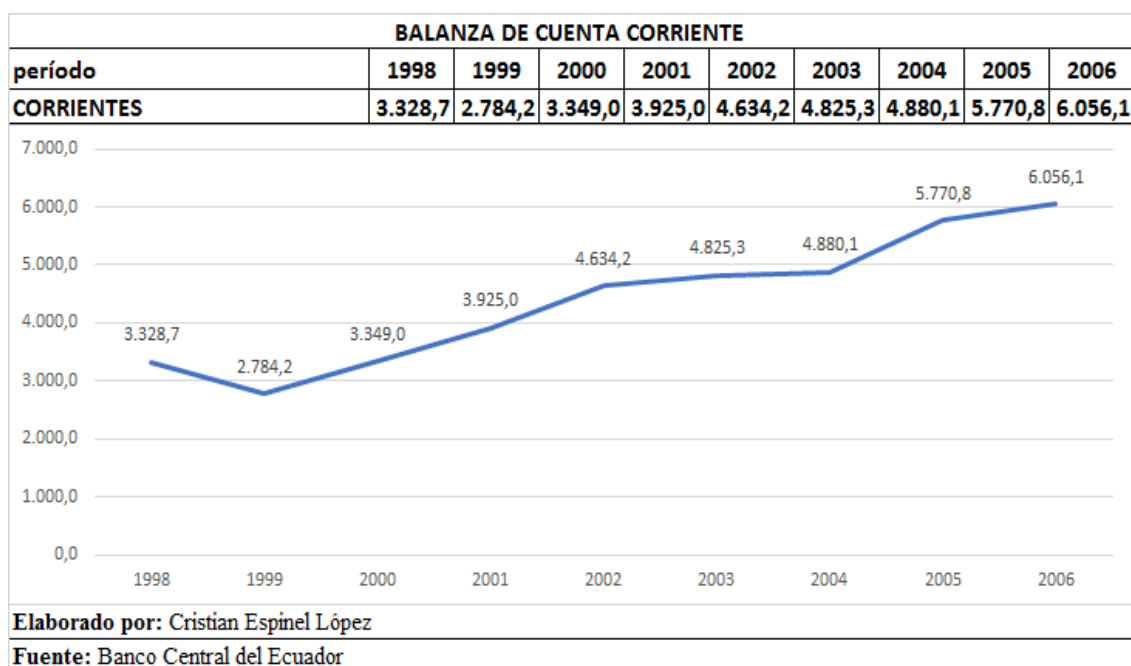
veinte por ciento más próspero aumentó su participación del cincuenta y dos por ciento a más del sesenta y uno por ciento.

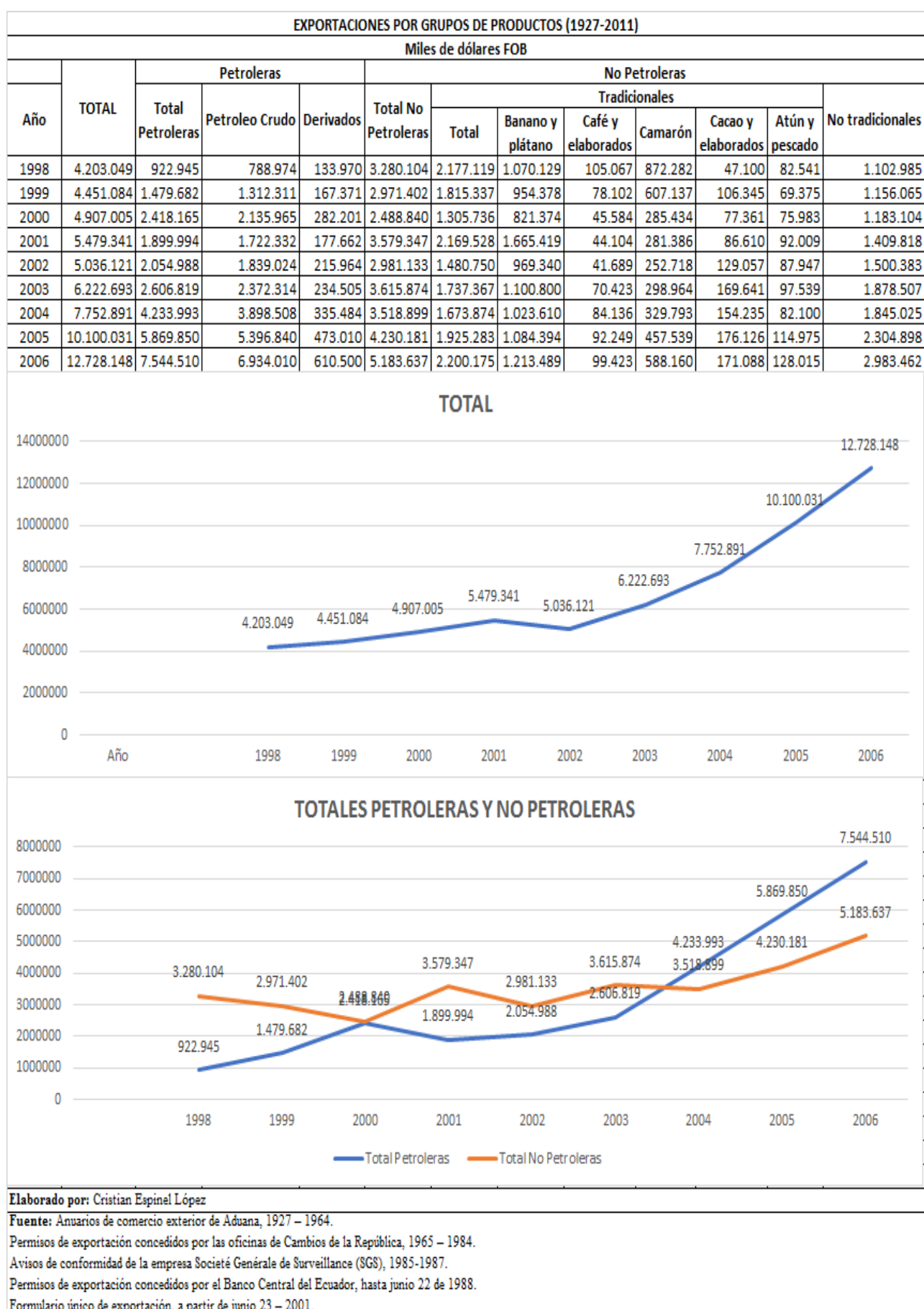


El etapa posdolarización, comprendida entre el año 2000 hasta el año 2006, se halló estelarizado por un persistente desequilibrio político y por reiterados relevos en la jefatura de gobierno. A partir de un enfoque macroeconómico, no obstante, alcanzó ulteriormente de media década, el anhelado equilibrio de precios. Entre los años 2000 y 2005, Ecuador prosperó a tasas reales superiores al 4 por ciento, exceptuando el año 2003 por arriba de las advertidas en la década anterior y superiores asimismo al promedio de América Latina. Las tasas de interés activas y pasivas disminuyeron, pese a que con los niveles distantes de las tasas de los países desarrollados y con un alto spread, lo cual corroboraba la fragilidad e ineficiencia del sistema financiero ecuatoriano. El spread es la diferencia entre la tasa activa y la pasiva.

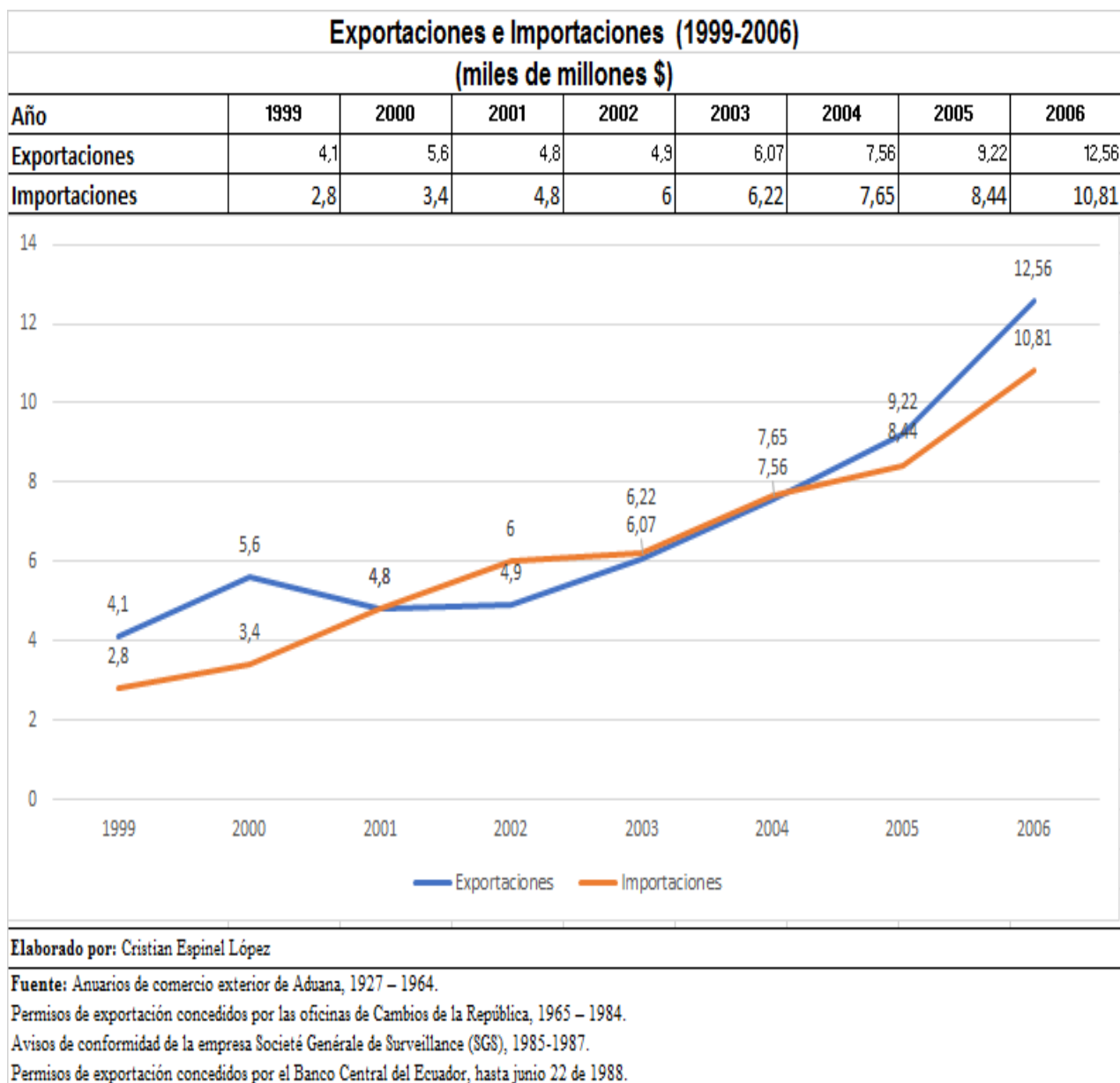


La balanza de cuenta corriente se recobró y comenzando con el año 2004, esta fue positiva, motivada a un crecimiento de las exportaciones, especialmente de petróleo, favorecidas por los elevados costos internacionales.



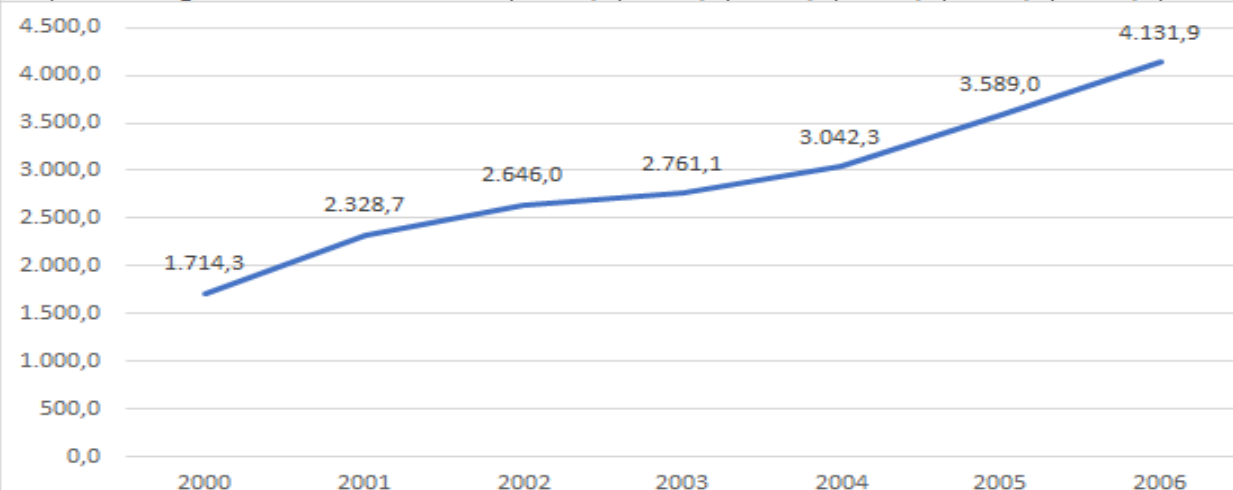


Sin embargo, la balanza comercial no petrolera permaneció de manera constante negativa, lo que comprobaba una dificultad permanente del Ecuador; la enérgica subordinación de las importaciones por la escasa competitividad.



Los ingresos fiscales se incrementaron como resultado de un mejoramiento en el cobro de los impuestos, principalmente del Impuesto al Valor Agregado, IVA. Si bien la evasión fue en aumento, la deuda externa decreció del ochenta y dos por ciento del Producto Interno Bruto, PIB en el año de 1999 al treinta y dos por ciento en el año 2006.

INGRESOS TRIBUTARIOS	Año	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
	TRIBUTARIOS	1.714,3	2.328,7	2.646,0	2.761,1	3.042,3	3.589,0	4.131,9
	Exportaciones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Importaciones	318,4	366,5	422,0	383,1	448,7	542,2	626,3
	A la renta	455,9	492,7	493,5	589,6	605,6	768,9	941,5
	Al patrimonio	0,0	0,0	0,0	0,0	61,3	61,5	68,8
	Transmisiones de dominio	0,3	0,6	0,9	0,6	0,0	0,0	0,0
	A la producción y ventas	894,5	1.421,1	1.648,9	1.729,3	1.910,3	2.196,3	2.473,7
	Transportes y comunicaciones	13,9	23,1	48,0	50,4	0,0	0,0	0,0
	Transacciones financieras	31,3	24,6	14,0	4,6	0,0	0,0	0,0
	Timbres	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Contribución especial de mejoras	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	Otros ingresos tributarios	0,0	0,0	18,7	3,4	16,5	20,1	21,7



Elaborado por: Cristian Espinel López

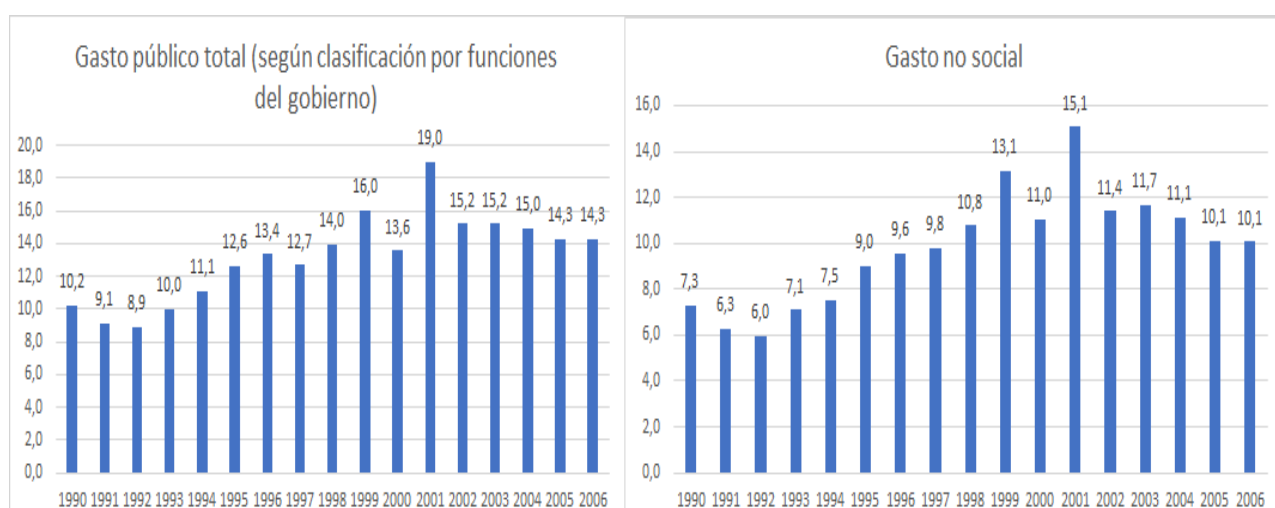
Fuente: Banco Central

No obstante, poco más o menos del cuarenta por ciento del Presupuesto General del Estado en el 2006, se reservó al pago de la deuda externa frente al veintidós por ciento consignado a inversión social. Con este resultado, la pobreza se redujo, merced sobre todo a las remesas remitidas por los emigrantes desde el exterior, principalmente Estados Unidos de América y Europa. Según registros del Sistema Integrado de Indicadores Sociales del Ecuador-Instituto Nacional de Estadística y Censos, Siise-inec, la pobreza, que se había incrementado del treinta y nueve por ciento en el año de 1995 al cincuenta y dos por ciento en el año de 1999 como resultado de la crisis financiera; desde aquel instante, este fenómeno disminuyó y alcanzó el treinta y ocho por ciento en el año 2006. La extrema pobreza fue del catorce por ciento en el año de 1995 al veinte por ciento en el año de 1999 y el trece por ciento en el año 2006 (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (pnud), 2007).

Gasto público según clasificación por funciones del gobierno del Ecuador (En porcentajes del Producto Interno Bruto (PIB))	GOBIERNO CENTRAL - ECUADOR	Clasificación de las funciones del gobierno por división	Gasto público total (según clasificación por funciones del gobierno)	Gasto no social	Servicios públicos generales	Defensa	Orden público y seguridad	Asuntos económicos	Gasto social	Protección del medio ambiente	Vivienda y servicios comunitarios	Salud	Actividades recreativas, cultura y religión	Educación	Protección social	Discrepancia estadística
		Años														
		1990	10,2	7,3	4,0	1,3	0,5	1,5	2,9	0,0	0,0	0,8	0,0	1,9	0,2	...
		1991	9,1	6,3	3,1	1,2	0,6	1,4	2,8	0,0	0,0	0,6	0,0	2,0	0,2	...
		1992	8,9	6,0	3,1	1,2	0,7	1,0	3,0	0,0	0,0	0,7	0,0	2,1	0,2	...
		1993	10,0	7,1	3,2	1,5	0,8	1,7	2,9	0,0	0,0	0,6	0,0	2,1	0,2	...
		1994	11,1	7,5	4,4	1,3	0,2	1,7	3,4	0,0	0,4	0,6	0,0	2,0	0,4	0,2
		1995	12,6	9,0	5,4	1,9	0,2	1,5	3,6	0,0	0,3	0,8	0,0	2,3	0,3	...
		1996	13,4	9,6	5,9	1,7	0,3	1,7	3,8	0,0	0,1	0,8	0,0	2,4	0,5	...
		1997	12,7	9,8	6,1	1,8	0,3	1,7	2,9	0,0	0,2	0,6	0,0	1,9	0,2	...
		1998	14,0	10,8	7,0	2,0	0,2	1,5	3,2	0,0	0,2	0,6	0,0	2,2	0,1	...
		1999	16,0	13,1	9,2	1,5	0,2	2,2	2,9	0,0	0,1	0,6	0,0	1,9	0,4	...
		2000	13,6	11,0	8,6	1,5	0,1	0,8	2,5	0,0	0,1	0,6	0,0	1,5	0,3	...
		2001	19,0	15,1	11,4	1,6	0,2	2,0	3,9	0,0	0,6	0,8	0,0	2,0	0,5	...
		2002	15,2	11,4	7,9	1,8	0,3	1,4	3,8	0,0	0,2	0,9	0,0	2,4	0,3	...
		2003	15,2	11,7	7,6	2,3	0,3	1,5	3,6	0,0	0,2	1,0	0,0	2,1	0,3	...
		2004	15,0	11,1	7,4	1,9	0,4	1,4	3,8	0,0	0,2	1,0	0,0	2,3	0,2	...
		2005	14,3	10,1	6,8	1,6	0,4	1,4	4,2	0,1	0,2	1,0	0,0	2,3	0,6	...
		2006	14,3	10,1	7,1	1,5	0,3	1,1	4,2	0,0	0,2	1,1	0,0	2,3	0,6	...

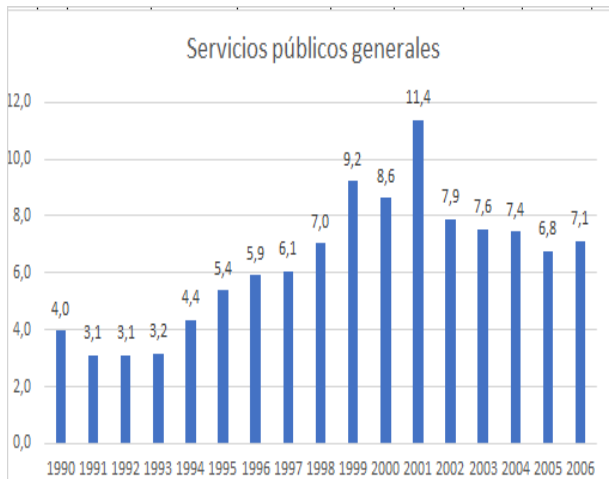
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Ecuador, Ministerio de finanzas - <http://www.finanzas.gob.ec/>



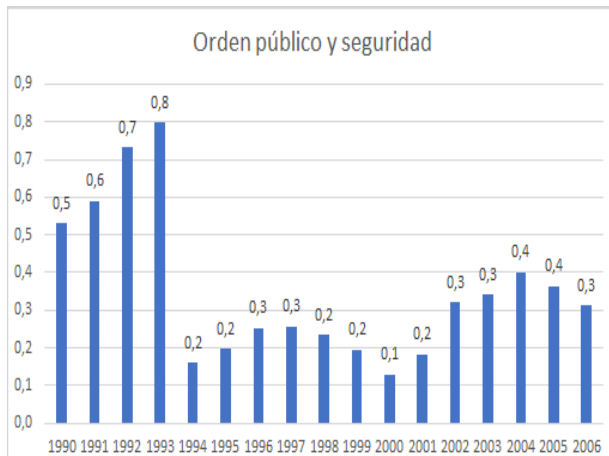
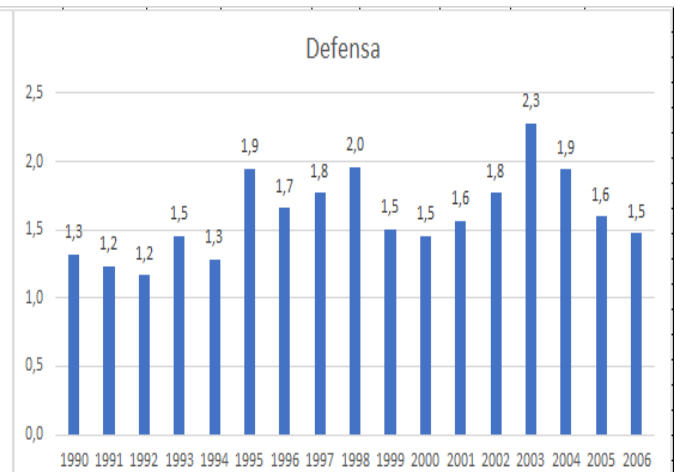
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Ecuador, Ministerio de finanzas - <http://www.finanzas.gob.ec/>



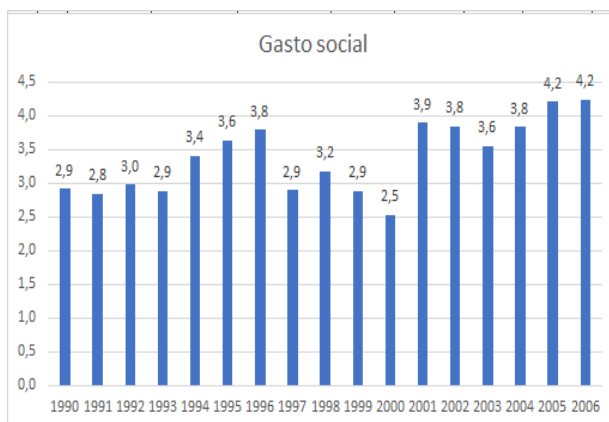
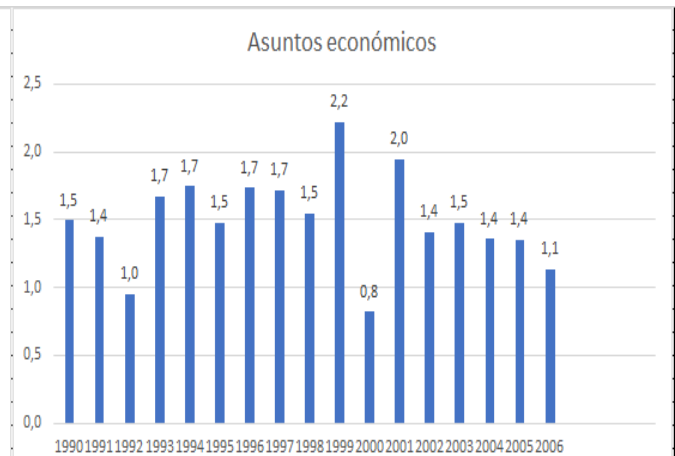
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Ecuador, Ministerio de finanzas - <http://www.finanzas.gob.ec/>



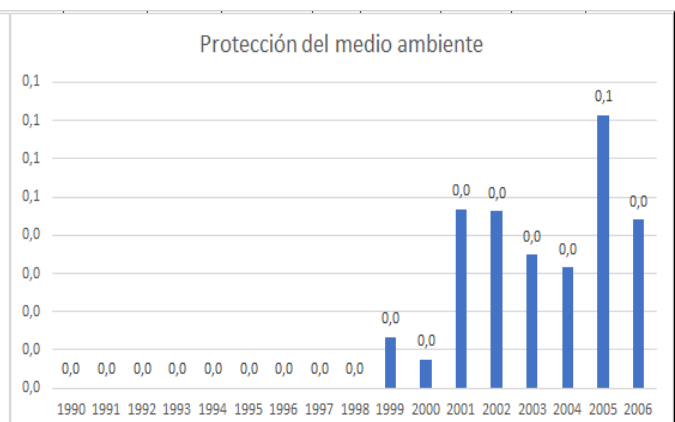
Elaborado por: Cristian Espinel López

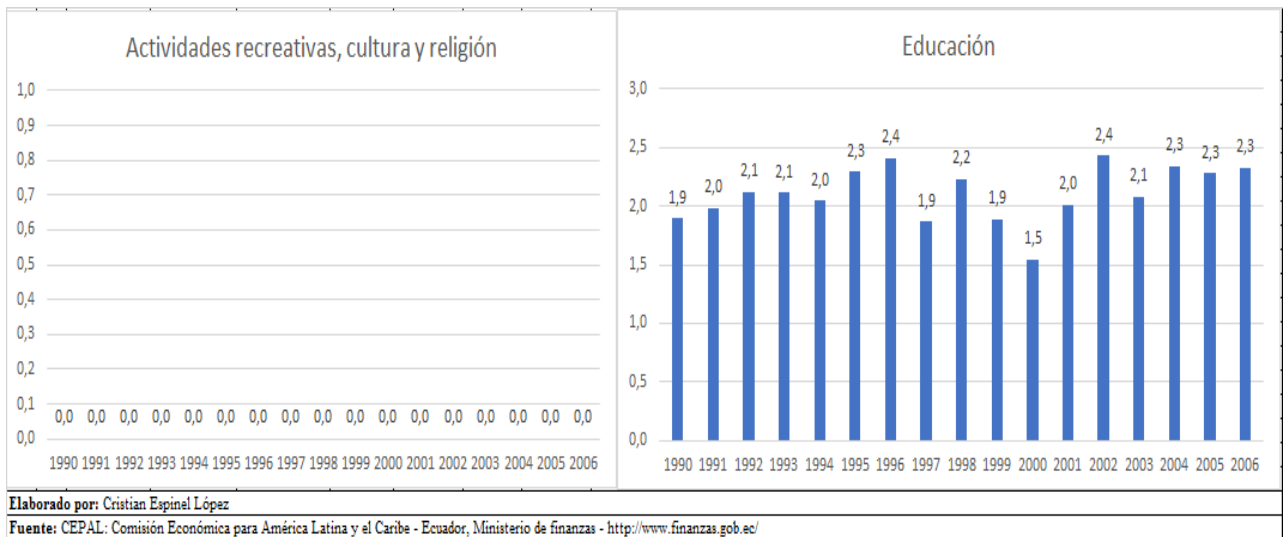
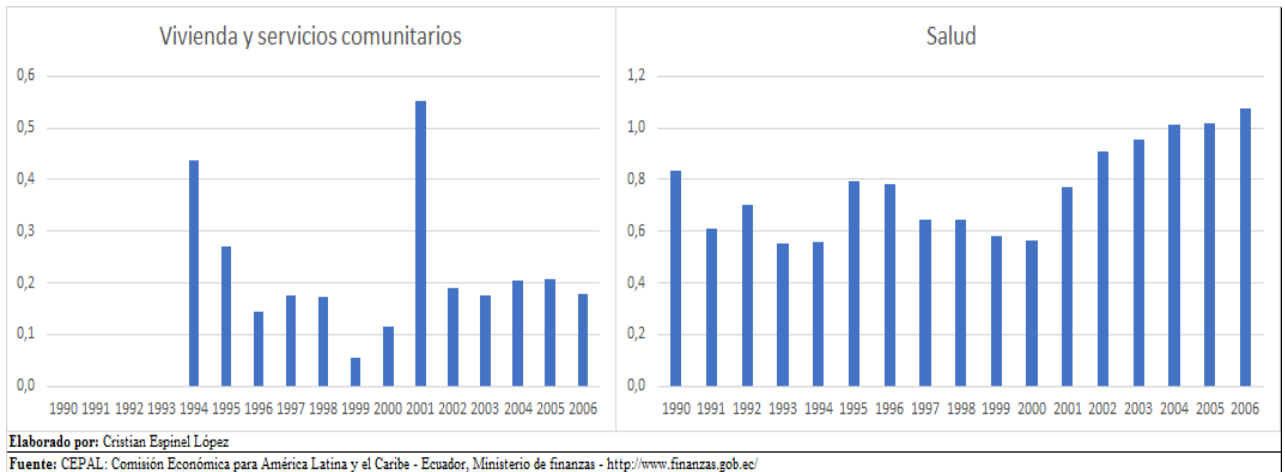
Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Ecuador, Ministerio de finanzas - <http://www.finanzas.gob.ec/>



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe - Ecuador, Ministerio de finanzas - <http://www.finanzas.gob.ec/>





8.1. Visión General

Desde el inicio del año de 1832, Ecuador instaure el primer cuerpo legal orientado a la temática monetaria con La Ley de Monedas que estableció la Casa de Monedas de Quito con el objetivo de normar la acuñación de dinero motivado por la falsificación y emisión de billetes por instituciones particulares. En el año de 1859 principian con el papel de la fundación del primer banco emisor con garantía en metales preciosos, el Banco Particular de Luzarraga, a partir de su establecimiento hasta postrimerías del siglo XIX acontece un período de instauración y formación de entidades bancarias emisoras que fueron: el Banco Particular de Descuento y Circulación, el Banco Nacional, el Banco de Crédito Hipotecario y el Banco Territorial (Crespo, 2002, págs. 4-5).



Sin embargo, ya el 4 de abril de 1839 el Congreso Nacional, Poder Legislativo dio la autorización al entonces primer mandatario, Vicente Rocafuerte a establecer tratativas para la constitución de una entidad bancaria con un capital de 500.000 a 1.000.000 de pesos; sin embargo, recién en el año de 1842 apareció el Aviso para instituirlo.

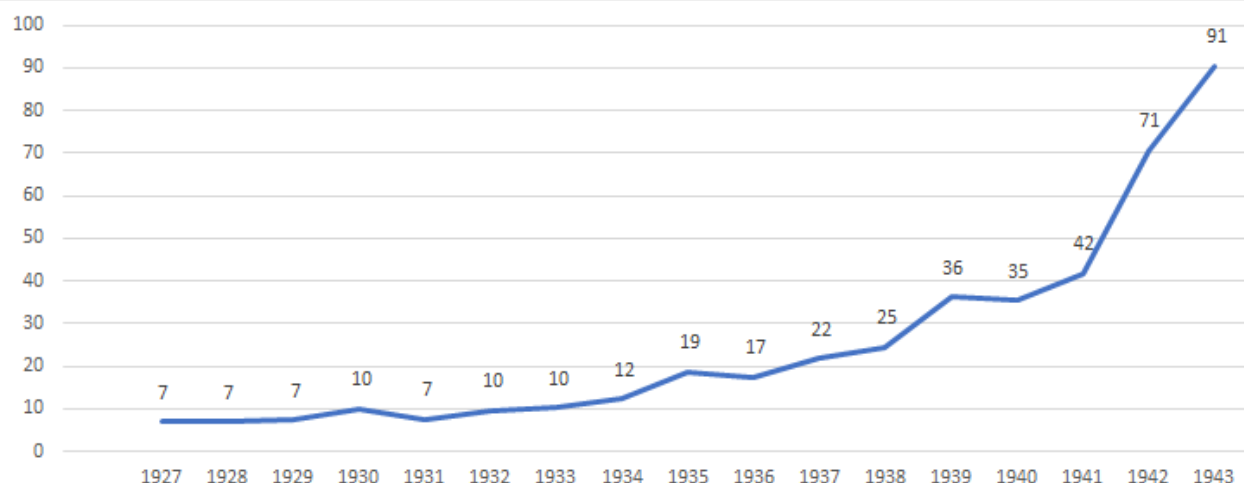
En el año de 1899, se modifica la Ley de Bancos para las entidades bancarias de emisión, designadas con el propósito de manejar la elaboración de la moneda, los restantes bancos se ejercitaban a manera de compañías sometidas al Código de Comercio.

Desde la inflación que tuvo fuerte presencia en la Gran Guerra o Primera Guerra Mundial a la que le siguió la deflación principiada a inicios de los años veinte del siglo veinte, la economía ecuatoriana se halló perturbada por la reducción en sus exportaciones y la emisión de billetes sin aval legal originando un incesante endeudamiento del Estado que concluyó en un insondable nerviosismo, recelo y pesadumbre social que fundamentó el surgimiento de la Revolución Juliana el día jueves del mes de julio del año de 1925 (Acosta , Breve historia económica del Ecuador, 2001, pág. 27).

En el año de 1927, se crea la Ley Orgánica de Bancos, provocando de esta manera un restablecimiento económico en el sector bancario y financiero, a través de la Misión Kemmerer, encomendada con la consigna de normar el establecimiento, formación y puesta en marcha de las entidades financieras; dentro de este proceso se constituye el Banco Central y la Superintendencia de Bancos.



SISTEMA BANCARIO												
CUASIDINERO												
Saldo en millones de sucres												
Año	TOTAL	CUASIDINERO		DEPÓSITOS MONETARIOS	DEPÓSITOS DE AHORRO		DEPÓSITOS A PLAZO		OPERACIONES DE REPORTO		OTROS DEPÓSITOS	
		Moneda nacional	Moneda extranjera	Moneda extranjera	Moneda nacional	Moneda extranjera	Moneda nacional	Moneda extranjera	Moneda nacional	Moneda extranjera	Moneda nacional	Moneda extranjera
1927	7	7	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-
1928	7	7	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-
1929	7	7	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-
1930	10	10	-	-	-	-	10	-	-	-	-	-
1931	7	7	-	-	-	-	7	-	-	-	-	-
1932	10	10	-	-	-	-	10	-	-	-	-	-
1933	10	10	-	-	-	-	10	-	-	-	-	-
1934	12	12	-	-	-	-	12	-	-	-	-	-
1935	19	19	-	-	5	-	8	-	-	-	6	-
1936	17	17	-	-	5	-	11	-	-	-	1	-
1937	22	22	-	-	5	-	15	-	-	-	2	-
1938	25	25	-	-	6	-	18	-	-	-	1	-
1939	36	36	-	-	6	-	25	-	-	-	5	-
1940	35	35	-	-	11	-	21	-	-	-	3	-
1941	42	42	-	-	10	-	27	-	-	-	5	-
1942	71	71	-	-	18	-	43	-	-	-	9	-
1943	91	91	-	-	26	-	54	-	-	-	11	-



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín del Banco Central del Ecuador: (1928 - 1929) No. 18, (agosto, 1934 - julio, 1935) No. 85-96, (agosto, 1936 - julio, 1937) No. 113, (agosto, 1937 - julio, 1938) No. 126, (agosto, 1938 - julio, 1939) No. 133-144, (agosto, 1939 - julio, 1940) No. 153, (agosto, 1940 - julio, 1941) No. 162, (agosto, 1942 - julio, 1943) No. 181-192, (agosto, 1943 - julio, 1944) No. 199, (agosto, 1944 - julio, 1945) No. 209, (agosto, 1946 - julio, 1947) No. 235, (agosto, 1947 - julio, 1948) No. 245, (junio, 1948 - diciembre, 1948) No. 257, (enero - febrero, 1950) No. 270-271, (agosto - febrero, 1951) No. 282-283, (noviembre - diciembre, 1951) No. 292-293, (noviembre - diciembre, 1952) No. 304-305, (noviembre - diciembre, 1953) No. 316-317, (enero - febrero, 1954) No. 318-319, (noviembre - diciembre, 1956) No. 352-353, (noviembre - diciembre, 1958) No. 376-377, (noviembre - diciembre, 1959) No. 388-389, (noviembre - diciembre, 1960) No. 400-401, (marzo - abril, 1962) No. 416-417, (enero - diciembre, 1962) No. 426-437, (enero - febrero, 1963) No. 426-427, (junio - julio, 1964) No. 443-444, (enero - marzo, 1965) No. 450-452, (abril, 1966) No. 465, (abril, 1967) No. 477, (abril, 1968) No. 489, (mayo - junio, 1969) No. 502-503, (abril - mayo, 1970) No. 513-514, Banco Central del Ecuador, Quito.

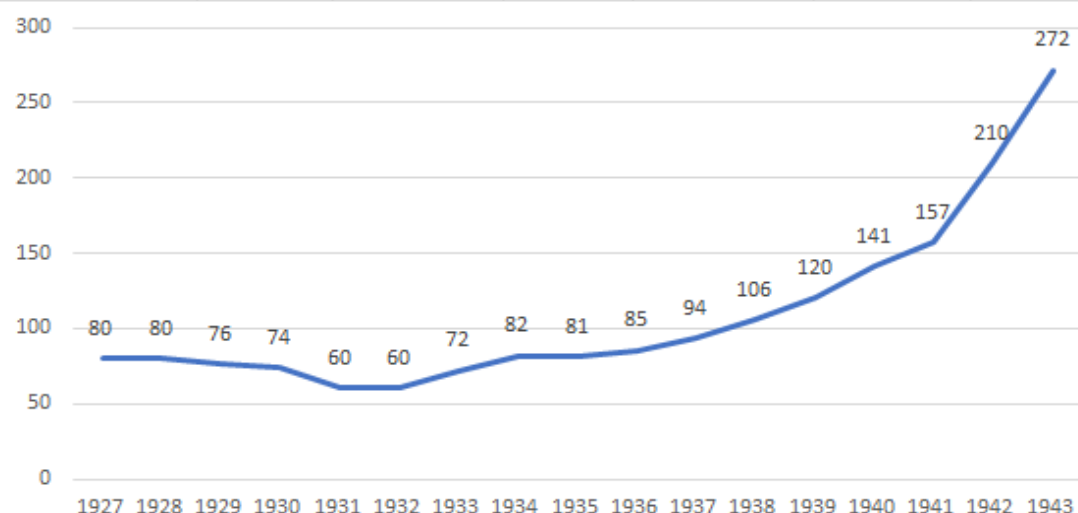
Balance Consolidado de Bancos Privados (1970 - 1996), Superintendencia de Bancos, documento de uso interno.

Balance Consolidado del Banco Nacional de Fomento (1970 - 1996), Banco Nacional de Fomento, documento de uso interno.

Información Estadística Mensual, Banco Central del Ecuador, No. 1776, Febrero 29 de 2000, Quito.

Informe del Superintendente de Bancos al Congreso Nacional: (1941) (1946) (1948-1949) (1949-1950), Superintendencia de Bancos, Quito. Boletín de la Superintendencia de Bancos: No. 45, 46 (tercero y cuarto trimestres, 1946), No. 55 (octubre, noviembre, diciembre, 1948), No. 68 (julio - diciembre, 1954), No. 70 (julio - diciembre, 1955), No. 72 (enero - diciembre, 1957), Superintendencia de Bancos, Quito.

BANCOS PRIVADOS						
CARTERA						
Saldo en millones de sucres						
Año	TOTAL CRÉDITO	Créditos sobre firmas	Créditos prendarios	Créditos hipotecarios	Créditos especiales	Otros Créditos
1927	80	36	-	44	-	-
1928	80	38	-	41	-	-
1929	76	36	-	41	-	-
1930	74	33	-	40	-	-
1931	60	22	-	38	-	-
1932	60	25	-	35	-	-
1933	72	39	-	33	-	-
1934	82	51	-	31	-	-
1935	81	46	7	28	0	0
1936	85	51	6	28	0	0
1937	94	59	7	27	0	0
1938	106	69	8	29	0	0
1939	120	76	11	33	0	0
1940	141	85	15	42	0	0
1941	157	89	16	53	0	0
1942	210	113	37	60	0	0
1943	272	148	44	80	0	0



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín del Banco Central del Ecuador: (1928 - 1929) No. 18, (agosto, 1934 - julio, 1935) No. 85-96, (agosto, 1936 - julio, 1937) No. 113, (agosto, 1937 - julio, 1938) No. 126, (agosto, 1938 - julio, 1939) No. 133-144, (agosto, 1939 - julio, 1940) No. 153, (agosto, 1940 - julio, 1941) No. 162, (agosto, 1942 - julio, 1943) No. 181-192, (agosto, 1943 - julio, 1944) No. 199, (agosto, 1944 - julio, 1945) No. 209, (agosto, 1946 - julio, 1947) No. 235, (agosto, 1947 - julio, 1948) No. 245, (junio, 1948 - diciembre, 1948) No. 257, (enero - febrero, 1950) No. 270-271, (agosto - febrero, 1951) No. 282-283, (noviembre - diciembre, 1951) No. 292-293, (noviembre - diciembre, 1952) No. 304-305, (noviembre - diciembre, 1953) No. 316-317, (enero - febrero, 1954) No. 318-319, (noviembre - diciembre, 1956) No. 352-353, (noviembre - diciembre, 1958) No. 376-377, (noviembre - diciembre, 1959) No. 388-389, (noviembre - diciembre, 1960) No. 400-401, (marzo - abril, 1962) No. 416-417, (enero - diciembre, 1962) No. 426-437, (enero - febrero, 1963) No. 426-427, (junio - julio, 1964) No. 443-444, (enero - marzo, 1965) No. 450-452, (abril, 1966) No. 465, (abril, 1967) No. 477, (abril, 1968) No. 489, (mayo - junio, 1969) No. 502-503, (abril - mayo, 1970) No. 513-514, Banco Central del Ecuador, Quito.

Balance Consolidado de Bancos Privados (1970 - 1996), Superintendencia de Bancos, documento de uso interno.

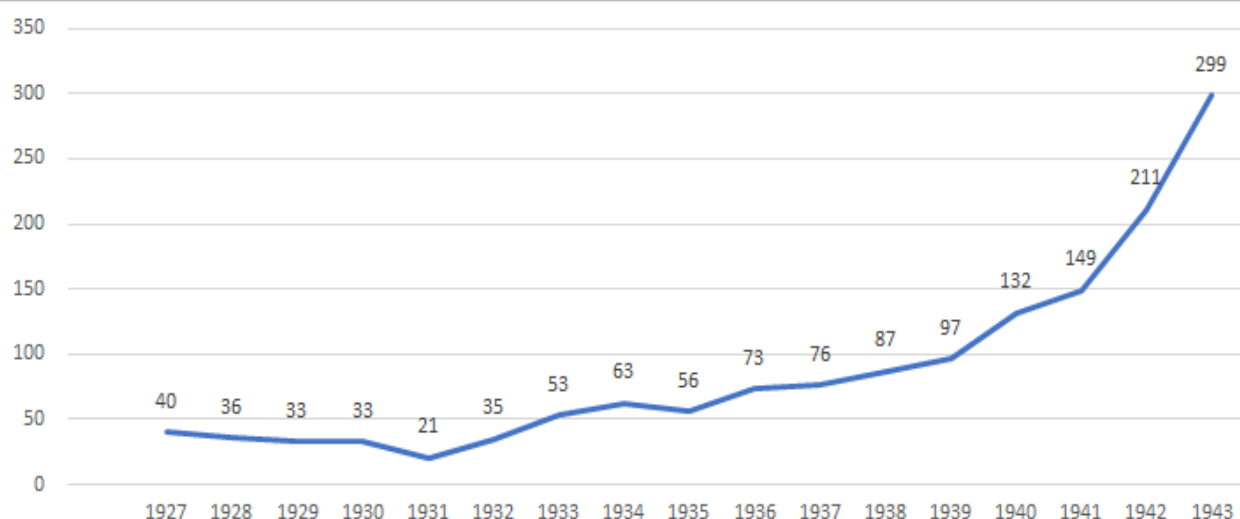
Balance Consolidado del Banco Nacional de Fomento (1970 - 1996), Banco Nacional de Fomento, documento de uso interno.

Información Estadística Mensual, Banco Central del Ecuador, No. 1776, Febrero 29 de 2000, Quito.

Informe del Superintendente de Bancos al Congreso Nacional: (1941) (1946) (1948-1949) (1949-1950), Superintendencia de Bancos, Quito.

Boletín de la Superintendencia de Bancos: No. 45, 46 (tercero y cuarto trimestres, 1946), No. 55 (octubre, noviembre, diciembre, 1948), No. 68 (julio - diciembre, 1954), No. 70 (julio - diciembre, 1955), No. 72 (enero - diciembre, 1957), Superintendencia de Bancos, Quito.

BANCOS PRIVADOS									
CAPTACIONES									
Salos en millones de sucres									
Año	TOTAL CAPTACIONES	Depósitos a la vista				Depósitos a plazo	Operaciones de reporte	Fondos de tarjeta-habientes	Depósitos en moneda extranjera
		Monetarios	Ahorro	Otros depósitos	Garantía				
1927	40	33	-	-	-	7	-	-	-
1928	36	29	-	-	-	7	-	-	-
1929	33	25	-	-	-	7	-	-	-
1930	33	23	-	-	-	10	-	-	-
1931	21	13	-	-	-	7	-	-	-
1932	35	26	-	-	-	10	-	-	-
1933	53	43	-	-	-	10	-	-	-
1934	63	50	-	-	-	12	-	-	-
1935	56	39	5	5	-	8	-	-	-
1936	73	51	5	5	-	11	-	-	-
1937	76	52	5	3	-	15	-	-	-
1938	87	60	6	4	-	18	-	-	-
1939	97	57	6	9	-	25	-	-	-
1940	132	86	11	14	-	21	-	-	-
1941	149	95	10	18	-	27	-	-	-
1942	211	135	18	15	-	43	-	-	-
1943	299	197	26	22	-	54	-	-	-



Elaborado por: Cristian Espinal López

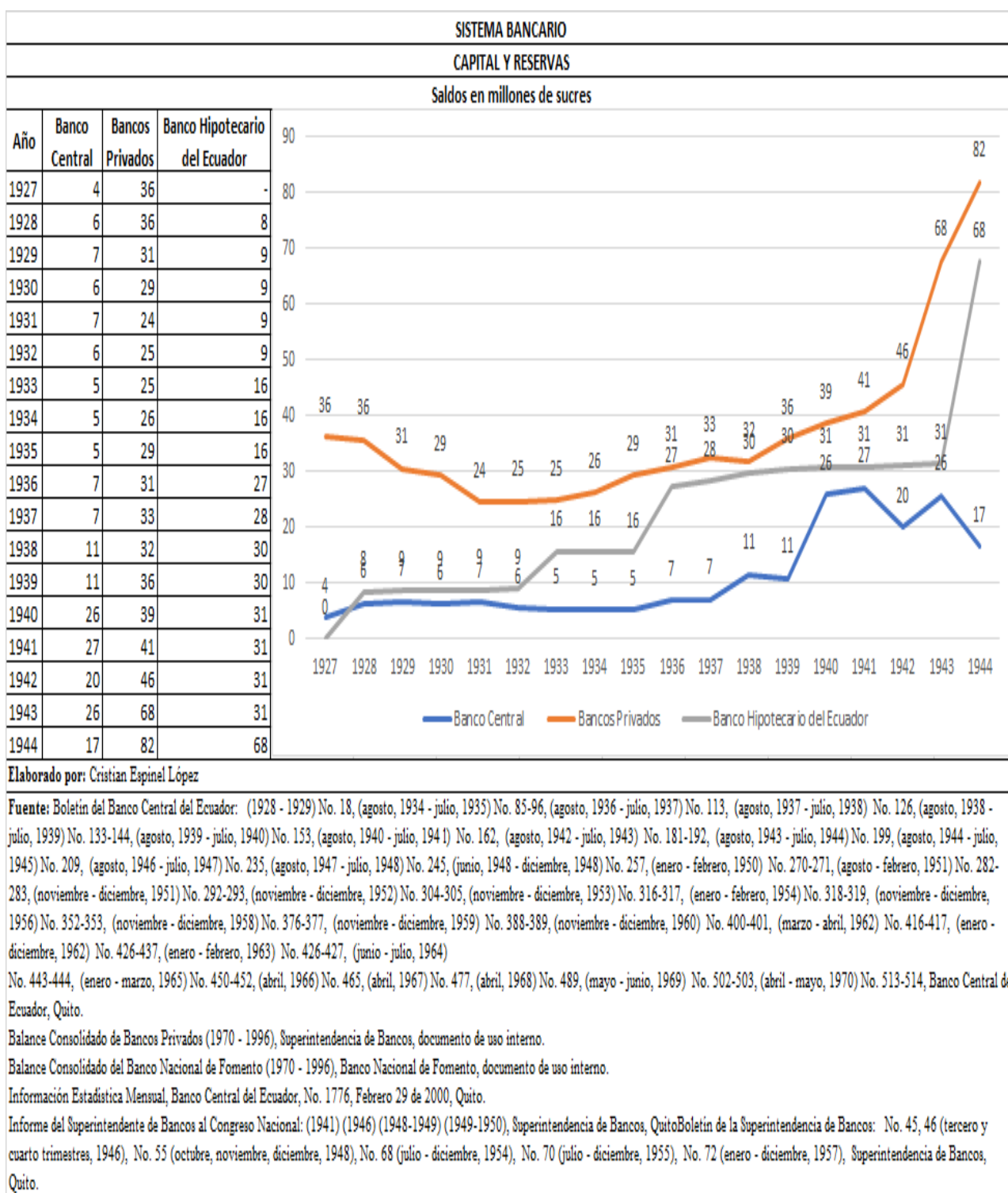
Fuente: Boletín del Banco Central del Ecuador: (1928 - 1929) No. 18, (agosto, 1934 - julio, 1935) No. 85-96, (agosto, 1936 - julio, 1937) No. 113, (agosto, 1937 - julio, 1938) No. 126, (agosto, 1938 - julio, 1939) No. 133-144, (agosto, 1939 - julio, 1940) No. 153, (agosto, 1940 - julio, 1941) No. 162, (agosto, 1942 - julio, 1943) No. 181-192, (agosto, 1943 - julio, 1944) No. 199, (agosto, 1944 - julio, 1945) No. 209, (agosto, 1946 - julio, 1947) No. 235, (agosto, 1947 - julio, 1948) No. 245, (junio, 1948 - diciembre, 1948) No. 257, (enero - febrero, 1950) No. 270-271, (agosto - febrero, 1951) No. 282-283, (noviembre - diciembre, 1951) No. 292-293, (noviembre - diciembre, 1952) No. 304-305, (noviembre - diciembre, 1953) No. 316-317, (enero - febrero, 1954) No. 318-319, (noviembre - diciembre, 1956) No. 352-353, (noviembre - diciembre, 1958) No. 376-377, (noviembre - diciembre, 1959) No. 388-389, (noviembre - diciembre, 1960) No. 400-401, (marzo - abril, 1962) No. 416-417, (enero - diciembre, 1962) No. 426-437, (enero - febrero, 1963) No. 426-427, (junio - julio, 1964) No. 443-444, (enero - marzo, 1965) No. 450-452, (abril, 1966) No. 465, (abril, 1967) No. 477, (abril, 1968) No. 489, (mayo - junio, 1969) No. 502-503, (abril - mayo, 1970) No. 513-514, Banco Central del Ecuador, Quito.

Balance Consolidado de Bancos Privados (1970 - 1996), Superintendencia de Bancos, documento de uso interno.

Balance Consolidado del Banco Nacional de Fomento (1970 - 1996), Banco Nacional de Fomento, documento de uso interno.

Información Estadística Mensual, Banco Central del Ecuador, No. 1776, Febrero 29 de 2000, Quito.

Informe del Superintendente de Bancos al Congreso Nacional: (1941) (1946) (1948-1949) (1949-1950), Superintendencia de Bancos, Quito Boletín de la Superintendencia de Bancos: No. 45, 46 (tercero y cuarto trimestres, 1946), No. 55 (octubre, noviembre, diciembre, 1948), No. 68 (julio - diciembre, 1954), No. 70 (julio - diciembre, 1955), No. 72 (enero - diciembre, 1957), Superintendencia de Bancos, Quito.

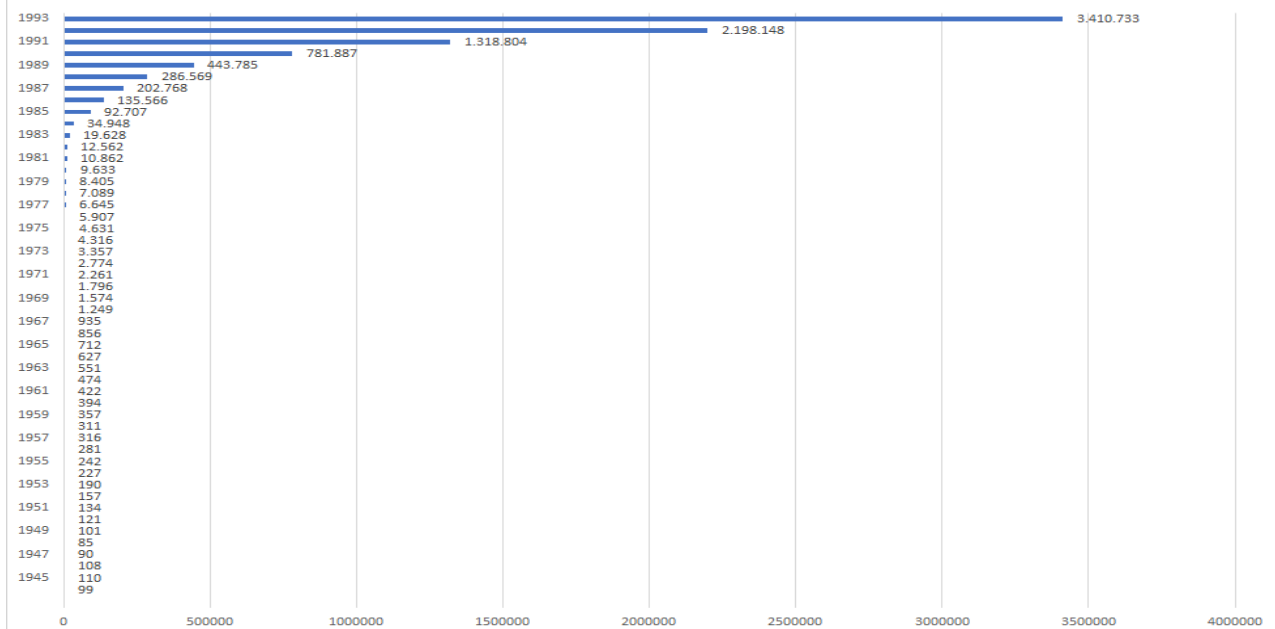


Tiempo después, el mundo tiene que cruzar una recóndita y angustiosa crisis económica que alcanzó y afectó a Ecuador en el que empezó a pasar sobre las regulaciones señaladas en la Misión Kemmerer referente a la autonomía del Banco Central en relación con el Estado; mientras los años prosiguieron raudamente, se fundó el Fondo Monetario Internacional, FMI, el jueves, 27 de diciembre del año de 1944 en el cual, Ecuador refrendó el acuerdo y ajustó el sistema financiero a sus manejos.



Prosiguiendo con el perfeccionamiento del sistema financiero, en el año de 1969 se permite la constitución de las Bolsas de Valores de Quito y Guayaquil tras la ley despachada el mismo año donde se autorizó la constitución de compañías anónimas y bolsas de valores. Bajo este escenario, se procuraba establecer y desplegar el mercado de capitales en el país. A lo largo del año de 1993, se crearon leyes para continuar buscando la manera de robustecer la constitución económica para que armonice con la Ley de Mercado de Valores.

SISTEMA BANCARIO													
CUASIDINERO													
Saldo en millones de sures													
Año	TOTAL	CUASIDINERO		DEPÓSITOS MONETARIOS	DEPÓSITOS DE AHORRO		DEPÓSITOS A PLAZO		OPERACIONES DE REPORTO		OTROS DEPÓSITOS		FONDOS DE TARIETA-HABIENTES
		Moneda nacional	Moneda extranjera	Moneda extranjera	Moneda nacional	Moneda extranjera	Moneda nacional	Moneda extranjera	Moneda nacional	Moneda extranjera	Moneda nacional	Moneda extranjera	Moneda nacional
1944	99	99	-	-	33	-	54	-	-	-	12	-	-
1945	110	110	-	-	39	-	69	-	-	-	2	-	-
1946	108	108	-	-	39	-	65	-	-	-	4	-	-
1947	90	90	-	-	38	-	50	-	-	-	2	-	-
1948	85	85	-	-	41	-	42	-	-	-	2	-	-
1949	101	101	-	-	41	-	52	-	-	-	9	-	-
1950	121	121	-	-	50	-	63	-	-	-	7	-	-
1951	134	134	-	-	52	-	74	-	-	-	9	-	-
1952	157	157	-	-	64	-	83	-	-	-	10	-	-
1953	190	190	-	-	74	-	103	-	-	-	12	-	-
1954	227	227	-	-	94	-	123	-	-	-	10	-	-
1955	242	242	-	-	106	-	124	-	-	-	12	-	-
1956	281	281	-	-	126	-	144	-	-	-	11	-	-
1957	316	314	2	2	135	-	165	-	-	-	14	-	-
1958	311	301	10	10	143	-	139	-	-	-	19	-	-
1959	357	330	27	27	169	-	141	-	-	-	21	-	-
1960	394	349	45	45	199	-	134	-	-	-	16	-	-
1961	422	385	38	38	210	-	154	-	-	-	21	-	-
1962	474	426	48	48	266	-	137	-	-	-	23	-	-
1963	551	495	56	56	335	-	145	-	-	-	15	-	-
1964	627	567	60	60	425	-	127	-	-	-	15	-	-
1965	712	630	83	83	481	-	137	-	-	-	12	-	-
1966	856	744	112	112	579	-	152	-	-	-	14	-	-
1967	935	815	119	119	645	-	158	-	-	-	13	-	-
1968	1.249	1.064	186	186	837	-	216	-	-	-	11	-	-
1969	1.574	1.353	221	221	1.191	-	141	-	-	-	20	-	-
1970	1.796	1.796	-	-	1.513	-	263	-	-	-	20	-	-
1971	2.261	2.214	48	48	1.888	-	289	-	-	-	36	-	-
1972	2.774	2.663	111	111	2.250	-	351	-	-	-	61	-	-
1973	3.357	3.196	161	161	2.645	-	448	-	-	-	103	-	-
1974	4.316	4.049	268	268	3.235	-	656	-	-	-	158	-	-
1975	4.631	4.277	354	354	3.570	-	592	-	-	-	115	-	-
1976	5.907	5.351	556	556	4.235	-	940	-	-	-	176	-	-
1977	6.645	5.855	790	790	4.628	-	1.017	-	-	-	210	-	-
1978	7.089	6.243	846	846	5.044	-	960	-	-	-	238	-	-
1979	8.405	7.325	1.080	1.080	5.791	-	1.204	-	-	-	330	-	-
1980	9.633	8.654	979	979	7.287	-	1.005	-	-	-	363	-	-
1981	10.862	9.503	1.359	1.359	8.334	-	896	-	-	-	273	-	-
1982	12.562	11.828	735	735	10.822	-	714	-	-	-	292	-	-
1983	19.628	17.289	2.339	2.339	15.434	-	1.496	-	-	-	359	-	-
1984	34.948	31.387	3.562	3.562	26.081	-	4.865	-	-	-	441	-	-
1985	92.707	88.248	4.459	4.352	42.776	-	44.756	103	-	-	716	4	-
1986	135.566	125.954	9.611	9.399	59.847	-	65.599	176	-	-	508	37	-
1987	202.768	189.321	13.447	13.232	94.213	-	94.259	213	-	-	849	2	-
1988	286.569	263.021	23.548	22.848	137.384	-	123.360	700	-	-	2.277	-	-
1989	443.785	400.404	43.381	42.926	206.758	-	192.170	455	-	-	1.476	-	-
1990	781.887	723.163	58.724	58.270	338.293	-	381.649	455	-	-	3.040	-	181
1991	1.318.804	1.219.222	99.582	95.758	552.637	-	613.142	3.825	44.209	-	4.401	-	4.833
1992	2.198.148	1.959.563	238.585	181.781	955.832	-	937.444	56.017	51.034	101	7.234	686	8.019
1993	3.410.733	2.981.811	428.922	235.867	1.558.005	4.159	1.255.958	165.664	152.139	23.123	7.706	109	8.003



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín del Banco Central del Ecuador: (1928 - 1929) No. 18, (agosto, 1934 - julio, 1935) No. 85-96, (agosto, 1936 - julio, 1937) No. 113, (agosto, 1937 - julio, 1938) No. 126, (agosto, 1938 - julio, 1939) No. 133-144, (agosto, 1939 - julio, 1940) No. 153, (agosto, 1940 - julio, 1941) No. 162, (agosto, 1942 - julio, 1943) No. 181-192, (agosto, 1943 - julio, 1944) No. 199, (agosto, 1944 - julio, 1945) No. 209, (agosto, 1946 - julio, 1947) No. 235, (agosto, 1947 - julio, 1948) No. 245, (junio, 1948 - diciembre, 1948) No. 257, (enero - febrero, 1950) No. 270-271, (agosto - febrero, 1951) No. 282-283, (noviembre - diciembre, 1951) No. 292-293, (noviembre - diciembre, 1952) No. 304-305, (noviembre - diciembre, 1953) No. 316-317, (enero - febrero, 1954) No. 318-319, (noviembre - diciembre, 1956) No. 352-353, (noviembre - diciembre, 1958) No. 376-377, (noviembre - diciembre, 1959) No. 388-389, (noviembre - diciembre, 1960) No. 400-401, (marzo - abril, 1962) No. 416-417, (enero - diciembre, 1962) No. 426-437, (enero - febrero, 1963) No. 426-427, (junio - julio, 1964) No. 443-444, (enero - marzo, 1965) No. 450-452, (abril, 1966) No. 465, (abril, 1967) No. 477, (abril, 1968) No. 489, (mayo - junio, 1969) No. 502-503, (abril - mayo, 1970) No. 513-514, Banco Central del Ecuador, Quito.

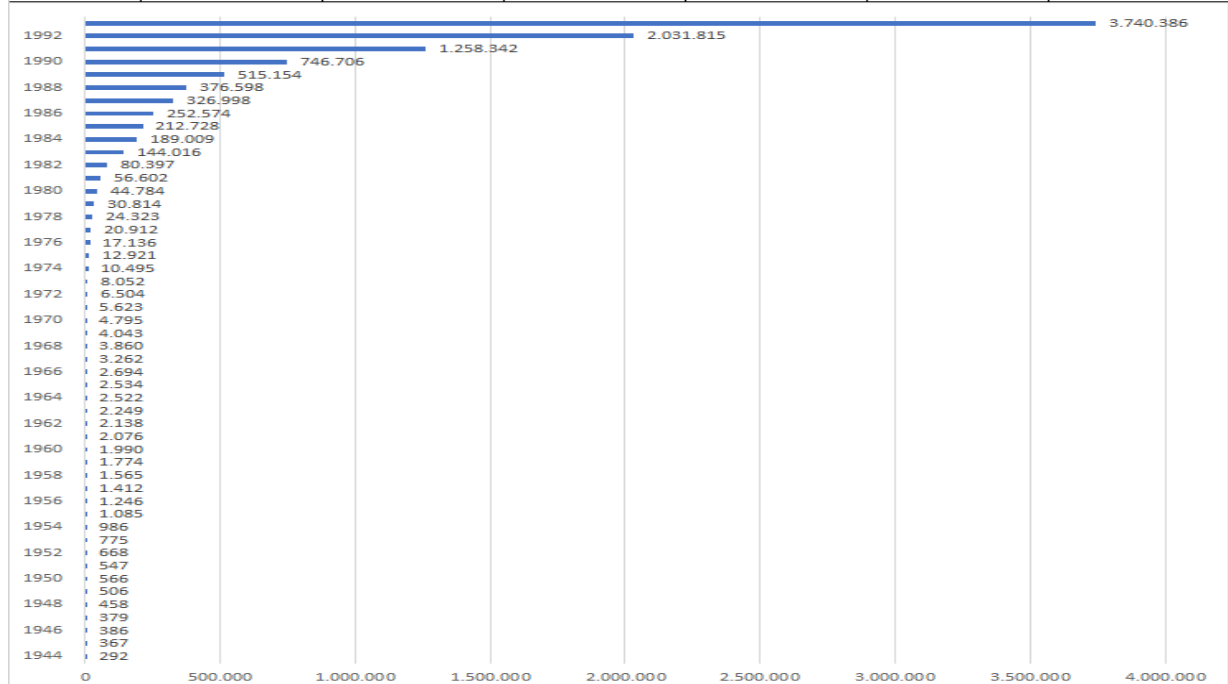
Balance Consolidado de Bancos Privados (1970 - 1996), Superintendencia de Bancos, documento de uso interno.

Balance Consolidado del Banco Nacional de Fomento (1970 - 1996), Banco Nacional de Fomento, documento de uso interno.

Información Estadística Mensual, Banco Central del Ecuador, No. 1776, Febrero 29 de 2000, Quito.

Informe del Superintendente de Bancos al Congreso Nacional: (1941) (1946) (1948-1949) (1949-1950), Superintendencia de Bancos, Quito Boletín de la Superintendencia de Bancos: No. 45, 46 (tercero y cuarto trimestres, 1946), No. 55 (octubre, noviembre, diciembre, 1948), No. 68 (julio - diciembre, 1954), No. 70 (julio - diciembre, 1955), No. 72 (enero - diciembre, 1957), Superintendencia de Bancos, Quito.

BANCOS PRIVADOS						
CARTERA						
Saldos en millones de sures						
Año	TOTAL CRÉDITO	Créditos sobre firmas (1)	Créditos prendarios	Créditos hipotecarios (2)	Créditos especiales (3)	Otros Créditos (4)
1944	292	162	37	93	0	0
1945	367	206	49	112	0	0
1946	386	213	41	132	0	0
1947	379	201	41	137	0	0
1948	458	238	48	172	0	0
1949	506	270	54	182	0	0
1950	566	313	55	197	0	0
1951	547	286	49	212	0	0
1952	668	353	57	258	0	0
1953	775	405	58	312	0	0
1954	986	525	64	398	0	0
1955	1.085	535	74	476	0	0
1956	1.246	601	97	547	0	0
1957	1.412	648	85	678	0	0
1958	1.565	741	65	758	0	0
1959	1.774	839	67	868	0	0
1960	1.990	955	71	963	0	0
1961	2.076	1.007	90	979	0	0
1962	2.138	1.102	72	965	0	0
1963	2.249	1.172	94	983	0	0
1964	2.522	1.381	93	1.048	0	0
1965	2.534	1.374	95	1.066	0	0
1966	2.694	1.467	89	1.139	0	0
1967	3.262	1.898	93	1.272	0	0
1968	3.860	2.336	111	1.414	0	0
1969	4.043	2.417	117	1.508	0	0
1970	4.795	3.055	167	1.573	0	0
1971	5.623	3.271	213	2.093	0	46
1972	6.504	3.670	333	2.399	0	102
1973	8.052	4.801	384	2.700	100	67
1974	10.495	5.837	361	3.194	1.038	66
1975	12.921	6.580	343	4.089	1.837	72
1976	17.136	8.857	385	4.972	2.822	100
1977	20.912	10.875	385	5.812	3.713	127
1978	24.323	13.134	363	6.483	4.184	160
1979	30.814	17.027	352	7.926	5.258	251
1980	44.784	27.819	400	10.116	6.116	332
1981	56.602	32.443	531	12.941	9.778	909
1982	80.397	48.225	1.295	15.582	13.746	1.549
1983	144.016	78.622	2.241	18.759	18.167	26.227
1984	189.009	94.379	3.194	21.725	25.657	44.054
1985	212.728	78.468	3.510	21.687	26.677	82.386
1986	252.574	145.475	4.892	25.984	28.974	47.249
1987	326.998	208.486	8.661	30.984	34.389	44.479
1988	376.598	251.391	10.312	37.989	41.828	35.078
1989	515.154	388.210	12.170	45.795	56.226	12.753
1990	746.706	562.382	23.355	58.750	88.162	14.057
1991	1.258.342	906.336	81.106	131.826	102.812	36.262
1992	2.031.815	1.620.444	64.475	185.496	88.805	72.596
1993	3.740.386	2.981.042	108.592	325.682	178.370	146.487



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuentes: Boletín del Banco Central del Ecuador: (1928 - 1929) No. 18, (agosto, 1934 - julio, 1935) No. 85-96, (agosto, 1936 - julio, 1937) No. 113, (agosto, 1937 - julio, 1938) No. 126, (agosto, 1938 - julio, 1939) No. 133-144, (agosto, 1939 - julio, 1940) No. 153, (agosto, 1940 - julio, 1941) No. 162, (agosto, 1942 - julio, 1943) No. 181-192, (agosto, 1943 - julio, 1944) No. 199, (agosto, 1944 - julio, 1945) No. 209, (agosto, 1946 - julio, 1947) No. 235, (agosto, 1947 - julio, 1948) No. 245, (junio, 1948 - diciembre, 1948) No. 257, (enero - febrero, 1950) No. 270-271, (agosto - febrero, 1951) No. 282-283, (noviembre - diciembre, 1951) No. 292-293, (noviembre - diciembre, 1952) No. 304-305, (noviembre - diciembre, 1953) No. 316-317, (enero - febrero, 1954) No. 318-319, (noviembre - diciembre, 1956) No. 352-353, (noviembre - diciembre, 1958) No. 376-377, (noviembre - diciembre, 1959) No. 388-389, (noviembre - diciembre, 1960) No. 400-401, (marzo - abril, 1962) No. 416-417, (enero - diciembre, 1962) No. 426-437, (enero - febrero, 1963) No. 426-427, (junio - julio, 1964) No. 443-444, (enero - marzo, 1965) No. 450-452, (abril, 1966) No. 465, (abril, 1967) No. 477, (abril, 1968) No. 489, (mayo - junio, 1969) No. 502-503, (abril - mayo, 1970) No. 513-514, Banco Central del Ecuador, Quito.

Balance Consolidado de Bancos Privados (1970 - 1996), Superintendencia de Bancos, documento de uso interno.

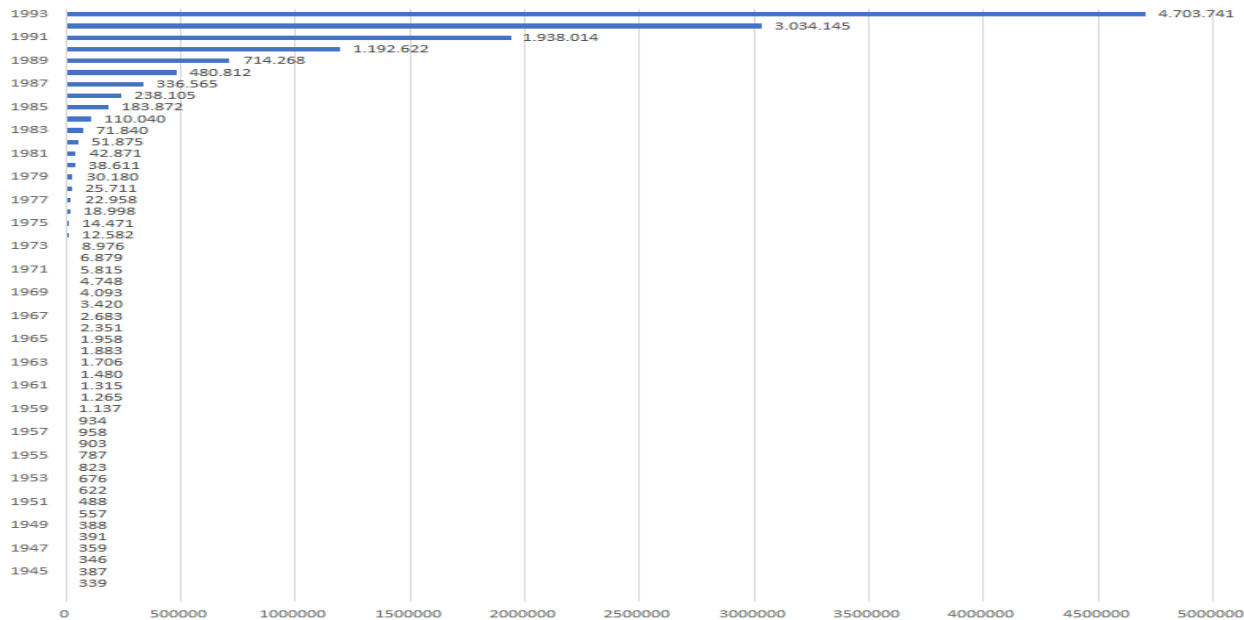
Balance Consolidado del Banco Nacional de Fomento (1970 - 1996), Banco Nacional de Fomento, documento de uso interno.

Información Estadística Mensual, Banco Central del Ecuador, No. 1776, Febrero 29 de 2000, Quito.

Informe del Superintendente de Bancos al Congreso Nacional: (1941) (1946) (1948-1949) (1949-1950), Superintendencia de Bancos, Quito.

Boletín de la Superintendencia de Bancos: No. 45, 46 (tercero y cuarto trimestres, 1946), No. 55 (octubre, noviembre, diciembre, 1948), No. 68 (julio - diciembre, 1954), No. 70 (julio - diciembre, 1955), No. 72 (enero - diciembre, 1957), Superintendencia de Bancos, Quito.

BANCOS PRIVADOS								
CAPTACIONES								
Saldos en millones de sucres								
Año	TOTAL CAPTACIONES	Depósitos a la vista				Depósitos a plazo	Operaciones de reporto	Fondos de tarjeta- habientes
		Monetarios	Ahorro	Otros depósitos	Garantía			
1944	339	231	33	24	-	51	-	-
1945	387	268	38	10	2	69	-	-
1946	346	216	38	19	9	63	-	-
1947	359	245	38	19	8	49	-	-
1948	391	272	41	27	12	40	-	-
1949	388	268	40	24	6	50	-	-
1950	557	390	49	37	20	61	-	-
1951	488	340	51	20	6	71	-	-
1952	622	439	63	30	11	79	-	-
1953	676	461	73	31	10	100	-	-
1954	823	562	92	36	12	121	-	-
1955	787	515	104	34	13	122	-	-
1956	903	593	123	34	10	142	-	-
1957	958	608	132	42	12	162	-	-
1958	934	600	139	43	8	135	-	10
1959	1.137	725	165	65	19	136	-	27
1960	1.265	800	194	71	26	129	-	45
1961	1.315	829	205	70	25	149	-	38
1962	1.480	942	259	75	24	131	-	48
1963	1.706	1.093	326	78	16	138	-	56
1964	1.883	1.212	415	66	11	119	-	60
1965	1.958	1.203	468	63	10	131	-	83
1966	2.351	1.435	564	83	12	146	-	112
1967	2.683	1.710	629	65	9	151	-	119
1968	3.420	2.098	817	100	11	209	-	186
1969	4.093	2.434	1.170	118	14	136	-	221
1970	4.748	2.855	1.474	143	19	257	-	-
1971	5.815	3.403	1.833	207	41	283	-	48
1972	6.879	4.000	2.175	226	23	345	-	111
1973	8.976	5.491	2.537	299	49	439	-	161
1974	12.582	8.123	3.054	404	126	608	-	268
1975	14.471	9.581	3.350	502	141	543	-	354
1976	18.998	13.036	3.906	553	124	823	-	556
1977	22.958	16.092	4.195	766	237	878	-	791
1978	25.711	18.439	4.580	709	305	832	-	846
1979	30.180	21.579	5.275	976	237	1.032	-	1.080
1980	38.611	28.288	6.649	1.349	511	834	-	979
1981	42.871	31.427	7.652	1.330	459	644	-	1.359
1982	51.875	38.196	9.986	1.125	1.169	662	-	737
1983	71.840	51.192	14.386	1.427	1.091	1.405	-	2.339
1984	110.040	73.629	24.493	2.036	1.696	4.624	-	3.562
1985	183.872	91.742	40.422	1.858	946	44.200	-	4.704
1986	238.105	105.393	56.004	1.635	800	63.947	-	10.326
1987	336.565	137.763	88.523	1.250	2.379	92.974	-	13.676
1988	480.812	202.712	129.016	2.826	1.904	120.451	-	23.903
1989	714.268	280.676	195.571	2.102	2.911	188.992	-	44.016
1990	1.192.622	421.696	322.709	6.569	2.863	379.269	-	181
1991	1.938.014	634.490	530.850	12.382	1.743	609.459	44.209	4.833
1992	3.034.145	871.570	923.490	7.703	756	932.442	51.127	8.019
1993	4.703.741	1.353.468	1.507.425	10.299	780	1.241.487	152.139	8.003



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín del Banco Central del Ecuador: (1928 - 1929) No. 18, (agosto, 1934 - julio, 1935) No. 85-96, (agosto, 1936 - julio, 1937) No. 113, (agosto, 1937 - julio, 1938) No. 126, (agosto, 1938 - julio, 1939) No. 133-144, (agosto, 1939 - julio, 1940) No. 153, (agosto, 1940 - julio, 1941) No. 162, (agosto, 1942 - julio, 1943) No. 181-192, (agosto, 1943 - julio, 1944) No. 199, (agosto, 1944 - julio, 1945) No. 209, (agosto, 1946 - julio, 1947) No. 235, (agosto, 1947 - julio, 1948) No. 245, (junio, 1948 - diciembre, 1948) No. 257, (enero - febrero, 1950) No. 270-271, (agosto - febrero, 1951) No. 282-283, (noviembre - diciembre, 1951) No. 292-293, (noviembre - diciembre, 1952) No. 304-305, (noviembre - diciembre, 1953) No. 316-317, (enero - febrero, 1954) No. 318-319, (noviembre - diciembre, 1956) No. 352-353, (noviembre - diciembre, 1958) No. 376-377, (noviembre - diciembre, 1959) No. 388-389, (noviembre - diciembre, 1960) No. 400-401, (marzo - abril, 1962) No. 416-417, (enero - diciembre, 1962) No. 426-437, (enero - febrero, 1963) No. 426-427, (junio - julio, 1964) No. 443-444, (enero - marzo, 1965) No. 450-452, (abril, 1966) No. 465, (abril, 1967) No. 477, (abril, 1968) No. 489, (mayo - junio, 1969) No. 502-503, (abril - mayo, 1970) No. 513-514, Banco Central del Ecuador, Quito.

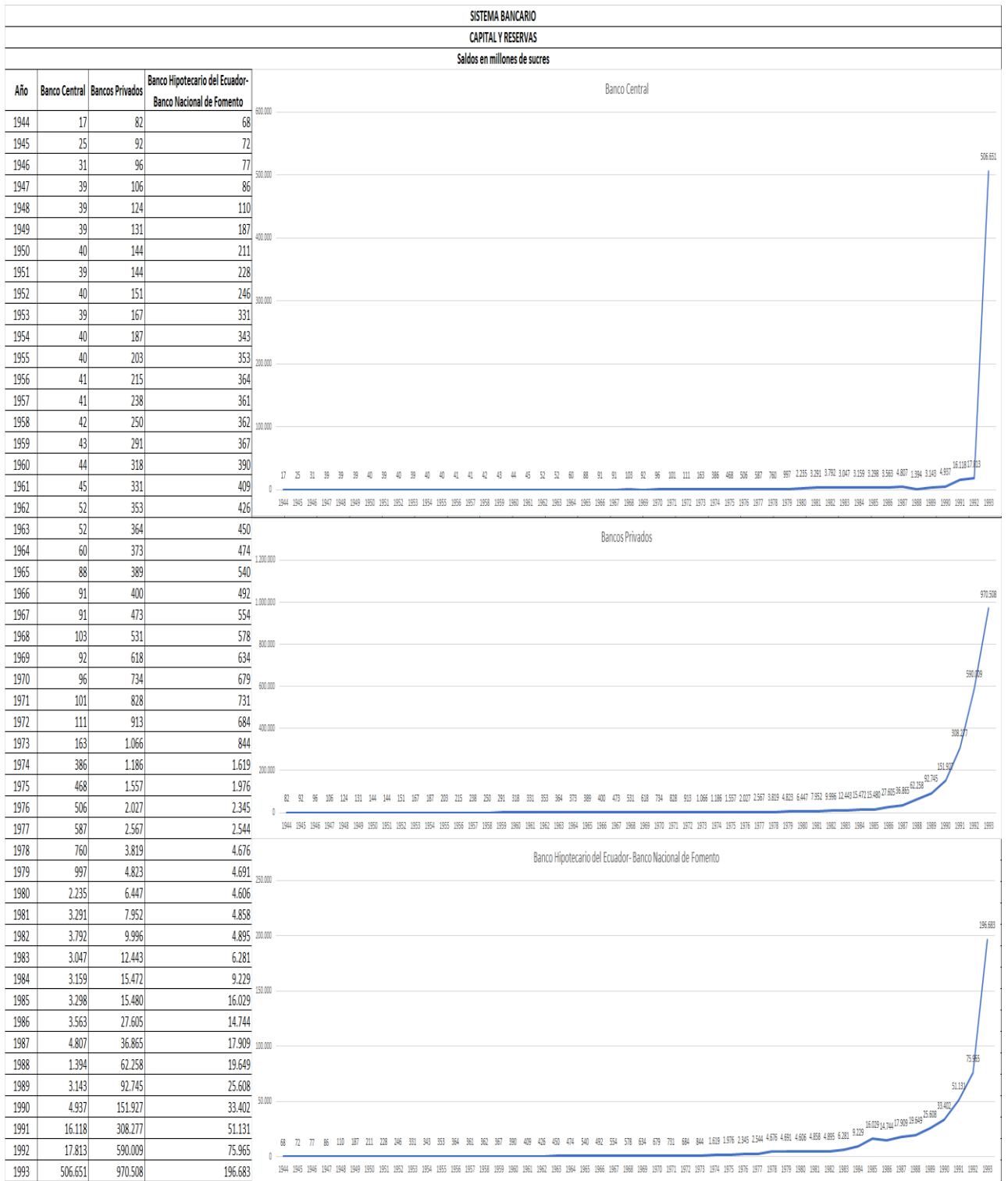
Balance Consolidado de Bancos Privados (1970 - 1996), Superintendencia de Bancos, documento de uso interno.

Balance Consolidado del Banco Nacional de Fomento (1970 - 1996), Banco Nacional de Fomento, documento de uso interno.

Información Estadística Mensual, Banco Central del Ecuador, No. 1776, Febrero 29 de 2000, Quito.

Informe del Superintendente de Bancos al Congreso Nacional: (1941) (1946) (1948-1949) (1949-1950), Superintendencia de Bancos, Quito.

Boletín de la Superintendencia de Bancos: No. 45, 46 (tercero y cuarto trimestres, 1946), No. 55 (octubre, noviembre, diciembre, 1948), No. 68 (julio - diciembre, 1954), No. 70 (julio - diciembre, 1955), No. 72 (enero - diciembre, 1957), Superintendencia de Bancos, Quito.



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín del Banco Central del Ecuador: (1928 - 1929) No. 18, (agosto, 1934 - julio, 1935) No. 85-96, (agosto, 1936 - julio, 1937) No. 113, (agosto, 1937 - julio, 1938) No. 126, (agosto, 1938 - julio, 1939) No. 133-144, (agosto, 1939 - julio, 1940) No. 153, (agosto, 1940 - julio, 1941) No. 162, (agosto, 1942 - julio, 1943) No. 181-192, (agosto, 1943 - julio, 1944) No. 199, (agosto, 1944 - julio, 1945) No. 209, (agosto, 1946 - julio, 1947) No. 235, (agosto, 1947 - julio, 1948) No. 245, (junio, 1948 - diciembre, 1948) No. 257, (enero - febrero, 1950) No. 270-271, (agosto - febrero, 1951) No. 282-283, (noviembre - diciembre, 1951) No. 292-293, (noviembre - diciembre, 1952) No. 304-305, (noviembre - diciembre, 1953) No. 316-317, (enero - febrero, 1954) No. 318-319, (noviembre - diciembre, 1956) No. 352-353, (noviembre - diciembre, 1958) No. 376-377, (noviembre - diciembre, 1959) No. 388-389, (noviembre - diciembre, 1960) No. 400-401, (marzo - abril, 1962) No. 416-417, (enero - diciembre, 1962) No. 426-437, (enero - febrero, 1963) No. 426-427, (junio - julio, 1964)

No. 443-444, (enero - marzo, 1965) No. 450-452, (abril, 1966) No. 465, (abril, 1967) No. 477, (abril, 1968) No. 489, (mayo - junio, 1969) No. 502-503, (abril - mayo, 1970) No. 513-514, Banco Central del Ecuador, Quito.

Balance Consolidado de Bancos Privados (1970 - 1996), Superintendencia de Bancos, documento de uso interno.

Balance Consolidado del Banco Nacional de Fomento (1970 - 1996), Banco Nacional de Fomento, documento de uso interno.

Información Estadística Mensual, Banco Central del Ecuador, No. 1776, Febrero 29 de 2000, Quito.

Informe del Superintendente de Bancos al Congreso Nacional (1941) (1946) (1948-1950), Superintendencia de Bancos, Quito. Boletín de la Superintendencia de Bancos: No. 45, 46 (tercero y cuarto trimestres, 1946). No. 55 (octubre, noviembre, diciembre, 1948), No. 68 (julio - diciembre, 1954), No. 70 (julio - diciembre, 1955), No. 72 (enero - diciembre, 1957), Superintendencia de Bancos, Quito.

En el año de 1994, se sustituye la configuración del Sistema Financiero del Ecuador, suprimiendo la Ley General de Bancos por la Ley General de Instituciones del Sistema Financiero que se halló en vigor hasta el año del 2001 y entró en circulación la nueva Ley General de Bancos que establece una normatividad en la instauración, disposición y puesta en marcha de las entidades del sistema financiero el cual, determina en el artículo 171 a la Superintendencia de Bancos y Seguros como institución técnica encargada de controlar y vigilar las entidades del mismo sistema financiero público y privado, igualmente a las compañías de seguros y reaseguros.

De la misma manera, en esta ley se disponen en el artículo 37 los valores más bajos para establecer una entidad bancaria, sociedades financieras o corporaciones de inversión y desarrollo, mientras que, en el artículo 40 advierte que las entidades del sistema financiero les corresponden establecer un fondo de reserva legal que alcanzara por lo menos, el cincuenta por ciento de su capital suscrito y pagado mientras que, para establecer esta reserva legal, las entidades financieras reservarán el diez por ciento mínimo de las utilidades del año obtenidas.

8.2. El Banco Central del Ecuador

Partiendo desde su origen y hasta el año 2000 fue el Banco Nacional del Estado que se encargó de emitir la moneda de Ecuador reconocida como Sucre. Después de la fase de acogimiento del dólar estadounidense, que arranco el día domingo 9 del mes de enero del año 2000 como divisa de cambio, dolarización, sus ocupaciones se redujeron de manera radical; sin embargo, se conserva como la entidad reguladora de los manejos monetarios del país.

8.2.1 Antecedentes

La fase de su establecimiento a manera de banco nacional emisor principia con las transformaciones practicadas por la Revolución Juliana, cuyo desarrollo se dio el día jueves, 9 del mes de julio del año de 1925. Las ondas dificultades que atravesaba el país, ocasionadas por la inconvertibilidad del billete, las emisiones carentes de respaldo, la inflación, la especulación, el atropello del crédito, el desnivel negativo de la balanza de pagos, el escaso control oficial en lo concerniente a las entidades bancarias, el desgobierno y enemistad entre los bancos, correspondía hacerle frente depurando la moneda y disciplinando el cambio.



Otros elementos, especialmente provenientes del exterior como la conclusión de la Gran Guerra o Primera Guerra Mundial; el período de depresión de los Estados Unidos de América, el Crac del 29; el proceso inflacionario y deflacionario que acarreó consigo la Primera Guerra mundial, originaron en Ecuador una inestabilidad económica desmesuradamente confusa; los inconvenientes que tenía el cacao en los mercados del exterior se había incrementado, existió escaso requerimiento externo del producto y por si fuera insuficiente, una gran variedad de plagas contaminaron los sembríos cacaoteros.

8.2.2. Fundación

En el transcurso del período liberal, directivos de las entidades bancarias, personeros y jurisconsultos, se instalaron en lugares muy convenientes de la administración gubernamental. Las leyes económicas fundamentales eran analizadas conjuntamente con los banqueros.

Francisco Urbina Jado, Gerente del Banco Comercial y Agrícola era un consejero ineludible referente a aspirantes a cargos públicos como la Presidencia de la República, los Ministerios de Estados, las senadurías y las diputaciones.

Inclusive, el Representante Diplomático estadounidense de aquella época comunicaba que, Francisco Urbina Jado era el cerebro de las manejos, maniobras y operaciones en Ecuador aquí y cuando se enteró del arribo de la Misión Kemmerer a tierra ecuatoriana con el propósito de instituir un Banco Central, el Representante Diplomático manifestó que tal misión se hallaba de más, dado que El Banco Comercial y Agrícola era para ese entonces, efectivamente, el banco de la Nación. Se afirmaba que el banquero Francisco Urbina Jado era un fenómeno de la política ecuatoriana, que demostraba el señorío del personalismo y del elitismo con relación a otras apreciaciones.



El estado y dominio de las entidades bancarias era semejante a la de los comerciantes. En el gobierno del Presidente Constitucional de la República de Juan Antonio María Flores y Jijón de Vivanco, se consignó el decreto del día miércoles, 5 del mes de junio del año de 1889 por el que se estableció la primera Cámara de Comercio en Guayaquil; sin embargo, convenientemente el organismo empezó sus actividades en el año de 1898. Hay que distinguir que aquella Cámara poseía como facultad, formular los cambios que correspondan realizarse en la Ley de Aduanas, en el Código de Comercio y en todo lo concerniente a Decretos, Ordenanzas o Tratados de Navegación y Comercio, igualmente con el impulso de la inmigración con la peculiaridad de Comisión Técnica Consultiva de Gobierno. Como puede advertirse, el organismo desempeñaba ocupaciones de decisión habitualmente circunspectas al Poder Legislativo.

Lo que prevalecía en el país fue por lo tanto, un gobierno corporativo. Las entidades privadas y sus organismos gremiales de representación ejecutaban sin más en la práctica de las funciones

gubernamentales, estableciendo al Estado como la entidad constituida para proteger y garantizar ante todo, los beneficios privados de los sectores de la autoridad corporativizadas que se presentaban como ganancias del estado. Jamás existieron probabilidades de exposición de los beneficios de la población mayoritaria, constituida por campesinos, montubios, indios, artesanos y trabajadores urbanos.

Ese corporativismo gubernamental legitimado, sentó las bases para que las administraciones liberales comprendidas a partir del año de 1912 hasta el año de 1925, garantizaran y protegieran los capitales de las entidades bancarias y comerciales. Comenzando en el año de 1916 con el Presidente Constitucional de la República doctor José Alfredo Wenceslao del Corazón de la Concepción Baquerizo Moreno Moreno, quien gobernó entre los años de 1916 a 1920; el Presidente Constitucional de la República, doctor José Luis Tamayo Terán, dirigió los destinos de Ecuador entre el año de 1920 hasta el año de 1924 y el Presidente Constitucional de la República, doctor Gonzalo Segundo Fernández de Córdova y River que estuvo en la primera magistratura entre los años de 1924 a 1925. Aquellos mandatarios, apuntalaron la unión entre el Estado y la todopoderosa oligarquía bancaria y comercial, especialmente situada en la ciudad de Guayaquil.



De esta manera, funcionó en Ecuador un Estado-plutocrático que patrocinó los negocios de la entidades bancarias; fue partícipe de las sobre emisiones bancarias, salvaguardó los beneficios de la elite comercial-financiera, hizo del Estado una herramienta de gestión de los negocios privados, consolidó el sometimiento del mismo frente a los préstamos bancarios y contuvo toda palabra que refutara ese paradigma de régimen de libre empresa, como sucedió el día miércoles, 15 del mes de noviembre del año de 1922 cuando aconteció en Guayaquil el desvergonzado asesinato de trabajadores.

Luis Napoleón Dillon Cabezas, Ministro de Hacienda de ese tiempo, es distinguido a manera de precursor y promotor del plan de instauración de una banca central ecuatoriana. El propósito de la instauración de este ente era que Ecuador tuviese una entidad de emisión, giro, depósito y descuento del Estado. El proyecto de Luis Napoleón Dillon Cabezas no tuvo acogida en un principio, contrariamente a que el cuerpo legal estuvo sancionado el día viernes, 9 del mes de octubre del año de 1925. El día domingo, 10 del mes de enero de 1926, Luis Napoleón Dillon Cabezas declinó a su cargo la primera junta.



El Banco Central del Ecuador sería la entidad llamada a efectuar estas finalidades dentro de un complejo conjunto de transformaciones de la economía ecuatoriana asumidas por los militares y civiles aglutinados en torno al pensamiento de la Revolución Juliana. No obstante, siendo los atributos concernientes al tipo de cambio y al sistema monetario considerablemente sensibles en una economía chica y abierta tal como era la de Ecuador. La proposición le correspondió desarrollarse, mientras se sometía a la desidia de sectores sociales a quienes no les importaban los avances de esa clase. Un paso medio se produjo el día sábado, 26 del mes de junio del año de 1926, al establecerse la Caja Central de Emisión y Amortización, entidad comisionada de registrar autorizadamente la cuantía global de los medios de pago y de delegar provisionalmente el movimiento de billetes.

El día lunes, 18 del mes de octubre del año de 1926 el Presidente de la República, el médico, Isidro Ramón Antonio Ayora Cueva ordenó que los bancos acreditados a producir billetes transfirieran a la Caja Central de Emisión establecidas cuantías de oro y plata que en su totalidad, ascendían a diez millones seiscientos mil sucres.



Entretanto, la misión conducida por el investigador, economista y profesor de finanzas en Universidad de Princeton, Edwin Walter Kemmerer alistaba un amplio conjunto de regulaciones económicas modernizantes. La insigne personalidad venía antecedido de una enorme notoriedad por encargos parecidos ejecutados en otros estados de América Latina. Asimismo, en el año de 1917 fue a México y en el año de 1918, a Guatemala. Posteriormente en el año de 1921 fue el momento de Colombia. Por el logro alcanzado en esa nación, en el año de 1924 fue huésped de Chile y a continuación, se trasladaría a Ecuador en el año de 1926, Bolivia en el año de 1927 y Perú en el año de 1931. Como en casi todas las naciones, esta misión reorganizó los sistemas financieros y sugirió la formación de un Banco Central. El doctor Edwin Walter Kemmerer se le reconoció considerablemente por su apelativo de Money Doctor, Doctor Dinero. El pago a la Misión Kemmerer costó una cantidad exorbitante a Ecuador, el gobierno del doctor Isidro Ayora dio su compromiso de sufragar setenta mil dólares, más las Costas de viaje, estadía, oficina y ocasionales del grupo, valor que se alzó a ochenta mil debido a al contrato de un perito en ferrocarriles que no se halló señalado en el contrato original.

La misión de especialistas estadounidenses presidida por el doctor Edwin Walter Kemmerer e integrada por Oliver Clifton Lockhart Jr, Joseph T. Byrne, Howard Jefferson, R.H. Vorfeld, B. B. Milner y F. Whitson Fetter, arribó a Quito el día miércoles 20 del mes de octubre del año de 1926. Por recomendación de Edwin Walter Kemmerer, en el mes de abril de 1927 arribó al país otro grupo de peritos, compuesto por Harry L. Tompkins, para tomar el cargo de Superintendente de

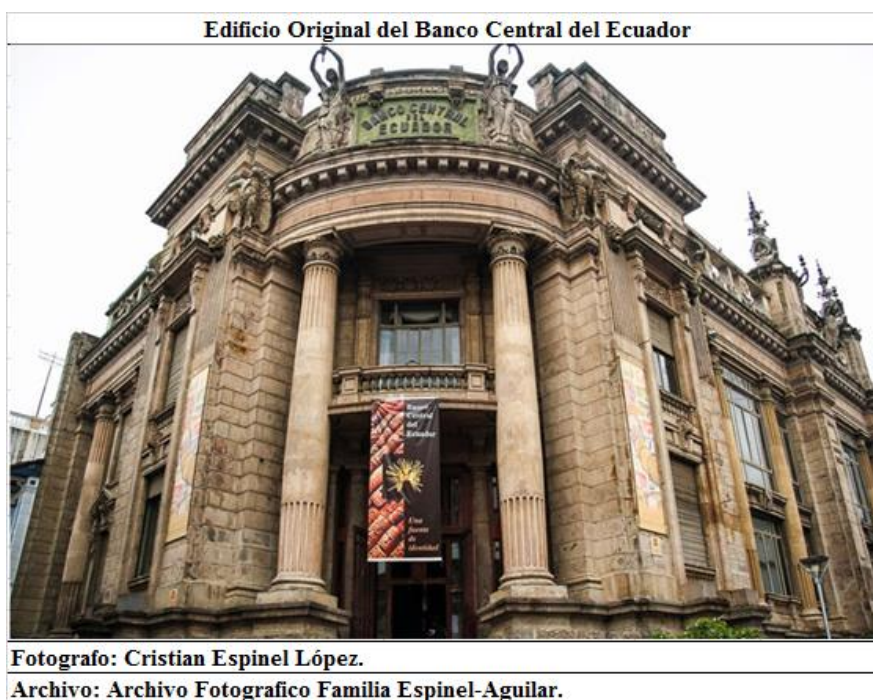
Bancos; James H. Edwards, asumió el puesto de Contralor General; W. F. Roddy, Asesor de Aduanas; Earl B. Schwulst, Asesor del Banco Central y R. B. Milner, experto en ferrocarriles.

El día viernes, 11 del mes de febrero del año de 1927, la Misión Kemmerer ofreció para su consideración por partes del Gobierno Nacional el Proyecto de Ley Orgánica del Banco Central del Ecuador, seguido de una declaración de motivaciones. Asimismo, es significativo prestar atención que, en conformidad con la Ley, el Banco Central del Ecuador, BCE, apareció como una compañía anónima y señala el artículo 1 de esa ley como entidad de derecho privado. Menciona el artículo 4 que se constituyó por un período de cincuenta años. Su capital original fue de diez millones de sucres y las acciones fueron nominativas y con una cuantía de cien sucres cada una. Se fragmentaron en Clase A que únicamente conseguían ser registradas y ostentadas únicamente por los bancos comerciales del Ecuador y Clase B, que alcanzaban a ser registradas y conservadas por cualquier individuo. Entre las acciones para las que fue facultado el Banco Central del Ecuador, BCE, artículo 43 al 51, la transcendental fue la emisión monetaria, artículo 52 y siguiente. Solo el Banco Central del Ecuador, BCE, permaneció con la potestad y jurisdicción exclusiva de emitir billetes, representativos de sucres oro y cada Sucre representaría 0.300933 de gramo de oro fino, o sea, un quinto puntual del dólar oro de los Estados Unidos de América, lo que, en definitiva, determinó la paridad de un dólar estadounidenses con cinco sucres ecuatorianos. Se restituyó la convertibilidad, suspendida desde la Ley Moratoria de 1914, de modo que los billetes se conseguían canjearse, a su presentación, con monedas de oro, barras de oro, o giros pagaderos en oro. En el año de 1914 se estableció la Ley de Inconvertibilidad o Moratoria, establecido por un Decreto Legislativo del día domingo, 30 del mes de agosto del año de 1914, aprobado por el Presidente de la República, General Leónidas Plaza Gutiérrez, impidiendo el canje de billetes en oro que para aquel tiempo, era práctica normal en cualquier banco y la cancelación en oro de los compromisos comerciales vencidos o por vencerse con la justificación de eludir y evitar al Ecuador los inconvenientes financieros que procederían de la Primera Guerra Mundial; sin embargo, ocultaba un significativo propósito: el de impedir la quiebra del Banco Comercial y Agrícola de Guayaquil motivado por su insolvencia, por cuanto para el año de 1913, este banco conservaba un respaldo oro de simplemente el diecinueve por ciento sobre sus emisiones y depósitos. Otra de sus potestades fue la reserva oro, artículo 78 y siguiente, el cual correspondía ser al menos, el cincuenta por ciento de los billetes en circulación con lo cual, se instituyó el segundo patrón oro en Ecuador; el primero fue determinado en el año de 1900 que perduró únicamente hasta el año de 1932. El Ecuador acogió el primer patrón-oro en el año de 1900 y la convertibilidad en un tiempo en la cual, sólo existían bancos privados a los que se atribuyó el compromiso de conservar primero un treinta por ciento y posteriormente, el cincuenta por ciento de respaldo en oro para la emisión de

billetes. La Ley, en su artículo 92 y siguiente, igualmente determinó la manera en que se repartirían las utilidades del Banco Central del Ecuador, BCE.

Por cuanto las ocupaciones de la nueva institución se hallaban profundamente unidas a los derechos exclusivos del Gobierno y al beneficio público, el Régimen se encontraba emplazado a colaborar en su gestión.

El día sábado, 12 del mes de marzo del año de 1927, el presidente de la República Isidro Ramón Antonio Ayora Cueva, estableció la Ley Orgánica del Banco Central del Ecuador a través del Registro Oficial N. 283. La elaboración del trabajo del nuevo organismo se halló a cargo de una Comisión Organizadora, elegida por el propio Primer Mandatario. El día viernes, 3 del mes de junio de 1927 se sancionaron los reglamentos tras superar diferentes impedimentos operativos entre la Caja Central de Emisión y la nueva entidad. Por fin, el día miércoles, 10 del mes de agosto del año de 1927, el Banco Central del Ecuador abrió sus puertas en el Edificio Banco Central del Ecuador que en la actualidad, es el Museo Numismático en el Centro Histórico de Quito.



El día 25 del mes de agosto del año de 1927, se estableció la Sucursal Mayor en el puerto principal, Guayaquil. Sin embargo, se advierte que Guayaquil, desde la perspectiva comercial, es más significativa que Quito; aconseja que el Banco Central del Ecuador, BCE, tiene que contar con su sede la ciudad de Quito. Esta situación retornó la flama del regionalismo bancario que demandaba establecer la institución en el puerto principal del Ecuador, la ciudad de Guayaquil; pero la Misión públicamente reconoció el hecho de que la casa matriz del Banco Central del Ecuador, BCE, residiera en Quito, se afirmaba que no originaría ningún detrimento a la ciudad de Guayaquil. Asimismo,

agregó, establecer dos bancos sería fuertemente pernicioso, si bien sí se anticipó en constituir una sucursal mayor en Guayaquil y conceder a sus bancos una representación conveniente en el Directorio.

8.2.3. Evolución

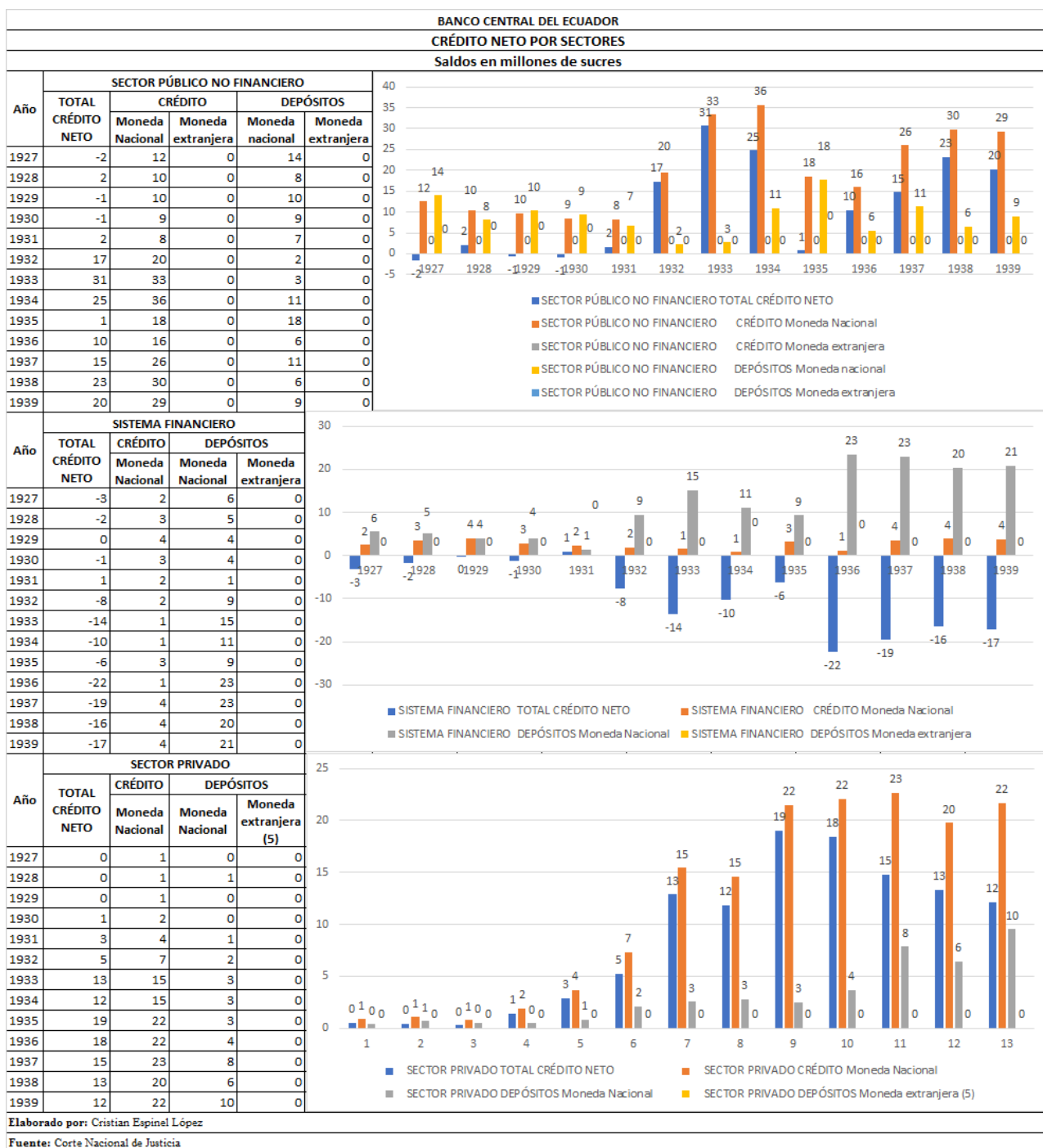
Afianzar y reunir la moneda fueron las intenciones originales de la flamante entidad. Para conseguirlo, el Instituto Emisor se amparó en el Patrón Oro de Cambio, sistema monetario que determinaba el precio del sucre en términos de oro; el compromiso elemental del mando monetario residía en conservar consolidado ese costo en 0,300933 gramos de oro fino, es decir, la quinta parte del contenido de oro fino del dólar norteamericano de ese período. Esta convertibilidad obligada convergió con una crisis económica insólita, la Gran Depresión de 1929 que forzó a establecer una nueva prórroga de desembolsos el día lunes, 8 del mes de febrero del año de 1932.

Monedas del Ecuador de 1927			
DENOMINACIÓN	VALOR	PESO gr.	CONTENIDO gr.
MONEDAS DE ORO			
Cóndor	25,00	835925 de 900 milésimos de fino	7523325 de oro fino
Dos Cóndores	50,00	16185 de 900 milésimos de fino	1504665 de oro fino
MONEDAS DE PLATA			
Dos sures	2,00	10 de 720 milésimos de fino	7.2 de plata fina
Un sucre	1,00	5 de 720 milésimos de fino	3.6 de plata fina
Medio sucre	0,5	2.5 de 720 milésimos de fino	1.8 de plata fina
MONEDAS MENORES			
Diez Centavos	0,1	4	
Cinco centavos	0,05	3	
Dos y medio centavos ("calé")	0,25	2.5	
Un centavo	0,01	3.5	
Elaborado por: Cristian Espinel López			
Fuente: Ley de Monedas de 1927			

Desde aquel momento, el acostumbrado manejo del gasto deficitario y crédito, en este momento del propio Banco Central, ya capitalizó la economía ecuatoriana entre el año de 1915 y para el año de 1925, recobró su eficacia.

Después de la depresión del año de 1929, el desequilibrio de precios incitado por el gasto fiscal y el manejo monetario expansivo, exigió apelar a otro consejero, el abogado y político mejicano, doctor Manuel Gómez Morín para modificar la Ley del Banco Central y la reglamentación monetaria concerniente. En el punto de vista del tan afamado perito mexicano, el mando monetario le incumbía regularizar el crédito hacia los sectores de la economía estimados como dificultosos en el proceso de crecimiento. En compañía del banquero guayaquileño Víctor Emilio Estrada Sciacaluga, sugirió

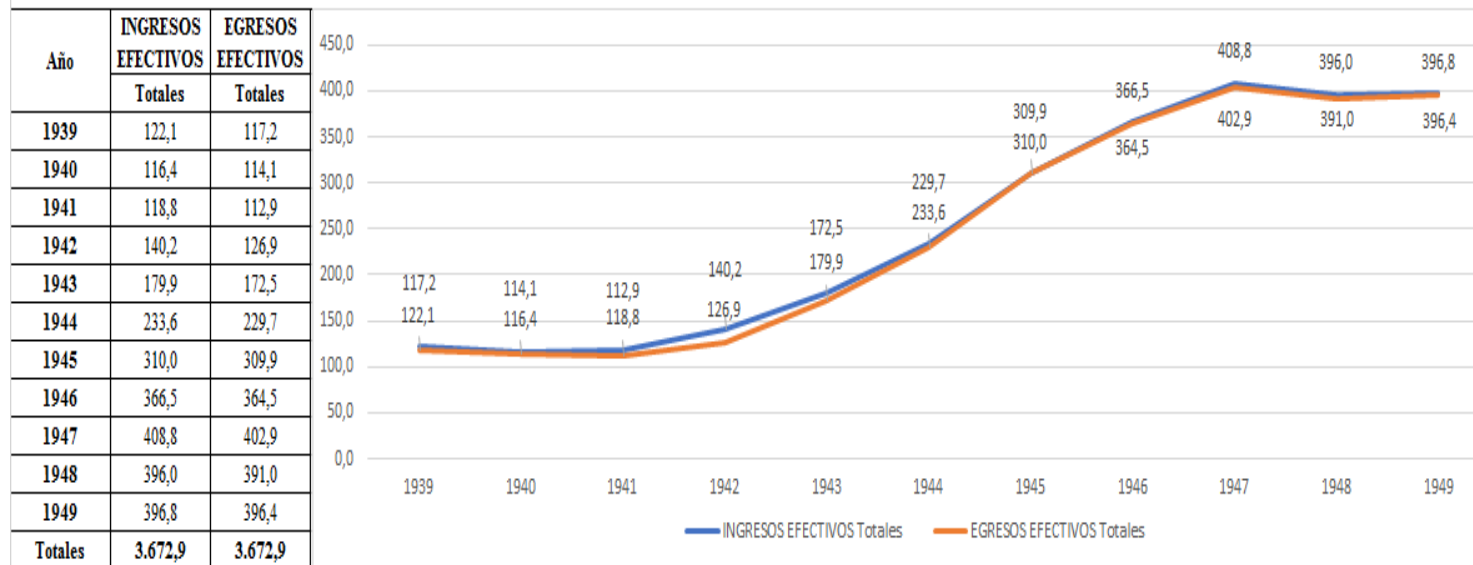
conceder al Banco Central del Ecuador la ocupación de fundamento en la designación de los tipos de préstamos planteados por las entidades bancarias privadas al sector productivo mediante la reforma de la tasa de descuento en el año de 1937. Los inconvenientes para llevar a cabo las sugerencias de la Comisión Gómez Morín fueron enormes. Sin embargo, comenzando desde aquel instante, las relaciones entre el Gobierno y el sector bancario se vieron hondamente reformadas.



En seguida de consumada la Segunda Guerra Mundial, un desconocido rebrote de la inflación contiguo a arduos inconvenientes de balanza de pagos fue forzoso, según el argumento de los expertos foráneos.

PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL (1927-1949)

Millones de sucres



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín de Hacienda (1929) No. 17, Quito.

Boletín de Hacienda (1929) No. 15, Quito.

Boletín de Hacienda (1933) No. 62, Quito.

Boletín de Hacienda (1934) No. 74, Quito.

Contraloría General de la Nación, Sección Contabilidad.

Banco Central del Ecuador Boletín (1952), Año XXV, Nos.294-295, Banco Central del Ecuador, Quito.

Boletines del Banco Central del Ecuador (1954), Año XXVII, Nos. 324-325, Banco Central del Ecuador, Quito

En el año de 1948, el Gerente del Instituto Emisor, Guillermo Pérez Chiriboga, llamó al economista estadounidense de origen belga que estudió derecho y ciencias económicas en la Universidad de Lovaina y ejerció la docencia en las universidades de Harvard y de Yale, Robert Triffin, perito del Sistema de Reserva Federal de Estados Unidos de América. Triffin planteó substituir la Ley Orgánica del Banco Central por la Ley de Régimen Monetario y la Ley de Cambios Internacionales. Las recomendaciones de Triffin acreditaron nuevas concepciones, estas fueron: un Directorio del Banco Central del Ecuador en el que coadyuvaba el Gobierno, lo que involucraba su corresponsabilidad en el delineamiento del manejo monetario; la autoridad de deprecia la moneda; al mismo tiempo, para consumir manejos anticíclicos, el Instituto Emisor fue facultado a conceder empréstitos al Estado y al sector productivo y en conclusión, se ejecutó un procedimiento contable que admitía arrogarse las nuevas ocupaciones. Se propuso como intención final el equilibrio de los precios y la conservación de un escenario financiero responsable.

CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS Y EGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL (1950-1959)										
CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS Y EGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL (1950-1959)										
Millones de sucres										
Período	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959
INGRESOS	394,4	479,9	531,6	690,7	819,9	946,6	916,9	1.046,2	1.046,4	1.115,4
Impuestos										
Importación	162,3	198,1	216,2	293,5	381,4	345,5	303,3	421,8	440,8	461,0
Exportación	9,6	6,5	12,7	15,1	7,1	58,4	58,0	79,2	65,5	72,4
Transportes	1,6	1,6	2,4	3,2	6,1	6,8	5,4	7,4	7,9	9,4
Ventas y Consumos	38,5	50,1	51,9	70,0	79,4	93,7	67,8	87,4	98,8	140,5
A las industrias	7,4	6,4	9,0	10,3	16,1	14,6	18,5	18,2	17,5	14,2
Al Capital	15,0	16,4	17,3	14,5	18,3	25,2	23,4	25,1	35,4	33,9
Utilidades (Renta)	51,1	64,3	73,2	83,2	92,5	136,1	147,3	157,7	183,3	166,1
Artículos Monopolizados	92,1	101,4	84,6	97,3	94,6	120,9	133,7	140,3	139,0	118,6
Otros Impuestos	7,1	4,5	4,2	6,2	2,3	3,1	4,6	5,2	0,0	2,0
Total Impuestos	384,7	449,3	471,5	593,3	697,8	804,3	762,1	942,3	988,4	1.018,1
Tasas	15,3	18,9	21,7	24,1	40,2	44,9	53,8	86,9	75,5	48,3
Tímbres	33,3	40,5	41,6	46,4	49,6	63,4	64,8	60,2	64,1	67,8
Total Impuestos y Tasas	433,3	508,7	534,7	663,7	787,6	912,5	880,7	1.089,4	1.128,0	1.134,2
Otros Ingresos										
Rentas Patrimoniales	2,1	8,8	7,6	17,2	15,5	23,8	25,6	26,4	27,6	22,7
Ingresos Varios	6,0	15,2	10,1	19,8	19,7	35,9	33,4	27,5	36,8	18,5
Subtotal General	441,3	532,7	552,5	700,8	822,8	972,3	939,8	1.143,3	1.192,4	1.175,4
Empréstitos Exteriores	11,1	6,5	9,3	6,6	35,9	64,6	47,2	4,9	16,1	90,6
Saldos de Caja	3,3	8,7	25,8	42,9	30,2	31,8	50,1	30,3	4,9	49,8
TOTAL	455,7	548,0	587,7	750,3	888,9	1.068,6	1.037,0	1.178,6	1.213,4	1.315,9
(+ o -) Subvenciones	-61,3	68,1	-56,1	-59,6	-69,0	-122,0	-120,2	-132,4	-167,0	-200,5
TOTALES	394,4	479,9	531,6	690,7	819,9	946,6	916,9	1.046,2	1.046,4	1.115,4
EGRESOS	427,1	548,3	586,5	708,8	920,4	1.162,5	1.057,5	1.060,6	1.094,2	1.197,6
Administración	279,9	278,0	306,9	361,0	437,5	507,3	491,6	507,0	493,4	510,1
Gastos de Consumo	90,8	167,0	169,2	230,7	311,1	353,3	260,0	339,5	369,2	302,8
Inversión de Capital	37,6	44,3	53,1	74,2	138,3	236,1	242,2	166,2	147,5	225,6
Deuda Pública Externa										
Amortización	6,1	19,5	9,7	8,1	5,7	9,1	13,6	25,7	18,2	78,0
Intereses	4,0	13,7	4,7	4,6	4,0	6,7	19,8	17,4	16,1	13,6
Saldo Final en Caja	8,7	25,8	42,9	30,2	23,8	50,1	30,3	4,9	49,8	67,6
TOTALES	427,1	548,3	586,5	708,8	920,4	1.162,5	1.057,5	1.060,6	1.094,2	1.197,6

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1950), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1951), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1952), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1953), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1954), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1955), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1956), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1957), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1958), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1959), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1960), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1961), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1962), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1963), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1964), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1965), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1966), Banco Central del Ecuador, Quito.

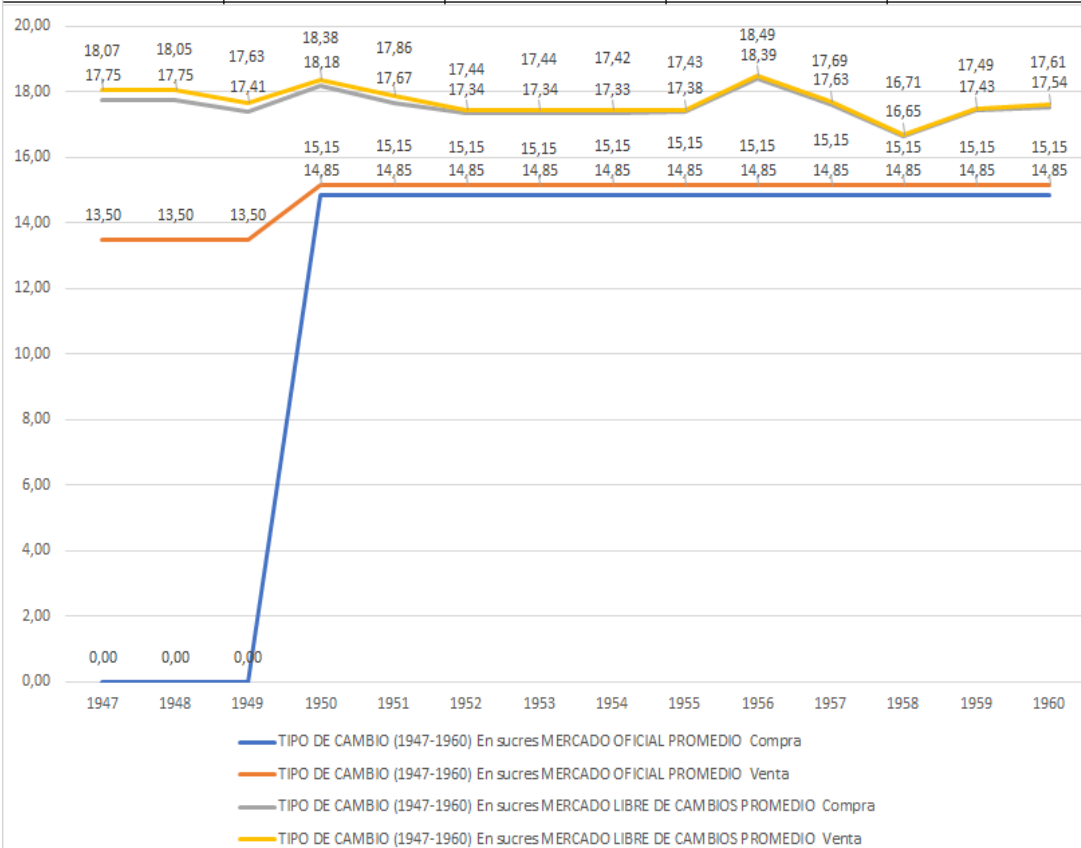
Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1967), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1968), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1969), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1970), Banco Central del Ecuador, Quito.

TIPO DE CAMBIO (1947-1960)				
AÑOS	En sucres			
	MERCADO OFICIAL PROMEDIO		MERCADO LIBRE DE CAMBIOS PROMEDIO	
	Compra	Venta	Compra	Venta
1947	...	13,50	17,75	18,07
1948	...	13,50	17,75	18,05
1949	...	13,50	17,41	17,63
1950	14,85	15,15	18,18	18,38
1951	14,85	15,15	17,67	17,86
1952	14,85	15,15	17,34	17,44
1953	14,85	15,15	17,34	17,44
1954	14,85	15,15	17,33	17,42
1955	14,85	15,15	17,38	17,43
1956	14,85	15,15	18,39	18,49
1957	14,85	15,15	17,63	17,69
1958	14,85	15,15	16,65	16,71
1959	14,85	15,15	17,43	17,49
1960	14,85	15,15	17,54	17,61



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín de Hacienda (1929) No. 17, Quito.

Boletín de Hacienda (1929) No. 15, Quito.

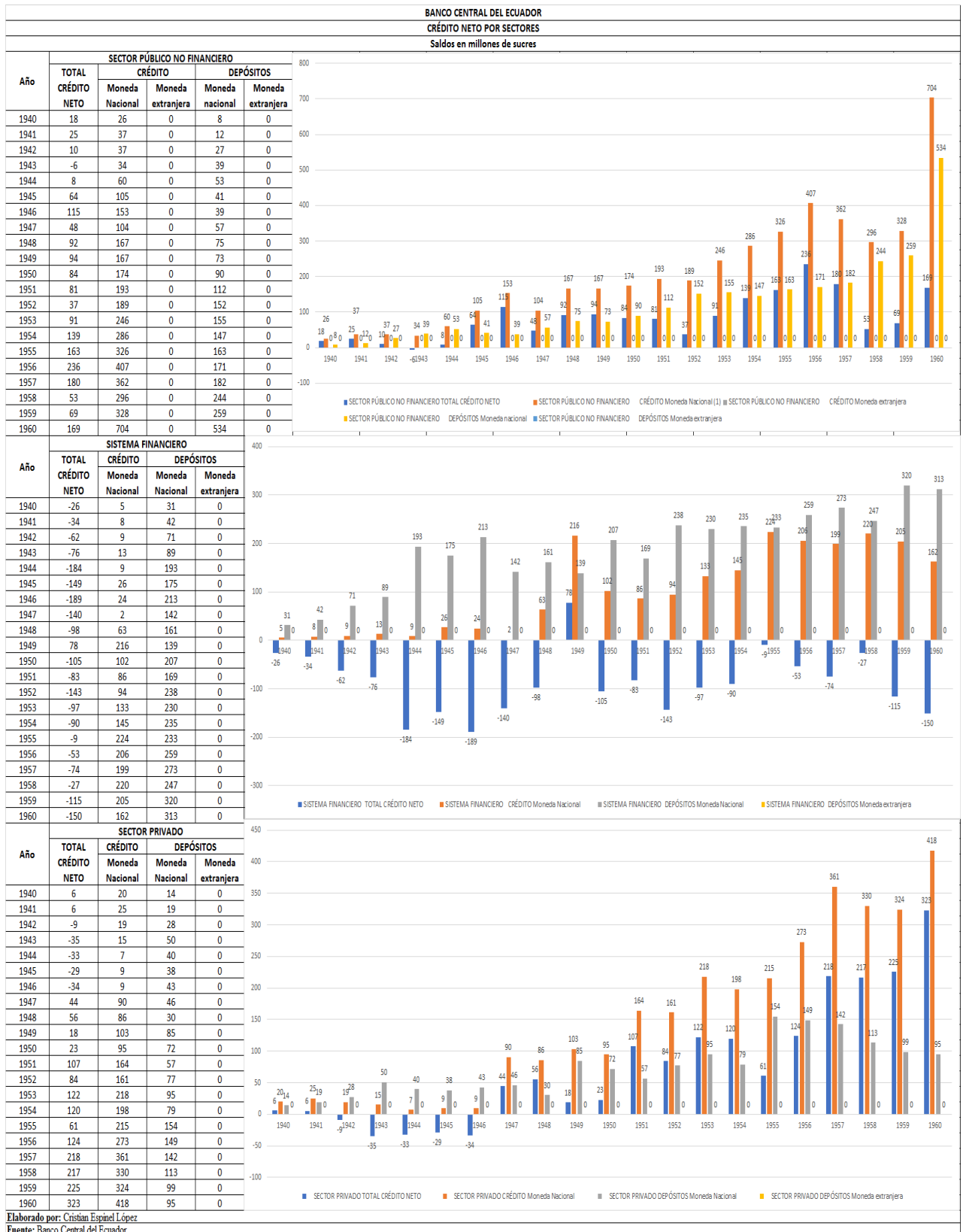
Boletín de Hacienda (1933) No. 62, Quito.

Boletín de Hacienda (1934) No. 74, Quito.

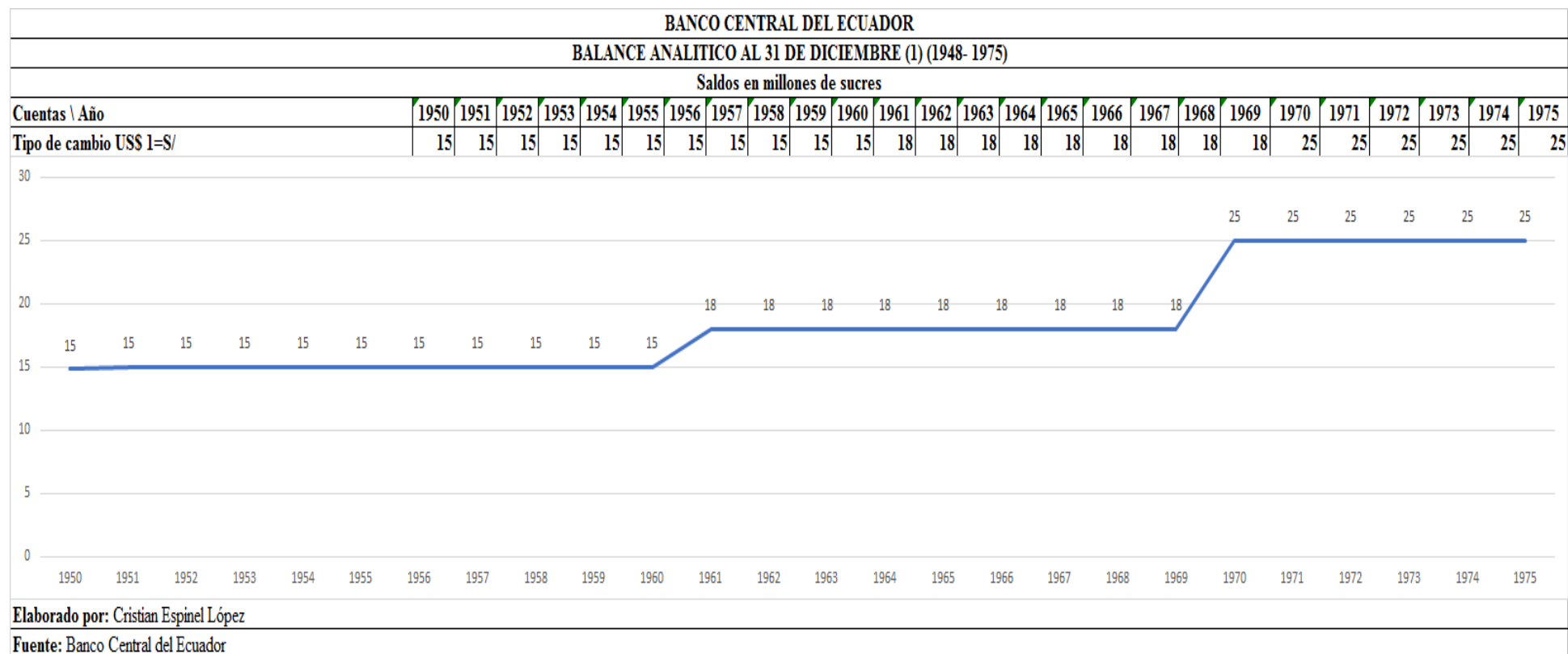
Contraloría General de la Nación, Sección Contabilidad.

Banco Central del Ecuador Boletín (1952), Año XXV, Nos. 294-295, Banco Central del Ecuador, Quito.

Boletines del Banco Central del Ecuador (1954), Año XXVII, Nos. 324-325, Banco Central del Ecuador, Quito



Por más o menos treinta años, este sistema monetario obtuvo aparentemente, aunque deja muchas dudas, incalculables movimientos económicos.



CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS Y EGRESOS DEL GOBIERNO CENTRAL (1960-1970)

Millones de sucres											
Período	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
INGRESOS											
TOTAL	1.122,0	1.537,0	1.426,0	1.340,0	1.718,0	1.991,0	2.274,0	2.708,0	2.703,0	3.395,0	4.703,0
INGRESOS TRIBUTARIOS	1.132,0	1.233,0	1.251,0	1.409,0	1.859,0	1.695,0	1.849,0	2.268,0	2.510,0	2.716,0	3.623,0
Importación	519,0	520,0	494,0	645,0	856,0	806,0	962,0	1.303,0	1.460,0	1.447,0	1.564,0
Exportación	69,0	87,0	136,0	144,0	191,0	152,0	130,0	140,0	153,0	157,0	517,0
Transporte	11,0	15,0	17,0	22,0	32,0	24,0	27,0	30,0	37,0	48,0	70,0
Ventas y Consumos	183,0	211,0	207,0	215,0	274,0	237,0	214,0	230,0	238,0	312,0	542,0
Industria	17,0	27,0	27,0	13,0	29,0	37,0	51,0	55,0	62,0	74,0	74,0
Capital	23,0	28,0	36,0	35,0	56,0	48,0	42,0	45,0	45,0	51,0	82,0
Renta	173,0	207,0	221,0	194,0	282,0	295,0	323,0	337,0	358,0	453,0	591,0
Artículos Monopolizados	72,0	62,0	34,0	48,0	34,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Varios Impuestos	2,0	3,0	3,0	5,0	4,0	6,0	3,0	5,0	0,0	15,0	1,0
Timbres	63,0	73,0	76,0	88,0	101,0	90,0	97,0	123,0	157,0	159,0	182,0
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	113,0	163,0	173,0	229,0	236,0	285,0	343,0	358,0	401,0	636,0	600,0
Tasas	55,0	98,0	120,0	175,0	164,0	169,0	191,0	216,0	250,0	267,0	363,0
Patrimoniales	20,0	27,0	29,0	30,0	21,0	17,0	18,0	20,0	71,0	241,0	114,0
Ingresos Varios	38,0	38,0	24,0	24,0	51,0	99,0	134,0	122,0	80,0	128,0	123,0
INGRESOS EXTRAORDINARIOS	262,0	489,0	289,0	93,0	133,0	424,0	525,0	594,0	722,0	912,0	1.534,0
Empréstitos Externos	194,0	332,0	199,0	53,0	115,0	108,0	170,0	166,0	196,0	134,0	132,0
Empréstitos Internos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1.052,0
Recursos del ejercicio inmediato posterior	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	246,0	264,0	292,0	409,0	649,0	269,0
Saldo Inicial	68,0	157,0	90,0	40,0	18,0	70,0	91,0	136,0	117,0	129,0	81,0
SUBVENCIONES (+ ó -)	-385,0	-348,0	-287,0	-391,0	-510,0	-413,0	-443,0	-512,0	-930,0	-869,0	-1.054,0
EGRESOS											
TOTAL	1.466,0	1.687,0	1.581,0	1.647,0	2.110,0	2.405,0	2.725,0	3.230,0	3.418,0	3.931,0	4.662,0
Administración	536,0	680,0	687,0	722,0	843,0	951,0	1.094,0	1.086,0	1.325,0	1.582,0	1.903,0
Gastos de Consumo	420,0	503,0	472,0	505,0	656,0	785,0	644,0	693,0	884,0	1.052,0	1.008,0
Inversión de Capital	284,0	342,0	238,0	220,0	350,0	383,0	312,0	391,0	546,0	605,0	680,0
Entrega de recursos para financiar el ejercicio inmediato anterior	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	246,0	264,0	303,0	308,0	649,0
Inversión Financiera	0,0	0,0	0,0	9,0	4,0	3,0	3,0	0,0	10,0	15,0	5,0
DEUDA PUBLICA EXTERNA											
Amortización	56,0	43,0	97,0	120,0	133,0	126,0	141,0	132,0	156,0	214,0	234,0
Intereses	14,0	29,0	47,0	52,0	54,0	62,0	65,0	57,0	65,0	74,0	73,0
Saldo final de caja	156,0	90,0	40,0	19,0	70,0	91,0	136,0	117,0	129,0	81,0	110,0
Cuentas de compensación	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	4,0	84,0	490,0	0,0	0,0	0,0

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1950), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1951), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1952), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1953), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1954), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1955), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1956), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1957), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1958), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1959), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1960), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1961), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1962), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1963), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1964), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1965), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1966), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1967), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1968), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1969), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1970), Banco Central del Ecuador, Quito.

OPERACIONES DEL GOBIERNO CENTRAL (1971-1975)					
Millones de dólares					
	1971	1972	1973	1974	1975
INGRESOS TOTALES (I1+I2)	196,4	288,6	494,6	945,2	1.088,0
CORRIENTES (I11+I12+T1)	195,5	281,5	472,3	875,0	940,7
NO PETROLEROS (I111+I112+I113)	168,9	230,4	309,0	396,4	448,6
TRIBUTARIOS	159,0	215,6	288,4	350,7	381,6
Exportaciones	29,7	29,3	36,9	50,8	27,2
Importaciones	59,8	83,0	132,3	153,7	171,9
A la renta	23,4	36,6	45,5	52,8	67,8
Al patrimonio	1,0	1,3	1,8	3,0	3,8
Transmisiones de dominio	0,1	0,1	0,5	1,0	1,1
A la producción y ventas	25,1	33,9	46,5	61,3	83,1
Transportes y comunicaciones	1,5	1,9	2,0	1,8	1,6
Transacciones financieras	6,9	8,7	6,6	8,0	7,1
Timbres	7,8	8,2	13,6	12,5	11,8
Contribución especial de mejoras	0,0	0,0	0,1	0,2	0,0
Otros ingresos tributarios	3,6	12,6	2,6	5,6	6,1
NO TRIBUTARIOS	10,0	14,8	20,7	45,7	67,0
CONTRIBUCIONES AL SEGURO SOCIAL	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
PETROLEROS	12,3	36,1	135,6	401,8	382,0
DE CAPITAL (I21+I22+I23+T2)	1,0	7,1	22,3	70,2	147,3
Venta de activos de capital fijo	0,0	0,0	0,0	0,7	1,1
Venta de existencias	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Venta de terrenos y activos intangibles	0,0	0,0	0,0	0,0	1,1
TRANSFERENCIAS (T1+T2)	15,2	22,0	50,0	146,3	255,2
CORRIENTES	14,3	14,9	27,7	76,9	110,1
CAPITAL	1,0	7,1	22,3	69,4	145,1
III.GASTO TOTAL Y CONCESION DE PRESTAMOS MENOS RECUPERACIONES (G+P)	275,4	328,1	496,0	862,2	1.153,0
GASTO TOTAL (G1+G2)	275,4	328,1	496,1	847,8	1.146,4
GASTO CORRIENTE (G11+G12+G13+T1)	204,4	229,9	302,2	476,1	699,3
GASTOS EN BIENES Y SERVICIOS	146,4	164,2	209,1	325,5	512,4
Sueldos y salarios	120,8	133,7	143,6	209,5	302,2
Aportaciones al IESS	7,0	8,4	10,2	13,1	23,0
Otros gastos en bienes y servicios	18,6	22,1	55,3	99,7	183,1
INTERESES	24,4	22,4	27,5	32,1	31,8
Internos	21,2	17,8	20,4	24,6	24,2
Externos	3,2	4,6	7,1	7,5	7,5
PRESTACIONES DEL SEGURO SOCIAL	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
DE CAPITAL (G21+G22+G23+T2)	70,9	98,2	193,9	371,7	447,2
Adquisición de activos de capital fijo	44,4	49,5	59,4	155,1	168,6
Compras de existencias	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Compra de tierras y activos intangibles	0,0	0,0	1,2	1,3	1,0
CONCESION DE PREST. (-) RECUPERACIONES	0,0	0,0	-0,1	14,5	6,6
CONCESION DE PRESTAMOS	0,0	0,0	0,0	14,5	7,8
REEMBOLSOS POR CREDITO	0,0	0,0	0,1	0,0	1,2
TRANSFERENCIAS (T1+T2)	60,2	92,1	199,0	333,8	432,6
CORRIENTES	33,6	43,4	65,6	118,5	155,1
CAPITAL	26,6	48,7	133,4	215,3	277,5
FINANCIAMIENTO (F1-F2+F3+F4+F5)	78,9	39,5	1,4	-83,0	65,0
DESEMBOLSOS	72,4	57,9	39,8	60,6	160,4
Externa	3,7	44,3	4,9	17,0	106,4
Interna	68,7	13,6	34,9	43,6	54,0
AMORTIZACION	26,3	26,8	32,0	76,6	85,8
Externa	5,9	6,1	8,2	13,0	15,4
Interna	20,4	20,7	23,8	63,6	70,4
FONDOS DE TERCEROS	0,0	0,0	-0,3	0,9	-3,0
VARIACION DE SALDOS	9,9	-5,2	-6,0	-81,0	-39,5
OTROS	22,9	13,6	0,0	13,1	33,0

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1950), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1951), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1952), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1953), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1954), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1955), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1956), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1957), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1958), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1959), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1960), Banco Central del Ecuador, Quito.

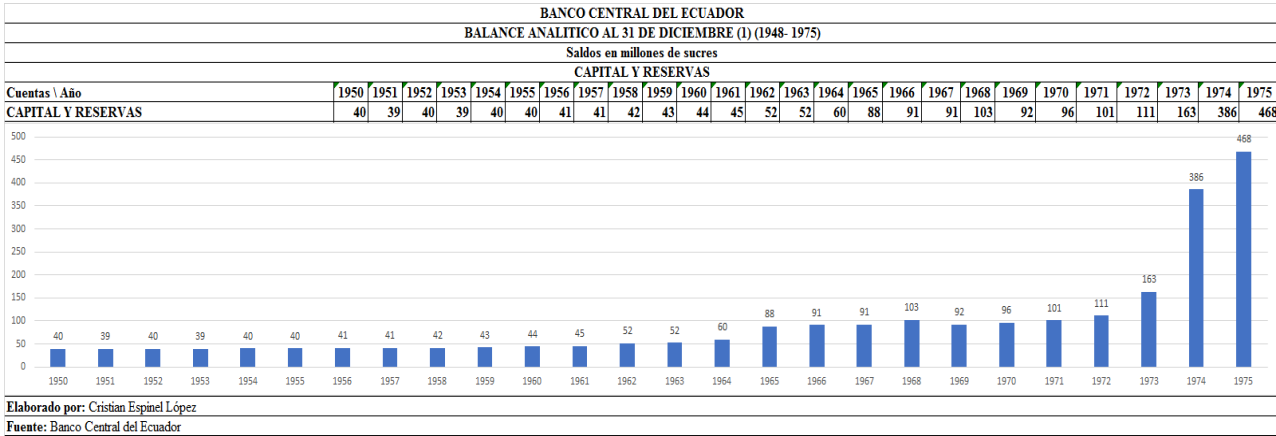
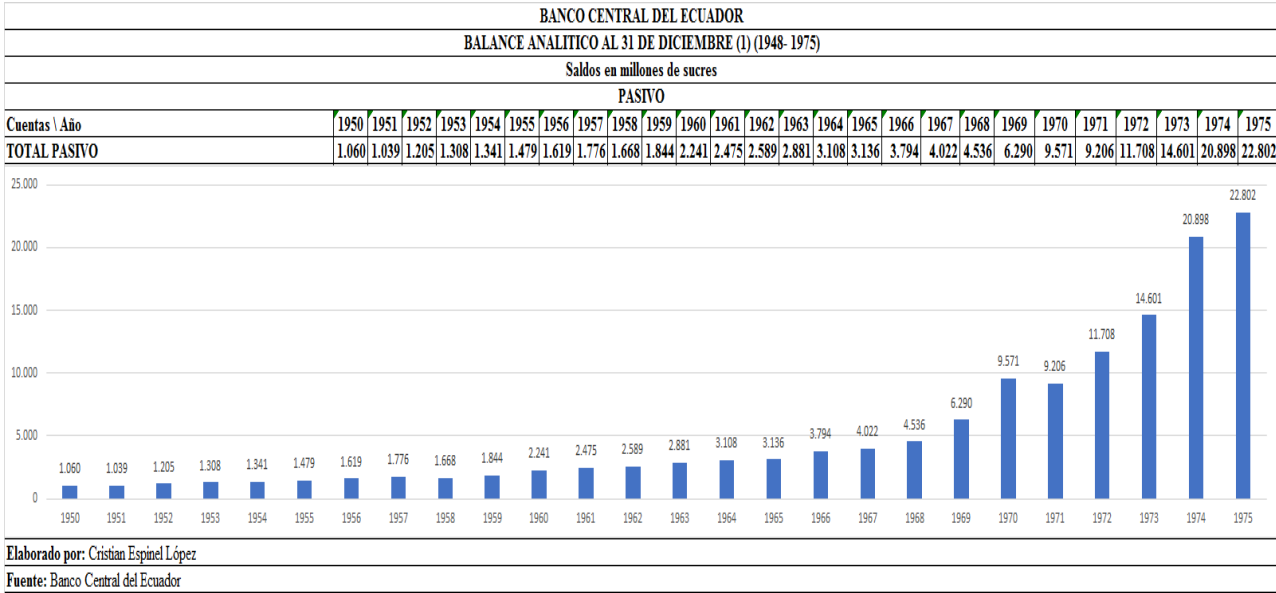
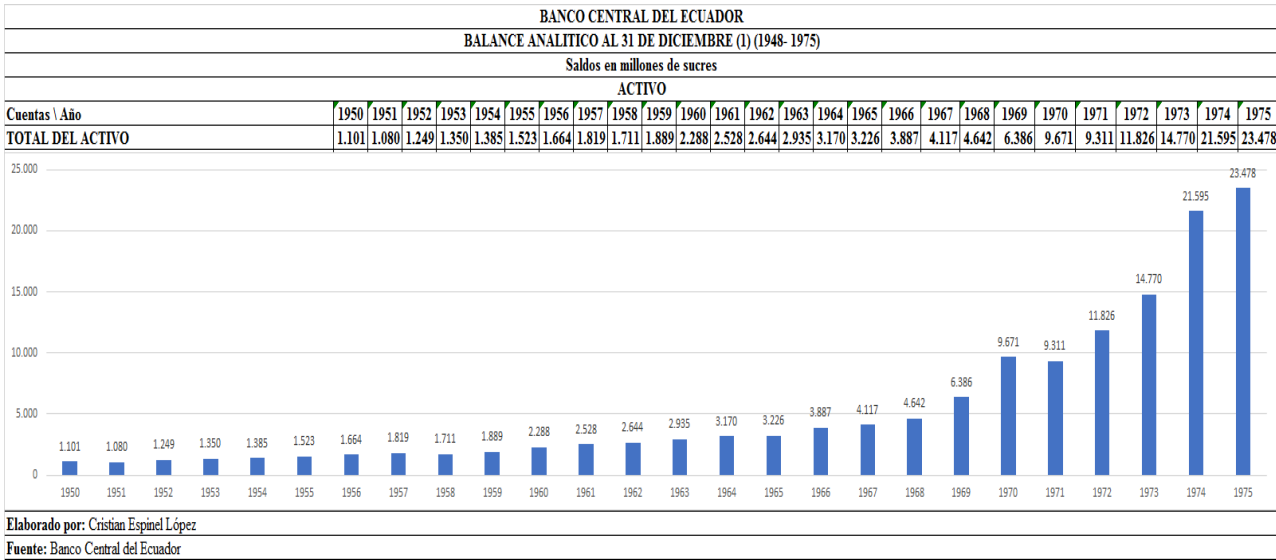
Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1961), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1962), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1963), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1964), Banco Central del Ecuador, Quito.

Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador (1965), Banco Central del Ecuador, Quito.



No obstante, la dureza de la crisis de deuda externa desencadenada en el año de 1981, provocó que las recomendaciones de Robert Triffin, aplicadas a la reforma del Banco Central no fueron acertadas; a esta situación se suma una economía de inestabilidad, apremios fiscales, una inflación excedida y

se maximizó la obligación de organizar el nuevo conjunto de la economía con la finalidad de volver a tomar un itinerario de desarrollo más conveniente e hizo ineludible una nueva transformación.

Indicadores Económicos y Sociales	AÑOS
	1981
Crecimiento Anual PIB (%)	3,90%
Inflación (%)	16,10%
Tasa de Interés (%)	15,00%
Tipo de cambio (sucres por dólar)	30,5
RMI NETA (millones de dólares)	563
Déficit del Gobierno Central en relación al PIB	-5,60%
Importaciones (millones de dólares)	2.246,00
Exportaciones (millones de dólares)	2.541,00
Precio Barril de Petróleo (dólares)	34,5
Deuda externa Pública (millones de dólares)	4.415,90
Deuda externa Privada (millones de dólares)	1.452,30
Desempleo (%)	5,10%
SMV (en dólares)	128
Elaborado Por: Cristian Espinel López	
Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.	

Con esta intención, en el mes de mayo de 1992 se consignó la Ley de Régimen Monetario y Banco del Estado por el medio del cual, el Banco Central del Ecuador fue instruido para injerirse en el sistema financiero por intermedio de operaciones de mercado abierto. Con esta eficaz herramienta de manejo fue viable someter una inflación desconocida en la historia monetaria ecuatoriana.

Los prerequisites para el acogimiento de la dolarización se hallaron ajustadas en el quebranto de la fe del régimen monetario nacional, por casi la totalidad de la ciudadanía, a lo que se suma periódicas y hasta inauditas devaluaciones, encumbrada inflación, desplome sostenido del producto per cápita, paralización de la inversión productiva, dificultades del sistema financiero y de pagos, encumbradas tasas de desempleo y subempleo, escape masivo de capitales, vicisitudes políticas, entre otros componentes, convergieron en un giro de 180 grados que simbolizó un nuevo régimen económico monetario. En seguida de acogida la dolarización y en el sustento de un impulso institucional de autorepresentación, consejos entregados a la sociedad civil, agregando la vivencia de los Bancos Centrales europeos posterior de la unión monetaria y con el aval teórico de la economía institucional, el Banco Central del Ecuador redelimitó sus ocupaciones en el nuevo modelo monetario. Como consecuencia a esa situación, se remitió el Decreto Ejecutivo número 1589 del día miércoles, 13 del mes de junio del año 2001 por medio del cual, se formuló el nuevo Estatuto Orgánico de esta entidad en el que se instaura el propósito de impulsar y contribuir al equilibrio económico de Ecuador, inclinado a su progreso para lo cual, le convendrá efectuar el seguimiento macroeconómico, apoyar en el bosquejo de manejos y prácticas para el crecimiento del país y poner en marcha el sistema

monetario de la República que implicó gestionar el sistema de pagos, invertir la reserva de libre disponibilidad, conducirse como encargado de los fondos públicos y como agente fiscal y financiero del Estado.

8.3. Ministerio de Finanzas

El Ministerio de Economía y Finanzas de la República Ecuador tiene sus inicios en la Constitución Política del año de 1830 que había decretado en su artículo 38 que el Ministerio de Estado debía ser dirigido por un Ministro Secretario y que su encargo, se fraccionaría en dos departamentos, estos fueron: eGobierno Exterior e Interior y la de Hacienda.

Para finales del año de 1831, la afluencia de actividades en una sola institución económica dificulta el progreso de las funciones para la que fue instituida esta institución; esto produjo que el régimen de aquel momento advierta la exigencia de dividir a esta organización y fragmentar sus funciones.

El Ministerio de Economía y Finanzas ha asumido unas cuantas transformaciones en su constitución y su apelativo a lo largo de su vida institucional. El día jueves, 3 del mes de noviembre del año de 1831, el Poder Legislativo emitió un Decreto que da origen al Ministerio de Hacienda como entidad semejante.

287

El día martes, 8 del mes de noviembre del año de 1831 quedaron fijos los compromisos y encargos del Ministerio de Hacienda situándole en la condición de los ministerios de estado en el Gobierno de Juan José Flores.

En el año 1843, el presidente de la república, general Juan José Flores, publicó un Decreto en la Gaceta Oficial en el que facultó al Ministerio de Hacienda para que se encargue todo lo concerniente a las entradas y desembolsos del Tesoro Público, la recaudación e inversión de los tributos ordinarios, gravámenes y remuneraciones, las casas de moneda de encaje y de rescate que se hallan o se instauraren en el país.

El día martes, 26 el mes de septiembre del año de 1944, el Ministerio sustituye su nombre de Ministerio de Hacienda a Ministerio del Tesoro, entidad que se encargó de regular todo lo concerniente a: Crédito Público, compromisos y reclamos de acreedores del Fisco de la misma forma como la dirección de rentas públicas, empleo, cobranza, control, reclamos de impuestos, tasas, gestión de aduanas, monopolios del Estado, presupuesto, financiación de servicios públicos, inversión de la rentas, Patrimonio del Estado, inventario general de los bienes de la Nación, supervivencia financiera, adquisición y provisión de útiles, muebles, enseres y otros encargos.

Años después, el día viernes, 29 del mes de noviembre del año de 1963 cuando estaba al frente de la dirección de Ecuador la Junta Militar de Gobierno, el Ministerio del Tesoro pasó a denominarse Ministerio de Finanzas cuya distribución orgánica fue la siguiente: Gabinete del Ministro, Secretaría General del Ministro, Subsecretaría del Tesoro y Crédito Público y Subsecretaría de Rentas.

Era el Secretario General, el segundo mando del Ministerio y es aquel, quien en ausencia del Ministro fue encargado de la parte técnica y de gestión. Al incrementar el contenido de dicho decreto, le permitió advertir el apremio que poseen las entidades que demandan el crédito, exponer a conocimiento del Ministerio de Finanzas los estados económicos y financiación que faculten una conveniente y eficaz adquisición y gestión de la deuda Pública interna y externa.

El día miércoles, 10 del mes de agosto del año de 1988 se adiciona a la designación de Ministerio de Finanzas la denominación de Crédito Público. En aquel mismo año, la Dirección General de Rentas del ministerio de Finanzas y Crédito Público son apartadas de esta entidad y pasa a transformarse en el vigente Servicio de Rentas Internas, SRI.

La designación de Ministerio de Finanzas y Crédito Público tuvo una vigencia de 12 años exactamente, hasta que el día miércoles, 10 del mes de agosto del año 2000 adquiere la designación de Ministerio de Economía y Finanzas. Este organismo es el encargado de todas las acciones encaminadas en lo referente a impuestos de toda disposición y procedencia, cargas, tasas, tributos; posteriormente, ese organismo se hace cargo de la administración de la deuda externa, Presupuesto General del Estado, inflación, administración financiera, entre otras, establecidas en operaciones que fueron esgrimidas por este organismo a lo largo de su historia.

8.4. El Ecuador y la Supervisión Bancaria.

A nivel mundial, el progreso del comercio fue un paradigma que proporcionó la chispa que dio comienzo a la práctica bancaria en Ecuador desde sus inicios como república. Esta coyuntura dio lugar al ordenamiento administrativo y económico, que poseyó un aletargado desarrollo, basado sustancialmente por el legado colonial que ejercieron los españoles en sus perdidos territorios de ultramar, en conocimiento de que, el régimen que ellos diferenciaban es el que proseguían ejercitando. Con la emancipación política de Ecuador, a partir del año de 1830, los grupos de poder, una alianza sociopolítica formada por la oligarquía terrateniente e importadora, con el sustento de los remanentes del militarismo de la Gran Colombia y del clero, que instrumentalizaron en su favor una enorme parte del mecanismo colonial obtenido (Acosta , Breve historia económica del Ecuador, 2001, pág. 24).

El incremento en las exportaciones y el costo del Cacao por el año de 1853, ocasionó escenarios favorables para el comienzo de los movimientos bancarios en Ecuador, tal es el hecho que, en la Administración del doctor Gabriel García Moreno, comenzando en el año 1860, comienzan a funcionar las primeras instituciones bancarias en Ecuador e incluso, consigue demostrar la dependencia poco más o menos directa que existía a partir de aquella época entre los Gobiernos Nacionales y los principales de las instituciones bancarias, las cuales, asimismo en sus orígenes, tuvieron la facultad legal, y en muchas ocasiones, lo realizaron fuera de los preceptos legales y a propia cuenta y riesgo, ser emisores del papel billete. Con el primer talón de oro patrocinado por el Régimen de Eloy Alfaro Delgado, con el que simbolizó la apertura de una etapa de equilibrio monetario en un entorno de enorme florecimiento económico (Miño , 2009, pág. 35).

El condición más distinguida en el espacio financiero y bancario en el transcurso de los anales históricos del país tuvo espacio desde el inicio de la revolución juliana en el año de 1925, coyuntura política en la que se efectuó la Misión Kemmerer con el experto estadounidense Edwin Kemmerer como cabeza de la misión, la cual ofreció logros que fueron fuertemente abundantes y valiosos y se resumen en los siguientes proyectos de ley:

- 1) Leyes de Banco Central, de monedas y de bancos.
- 2) Leyes de presupuesto, de contabilidad gubernamental y creación de una Contraloría General.
- 3) Ley que revisa los impuestos a las propiedades rurales y el impuesto a la renta.
- 4) Ley sobre la administración de las aduanas y los derechos sobre la exportación de tagua.
- 5) Ley que reforma el código penal castigando la falsificación y circulación de cheques fraudulentos.
- 6) Ley que enmienda la Constitución en los artículos en conflicto con las leyes proyectadas por la misión.
- 7) Ley de reforma al Código de Procedimiento Civil y a la Ley orgánica del Poder Judicial.

La labor de la Misión Kemmerer forjó su más grande resultado en las conclusiones de la comisión financiera, con los proyectos de Ley Orgánica del Banco Central y la nueva Ley de Monedas (Miño , 2009, pág. 77).

El día martes, 6 del mes de septiembre del año de 1927 el doctor Isidro Ayora, Presidente Provisional de la República, sancionó el proyecto de la Ley General de Bancos presentado por la Misión Kemmerer, por medio del decreto de dicho día que se encuentra divulgado en el Registro Oficial 432 del día jueves, 8 del mes de septiembre del mencionado año. En el artículo 15 de dicha Ley, dictamina la fundación del Departamento Bancario como delegación del Ministro de Hacienda, cuya autoridad

designó Superintendente de Bancos y tuvo injerencia en todos los bancos (Superintendencia de Bancos y Seguros, 2007, pág. 14).



El origen de la entidad de control trajo consigo una inesperada simetría que en sus comienzos, se advertía condicionado; no obstante, en la Constitución Política del año de 1947, se desembolsó una peculiaridad esencial que a lo largo del recorrido de la Superintendencia de Bancos fue vital como es la autonomía, atributo que dio mucho más realce en el sistema financiero, arrancando en la puesta en marcha de la Ley de Régimen Monetario.

Se puede señalar variados hitos históricos que han dado fundamento a la coyuntura del control financiero. En la historia, se hallaron quiebras bancarias que partieron de las primeras entidades bancarias como el Banco del Ecuador; posteriormente, se suscitaron las quiebras del Banco Lucindo Almeida, del Banco de Crédito y del Banco de Comercio en el año de 1951 (Freire, 2001, pág. 161).

8.5. Crisis Bancarias del Ecuador

Los distintos ambientes que se han desenvuelto en el país dentro del régimen bancario, confirmaron que en la historia ocurrieron conflagraciones bancarias las cuales, toleraron un sinnúmero de administraciones gubernamentales; en su momento, les forzó realizar distintas providencias a lo largo de su mandato (Miño , 2009, pág. 49). De la misma forma, el desplome de los precios del cacao en

el período resplandeciente de la exportación de dicho producto, la bonanza petrolera con toda su preponderancia en el mercado financiero.

Tal vez, los diferentes escenarios, ya sean engendrados por los regímenes locales o promovidos por elementos foráneos, provocaron en sí, crisis financieras en las entidades bancarias, los mismos han sido copartícipes trascendentales y, consecuentemente, columnas al momento de calcular el estremecimiento social que estos conflictos poseyeron en Ecuador.

Durante la indagación de información referente a los orígenes del movimiento bancario en Ecuador, encontramos informaciones de cierres de entidades bancarias en este país, como en su momento fue el caso del Banco del Ecuador hasta llegar al caso del Filanbanco, que en su momento, fue una de las entidades bancarias más prominentes del país. Filanbanco todavía no termina su liquidación, considerando que traspaso a manos del Estado en el año de 1998 y declarado en liquidación en el año 2001.

La vigilancia bancaria, cuya cumplimiento reside en la actual Superintendencia de Bancos y Seguros tuvo una evolución que puede ser catalogado como lento, inclusive ineficaz para solventar las crisis que se exteriorizaron a lo largo de los años, tal es el hecho que en la crisis de los años 30, la misión Kemmerer se obstino en conservar el patrón oro, el mismo que en último lugar acabó por capitular y con la Jefatura Suprema del General Alberto Enríquez Gallo, da comienzo bajo la presencia del mexicano Manuel Gómez Morin, donde sus transformaciones conservaban que el beneficio colectivo prime por encima del provecho individual (Miño , 2009, pág. 95), sin embargo tuvo su tropiezo bajo las influencias de aquel escenario.

A continuación, Ecuador acogió a una misión técnica designada Triffin, compuesta por empleados del Fondo Monetario Internacional, FMI y por Daniel Grove del Banco de la Reserva Federal de los Estados Unidos de América. Esta misión técnica propuso innovaciones esenciales a la Ley Orgánica del Banco Central, variaciones que fueron manifestados con la expedición de la Ley de Régimen Monetario el día sábado, 13 del mes de marzo del año de 1948, aquella normativa conservó como propósito otorgar a la entidad emisora de un más amplio poder de injerencia en el sector financiero y consecuentemente, de un más grande dominio en el manejo monetario. Con la aplicación de la Ley de Régimen Monetario del año de 1948 se vivieron períodos de equilibrio; sin embargo, con la bonanza petrolera se vivieron nuevas épocas de prosperidad y adversidades en los que el crédito público se vio desbordado por la deuda externa y por manejos crediticios de la propias entidades bancarias o por elementos ajenos como el fenómeno del Niño o vicisitudes globales las cuales, poseyeron su consecuencia en la economía ecuatoriana. Ante estas circunstancias, el régimen del doctor Oswaldo Hurtado Larrea dispuso la sucretización de la deuda privada externa, él mismo que

llevo la batuta que trajo consigo la magistral y desastrosa obra que dio origen al aumento desmedido de la deuda externa y la quiebra del Ecuador.

Iniciando en el año de 1992, se liberalizó y flexibilizó el sistema financiero ecuatoriano (Acosta, Sucretización, ¿un atraco al alimón? La auditoría de la deuda e(x)terna ecuatoriana (ii), 2008, pág. 2009); y es igualmente, que la irrupción de Ecuador en mercados internacionales se percibía estimulada por las normas contraídas por los regímenes y que no se alejaron de las influencias que existían por parte del sistema bancario nacional como se consiguió confirmar en el Mandato del doctor Jamil Mahuad Witt que no consiguió sujetar el crecido y percibido trance financiero, el cual se percibiría concretado en el año de 1999.

Pero fue hasta la noche del día domingo 9 de enero del año 2000 que el Banco Central del Ecuador se desempeñó como banco central, dado que el Primer Mandatario ecuatoriano, doctor Jamil Mahuad Witt, comunicó la instauración oficial de la dolarización de la economía ecuatoriana y por consiguiente la terminación de la ocupación de emisión que desde el año de 1927 había ostentado. Sus ocupaciones se redujeron drásticamente, si bien aún se mantiene como la entidad reguladora del manejo monetario del país.



La mencionada disposición fue catalogada por el propio gobernante como una quijotada y fue un subterfugio desesperado con el propósito de hallar la manera de desbaratar la maligna triangulación en el que había tropezado la economía ecuatoriana: emisión monetaria, depreciación de la moneda local y elevación de las tasas de interés. En un régimen monetario de dolarización, el Banco Central

ya no logra participar en el rol de prestamista de última instancia y será en aquel momento, el Ministerio de Economía el que le incumba enfrentar la capitalización que requiere dicha entidad.

Disposiciones asumidas como el feriado bancario, el impuesto a la circulación de capitales, la emisión exagerada de papel billete, entre las más destacadas finalizaron en la dolarización y la revocatoria del doctor Jamil Mahuad de su puesto de Primer Mandatario.

8.6. Organismos de Control y Supervisión: La Superintendencia de Bancos y Seguros y la Junta Bancaria

Como se ha aludido precedentemente, el movimiento de las entidades bancarias en Ecuador acaeció en el establecimiento de entidades de vigilancia y supervisión bancaria que dio origen en la administración del General Leónidas Plaza Gutiérrez de Caviedes con el Comisario Fiscal de Bancos, atravesando por el Banco Central del Ecuador, Agencia de Garantía de Depósitos, Corporación del Seguro del Depósito; sin embargo que en el fondo se fundamenta en la Superintendencia de Bancos y Seguros y la Junta Bancaria.

La Revolución Juliana que contó entre sus inspiradores a Luis Napoleón Dillon, acarrió consigo un sinfín de transformaciones monetarias, políticas y financieras que establecieron la configuración de una Junta de Gobierno Provisional y que a la vez, establecieron las Comisiones Fiscalizadoras Bancarias las cuales, germinaron el concepto de constituir una Superintendencia de Bancos. Es con la Presidencia Constitucional del médico quiteño Isidro Ramón Antonio Ayora Cueva en el cual, por intermedio de la Misión Kemmerer que se tornaron verdaderas las diversas ordenaciones en el mercado bancario y financiero. Contiguo con esta misión, otros peritos que llegaron a Ecuador, como Harry L. Tompkins quien fungió como Superintendente de Bancos (Paz y Miño, Taller de Historia Económica).

Superintendente de Bancos							
#	Nombre	A partir de	Finalizado en	#	Nombre	A partir de	Finalizado en
1	Sr. Harry L. Tompkins	6/9/1927	20/3/1929	25	Dr. Julio Corral Borrero	12/6/1967	25/9/1968
2	Sr. Alberto Bustamante	21/3/1929	10/6/1929	26	Dr. Julio Moreno Espinosa	26/9/1968	23/6/1970
3	Dr. Alberto de Larrea	11/6/1929	22/4/1932	27	Dr. Gonzalo Chiriboga C.	27/7/1970	5/1/1971
4	Sr. Federico Cornejo	23/4/1932	27/11/1932	28	Dr. René Bustamante Muñoz	12/1/1971	18/3/1974
5	Dr. Eduardo Molestina	28/11/1932	20/1/1933	29	Dr. Gonzalo Córdova Galarza	18/3/1974	13/11/1975
6	Dr. Augusto Alvarado Olea	21/1/1933	5/10/1933	30	Dr. Carlos Joaquín Córdova Malo	22/12/1975	25/1/1978
7	Sr. Manuel Mejía Alarcón	6/10/1933	31/8/1935	31	Eco. Raul Guerrero Andrade	1/2/1978	9/8/1979
8	Sr. Alberto Puig Arosemena	1/9/1935	26/10/1935	32	Dr. Gonzalo Estupiñán Orejuela	13/8/1979	1/10/1981
9	Sr. Cayetano Uribe Quiñones	27/10/1935	17/8/1936	33	Dr. José Vicente Troya	1/10/1981	7/6/1985
10	Dr. Augusto Alvarado Olea	18/8/1936	13/1/1937	34	Dr. Alfonso Trujillo Bustamante	5/6/1985	9/8/1988
11	Dr. Alberto de Larrea Ch.	14/1/1937	25/11/1937	35	Dr. Gonzalo Córdova Galarza	22/8/1988	3/4/1990
12	Sr. Alberto Ordeñana Cortes	26/11/1937	5/4/1938	36	Dr. Fernando Guerrero Guerrero	4/4/1990	5/10/1990
13	Sr. Cayetano Uribe Quiñones	6/4/1938	24/10/1940	37	Eco. Patricio Ávila Rivas	11/4/1991	10/8/1992
14	Sr. Luis Alberto Barriga	25/10/1940	2/9/1942	38	Dr. Ricardo Muñoz Chávez	12/11/1992	26/9/1995
15	Sr. Alberto Wither Navarro	3/9/1942	8/6/1944	39	Sr. Mauro Intriago Dunn	24/10/1995	9/8/1996
16	Sr. Luis Alberto Barriga	9/6/1944	28/1/1947	40	Dr. John Dunn Barreiro	28/8/1996	11/2/1997
17	Dr. Rafael Antonio Terán Varea	29/1/1947	25/10/1948	41	Lcdo. José Morillo Batlle	20/2/1997	7/8/1998
18	Dr. Manuel Romero Sánchez	26/10/1948	17/10/1952	42	Dr. Jorge Egas Peña	10/8/1998	9/6/1999
19	Dr. Rafael Antonio Terán Varea	18/10/1952	6/9/1956	43	Abog. Jorge Guzmán	10/7/1999	31/1/2000
20	Lcdo. Guillermo Borja Enriquez	1/10/1956	8/9/1960	44	Dr. Juan Falconi Puig	4/4/2000	13/11/2000
21	Lic. Luis A. Ortiz Bilbao	9/10/1960	30/7/1963	45	Econ. Miguel Dávila Castillo	9/4/2001	31/1/2003
22	Lic. Enrique Reina Drouet	17/8/1963	17/8/1964	46	Ing. Alejandro Maldonado	21/3/2003	30/11/2005
23	Sr. Francisco Manrique Sablá	18/8/1964	3/10/1965	47	Dr. Alberto Chiriboga	29/3/2006	14/1/2007
24	Eco. Benito Ottati Moreira	4/10/1965	8/6/1967				
Elaborado por: Cristian Espinel López							
Fuente: Corte Nacional de Justicia							

Con el establecimiento de la Superintendencia de Bancos surgieron otras entidades nacionales, que implantaron el discurso de que los beneficios nacionales se encontrarían por encima de los beneficios privados. Esta perorata se concretó el día miércoles, 7 del mes de Septiembre del año de 1927. A lo largo de la vida del estado ecuatoriano, el papel ejercido por esta entidad ha transitado de ser un Departamento del Ministerio de Hacienda a ser una entidad independiente, tanto económica como técnicamente, por lo que, con la regulación difundida por la misma en el transcurrir del tiempo, ganó un papel más elevado en el cumplimiento del mercado financiero. La Junta Bancaria del Ecuador, apareció a través del proyecto de Ley que modificó a la Ley General de Instituciones del Sistema Financiero y manifiesta en el artículo 174 que, la Superintendencia poseerá una Junta Bancaria constituida por cinco integrantes: el Superintendente de Bancos, quien la regirá; el Gerente General del Banco Central del Ecuador; dos individuos con sus correspondientes alternos, que se hallarán escogidos por el Presidente Constitucional de la República y un quinto integrante, con su respectivo alterno, los cuales serán elegidos por los cuatro escogidos con anterioridad. Excluyendo al Superintendente de Bancos y el Gerente General del Banco Central del Ecuador, los integrantes de la Junta Bancaria no ejercerán otra ocupación pública. El Superintendente de Bancos poseerá

como alterno al individuo que le reemplace en el ejercicio de sus concernientes actividades (Legislación Codificada, pág. 62). Cuyas facultades se hallan especificadas en la misma legislación y que radica en:

- a) Precisar el manejo de la vigilancia y control del régimen financiero, autorizar las reformas del grado solicitado de patrimonio técnico y los cuidados de los activos de riesgo y proceder a dar su dictamen referente a la instauración y supresión de las entidades financieras, asimismo como de la destitución de sus dirigentes;
- b) Solventar los temas no analizados en esta Ley, igualmente como las inquietudes en cuanto a la representación bancaria y financiera de las operaciones y acciones que ejecuten las entidades financieras y establecer los dictámenes de carácter general para el empleo de esta norma;
- c) Establecer los ordenamientos y las actividades no especificadas explícitamente en esta normativa que se hallen relacionadas con las acciones de las entidades financieras;
- d) Solucionar los recursos de revisión de disposición administrativa propuestos ante esta instancia;
- e) Autorizar el presupuesto y el escalafón de salarios del personal de la Superintendencia; y,
- f) Estar al tanto de la memoria que confeccione el Superintendente de manera anterior a su expedición al Poder Legislativo.

Consecuentemente, es íntimamente de dicho entorno que la Junta Bancaria contiguo con la Superintendencia de Bancos y Seguros son los regentes máximos para el Sistema Financiero Ecuatoriano y que dentro de sus responsabilidades de regular al mercado perfeccionaron diversas herramientas que son ajustables a todas las instituciones, tales como:

- La Codificación de Resoluciones de la Superintendencia de Bancos y Seguros y de la Junta Bancaria;
- El Catálogo Único de Cuentas;
- Las Resoluciones y Circulares de la Superintendencia de Bancos y Seguros;
- Las Resoluciones y Circulares de la Junta Bancaria del Ecuador
- Las Circulares de los órganos internos de la Superintendencia de Bancos y Seguros, como la Dirección Nacional de Entidades en Liquidación.

Todo este esquema legal tiene que ser vigilado e inspeccionado por esta superintendencia, suponiendo las variadas clases de entidades financieras, escenarios que frecuentan estas instituciones; con esto, la concerniente organización sistémica que se conserva hoy por hoy.

8.7. Los Impuestos en el Ecuador

8.7.1. El Erario Público y los impuestos

En el transcurso de los primeros cien años de vida económica del Ecuador, el Estado no desempeñó una actuación interventora. En la esfera capitalista de las principales fuerzas de Europa y en los Estados Unidos de América, descollaba el capitalismo de la libre afluencia y con ferviente favor al monopolio. Los fundamentos del libre mercado y de la libre decisión se operaban en el espacio capitalista en occidente como distintivos de progreso y adelanto. De modo que en el país no simplemente presuponía el pensamiento cosmopolita de ese mundo autónomo, acaso que, bajo los preceptos de la obediencia y el debido respeto a la correspondiente propiedad privada y a la libre práctica de la profesión o desplegar la industria o acción económica que a bien se poseyera, en el Ecuador jamás existió motivaciones para imaginar que el Estado le incumbía participar con cierto papel en la economía.

8.7.2. El Presupuesto del Estado en su primer siglo de vida

En los años iniciales de la vida Republicana de Ecuador era necesidad imperiosa poner orden a la naciente hacienda pública, labor repleta de inconvenientes por el enmarañado escenario de las finanzas y el desequilibrio económico. Así, los primeros Presupuestos del Estado bianuales se sintetizaron a un listado de entradas siempre dudosas y la previsión de gastos, constantemente más altas a lo conjeturado. Tanto el militarismo como las persistentes insurrecciones, el accionar del caudillismo, los desórdenes políticos o las contiendas limítrofes perturbaron los Presupuestos del Estado. Eran motivos alejados del ámbito económico más valederos que cualquier lógica técnica, de la que, al mismo tiempo, regularmente no poseían las élites administrativas y peor todavía la burocracia. En las contadurías públicas jamás se tuvo el conocimiento del trayecto verdadero de diversos egresos, incontadas ocasiones inaccesibles de establecer por la corrupción pública y privada. Hasta el manejo monetario estableció inconvenientes a causa de de la primera Ley de Monedas emitida por el Poder Legislativo en el día martes, 8 del mes de noviembre del año de 1831, reglamento que instituyó el régimen bimetálico plata-oro con una correspondencia de dieciséis a uno; asimismo, esta normativa estableció al peso feble ocho reales como unidad monetaria, se esfumó el circulante o se escondió y abundó la adulteración monetaria. Años después, precisamente en el año de 1834, empezó a pesar de todos los Presupuestos Generales del Estado, la deuda externa determinada al Ecuador al 21,50 por ciento del total, producto de la partición efectuado para los ex integrantes que conformaron la Gran Colombia y que para nuestra nación constituyó 22'230.631,64 de pesos.

En los subsiguientes cuadros, se detalla las entradas y descargos del Ecuador en sus primeras diez décadas de existencia republicana, tanto en pesos como en sucres:

INGRESOS - EGRESOS DEL ESTADO ECUATORIANO			
1830-1882			
PESO FIABLE DE OCHO REALES			
Año	Ingresos	Egresos	Superavit/Deficit
1830	708.461,00	691.560,00	16.901,00
1832	633.671,00	650.172,00	-16.501,00
1834	567.986,00	608.145,00	-40.159,00
1836	679.108,00	697.786,00	-18.678,00
1838	657.173,00	649.622,00	7.551,00
1840	1.292.818,00	1.290.129,00	2.689,00
1842	1.240.449,00	1.231.208,00	9.241,00
1844	1.276.317,00	298.118,00	978.199,00
1846	1.169.712,00	1.275.642,00	-105.930,00
1848	1.144.124,00	1.137.820,00	6.304,00
1850	1.318.679,00	1.435.652,00	-116.973,00
1852	1.297.683,00	1.756.432,00	-458.749,00
1854	1.310.583,00	1.278.319,00	32.264,00
1856	1.075.391,00	1.239.604,00	-164.213,00
1858	1.655.952,00	1.615.557,00	40.395,00
1860	1.389.679,00	1.692.112,00	-302.433,00
1862	1.127.579,00	1.439.756,00	-312.177,00
1864	1.443.521,00	1.416.119,00	27.402,00
1866	1.790.964,00	1.786.498,00	4.466,00
1868	1.451.711,00	1.699.783,00	-248.072,00
1870	2.248.308,00	2.086.149,00	162.159,00
1872	2.909.314,00	2.878.964,00	30.350,00
1874	2.944.647,00	2.916.753,00	27.894,00
1876	1.909.348,00	2.566.817,00	-657.469,00
1878	3.881.987,00	3.272.313,00	609.674,00
1880	Desconocido	Desconocido	Desconocido
1882	2.212.914,00	Desconocido	Desconocido
Elaborado por: Cristian Espinel López			
Fuente: J.M. Sucre, "La República del Ecuador", El Ecuador Comercial, Año II, Nos. 13 y 14, Quito, Julio y agosto de 1924, p. 29			

INGRESOS - EGRESOS DEL ESTADO ECUATORIANO			
1884-1894			
SUCRE			
Año	Ingresos	Egresos	Superavit/Deficit
1884	3.164.023,00	4.853.518,00	-1.689.495,00
1886	3.078.886,00	5.653.178,00	-2.574.292,00
1888	4.047.243,00	4.428.477,00	-381.234,00
1890	4.182.581,00	3.936.382,00	246.199,00
1892	3.799.303,00	4.080.525,00	-281.222,00
1894	4.073.111,00	4.765.198,00	-692.087,00
1896	6.760.544,00	7.219.675,00	-459.131,00
1898	7.614.558,00	5.507.887,00	2.106.671,00
1899	7.565.963,00	6.662.944,00	903.019,00
1900	8.211.891,00	7.375.139,00	836.752,00
1901	8.967.579,00	Desconocido	Desconocido
1902	9.222.054,00	Desconocido	Desconocido
1903	10.024.637,00	9.353.746,00	670.891,00
1904	8.827.420,00	9.732.552,00	-905.132,00
1905	10.113.578,00	10.155.962,00	-42.384,00
1906	12.839.755,00	12.219.707,00	620.048,00
1907	11.937.574,00	15.401.785,00	-3.464.211,00
1908	12.707.872,00	12.764.675,00	-56.803,00
1909	15.702.897,00	Desconocido	Desconocido
1910	13.066.743,00	Desconocido	Desconocido
1911	13.269.660,00	Desconocido	Desconocido
1912	18.785.086,00	20.613.895,00	-1.828.809,00
1912	18.785.086,00	20.613.895,00	-1.828.809,00
1913	19.545.952,00	21.015.071,00	-1.469.119,00
1914	17.594.944,00	22.031.083,00	-4.436.139,00
1915	15.414.001,00	18.995.975,00	-3.581.974,00
1916	15.790.708,00	20.133.301,00	-4.342.593,00
1917	16.472.239,00	18.297.335,00	-1.825.096,00
1918	14.063.678,00	15.887.718,00	-1.824.040,00
1919	15.710.966,00	18.505.263,00	-2.794.297,00
1920	17.653.898,00	20.356.851,00	-2.702.953,00
1921	15.653.971,00	21.450.306,00	-5.796.335,00
1922	18.673.914,00	23.975.534,00	-5.301.620,00
Elaborado por: Cristian Espinel López			
Fuente: J.M. Sucre, "La República del Ecuador", El Ecuador Comercial, Año II, Nos. 13 y 14, Quito, Julio y agosto de 1924, p. 29			

Del primer presupuesto, el cuarenta y nueve por ciento de las entradas procedían de la aduana; el treinta y dos por ciento del impuesto a los indígenas o Tributo de Indios, sufragado a partir del inicio de la Época Colonial por este estrato social por el motivo de ser indios y que solo fue abolida en el año de 1857; el once por ciento de timbres, el siete por ciento de estancos y el uno por ciento de

otros. Solamente en gastos militares se dilapidó entre el cincuenta por ciento y el setenta y ocho por ciento del Presupuesto del Estado, aunque estos se redujeron enormemente en años venideros.

Eran las épocas en que el Presidente Constitucional de la República percibía unos doce mil pesos anuales, su principal Ministro, el del Interior, unos tres mil pesos y los demás mil doscientos pesos. Excluyendo generales y ministros, entre los más encumbrados puestos, la gran mayoría no alcanzaba a cuarenta pesos mensuales, en suma, cuatrocientos ochenta pesos anuales. Un maestro de ciudad ganaba de ocho a diez pesos mensuales y al año, percibió entre noventa y seis a ciento pesos anuales, mientras que, la remuneración de un profesor rural fue de cinco pesos mensuales, es decir sesenta pesos al año.

Una buena administración era aquella que conseguía realizar ciertas obras y principalmente, conducir con mesura, esmero y cordura la hacienda pública, sujeta a un listado de ingresos, no constantemente demostrables, he intervenidos, adyacente a los descargos consumidos en su casi totalidad por la deuda externa e interna, los egresos del ejército y la atención a las cancelaciones a la burocracia. Bien alcanzarían a diferenciar, por ejemplo, el régimen de Vicente Rocafuerte y Rodríguez de Bejarano, entre los años de 1835 a 1839, administrador de obras, firme y riguroso para ordenar en algo la hacienda pública y para imponer orden en la usanza de dineros gubernamentales, con la administración del General Mario Ignacio Francisco Tomás Antonio de Veintimilla y Villacís, que dirigió lo destinos de Ecuador entre los años de 1876 a 1883, distinguido por la corrupción económica y el despilfarro y malversación de dineros públicos.



Durante los años 1861 a 1865 fue el Presidente Constitucional de la República del Ecuador, Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán quien inauguró un manejo sustentado en cierta colaboración gubernamental en el impulso económico del país. En este sentido, los

propietarios terratenientes fueron asegurados, se benefició una más amplia vinculación del estado con el mercado internacional, se estimuló la constitución de entidades bancarias y el incremento de nuevos negocios, se invirtió en trascendentales obras públicas, se dio un giro al régimen educativo, no exclusivamente para cimentarla en cerrados fundamentos confesionales gobernados directamente por la Iglesia católica, acaso para ingresar, por poco por vez primera, los conocimientos científicos, técnicos y prácticos demandados para hacer prosperar al país, por medio del establecimiento de la Escuela Politécnica Nacional.

Desde el régimen Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán, únicamente con el Presidente José Eloy Alfaro Delgado, se volvió a suministrar un nuevo empuje al avance del país y otra oportunidad más, contando con cierta contribución gubernamental: fortalecimiento de negocios, aumento del vínculo del Ecuador al mercado externo, magnas obras estatales entre las que sobresale la del ferrocarril y un giro completo del régimen educativo para involucrar los fundamentos laicos y cimentar los estudios en la ciencia positiva y el enciclopedismo. Inclusive, esta vez el radicalismo alfarista en el gobierno sacudió la vida nacional con el levantamiento de sectores populares y campesinos y las tentativas de impulso social para extensas capas de trabajadores y sectores medios. Posteriormente de la Revolución de Independencia, la Liberal se estableció en la segunda gran revolución del Ecuador.

De todas maneras, ni el doctor Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán, ni el General José Eloy Alfaro Delgado establecieron recetas gubernamentales intervencionistas, como hoy se pondera en economía, pues en el uno y otro gobierno se pretendió instituir un marco institucional-estatal respaldado en el estímulo, conservación y amparo del empuje privado.

El estado liberal poseyó creciente trascendencia en la secularización de los organismos, el perfeccionamiento de las entidades estatales y la formación de la legislación civil. Algo que es significativo distinguirse es que ambos estadistas, a partir de posiciones ideológicas indiscutiblemente enfrentadas, convergieron en la necesidad del centralismo. Si así no actuaba Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán en el año de 1859, las cuatro administraciones regionales que germinaron, habrían destruido la presencia de Ecuador. El centralismo favoreció, contrariamente de lo que frecuentemente se reflexiona, a la unificación de Ecuador y a la instauración de una identidad nacional.



Contrariamente de la obra estatal garciana o alfarista, jamás fue trastornada el predisposición no-intervencionista del Estado. Constantemente perturbaron las carencias presupuestarias, el desorden, la escasez de regulaciones y la ineficiencia. Los estancos del tabaco o los alcoholes fueron los ejemplos más anquilosados de aquello que fatalmente lograría designarse como Empresa Pública o Empresa Estatal (Andrade, 1954; Riofrío, 1955). Únicamente, la empresa del ferrocarril instituía la enorme inversión estatal.

301

Entre los años de 1830 y 1859, más o menos la totalidad de los Presupuestos Estatales se derrocharon en egresos corrientes, ya que en promedio, escasamente el dos por ciento se consignaron a obras públicas y educación. En el transcurso de la etapa garciana, tales gastos se acrecentaron sustancialmente, por cuanto se elevaron al siete por ciento en el año de 1864, catorce por ciento en el año de 1869 y el veintitrés por ciento en el año de 1874. En el período del caudillo General Mario Ignacio Francisco Tomás Antonio de Veintimilla y Villacís, los gastos sociales, a pesar de la propicia articulación exportadora, descorrieron de manera significativa; si bien el destino de esas inversiones se recobraron en el transcurso de los regímenes del progresismo, entre los años de 1883 a 1895, específicamente, durante el gobierno de Juan Antonio María Flores y Jijón de Vivanco, interesado en desarrollar la educación en el Ecuador. A pesar de esa intención, los desembolsos en obras públicas, educación y sanidad oscilaron entre el diez por ciento y el veintidós por ciento de los Presupuestos del Estado, los cuales generaron mayor gasto durante el periodo liberal e inició el devenir económico del siglo XX (cit. Hurtado, 1977: 77, 79, 80, 82, 84).

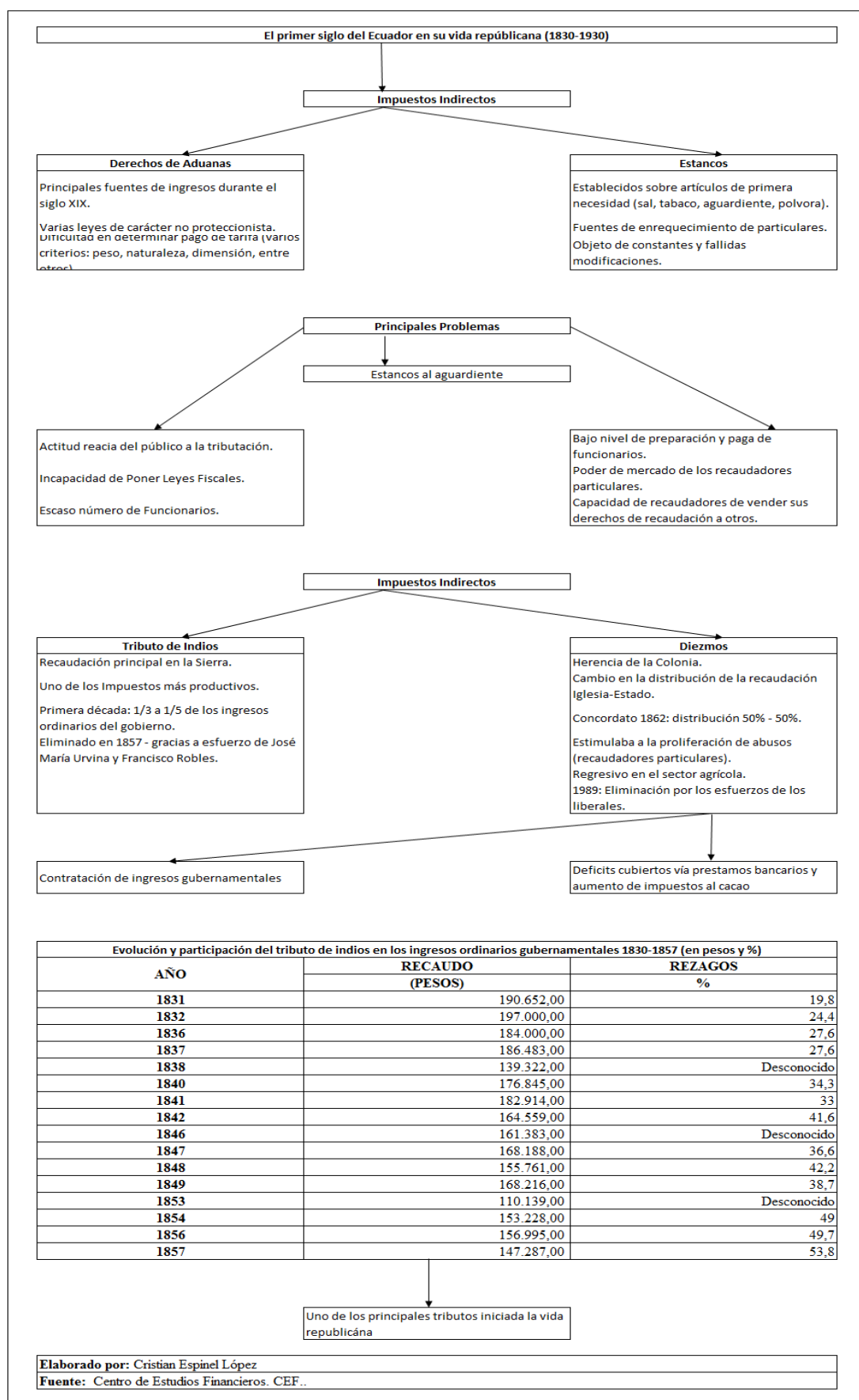
8.7.3. Impuestos

Entre el año de 1830 y el año de 1944, el Presupuesto General del Estado se incrementó en trecientas veces en correspondencia al suceso lo cual, se debería estimar una enorme irregularidad; sin embargo,

aquello implica únicamente diecisiete veces en correspondencia al dólar por la devaluación del sucre, y meramente, 10 veces en relación con el oro, ampliamente empleado a manera de patrón. En el transcurrir de ese tiempo, las rentas patrimoniales representaron una media de un dos por ciento de las entradas presupuestarias; los servicios nacionales escasamente un siete por ciento; las entradas varias un siete por ciento y los impuestos el resto, o sea el ochenta y cuatro por ciento. Sin embargo, mientras los impuestos indirectos constituyeron en promedio el setenta por ciento del total de los impuestos, los directos sólo constituyeron el ocho por ciento de los mismos. Por ende, usualmente en el transcurso de más de cien años de vida republicana, el rubro de tributaciones fue el que determinó las permanentes esqueléticas entradas del tesoro público en un período en la cual, al mismo tiempo, el Estado no representó ninguna actuación relevante para el progreso del Ecuador y en la que preponderó el razonamiento de la libertad de empresa (Riofrío, 1934; Azanza, 1946; Alexander, 1992).

Comenzando con el establecimiento de la República en el año de 1830, los presupuestos estatales se hallaban en manos de las entradas derivadas de las rentas patrimoniales, estas fueron: bienes públicos: inmuebles, minas, industrias; los servicios nacionales: tasas portuarias, correos, comunicaciones; los impuestos sobre artículos estancados: alcoholes, tabaco, sal y fósforos; algunas entradas varias y principalmente, los gravámenes en general, separados entre directos e indirectos. Los impuestos únicamente directos fueron: el tributo de indios y el diezmo.

Los impuestos indirectos se respaldaron en las tasas consulares, los constantemente variables impuestos a la venta de una serie de productos, los determinados para fletes y principalmente, los impuestos a las importaciones y a las exportaciones. Entre el año de 1830 y el año de 1972, año en el que se comenzaron las exportaciones de petróleo, las entradas aduaneras simbolizaron entre el treinta por ciento y hasta el noventa y una de las entradas estatales ordinarias, considerando los años de mínima y de máxima trascendencia en el porcentaje. Regularmente, entre la mitad y las dos terceras partes de tales entradas dependieron del comercio exterior ecuatoriano.



Resumen del Sistema Tributario Ecuatoriano durante su primer siglo republicano

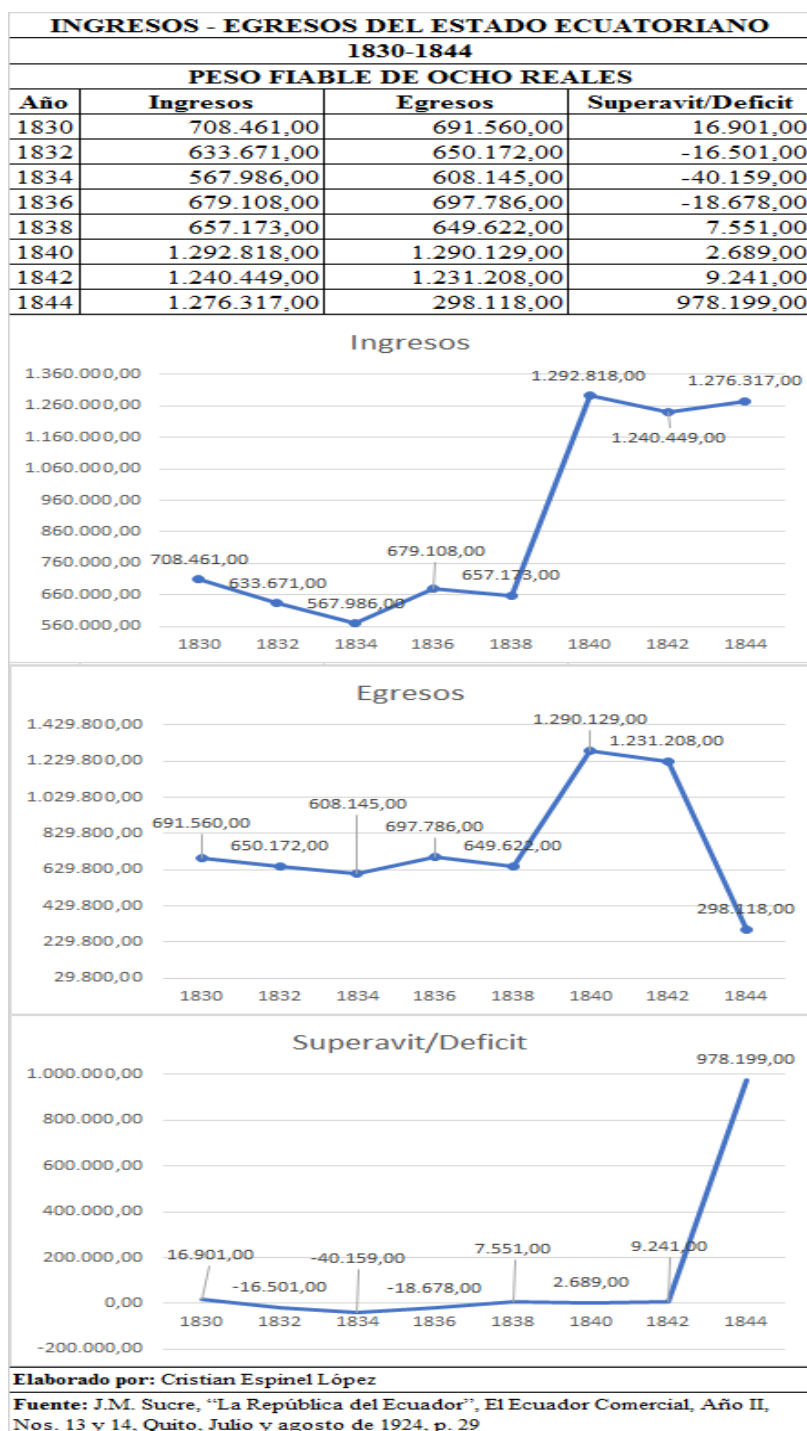
IMPUESTOS											Otros ingresos	
IMPUESTOS INDIRECTOS, inclusive a los actos						DIRECTOS						
AÑO	Importación y Consulares	Exportación	Estancos	Varios e impuestos a los actos	Total de Indirectos	Impuestos directos	Total de Impuestos	Tasas por servicios	Rentas e ingresos que no son impuestos	Total de ingresos	Fondos y Existencias anteriores	
1830	281.000	.....	48.943	7.597	407.040	246.134	650.174	30.500	24.789	708.461	
1855	490.792	.....	204.526	118.436	813.754	246.233	1'059.987	52.890	61.763	1'123.640	157.560
1865	1'050'454	.....	302.613	386.937	1'740.004	493.313	2'233.317	45.320	343.660	2'625.620	10.721
1870	1'475'354	.....	509.022	338.959	2'323.335	413.293	2'736.628	87.959	113.755	2'938.342	183.632
1880	947'352	33.952	439.379	201.994	1'622.677	767.568	2'390.240	115.963	82.345	2'588.545	609.674	
1893	2'447.692	479.730	446.480	258.904	3'632.866	468.580	4'101.395	173.319	63.489	4'338.199	41.056	
1898	4'775.073	1'353.583	667.187	303.339	7'099.152	279.248	7'379.470	337.394	61.042	7'780.836	190.631	
1908	5'517.849	2'300.840	1'384.830	1'329.974	10'566.493	395.985	10'959.478	1'060.350	664.162	12'683.990		
1913	7'479.080	4'158.425	1'782.047	3'787.307	17'206.859	414.536	17'621.395	1'203.656	698.949	19'524.000	344.641	
1923	6'733.416	2'604.686	4'837.367	2'349.829	16'525.298	307.494	17'092.892	1'003.497	435.573	18'531.962	566.689	
1925	12'083.078	7'300.163	6'405.302	4'808.106	31'586.954	1'700.520	33'356.483	2'472.718	686.635	36'816.136	10'402.631	
1929	43'890.314	3'916.162	16'086.516	5'767.396	49'680.132	1'060.694	53'340.826	3'155.566	3'962.919	60'450.551	4'020.170	
1930	19'479.408	3'829.377	19'582.365	4'854.724	47'745.874	4'585.425	52'331.299	2'921.326	5'475.841	60'821.470		
1931	15.424.482	2'072.000	13'704.950	2'680.310	33'881.742	3'400.250	37'281.992	2'709.630	3'267.268	43'259.890	2'010.611	

Fuente: E. Riofrio Villagómez, Manual de Ciencia de Hacienda y de Derecho Fiscal Ecuatoriano, Quito, Talleres Gráficos Nacionales, T-I, 1934, p. 184.

8.7.3.1. 1830-1845

Completamente es de hegemonía conservadora, sujeto al caudillismo del general Juan José Flores y Aramburu, afín al latifundismo serrano. Los mandatos comprendidos por aquel personaje entre los años de 1830 a 1835 y de 1839 a 1843 se vieron condicionados por la penuria de establecer los nuevos mecanismos de Estado y los efímeros capitales públicos. Ante el desorden generalizado y el militarismo foráneo imperante por la estancia de viejos destacamentos grancolombianos, nacionalizados al instituirse la república, sus colosales antagonistas se hallaron en los integrantes de la Sociedad El Quiteño Libre, cuyos cabecillas ambicionaban una auténtica democracia y el cumplimiento de las libertades. El general Juan José Flores y Aramburu los contuvo e inclusive, asomaron asesinados diferentes personalidades de aquella sociedad. A la sazón, condujo la insurrección de los Chiguaguas el guayaquileño Vicente Rocafuerte y Rodríguez de Bejarano, quien, en cierta época, realizo pactos con Juan José Flores y Aramburu y alcanzó a conseguir ser primer mandatario entre los años 1835 a 1839. Vicente Rocafuerte y Rodríguez de Bejarano delineó una administración liberal pero con tintes autoritarios, consiguiendo imponerse en la distribución de las

entidades gubernamentales e impulsar obras públicas y educación. Regresó el General Juan José Flores y Aramburu a la primera magistratura y se mantuvo entre el año de 1839 hasta el año de 1845, resucitando el militarismo foráneo. Aplicó un tributo general y una Constitución en el año de 1843 para extender su dominio, aliado al latifundismo serrano.



8.7.3.2. 1845-1860

Comenzó con la Revolución Marcista, el día jueves, 6 del mes de marzo del año de 1845, contra el general Juan José Flores y Aramburu y su tentativa de eternizarse en el mandato por medio de la

Constitución Política de la República del 1843 que detonó en el Puerto Principal del Ecuador, Guayaquil como resistencia contra el régimen conservador y contra el militarismo foráneo personificado por el general Juan José Flores y Aramburu. Tras una etapa de administraciones civiles marcismo civilista: Vicente Ramón Roca Rodríguez, Francisco Javier Manuel de Ascázubi y Matheu y Diego María de Noboa y Arteta, extendió el marcismo militarista con los Generales José María Mariano Segundo Fernández de Urbina y Sáenz de Viteri y Juan Francisco de Robles y García, cabezas de un liberalismo de línea populista, dado que en sus regímenes fueron prohibidos la esclavitud y el gravamen a los indios. Uno y otro encarnaron al militarismo nacional.

Ilustración de la Revolución Marcista



Ilustración: Autor Desconocido.

Archivo: Archivo del Municipio de Guayaquil.

CONTRIBUCIÓN PERSONAL DE INDIGENAS 1830-57

RELACIÓN ENTRE MONTOS RECAUDADOS Y ADEUDADOS

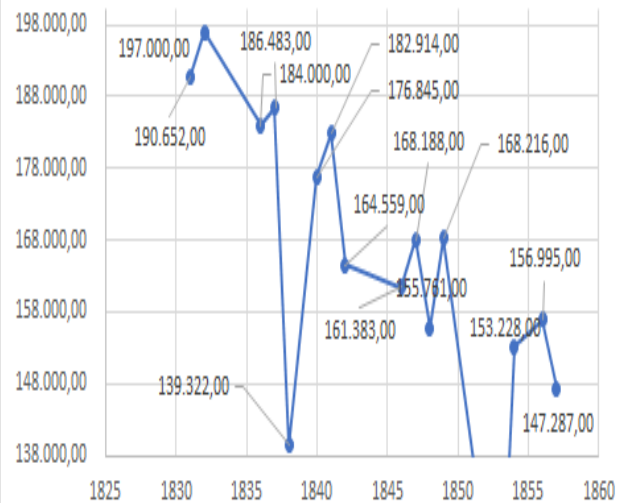
AÑO	AÑO ECONÓMICO	RECAUDO	REZAGOS
		(PESOS)	%
1831		190.652,00	19,8
1832		197.000,00	24,4
1836		184.000,00	27,6
1837		186.483,00	27,6
1838	Ene.-Sep. 1838	139.322,00	Desconocido
1840	Oct. 1839-Sep. 1840	176.845,00	34,3
1841	Oct. 1840-Sep. 1841	182.914,00	33
1842	Oct. 1841-Sep. 1842	164.559,00	41,6
1846	Ene.-Junio. 1846	161.383,00	Desconocido
1847	Jul. 1847-Jun.-1847	168.188,00	36,6
1848	Jul. 1846-Jun.-1848	155.761,00	42,2
1849	Jul. 1847-Jun.-1849	168.216,00	38,7
1853	Nov.1852-Jun.1853	110.139,00	Desconocido
1854	Jul. 1853-Jun.-1854	153.228,00	49
1856	Jul. 1855-Jun.-1856	156.995,00	49,7
1857	Jul. 1856-Jun.-1857	147.287,00	53,8

Elaborado por: Cristian Espinel López

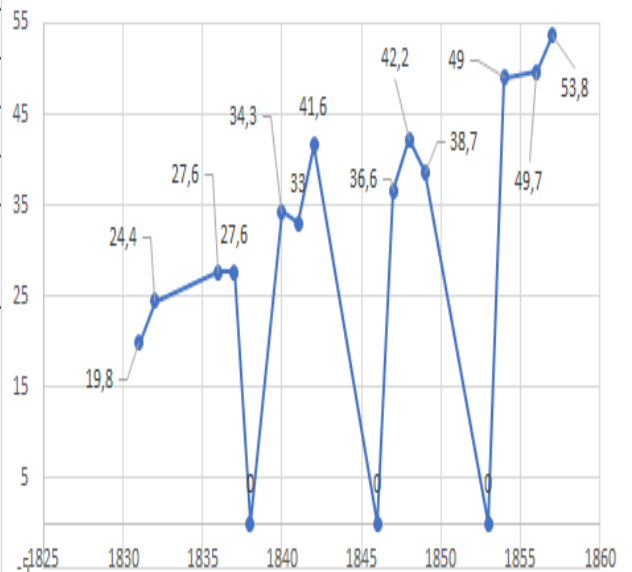
Fuente: Memorias de los Ministros de Hacienda 1833, 36, 39, 4 y 47; Exposiciones de los Ministros de Hacienda 1843, 46, 48, 49, 53, 54, 57 y 58.

Nota: las cifras no toman en cuenta reales; (2) Para 1843, 1844 y 1845, el Ministerio de Hacienda no produjo memorias ni informes; (3) No se han considerado los montos de la Costa, que hasta el año de su abolición (1835) no sobrepasaban los 15.000 pesos; ni los de oriente, que hasta 1846 no eran más de 2.000; (4) Debe tenerse en cuenta, asimismo, que desde 1846 el monto exigido a cada tributario se reduce de 3,4 pesos a 3.

RECAUDO (PESOS)



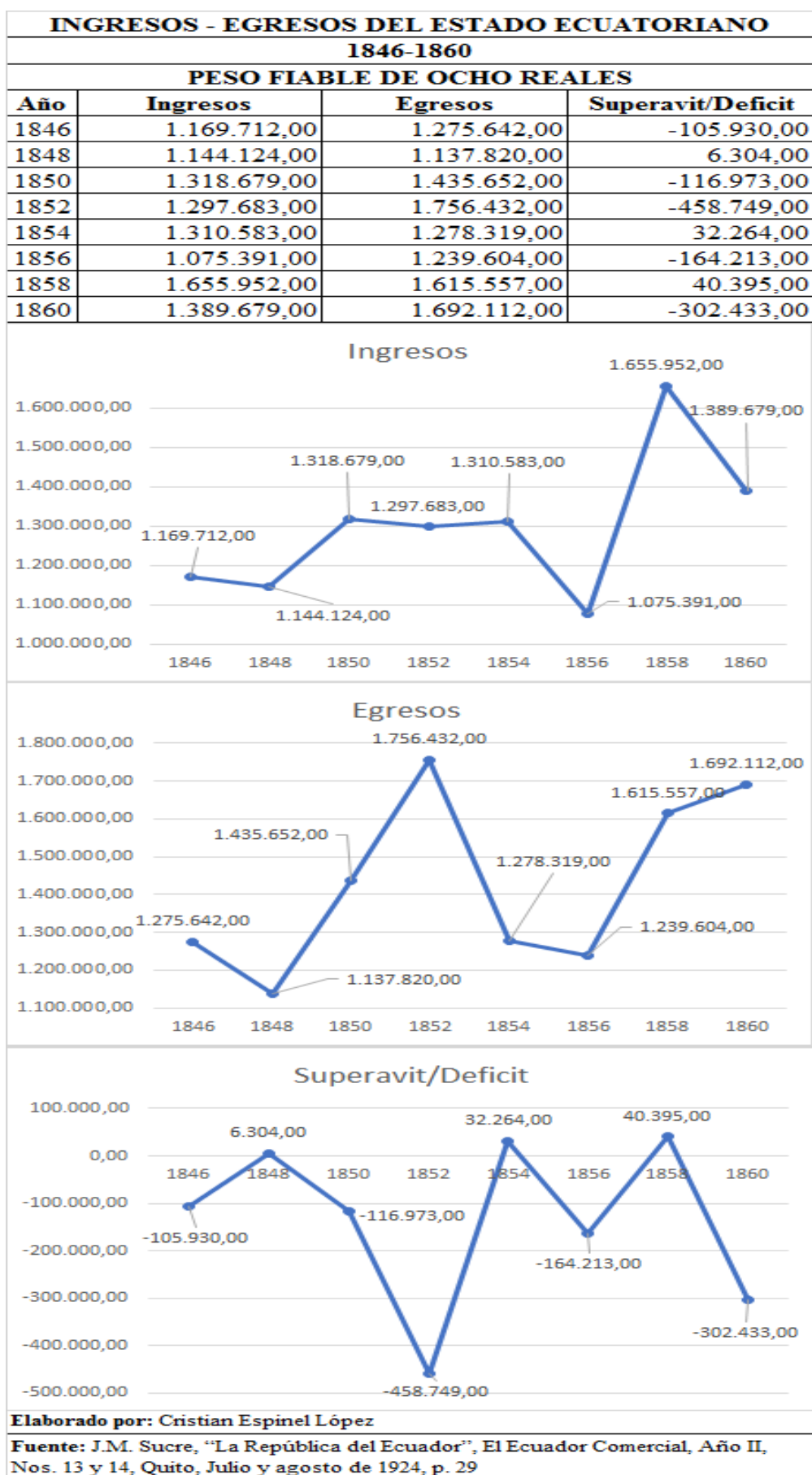
REZAGOS %



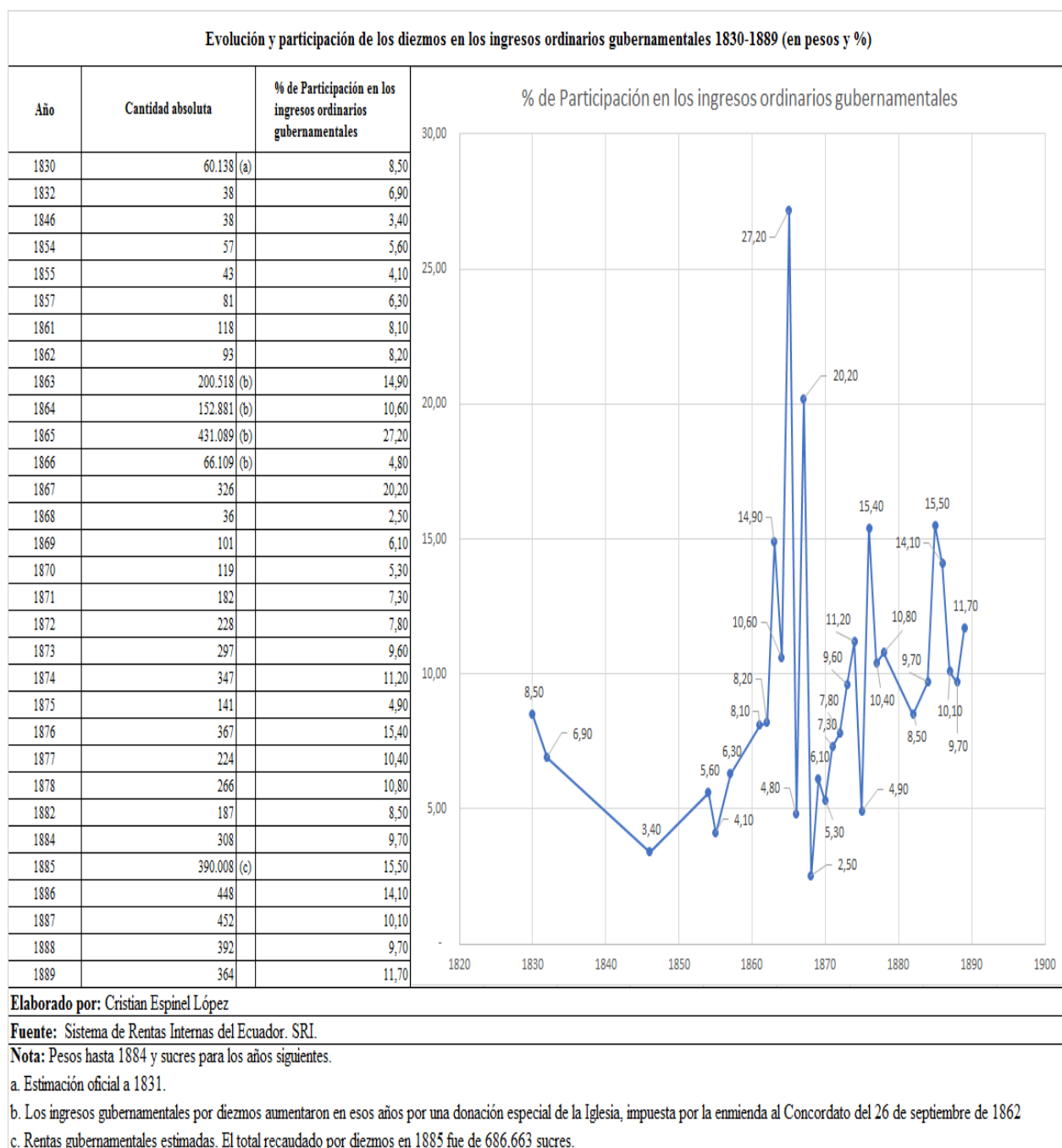
El año el año de 1859 fue uno de los más funestos en la existencia del Ecuador. El General Ramón Castilla y Marquesado, Presidente Constitucional del Perú, impuso el asedio marítimo sobre Guayaquil, al mismo tiempo que se constituyeron regímenes independientes en esa ciudad y en Quito, Cuenca y Loja, mientras políticos de los estados colindantes proyectaban repartirse el

Ecuador. Dichas administraciones exhibieron la precariedad del Estado Nacional y el impulso de las oligarquías regionales. Frente a todos, consiguió triunfar el doctor Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán de Buitrón, el cual restauró una administración central.





El doctor Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán de Buitrón impuso el modelo conservador entre los años de 1861 a 1865 y los años de 1869 a 1875. Aquel régimen vinculó los beneficios de los diferentes estamentos dominantes de Sierra y Costa bajo predominio de los conservadores serranos y de la Iglesia católica, entidades que, en virtud del Concordato con el Papa Pío IX, firmado en Roma el día jueves, 1 del mes de mayo del año de 1862, tuvieron bajo su responsabilidad y supervigilancia la educación, el control de la conciencia y la moral públicas.



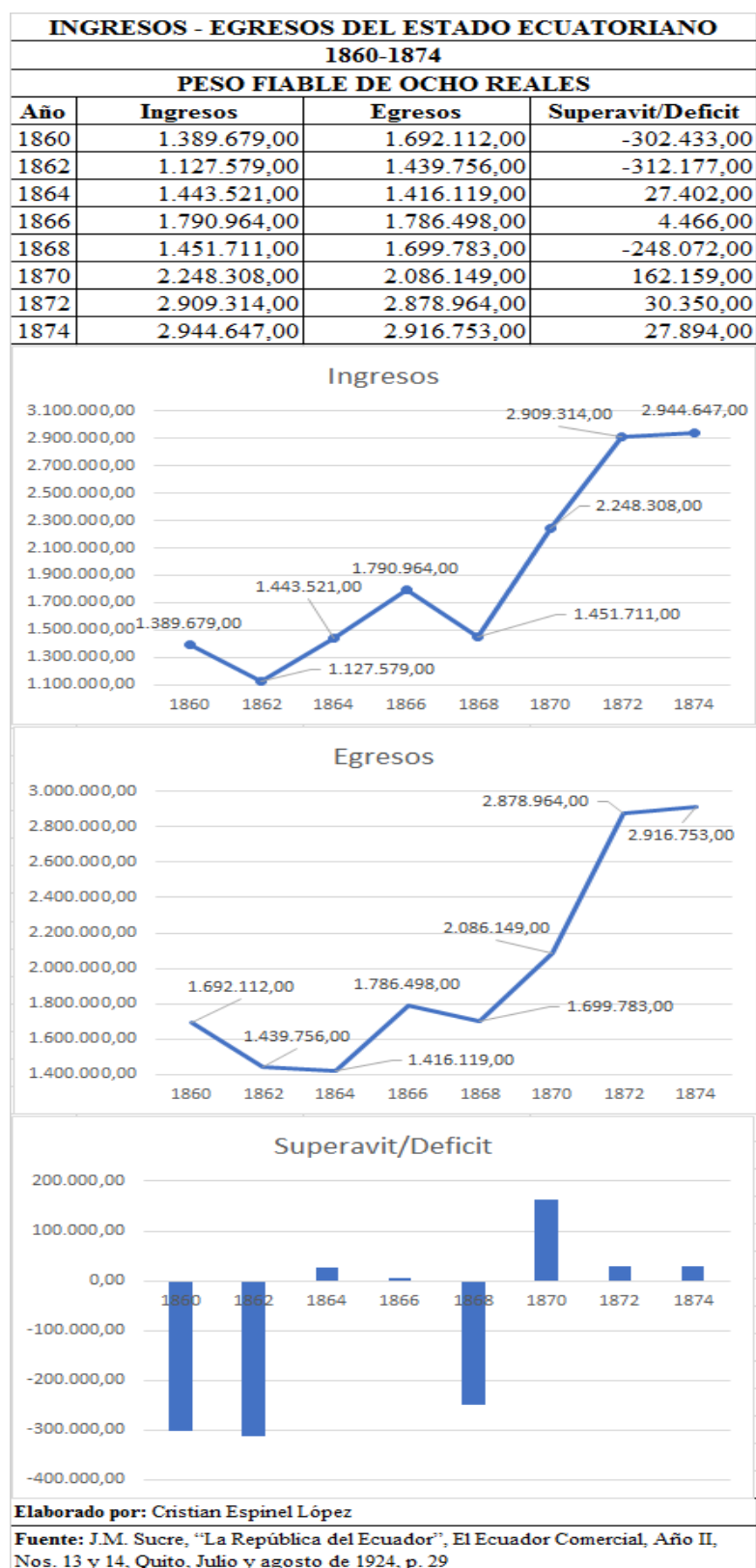
En el segundo mandato, García Moreno consignó una Constitución Política de la República, publicada en el Registro Oficial el día miércoles, 11 del mes de agosto del año de 1869; aquella Carta

Magna designada como Carta Negra, consolidó el poder establecido y el papel preponderante de la Iglesia, inclusive instaurando la exigencia de ser católico para ser ciudadano.

Merced a ese estándar autoritario y ultracatólico, el doctor Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán alcanzó a impulsar el progreso económico del Ecuador, ejecutar obras públicas y esparcir la educación, pero esta tuvo el carácter de confesional. Fueron traídos jesuitas y científicos extranjeros con los cuales constituyó la Escuela Politécnica Nacional y el Observatorio Astronómico de Quito. Se establecieron entidades militares, artísticas, culturales. Se robusteció la agricultura, se incrementó el comercio, surgieron las primeras entidades bancarias. Fue un esfuerzo extraordinario en aquel tiempo. La oposición fue acallada brutalmente, fundamentalmente la de los liberales. De la misma manera, el régimen oligárquico se encontraba asegurado con el orden y la disciplina sobre los sectores populares. La insurrección indígena de Fernando Daquilema, suscitada en el mes de diciembre del año de 1871 fue extinguida de manera cruenta.



Un grupo de jóvenes liberales pensó que la única manera de acabar con el esquema garciano era el asesinato del tirano, de modo que, dispusieron un complot y el día viernes 6 del mes de agosto del año desde 1875 el Presidente Constitucional de La República Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán cayó asesinado.



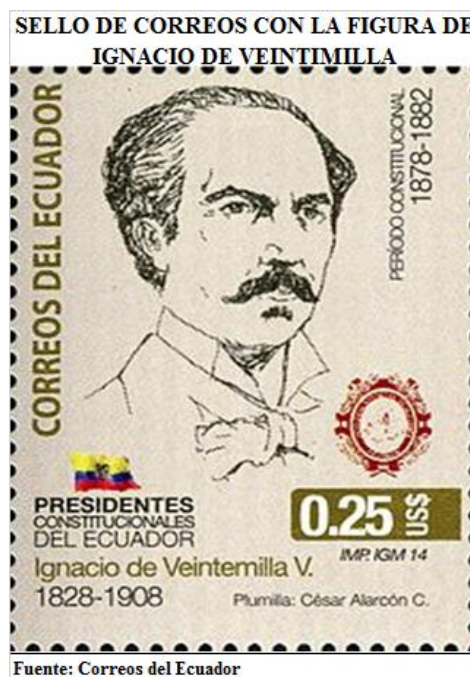
8.7.3.4. 1875-1883

La muerte del doctor Gabriel Gregorio Fernando José María García y Moreno y Morán desarticuló al conservadorismo y sus fugaces sucesores no consiguieron equilibrar el entorno del Ecuador. En dichos escenarios, a través de un golpe de Estado en contra de Antonio María Vicente Narciso

Borrero y Cortázar, el General Mario Ignacio Francisco Tomás Antonio de Veintimilla y Villacís se hizo con la autoridad.

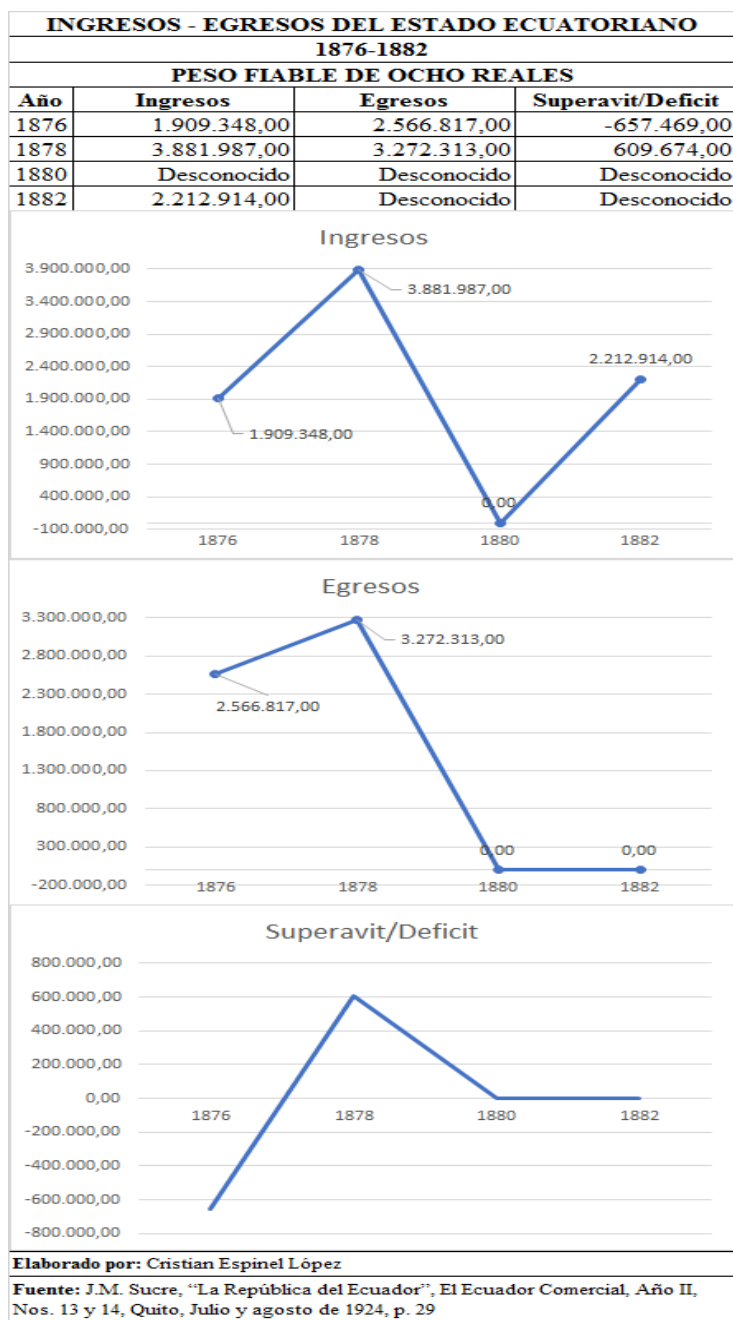


313



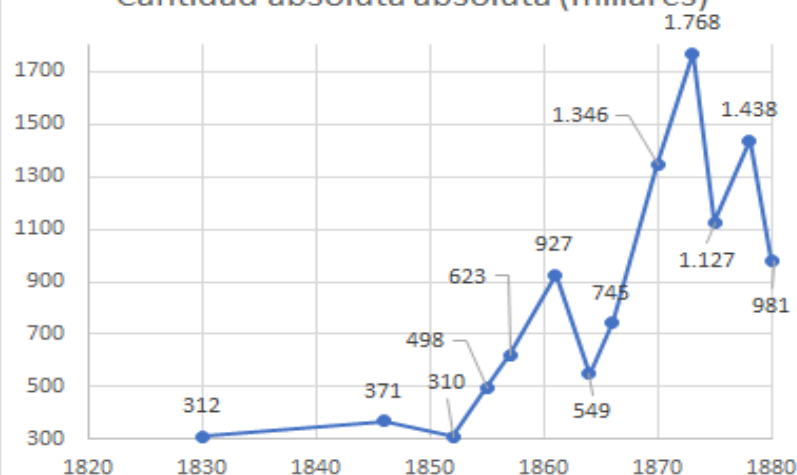
Ante estas circunstancias, el cacao tomó empuje; sin embargo, el régimen de Veintemilla despilfarró la riqueza en clara corrupción de la administración pública con regocijo para el entorno de allegados al Primer Mandatario. El Régimen del General Mario Ignacio Francisco Tomás Antonio de Veintimilla y Villacís se compuso en una administración caudillista de derroches, sin impulso económico, con abandono de todos los sectores públicos, las obras y la educación, sin afectar de

ninguna forma al régimen vigente; a pesar de ello, el régimen de Veintemilla estuvo entreverado en el ir y venir de respaldos a conveniencia: liberales o conservadores y con represalia a los antagonistas. El ejército designado Restaurador lo desalojó de la Primera Magistratura.

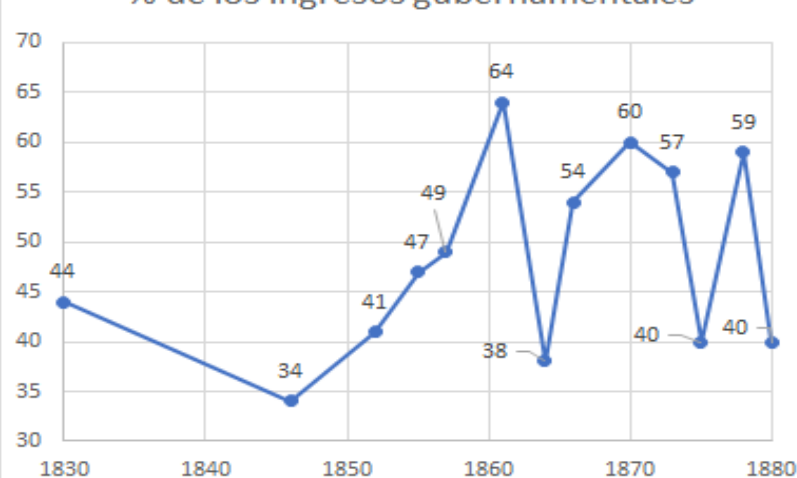


INGRESOS DE LAS ADUANAS EN AÑOS SELECCIONADOS			
PESO FIABLE DE OCHO REALES			
Año	Tipo de Moneda	Cantidad absoluta absoluta (millares)	% de los ingresos gubernamentales
1830	Pesos	312	44
1846		371	34
1852		310	41
1855		498	47
1857		623	49
1861		927	64
1864		549	38
1866		745	54
1870		1.346	60
1873		1.768	57
1875		1.127	40
1878		1.438	59
1880		981	40

Cantidad absoluta absoluta (millares)



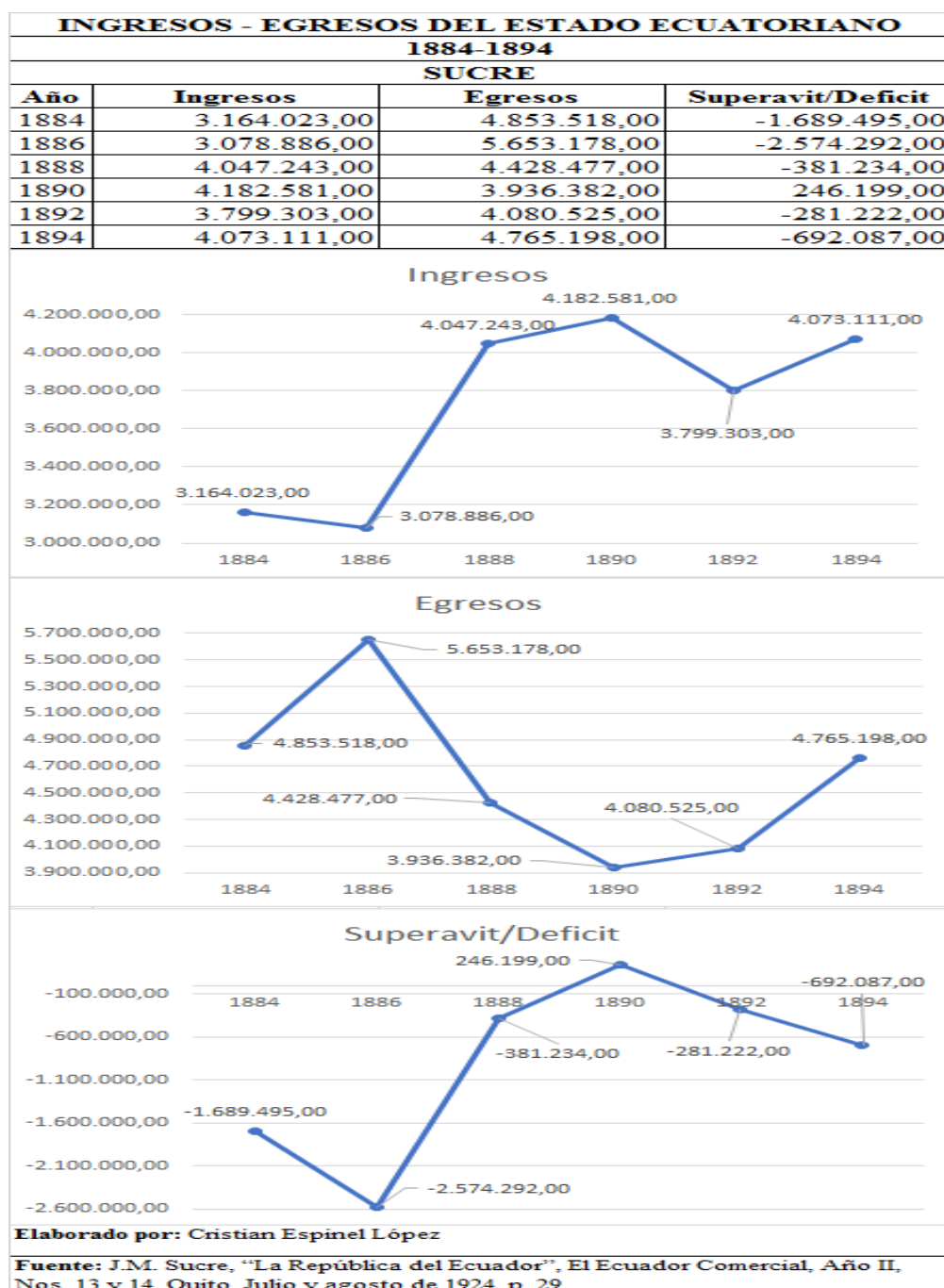
% de los ingresos gubernamentales



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Linda Alexander Rodríguez, Las finanzas públicas en el Ecuador (1830-1940), Quito, BCE, 1992, p.219-220.

Este fue la etapa del Progresismo en el que sucedieron las administraciones del doctor José María Plácido de la Trinidad Caamaño y Gómez Cornejo, afín a los intereses de la Región Costa, el poeta y escritor Juan Antonio María Flores y Jijón de Vivanco, conectado con los hacendados serranos y el doctor Luis Dolores Cordero Crespo con quien se pronunciaron los beneficios regionales del austro.



El tercer partido, los Termicatólicos, como les designaron los conservadores, pretendió mediar entre liberales y católicos dejando a un lado a los radicales y a los garcianos terroristas, como fueron llamados en ese tiempo, no obstante, evadieron discrepancias entre la una y otra facción. El gobierno de Plácido Caamaño consiguió reactivar la economía, las finanzas y las entidades gubernamentales;

Juan Antonio María Flores y Jijón de Vivanco ejecutó una administración respetuosa, mientras que la gestión de Luis Dolores Cordero Crespo representó a los intereses de la Iglesia Católica , avivando la reacción liberal que estalló con la afamada Venta de la Bandera, un negociado de la embarcación chilena Esmeralda, que aparentemente adquiriría el Ecuador; sin embargo, esta acción comprometió al doctor José María Plácido de la Trinidad Caamaño y Gómez Cornejo, quien en ese entonces ejerció las funciones de gobernador del Guayas y al gobierno del doctor Luis Dolores Cordero Crespo.



Este episodio de La Venta de la Bandera exasperó a los liberales radicales que calificaron al acontecimiento como una agresión hacia el país.

8.7.3.6. 1895-1912

Los liberales calificaron al esquema garciano como insólito al progreso de la humanidad y como propendió a la inmovilización del ser humano a la conquista de las libertades y la democracia divulgadas con la Independencia. Presumieron, tanto conservadores como liberales, que con Luis Dolores Cordero Crespo tal esquema de alguna manera había reaparecido. El rezago del estado fue error de los conservadores, la Iglesia y la conservación del feudalismo. Una cadena de montoneras,

guerrillas de montubios, en la Costa, combatieron de manera discontinua en contra de los regímenes conservadores.

El día miércoles, 5 del mes de junio del año de 1895, una algarrada masiva y popular en el puesto principal de Guayaquil, secundó a José Eloy Alfaro Delgado y con él, se principió la Revolución Liberal ecuatoriana con preeminencia de los radicales, quienes amparados por las montoneras e inclusive, por comunidades de campesinos e indígenas en la Región Sierra, se tomaron la autoridad.

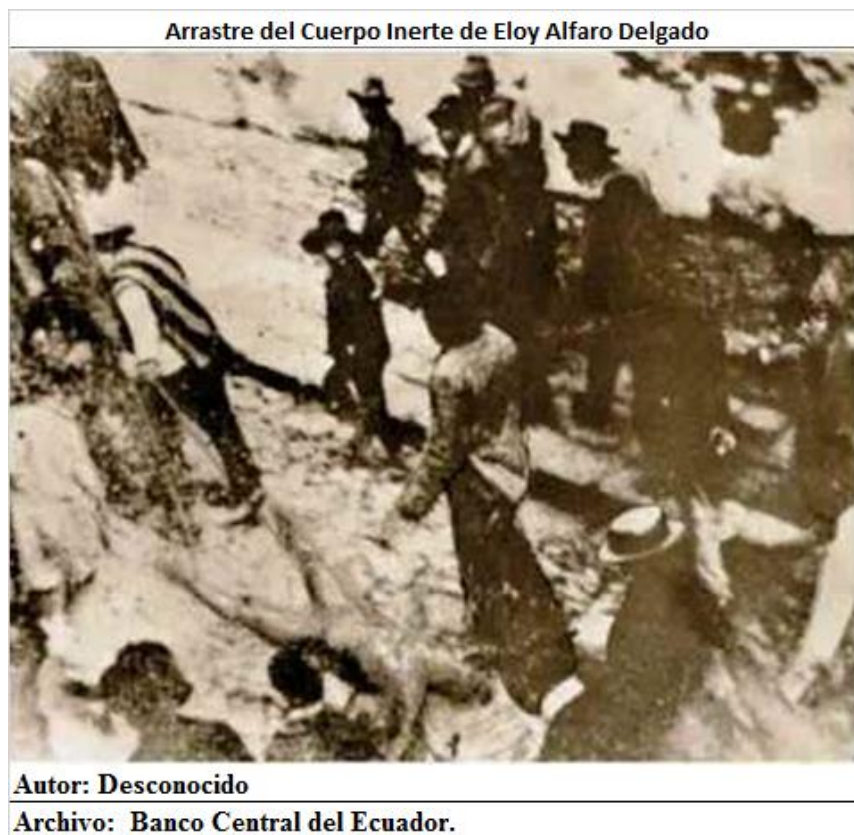
Con las administraciones de José Eloy Alfaro Delgado entre los años de 1895 a 1901 y los años de 1906 a 1911, consiguió alcanzarse el guion liberal ambicionado por largo tiempo. A través de las Constituciones Políticas de la República del año de 1897 y del año de 1906 se impusieron las transformaciones legales y políticas, en virtud de las cuales se consagraron los derechos, libertades y garantías primordiales; se reconoció la libertad de cultos, se separó la Iglesia del Estado y se incorporó la educación laica para lo cual, se construyeron escuelas, colegios y los institutos normales: Mejía, Manuela Cañizares, Juan Montalvo y se expidieron las leyes civiles de: matrimonio, divorcio, cementerios, Registro Civil. Fue fundado el Colegio Militar, apareció el Magisterio Nacional y consiguió ser impulsado el trabajo de las mujeres en las dependencias gubernamentales, cuya burocracia se incrementó de manera permanente.

La economía absorbió renovado empuje, merced a la bonanza progresiva de las exportaciones de cacao. En este sentido, se incrementaron los negocios de los hacendados cacaoteros de tal forma que, el comercio, la banca y las primeras manufacturas fueron fortalecidas. Las regiones de la Costa y la Sierra, precedentemente aisladas, se hallaron en contacto con la construcción del ferrocarril, inaugurado en el año de 1908, obra que José Eloy Alfaro Delgado estimó como la más grande del liberalismo.

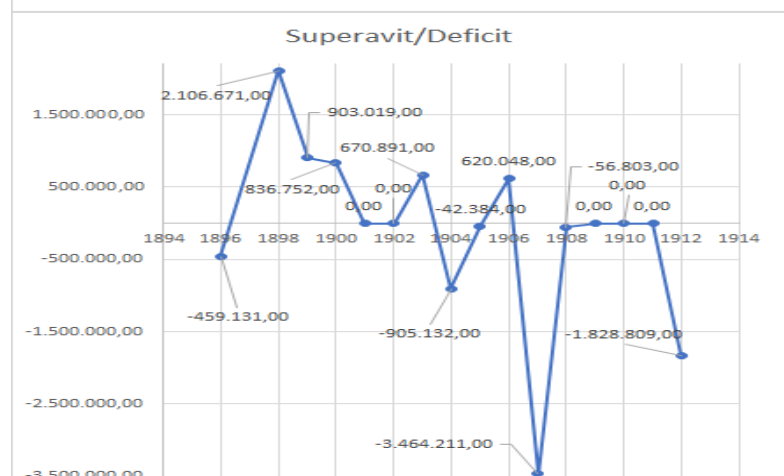
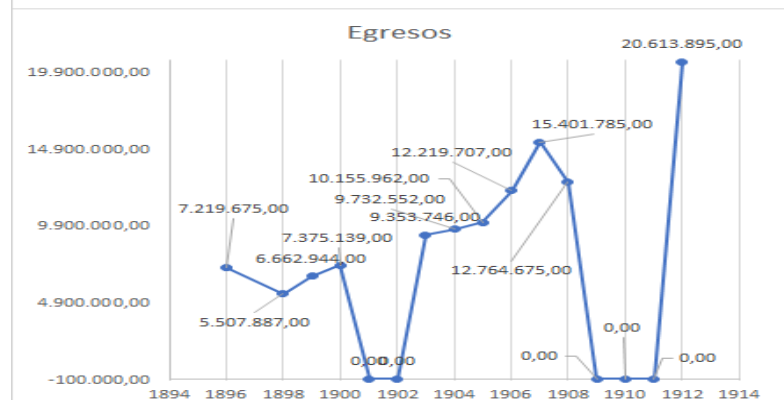
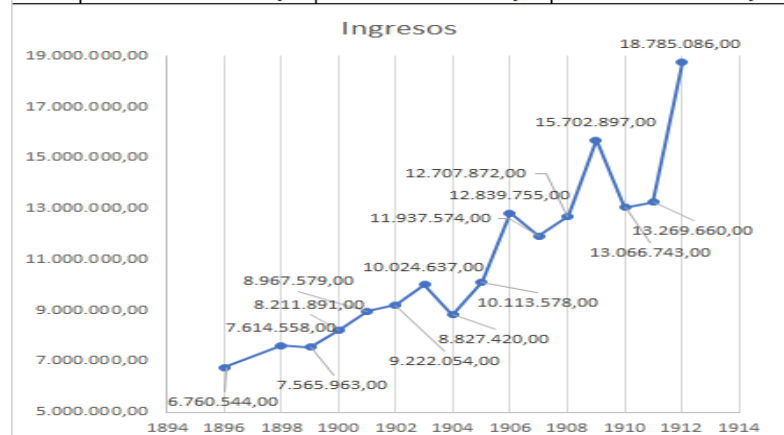
Tremenda lucha de José Eloy Alfaro Delgado con la intención de modernizar pretendió establecer los prerequisites para el adelanto capitalista del estado. Al mismo tiempo, simbolizó las expectativas de pequeños y medianos propietarios, montubios y campesinos costeños, deseaba cristalizar un proyecto de redención a los indígenas y de la misma manera auspicio la constitución de los primeros sindicatos liberales. No obstante, simultáneamente, a su punto de vista social fusionó su pensamiento empresarial, de modo que fue un auténtico impulsador del capitalismo, si bien este régimen escasamente se desarrolló, debido, sobre todo, a la preeminencia del régimen terrateniente que no fue transformado.

Los contrasentidos internos, las discrepancias entre radicales y moderados del liberalismo y la permanente intransigencia de los conservadores y la Iglesia intensificaron el escenario en contra del

Alfarismo y el Viejo Luchador tuvo que alejarse de la Primera Magistratura en el año de 1911. Un sector del liberalismo radical pretendió retomar la autoridad por las armas, sin embargo, este fue vencido y sus dirigentes aprehendidos, incluido José Eloy Alfaro Delgado, quien no había intervenido llanamente en la conspiración. Transportados desde Guayaquil a Quito, a su arribo a la capital, una multitud frenética recibió a los prisioneros, se lanzó contra ellos y asesinó a José Eloy Alfaro Delgado, y a seis de sus camaradas, cuyos cuerpos fueron quemados en el parque El Ejido. Ese hecho se suscitó el día domingo, 28 del mes de enero del año de 1912.



INGRESOS - EGRESOS DEL ESTADO ECUATORIANO			
1895-1912			
SUCRE			
Año	Ingresos	Egresos	Superavit/Deficit
1896	6.760.544,00	7.219.675,00	-459.131,00
1898	7.614.558,00	5.507.887,00	2.106.671,00
1899	7.565.963,00	6.662.944,00	903.019,00
1900	8.211.891,00	7.375.139,00	836.752,00
1901	8.967.579,00	Desconocido	Desconocido
1902	9.222.054,00	Desconocido	Desconocido
1903	10.024.637,00	9.353.746,00	670.891,00
1904	8.827.420,00	9.732.552,00	-905.132,00
1905	10.113.578,00	10.155.962,00	-42.384,00
1906	12.839.755,00	12.219.707,00	620.048,00
1907	11.937.574,00	15.401.785,00	-3.464.211,00
1908	12.707.872,00	12.764.675,00	-56.803,00
1909	15.702.897,00	Desconocido	Desconocido
1910	13.066.743,00	Desconocido	Desconocido
1911	13.269.660,00	Desconocido	Desconocido
1912	18.785.086,00	20.613.895,00	-1.828.809,00



Elaborado por: Cristian Espinel López
Fuente: J.M. Sucre, "La República del Ecuador", El Ecuador Comercial, Año II, Nos. 13 y 14, Quito, Julio y agosto de 1924, p. 29

8.7.3.71912-1925

El homicidio de José Eloy Alfaro Delgado destruyó al liberalismo radical. El nuevo líder, Leónidas Plaza Gutiérrez de Caviedes, provino del liberalismo moderado que supo armonizar los beneficios de los hacendados de Costa y Sierra y de las nacientes burguesías. El placismo alcanzó a imponer la legislación civil y laica, proporcionando continuación a las pretensiones liberales sin pugnas con el clero. Lo mismo realizó los regímenes sucesores. Conjuntamente, la prosperidad del cacao vigorizó a la oligarquía de la Región Costa; los llamado Gran cacao y especialmente, a las entidades bancarias, aliados a los regímenes de la Plutocracia, el doctor José Alfredo Wenceslao del Corazón de la Concepción Baquerizo Moreno Moreno, el médico José Luis Tamayo Terán y el doctor Gonzalo Segundo Fernández de Córdova y Rivera hipotecaron al Estado y salvaguardaron un sistema ideal para los grupos dominantes que consiguieron dominar cualquier protesta antagónica. Con los trastornos instaurados por la Primera Guerra Mundial, la bonanza de la producción y exportación del cacao entró paulatinamente en crisis. Ascendió el desempleo y el desasosiego social, sin embargo, los trabajadores fueron reprimidos. Se conmemora el día miércoles, 15 del mes de noviembre del año de 1922 por el asesinato de cientos de trabajadores y vecinos de la ciudad de Guayaquil. Con todo ello, se había consolidado la autoridad empresarial sobre la nación, la preeminencia económica de las entidades bancarias privadas y el aplazamiento de los beneficios sociales y populares lo cual, engendró los escenarios propicios para la Revolución Juliana del año de 1925.

La Revolución Liberal ecuatoriana, aunque permitió la modernización del Estado ecuatoriano fue el proceso transcendental del siglo XIX en el Ecuador, la cual se plasmó bajo sus peculiaridades y contextos. Dicha revolución corresponde a este período, igualmente se puede señalar que rompe doscientos años y que promueve la modernidad capitalista.

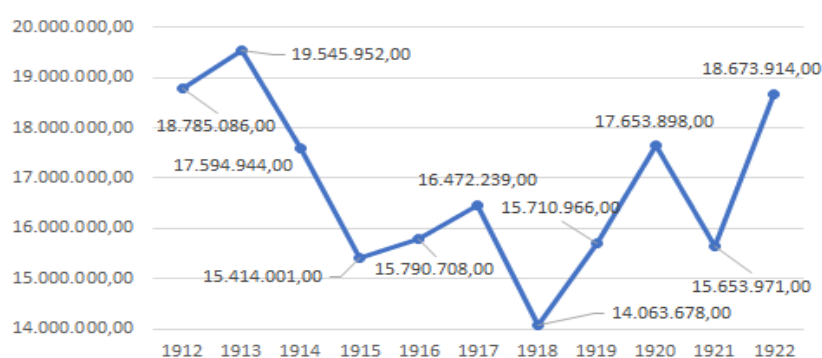
INGRESOS - EGRESOS DEL ESTADO ECUATORIANO

1912-1922

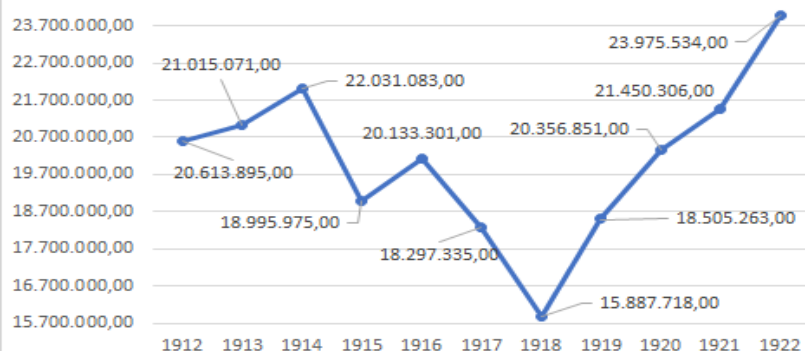
SUCRE

Año	Ingresos	Egresos	Superavit/Deficit
1912	18.785.086,00	20.613.895,00	-1.828.809,00
1913	19.545.952,00	21.015.071,00	-1.469.119,00
1914	17.594.944,00	22.031.083,00	-4.436.139,00
1915	15.414.001,00	18.995.975,00	-3.581.974,00
1916	15.790.708,00	20.133.301,00	-4.342.593,00
1917	16.472.239,00	18.297.335,00	-1.825.096,00
1918	14.063.678,00	15.887.718,00	-1.824.040,00
1919	15.710.966,00	18.505.263,00	-2.794.297,00
1920	17.653.898,00	20.356.851,00	-2.702.953,00
1921	15.653.971,00	21.450.306,00	-5.796.335,00
1922	18.673.914,00	23.975.534,00	-5.301.620,00

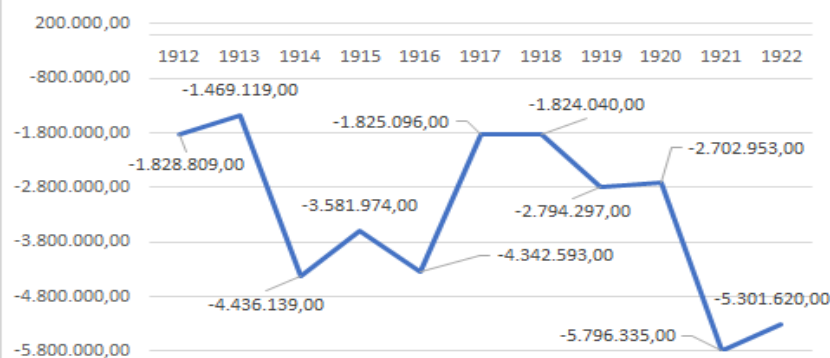
Ingresos



Egresos



Superavit/Deficit

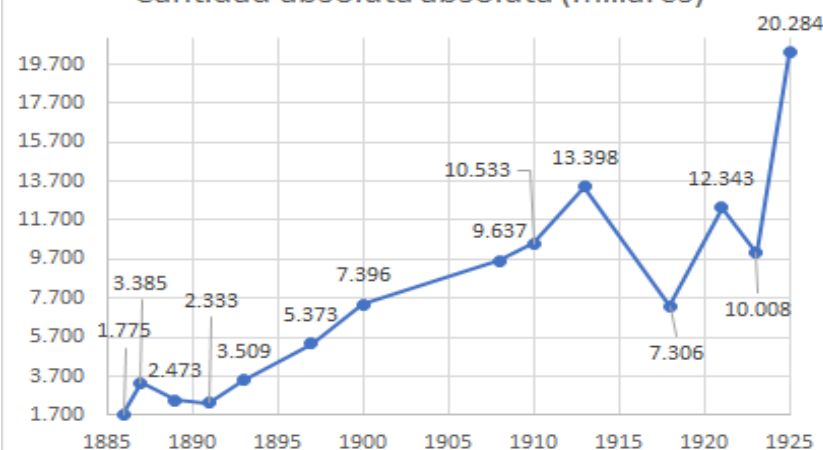


Elaborado por: Cristian Espinel López

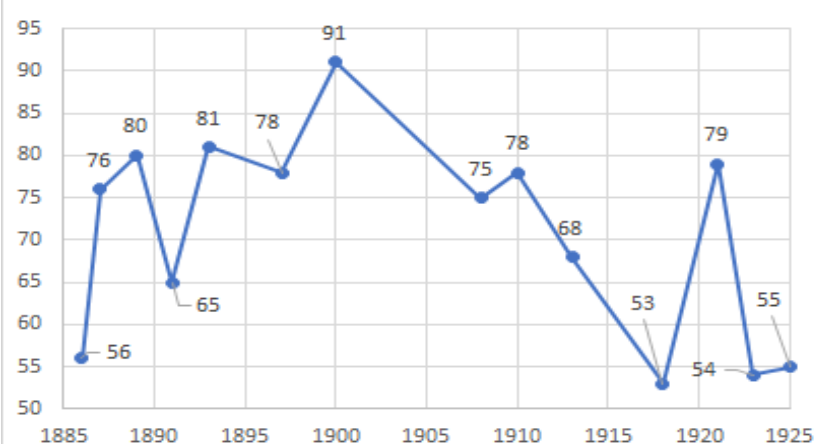
Fuente: J.M. Sucre, "La República del Ecuador", El Ecuador Comercial, Año II, Nos. 13 y 14, Quito, Julio y agosto de 1924, p. 29

INGRESOS DE LAS ADUANAS EN AÑOS SELECCIONADOS			
SUCRE			
Año	Tipo de Moneda	Cantidad absoluta absoluta	% de los ingresos gubernamentales
1886	Sucres	1.775	56
1887		3.385	76
1889		2.473	80
1891		2.333	65
1893		3.509	81
1897		5.373	78
1900		7.396	91
1908		9.637	75
1910		10.533	78
1913		13.398	68
1918		7.306	53
1921		12.343	79
1923		10.008	54
1925		20.284	55

Cantidad absoluta absoluta (millares)

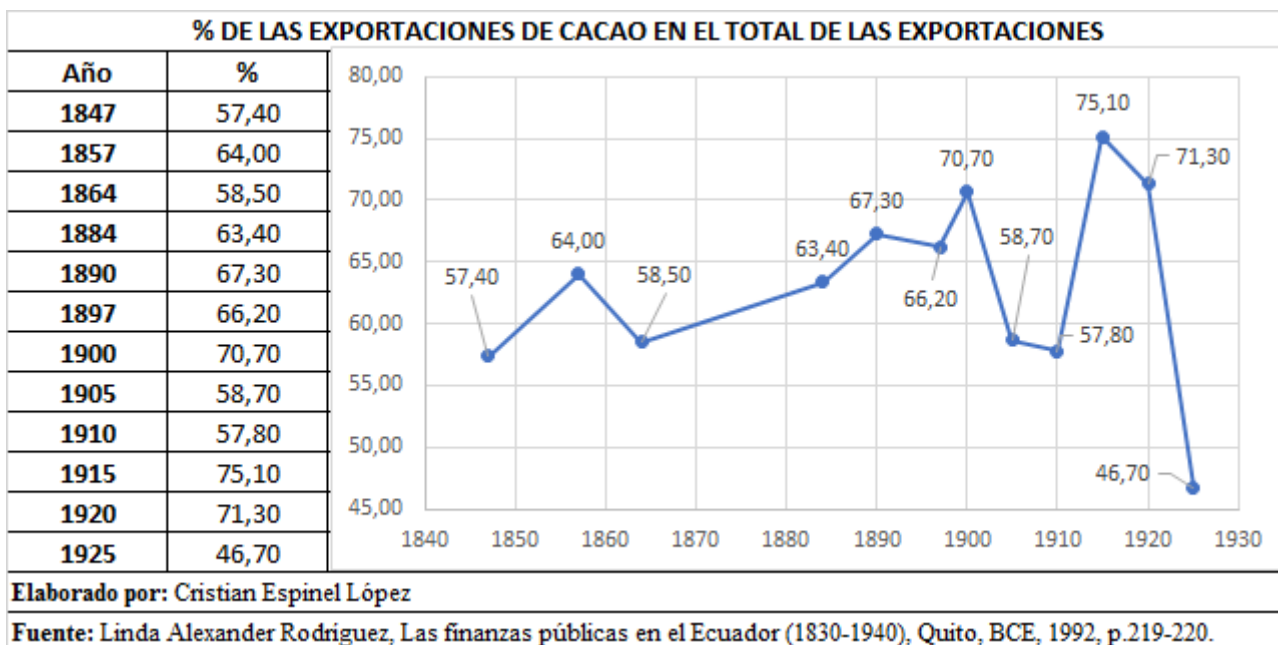


% de los ingresos gubernamentales



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Linda Alexander Rodríguez, Las finanzas públicas en el Ecuador (1830-1940), Quito, BCE, 1992, p.219-220.



8.8. La Revolución Juliana y el nuevo siglo

Al principiar el siglo XX, la geografía política mundial se perturbó con la huella de la Primera Conflagración a escala global entre los años comprendidos de 1914 a 1918 y en el transcurso de ese tiempo, se sumó la victoria de la Revolución Bolchevique en la Rusia Zarista en el año de 1917 de la que surgiría el primer estado socialista en el mundo. Asimismo, Europa fue sustituida por los Estados Unidos de América, que pasó a erigirse en el estado más grande de la época del imperialismo. Latinoamérica dio una vuelta de 180 grados de Europa a los Estados Unidos de América. Y Ecuador de la postguerra, ingresó en un período de aprietos económicos establecido por el desplome de las exportaciones del cacao. A la superioridad bancaria de comienzos del siglo XX que en la historiografía se vislumbra como período plutocrático, se articuló la escasísima atención a la clase obrera, campesinos, indígenas y estratos populares. De modo que se colocó en evidencia el debilitamiento del Estado liberal, sin que las fuerzas políticas tradicionales, liberales y conservadores consiguieran brindar la escapatoria histórica que Ecuador demandaba.

En dicho marco, el día jueves, 9 del mes de julio del año de 1925, los jóvenes oficiales organizados en la Liga Militar, procedieron a efectuar un golpe de Estado distinguido como Revolución Juliana, que se planteó en derrotar al régimen oligárquico. De tal manera, en el transcurso de la breve etapa entre el año de 1925 al año de 1931, se sustituyeron dos Juntas provisionales de gobierno, de medio año la primera y tres meses la segunda y a partir del mes de abril del año de 1926, se posesionó como presidente constitucional de la República el doctor Isidro Ramón Antonio Ayora Cueva.

Las administraciones julianas comienzan propiamente el siglo XX. Aquellos principiaron el rol supervisor y organizador del Estado en la economía, sin embargo restringido en aquellos instantes

a la órbita monetaria-financiera por medio de la instauración del Banco Central del Ecuador, BCE, en el año de 1927 y conjuntamente, la institucionalización del asunto social en el Estado, es decir, el forzoso cuidado a las clase trabajadoras con legislación y manejos destinados a corregir sus circunstancias de vida y trabajo en un período en la que el socialismo y los modelos de pensamiento que benefician a los trabajadores se propagaban por el mundo (Paz Miño Cepeda, 2013).

Hay que resaltar el hecho que los julianos fueron precursores en innovar los métodos tributarios del arcaico régimen oligárquico por una nueva y actual visión en el cual, empezó a predominar la disposición reequitativa de los impuestos. En consecuencia, por medio de la Ley de Impuestos Internos, decreto del día sábado, 19 del mes de diciembre del año de 1925 y publicado en el Registro Oficial No 137 del día miércoles, 23 del mes de diciembre del año de 1925, por vez primera se estableció el impuesto sobre las rentas con una tabla progresiva a partir del 0,5 por ciento hasta el 8 por ciento; otro sobre beneficios del capital, ganancias y usufructos empresariales y se modificaron, con más grandes afectaciones, los impuestos sobre herencias y patrimonios.

Así como los banqueros se interpusieron e impugnaron el establecimiento del Banco Central del Ecuador, BCE que consiguió aparecer merced a la presencia de la Misión estadounidense Kemmerer, asimismo, la reforma tributaria juliana fue ponderadamente desafiada, especialmente en cuanto a los gravámenes directos y redistributivos.

Esa conducta de las elites económicas, oligarquía tradicional y burguesía modernizante, se convirtió en inquebrantable en la existencia de Ecuador, de forma que la tergiversación y evasión del impuesto a la renta por parte de las esferas más pudientes de la población ha predominado en el itinerario fiscal nacional.

Reformas presentadas por La Misión Kemmerer al gobierno del doctor Isidro Ayora.	
1	Proyecto de Ley y de Reglamento para revisión y cobranza de Impuestos sobre Exportación de Marfil Vegetal.
2	Proyectos de Decreto sobre Documentos de Aduana, de Ley sobre Tarifas Aduaneras y Aranceles y de Ley de Administración Aduanera.
3	Proyecto de Ley para la creación del Banco Central del Ecuador (BCE).
4	Proyecto de una Ley Monetaria.
5	Proyecto de una Ley General de Bancos.
6	Proyecto de Ley sobre Contratos con prenda agrícola.
7	Proyecto de una Ley Orgánica de Presupuesto.
8	Memoria sobre Organización Funcional y Actividades del Ramo Administrativo.
9	Proyecto de Ley para Reorganización de la Contabilidad, Revisión de Cuentas, y creación de una Contraloría gubernamental.
10	Proyecto de Ley para revisión del Impuesto sobre la Propiedad Rural.
11	Proyectos de Leyes para reformas de: Constitución Política, Código Penal, Código Civil y Ley Orgánica Judicial.
12	Informes sobre: Crédito Público, Trabajos Públicos, Ferrocarril Quito-Esmaldas, Timbres, Monopolio de Alcoholes, Monopolio de Tabacos, Finanzas Municipales.
13	Proyecto de Ley sustitutiva de Impuesto a la Renta.
14	Anteproyecto de un Contrato de Empréstito.
15	Compilación de los Estatutos Administrativos de cada Ministerio.
Elaborado por: Cristian Espinel López	
Fuente: Almeida, Rebeca, 1994, Kemmerer en el Ecuador, Quito, Flacso, Serie Tesis-Historia. Pags. 158-159.	

Justamente, los dictámenes de los gremios empresariales contra toda clase de gravámenes se formularon en numerosas ocasiones cuando en el año de 1925, el rotativo *El Guante* difundió la aspiración de establecer como puerto autónomo a la ciudad de Guayaquil, la sugerencia fue albergada por la Cámara de Comercio y Agricultura de dicha ciudad que escogió una comisión para su análisis. En el año de 1928, arguyendo en relación con el estado decadente de ciertas haciendas de las provincias del Guayas, Los Ríos y El Oro, la Cámara de Comercio y Agricultura de Guayaquil requirió al presidente de la República la interrupción de la recaudación del impuesto predial y su substitución por otro sustentado en la producción. La explicación de la Cámara de Comercio y Agricultura de Guayaquil ante el Congreso Nacional del año de 1930 arguyó que las leyes aduaneras desmantelan al comercio y al consumo, por lo que requirió cambios a la Ley Orgánica y Nuevo Arancel de Aduanas. La misma declaración sustentó, según sus propios y mezquinos intereses que el impuesto a la renta espanta al capital y embiste en contra de la fortaleza del estado, por lo que insistió por la abolición de tal gravamen. El mismo instrumento, asimismo mantuvo que el impuesto a las ventas es reiterado, nocivo e insultante, por lo que demandó su revocatoria. Otra demanda presentada por la Cámara de Comercio de Guayaquil al Congreso Nacional del año de 1939, objetó que la economía se ha visto perjudicada con confiscaciones de giros, principalmente con la regulación de las importaciones que colocó al comercio en un estado deplorable, por lo que pidió el revocante del control de importaciones. Tiempos más tarde, en el año de 1963, los representantes de las cámaras de Agricultura, Comercio e Industrias mandaron al Presidente de la República, doctor Carlos Julio Arosemena Monroy, una misiva y un estudio referente a la nueva Ley de Impuesto a la Renta despachada por la Administración Gubernamental, exteriorizando que no solicitaban la revocatoria de la ley.

8.9. Génesis y consolidación del “modelo desarrollista”

Posteriormente a la etapa de las administraciones julianas, es factible diferenciar en la trayectoria histórica económica ecuatoriana, los sucesivos macro-períodos económicos:

8.9.1. El retorno al enfoque anti-fiscal, 1931-1948.

A lo largo de este período que comprendió 17 años, se turnan 19 regímenes bajo el trasfondo de una constante tribulación económica de dilatada extensión ocasionada por el hundimiento de las exportaciones del cacao sin que surgiera un nuevo producto con la debida capacidad para sustituirlo; a su vez, la existencia de posiciones internacionales complicadas procedentes sobre todo de la crisis estadounidense de los años treinta y posteriormente, de la Segunda Guerra Mundial entre los años de 1939 a 1945, conllevaron a un grave impacto en la barrera de mercados a los productos latinoamericanos.

Al mismo tiempo, tras los regímenes julianos, retomaron el mando del Estado los arraigados grupos de poder, de tal manera que retornaron los organismos independientes y las partidas manipuladas desde el Poder Legislativo, además de la administración del Estado bajo el interés de las elites económicas.

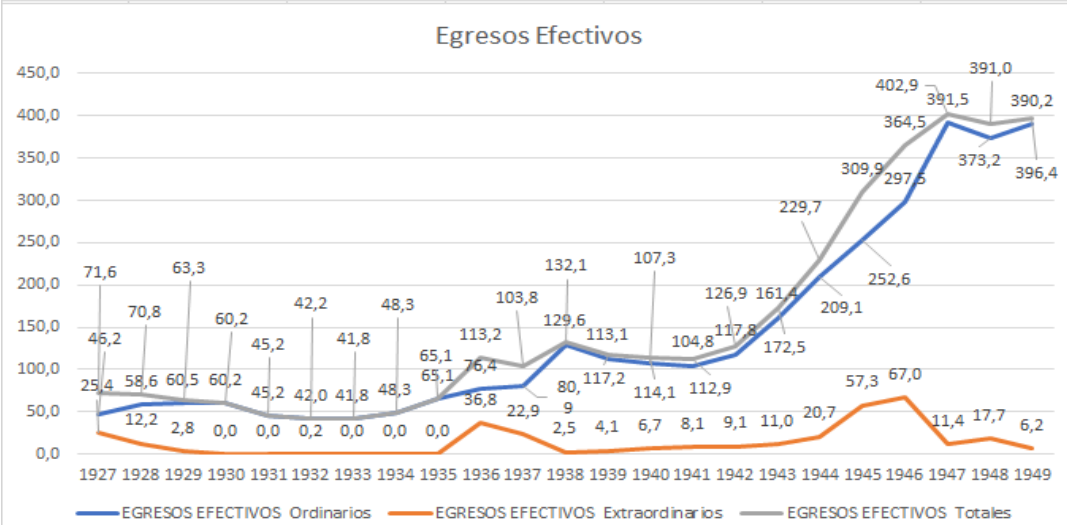
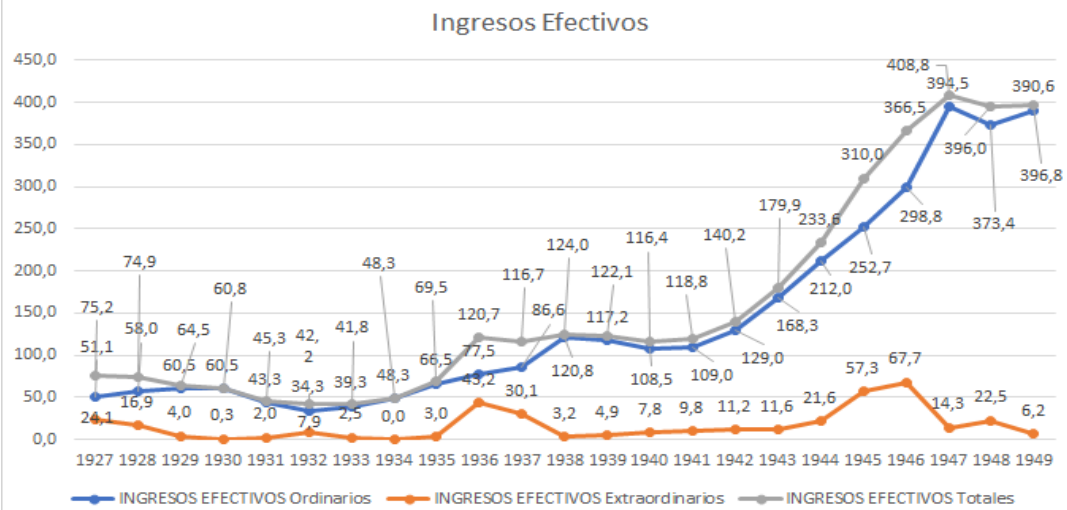
El paulatino trastorno fiscal fue custodiado con el endeudamiento interno; el gasto deficitario; la dispersión monetaria; el deserción al patrón-oro, este último en el año de 1932; el decomiso de giros; la ganancia conseguida por las aranceles de aduana; la irrisoria utilidad del impuesto sobre rentas y el progresivo incremento de impuestos en relación al petróleo y minas, propiedades rurales, capitales en giro, ventas, sobre profesiones liberales, comerciantes extranjeros, agentes y representantes de comercios extranjeros, pesca, timbres, correos, arrendamientos, telégrafos, teléfonos, radio (Insúa Rodríguez, 1941, págs. 336-337). Adicionalmente, el Estado obtuvo capitales por medio de las rentas de posesiones nacionales como son las minas, los inmuebles, las industrias y servicios como tasas portuarias, los correos, las telecomunicaciones.

Finalmente, prosiguió el proyecto de impuestos directos e indirectos; no obstante, estos últimos eran el sostén del país por intermedio de las aduanas y los estancos y con un cristalino escenario definido por el Ministro del Tesoro en el año de 1946 de la manera que la evasión de impuestos que se encuentra en el país sobrepasa niveles inesperados (Ministerio del Tesoro, 1946).

En relación a este período, un viejo y precursor Informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, dedujo que era complejo obtener informes entre las 200 entidades públicas o que se no poseía aquellos, de modo que, al estudiar la etapa comprendida entre el año de 1941 y el año de 1950, se contaba solamente con referencias parciales (Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, reedición, 1954, págs. 370-374). El informe sostuvo que el gasto público escasamente se había rectificado, si bien se había elevado la trascendencia de la defensa nacional, al pasar del 10,9 por ciento del total del gasto en el año de 1941, al 23,4 por ciento del total del gasto en el año de 1950 y comparativamente para educación que pasó del 17,5 por ciento del total del gasto en el año de 1941 al 19,9 por ciento del total del gasto en el año de 1950 y para previsión social del 7,0 por ciento del total del gasto en el año de 1941 al 9,3 por ciento del total del gasto en el año de 1950, registrándose que las obras públicas simbolizaban la mayor inversión del sector público al conseguir la media del 30 por ciento a lo largo de dicho decenio. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, asimismo estableció que el Estado ecuatoriano advertía la reducción cada vez mayor de su facultad para capitalizarse por medio de los impuestos por lo cual, había asistido al crédito interno de carácter inflacionario y que efectivamente, los recursos públicos emanaban de impuestos, tributos personales, préstamos, tanto interno como

externo, crédito bancario y utilidades de los estancos; sin embargo, era dificultoso establecer el tamaño de su respectiva contribución, por lo cual, a lo largo de la época señalada, los préstamos internos simbolizaban el 50,3 por ciento del total del financiamiento gubernamental, los préstamos externos el 21,2 por ciento, los impuestos y otros recursos el 28,5 por ciento.

PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL (1927-1949)						
Millones de sucres						
Año	INGRESOS EFECTIVOS			EGRESOS EFECTIVOS		
	Ordinarios	Extraordinarios	Totales	Ordinarios	Extraordinarios	Totales
1927	51,1	24,1	75,2	46,2	25,4	71,6
1928	58,0	16,9	74,9	58,6	12,2	70,8
1929	60,5	4,0	64,5	60,5	2,8	63,3
1930	60,5	0,3	60,8	60,2	0,0	60,2
1931	43,3	2,0	45,3	45,2	0,0	45,2
1932	34,3	7,9	42,2	42,0	0,2	42,2
1933	39,3	2,5	41,8	41,8	0,0	41,8
1934	48,3	0,0	48,3	48,3	0,0	48,3
1935	66,5	3,0	69,5	65,1	0,0	65,1
1936	77,5	43,2	120,7	76,4	36,8	113,2
1937	86,6	30,1	116,7	80,9	22,9	103,8
1938	120,8	3,2	124,0	129,6	2,5	132,1
1939	117,2	4,9	122,1	113,1	4,1	117,2
1940	108,5	7,8	116,4	107,3	6,7	114,1
1941	109,0	9,8	118,8	104,8	8,1	112,9
1942	129,0	11,2	140,2	117,8	9,1	126,9
1943	168,3	11,6	179,9	161,4	11,0	172,5
1944	212,0	21,6	233,6	209,1	20,7	229,7
1945	252,7	57,3	310,0	252,6	57,3	309,9
1946	298,8	67,7	366,5	297,5	67,0	364,5
1947	394,5	14,3	408,8	391,5	11,4	402,9
1948	373,4	22,5	396,0	373,2	17,7	391,0
1949	390,6	6,2	396,8	390,2	6,2	396,4



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

Se podría afirmar que la reducción de los impuestos implicaba un alto nivel de endeudamiento público interno.

8.9.2. El enfoque desarrollista, 1948-1979.

En el transcurso de la Segunda Guerra Mundial, la geopolítica internacional pasó a estar ajustada por la Guerra Fría y el afianzamiento de los beneficios de los Estados Unidos de América sobre Latinoamérica. Asimismo, se originó la ascensión del designado Tercer Mundo que demandó su propia autonomía económica.

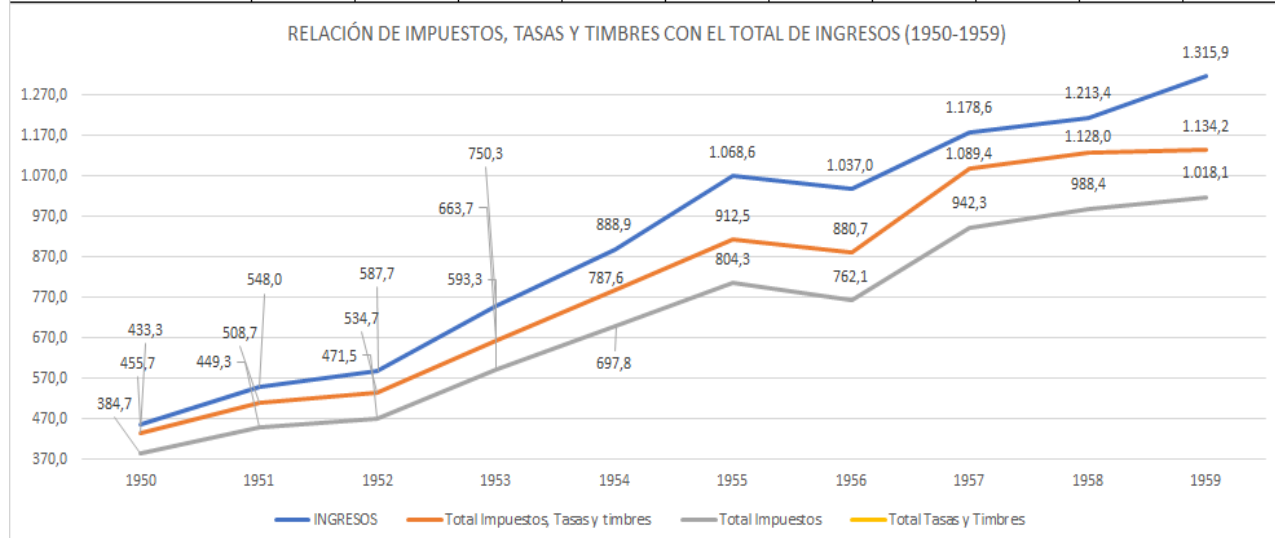
En Ecuador, a partir de 1950, se fortaleció el progreso capitalista, sin embargo, desempeñando su papel en diferentes etapas históricas. Paulatinamente, se promovieron manejos desarrollistas y a fines del siglo XX dio un viraje en dirección a las prácticas neoliberales.

El esquema desarrollista poseyó diferentes etapas: el incipiente, entre los años de 1948 a 1963; el despegue entre los años de 1963 a 1972 y la consolidación, entre los años de 1972 a 1982.

En Ecuador, la presencia de la firma comercial multinacional estadounidense United Fruit Company, UFCO y el gobierno del Presidente Constitucional, Galo Lincoln Plaza Lasso de la Vega., entre los años de 1948 a 1952, se principió el apogeo exportador del banano con el cual, permaneció a la zaga el período crítico de la economía y la administración contó con dineros para impulsar acciones lucrativas a partir del Estado, delineando igualmente el naciente desarrollismo prolongado de manera considerablemente apática por los dos regímenes sucesores el del doctor José María Velasco Ibarra, entre los años de 1952 a 1956 y el doctor Camilo Ponce Enríquez entre los años de 1956 a 1960. El Primer Mandatario Galo Plaza se interesó por la reforma tributaria y consiguió la colaboración de la Misión Fiscal de las Organización de Naciones Unidas para una labor técnica que le correspondía efectuarse en el período comprendido entre el año de 1949 y el año de 1954. Con ese aporte, se diseñaron tres transformaciones: administrativa, presupuestaria y tributaria. Esta última, obtuvo un inesperado arancel de aduanas; sin embargo, la intención por establecer una Dirección de Impuesto a la Renta autónoma de la Dirección General de Rentas Internas fue obstaculizada por la resistencia de las cámaras de agricultura, comercio e industria, especialmente en Guayaquil que igualmente, objetaban la modificación del impuesto a la renta con el propósito de incorporar su recaudación adelantada y justificar las rebajas. Otro análisis relacionado a las finanzas públicas de aquella época planteó prescindir una variedad de impuestos intrascendentes, fortalecer diversos impuestos y descartar ciertas instituciones independientes, no obstante, jamás progresó (Cueva Silva, 1960, pág. 25). Se observaba de manera clara que entre los años de 1952 a 1958, los impuestos indirectos

oscilaron entre el 61 por ciento y el 70 por ciento, a su vez, los directos entre el 30 por ciento y el 39 por ciento.

CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS EN RELACIÓN A TASAS E IMPUESTOS (1950-1959)										
Millones de sucres										
Período	1950	1951	1952	1953	1954	1955	1956	1957	1958	1959
INGRESOS	455,7	548,0	587,7	750,3	888,9	1.068,6	1.037,0	1.178,6	1.213,4	1.315,9
Total Impuestos, Tasas y timbres	433,3	508,7	534,7	663,7	787,6	912,5	880,7	1.089,4	1.128,0	1.134,2
Importación	162,3	198,1	216,2	293,5	381,4	345,5	303,3	421,8	440,8	461,0
Exportación	9,6	6,5	12,7	15,1	7,1	58,4	58,0	79,2	65,5	72,4
Transportes	1,6	1,6	2,4	3,2	6,1	6,8	5,4	7,4	7,9	9,4
Ventas y Consumos	38,5	50,1	51,9	70,0	79,4	93,7	67,8	87,4	98,8	140,5
A las industrias	7,4	6,4	9,0	10,3	16,1	14,6	18,5	18,2	17,5	14,2
Al Capital	15,0	16,4	17,3	14,5	18,3	25,2	23,4	25,1	35,4	33,9
Utilidades (Renta)	51,1	64,3	73,2	83,2	92,5	136,1	147,3	157,7	183,3	166,1
Artículos Monopolizados	92,1	101,4	84,6	97,3	94,6	120,9	133,7	140,3	139,0	118,6
Otros Impuestos	7,1	4,5	4,2	6,2	2,3	3,1	4,6	5,2	0,0	2,0
Total Impuestos	384,7	449,3	471,5	593,3	697,8	804,3	762,1	942,3	988,4	1.018,1
Tasas	15,3	18,9	21,7	24,1	40,2	44,9	53,8	86,9	75,5	48,3
Timbres	33,3	40,5	41,6	46,4	49,6	63,4	64,8	60,2	64,1	67,8
Total Tasas y Timbres	48,6	59,4	63,3	70,4	89,8	108,3	118,6	147,1	139,6	116,1



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

Así se arribó al decenio de 1960, prácticamente arrancada en Latinoamérica con la profunda huella que impregno la Revolución Cubana en el año de 1959. Para impedir su propagación, los Estados Unidos de América construyeron el programa Alianza para el Progreso, ALPRO, que poseyó perceptibles alineaciones capitalistas y desarrollistas. En aquel tiempo, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL del mismo modo, contaba con una pulida corriente de pensamiento económico para la modernización de la rezagada región.

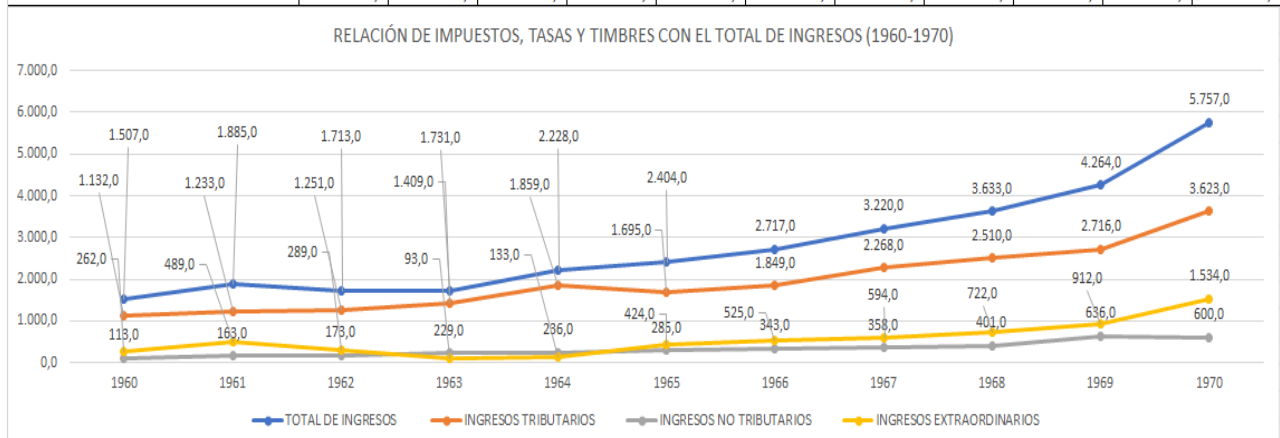
Pregonada como decenio del desarrollo la de los años de 1960, para Ecuador fue un decenio particular, ya que fue una Junta Militar de Gobierno presidida por el almirante de navío de la Armada Ecuatoriana, Ramón Castro Jijón, quien rigió al Ecuador entre los años de 1963 a 1966, de manifiesta ubicación pro estadounidense y anticomunista, amparó el programa Alianza para el Progreso,

ALPRO; al unísono, encomendó el Primer Plan de Desarrollo a la Junta Nacional de Planificación influenciada en aquel tiempo por la corriente de la CEPAL.

La Junta Militar de Gobierno afianzó la partida del desarrollismo, a causa de que el Estado pasó a ser una herramienta de la modernización que bajo su ayuda, la empresa privada progresó y empezó a aumentar el capital extranjero. Al mismo tiempo, se estableció la reforma agraria que concluyó con el régimen oligárquico de las haciendas. No obstante, la Junta Militar de Gobierno tuvo considerables reacciones en el campo de la reforma tributaria la cual, aunque alcanzó la unión de impuestos relacionados a diseminados productos, prescindió de impuestos locales, reorganizó las aduanas, cambió el régimen arancelario y concentró las rentas. En contraste, no consiguió fortalecer la reforma y el cobro del impuesto sobre las rentas, persistentemente opuesto por las elites económicas y cuando pretendió instaurar la reforma arancelaria que elevó impuestos a las importaciones, la oligarquía guayaquileña desencadenó la guerra del arancel, resolviendo colarse en rebeldía al pago de impuestos, no sacar los productos de la aduana y efectuar un paro cívico y marchas de crespones negros. A contados días de aquello, cayó la Junta Militar.

Los regímenes sucesores desviaron la potestad del Estado en servicio de los beneficios de la poderosa elite económica-social de la nación de modo que, el sistema tributario continuó estando en manos de los impuestos indirectos con escasa o nula garantía en relación con los directos y persistente evasión del impuesto a la renta por parte de aquellas que poseían las más elevadas entradas. En el mes de octubre del año de 1968, el Ministro de Finanzas del gobierno del doctor José María Velasco Ibarra, economista Luis Guzmán Vanegas, hicieron caer en cuenta que la evasión del impuesto a la renta era desvergonzada, ya que solo se ingresaba un 30 por ciento y aludiendo las listas aportadas por el Ministro de Finanzas, economista Luis Guzmán Vanegas, dio a conocer que en la ciudad de Quito, Manuel Jijón Caamaño y Flores, III Conde de Casa Jijón, líder del Partido Conservador, era el más grande contribuyente, dado que había sufragado un millón de sucres al tesoro público; mientras que, propietarios de grandes fortunas como Juan X. Marcos Aguirre, quien entre 1930 y 1970 llegó a ser el empresario más exitoso y rico del país y Luis Adolfo Noboa Naranjo han contribuido a las burlescas cuantías de quince mil sucres y tres mil setecientos ochenta sucres, individualmente, a razón de renta personal.

CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS EN RELACIÓN A TASAS E IMPUESTOS (1960-1970)											
Millones de sucres											
Periodo	1960	1961	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970
TOTAL	1.122,0	1.537,0	1.426,0	1.340,0	1.718,0	1.991,0	2.274,0	2.708,0	2.703,0	3.395,0	4.703,0
TOTAL DE INGRESOS	1.507,0	1.885,0	1.713,0	1.731,0	2.228,0	2.404,0	2.717,0	3.220,0	3.633,0	4.264,0	5.757,0
INGRESOS TRIBUTARIOS	1.132,0	1.233,0	1.251,0	1.409,0	1.859,0	1.695,0	1.849,0	2.268,0	2.510,0	2.716,0	3.623,0
Importación	519,0	520,0	494,0	645,0	856,0	806,0	962,0	1.303,0	1.460,0	1.447,0	1.564,0
Exportación	69,0	87,0	136,0	144,0	191,0	152,0	130,0	140,0	153,0	157,0	517,0
Transporte	11,0	15,0	17,0	22,0	32,0	24,0	27,0	30,0	37,0	48,0	70,0
Ventas y Consumos	183,0	211,0	207,0	215,0	274,0	237,0	214,0	230,0	238,0	312,0	542,0
Industria	17,0	27,0	27,0	13,0	29,0	37,0	51,0	55,0	62,0	74,0	74,0
Capital	23,0	28,0	36,0	35,0	56,0	48,0	42,0	45,0	45,0	51,0	82,0
Renta	173,0	207,0	221,0	194,0	282,0	295,0	323,0	337,0	358,0	453,0	591,0
Artículos Monopolizados	72,0	62,0	34,0	48,0	34,0	-	-	-	-	-	-
Varios Impuestos	2,0	3,0	3,0	5,0	4,0	6,0	3,0	5,0	-	15,0	1,0
Timbres	63,0	73,0	76,0	88,0	101,0	90,0	97,0	123,0	157,0	159,0	182,0
INGRESOS NO TRIBUTARIOS	113,0	163,0	173,0	229,0	236,0	285,0	343,0	358,0	401,0	636,0	600,0
Tasas	55,0	98,0	120,0	175,0	164,0	169,0	191,0	216,0	250,0	267,0	363,0
Patrimoniales	20,0	27,0	29,0	30,0	21,0	17,0	18,0	20,0	71,0	241,0	114,0
Ingresos Varios	38,0	38,0	24,0	24,0	51,0	99,0	134,0	122,0	80,0	128,0	123,0
INGRESOS EXTRAORDINARIOS	262,0	489,0	289,0	93,0	133,0	424,0	525,0	594,0	722,0	912,0	1.534,0
Empréstitos Externos	194,0	332,0	199,0	53,0	115,0	108,0	170,0	166,0	196,0	134,0	132,0
Empréstitos Internos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.052,0
Recursos del ejercicio inmediato posterior	-	-	-	-	-	246,0	264,0	292,0	409,0	649,0	269,0
Saldo Inicial	68,0	157,0	90,0	40,0	18,0	70,0	91,0	136,0	117,0	129,0	81,0



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

El golpe de Estado que dio inicio la etapa de regímenes castrenses entre el año de 1972 y el año de 1979, se apuntaló el esquema desarrollista con dos dictaduras continuas: la que condujo el general Guillermo Rodríguez Lara, entre los años de 1972 a 1976 y el Consejo Supremo que tuvo el poder entre el año de 1976 y el año de 1979.

Las herramientas políticas y técnicas de la Revolución Nacionalista del general de división, Guillermo Rodríguez Lara se enunciaron en la Filosofía y Plan de Acción del Régimen Militar y en el Segundo Plan de Desarrollo Nacional. Los militares no simplemente intentaban convertir al estado en favor de la amplia mayoría de ecuatorianos, eventualmente organizar cuentas con las oligarquías las cuales, habían rezagado al Ecuador. Igualmente, sustentaron de manera evidente en dichas documentaciones y en temática tributaria, brindaban una radical recaudación de gravámenes y el aumento del impuesto a la renta con relación a las clases sociales más pudientes.

Al mismo tiempo, los militares habían intercedido para manejar el patrimonio petrolero que a partir de la mitad del decenio de los sesenta avivó el apetito de una serie de sociedades y compañías privadas. Juzgándolo como un bien transcendental para la nación, el petróleo prácticamente fue nacionalizado, a causa de que el Estado tomó el mando al entrar al control del 80 por ciento de sus períodos y entradas. Asimismo, aconteció algo de improviso: desde que inició el año de 1973, los costos del barril del petróleo se elevaron en el mundo y el ecuatoriano fue de 2.50 dólares estadounidenses a más de 15.00 dólares estadounidenses el barril para inmediatamente, continuar en alza. La riqueza que entró al Ecuador sobrepasó toda perspectiva, en consecuencia, los primeros dos años de exportaciones petroleras semejaron al precio de todas las exportaciones nacionales a partir del año de 1830 que Ecuador se instauró como república.

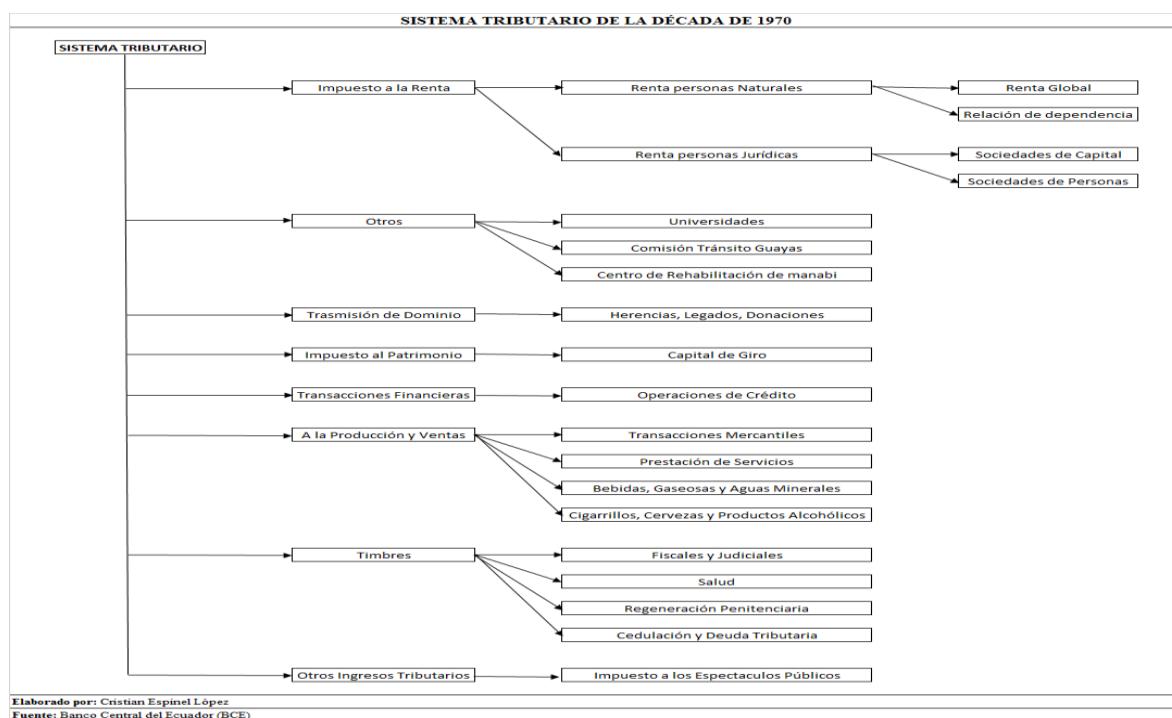
Ante semejante bonanza petrolera que se aprovechó para acelerar más la renovación capitalista de la nación y para el desarrollo invariable del sector empresarial privado apuntalado por capitales y estatutos gubernamentales, la dictadura dio un vuelco en sus suposiciones políticas: aumentó los subsidios, principalmente del gas, gasolina y transporte público. Adicionalmente, aquel régimen, disminuyó o cambió gravámenes y trasladó los petrodólares por medio de diversos dispositivos como créditos, exenciones e inclusive manejos sociales que favorecieron al mejoramiento de las entradas.

El impuesto a la renta de personas naturales se suscitó en niveles del 10 por ciento hasta llegar al 42 por ciento y el de las personas jurídicas con Costas del 20 por ciento, en relación con las utilidades de empresas nacionales y 40 por ciento para las de capital extranjero, lo cual beneficiaba al Estado en relación a las empresas petroleras. Fijándose que en el año de 1970 se definió el impuesto a la transacción concerniente a bienes, el 4 por ciento y servicios, el 10% por ciento, asignado al gravamen especial sobre cigarrillos, licores, aguas minerales y gaseosas, en el año de 1978 se agruparon todos en un solo porcentaje correspondiente al 5 por ciento. Conjuntamente, se instauraron impuestos complementos a las rentas para financiamientos concretos de diversos organismos; otros relacionados a empréstitos hipotecarios, quirografarios y prendarios y se fijaron como funcionarios de retención a directivos privados y de las entidades públicas. En conclusión, para reglamentar y establecer las desperdigas regulaciones arancelarias, en el año de 1975 se estableció el Código Tributario (Carrasco, 2012, págs. 188-194). El general de división, Guillermo Rodríguez Lara pretendió otra transformación: la de aranceles, variando las listas de importaciones I y II. De nuevo, se sacudió y estimuló la resistencia de los importadores, ante todo en la ciudad de Guayaquil, cuya influencia se explica en mucho, la intentona de golpe de Estado entre los mismos militares, el día lunes, 1 del mes de septiembre del año de 1975 y que atentamente, estableció en el mes de enero del año de 1976, las Fuerzas Armadas resolvieran cambiar al general de división, Guillermo Rodríguez

Lara por un Consejo Supremo de Gobierno, presidido por el almirante de la Armada del Ecuador, Alfredo Ernesto Poveda Burbano.

El Consejo Supremo de Gobierno no prosiguió con el nacionalismo revolucionario y dio un giro de 180 grados a un impulsivo endeudamiento externo. Lo que matizó fue el transformador proceso de regreso al precepto constitucional que concluyó en el año de 1979 con una nueva Constitución de la República sancionada por referéndum y con el comienzo de una administración civil asentada en el régimen de doble vuelta electoral.

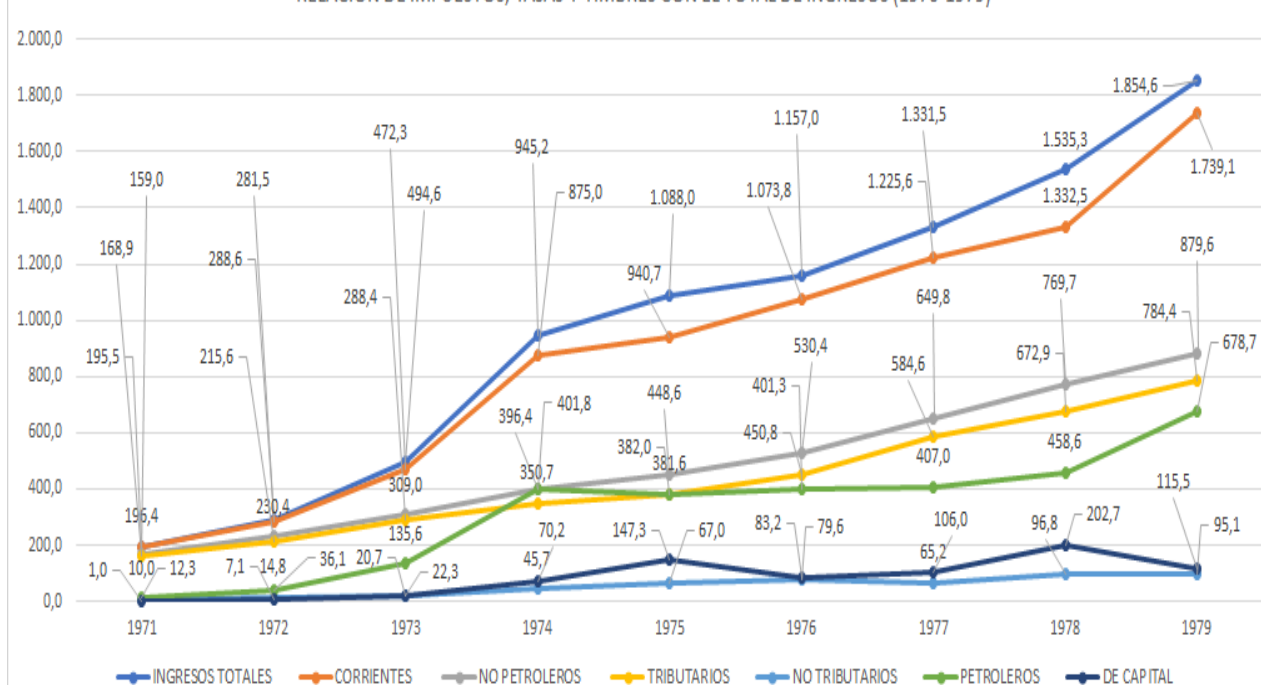
Del desarrollismo castrense, permaneció vigente la modernización petrolera del Ecuador, una dilatada solvencia gubernamental en la conducción de los recursos hidrocarburiíferos y en obras públicas, no obstante, en el manejo tributario la subordinación de los impuestos indirectos, las elevadas entradas originadas por el petróleo y el agotamiento para oponerse a la evasión y elusión del impuesto a la renta por las clases sociales capitalistas y pudientes grupos de empresarios.



CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS EN RELACIÓN A TASAS E IMPUESTOS (1971-1979)

Millones de dólares									
AÑO	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
INGRESOS TOTALES	196,4	288,6	494,6	945,2	1.088,0	1.157,0	1.331,5	1.535,3	1.854,6
CORRIENTES	195,5	281,5	472,3	875,0	940,7	1.073,8	1.225,6	1.332,5	1.739,1
NO PETROLEROS	168,9	230,4	309,0	396,4	448,6	530,4	649,8	769,7	879,6
TRIBUTARIOS	159,0	215,6	288,4	350,7	381,6	450,8	584,6	672,9	784,4
Exportaciones	29,7	29,3	36,9	50,8	27,2	63,5	56,5	83,4	81,8
Importaciones	59,8	83,0	132,3	153,7	171,9	185,7	294,8	283,5	307,7
A la renta	23,4	36,6	45,5	52,8	67,8	73,7	81,7	116,4	140,9
Al patrimonio	1,0	1,3	1,8	3,0	3,8	4,4	6,2	6,0	7,8
Transmisiones de dominio	0,1	0,1	0,5	1,0	1,1	1,2	1,7	2,3	3,1
A la producción y ventas	25,1	33,9	46,5	61,3	83,1	91,2	106,9	144,8	194,6
Transportes y comunicaciones	1,5	1,9	2,0	1,8	1,6	2,0	2,1	1,8	2,4
Transacciones financieras	6,9	8,7	6,6	8,0	7,1	10,3	15,3	16,6	24,9
Timbres	7,8	8,2	13,6	12,5	11,8	14,7	17,4	17,1	19,7
Contribución especial de mejoras	0,0	0,0	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros ingresos tributarios	3,6	12,6	2,6	5,6	6,1	4,0	1,9	0,8	1,5
NO TRIBUTARIOS	10,0	14,8	20,7	45,7	67,0	79,6	65,2	96,8	95,1
CONTRIBUCIONES AL SEGURO SOCIAL	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
PETROLEROS	12,3	36,1	135,6	401,8	382,0	401,3	407,0	458,6	678,7
DE CAPITAL	1,0	7,1	22,3	70,2	147,3	83,2	106,0	202,7	115,5
Venta de activos de capital fijo				0,7	1,1	0,5	0,4	1,3	0,6
Venta de existencias	0,0	0,0	0,0						
Venta de terrenos y activos intangibles				0,0	1,1	1,0	2,4	1,5	3,9

RELACIÓN DE IMPUESTOS, TASAS Y TIMBRES CON EL TOTAL DE INGRESOS (1970-1979)



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

8.9.3. Hacia un modelo empresarial de desarrollo.

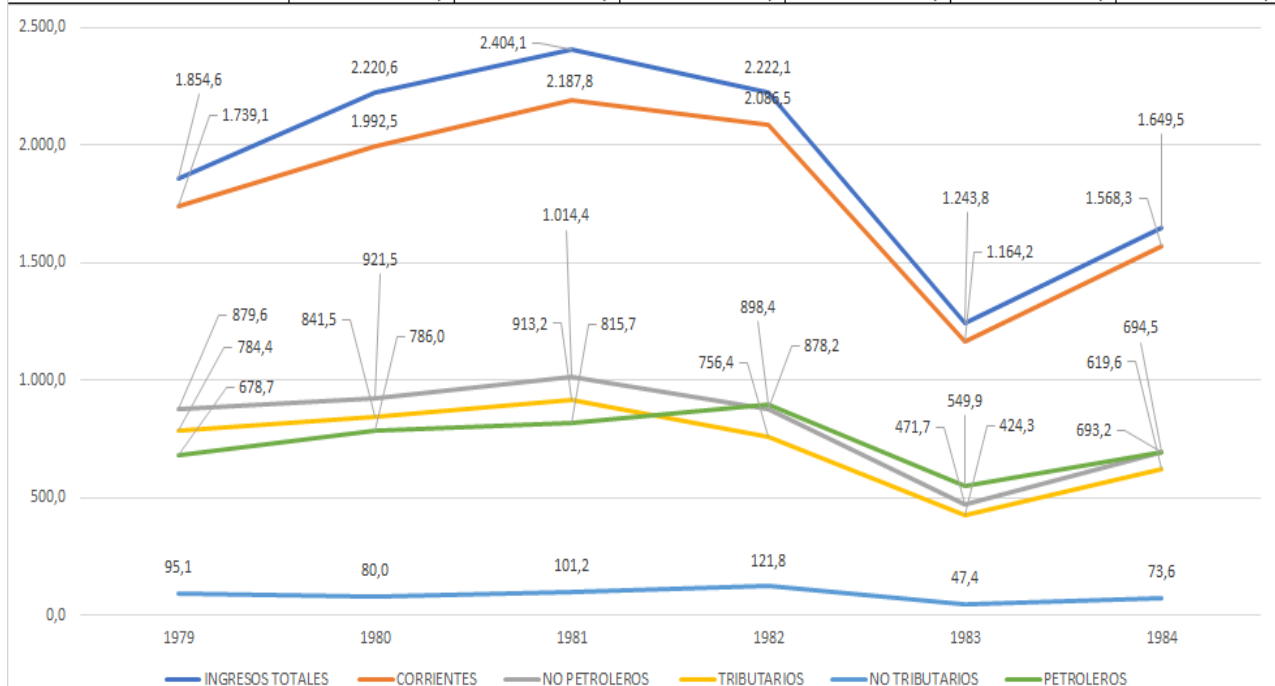
Al empezar el período de las administraciones constitucionales en el año de 1979, la economía del país se encontraba subordinada por dos contextos visiblemente determinados: de una parte, la gran variedad de legados del desarrollismo y de los regímenes militares de los años 70; de otra, la nueva Constitución que aseguraba para el Estado la programación, las áreas estratégicas, la normativización en los mercados, el intervencionismo productivo, el fomento social y laboral. Igualmente, como cuatro condiciones de propiedad: privada, estatal, mixta y autogestionaria.

En materia de régimen tributario, la Constitución Política del año de 1979 ordenó que éste se administre por los preceptos de igualdad y generalidad, incorporando que los tributos, al mismo tiempo de ser mecanismos para alcanzar los recursos presupuestarios, se utilizan como instrumentos de conducción económico general y asimismo, los estatutos tributarios alientan la inversión, la reinversión, el ahorro y su trabajo para el impulso nacional; encaminan un equilibrado repartimiento de la renta y de la riqueza entre todos los habitantes del Ecuador.

La administración del Presidente Constitucional de la República abogado Jaime Roldós Aguilera, que dirigió los destinos del Ecuador en el año de 1979 y el año de 1981, se halló restringido por esos escenarios, de modo que, no obstante, se dirigió en un marco desarrollista, al mismo tiempo que reformador en lo social. El abogado Jaime Roldós Aguilera no varió el régimen tributario y rechazó la idea de incrementar gravámenes, por lo que su Régimen enfatizó en la recaudación y en la adecuada gestión que le correspondía efectuar al Ministerio de Finanzas.

Su vicepresidente y posterior sucesor, el doctor Luis Osvaldo Hurtado Larrea, quien gobernó entre los años de 1981 y 1984, procuro continuar el modelo reformista, pero a partir del año de 1982, con el estruendo que dio inicio a los inconvenientes económicos y de la deuda externa, su administración dio la vuelta en dirección a las primeras disposiciones aperturistas: estableció nuevos tributos, acogió paquetes económicos, revisó subsidios a la gasolina, alteró las listas arancelarias e inclusive, impidió importar vehículos; disminuyó hasta en un 50 por ciento las exenciones tributarias. Eran regulaciones consignadas a sufragar recursos gubernamentales y al pago de la deuda externa, bajo la vigilancia del Fondo Monetario Internacional, FMI.

CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS EN RELACIÓN A TASAS E IMPUESTOS (1979-1984)						
Año	1979	1980	1981	1982	1983	1984
INGRESOS TOTALES	1.854,6	2.220,6	2.404,1	2.222,1	1.243,8	1.649,5
CORRIENTES	1.739,1	1.992,5	2.187,8	2.086,5	1.164,2	1.568,3
NO PETROLEROS	879,6	921,5	1.014,4	878,2	471,7	693,2
TRIBUTARIOS	784,4	841,5	913,2	756,4	424,3	619,6
Exportaciones	81,8	39,6	21,2	1,7	1,6	2,6
Importaciones	307,7	373,9	369,4	292,8	152,6	230,4
A la renta	140,9	162,8	218,2	166,3	88,0	110,9
Al patrimonio	7,8	9,5	13,2	11,3	5,2	3,2
Transmisiones de dominio	3,1	2,6	3,5	3,6	1,8	1,7
A la producción y ventas	194,6	209,0	231,8	223,0	135,4	194,1
Transportes y comunicaciones	2,4	1,9	2,1	2,2	1,0	1,3
Transacciones financieras	24,9	14,6	18,9	25,6	25,2	55,8
Timbres	19,7	26,4	33,7	29,3	12,9	19,5
Contribución especial de mejoras	0,0	0,0	0,0	0,1		
Otros ingresos tributarios	1,5	1,3	1,3	0,6	0,6	0,0
NO TRIBUTARIOS	95,1	80,0	101,2	121,8	47,4	73,6
CONTRIBUCIONES AL SEGURO SOCIAL	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
PETROLEROS	678,7	786,0	815,7	898,4	549,9	694,5



Elaborado por: Cristian Espinel López

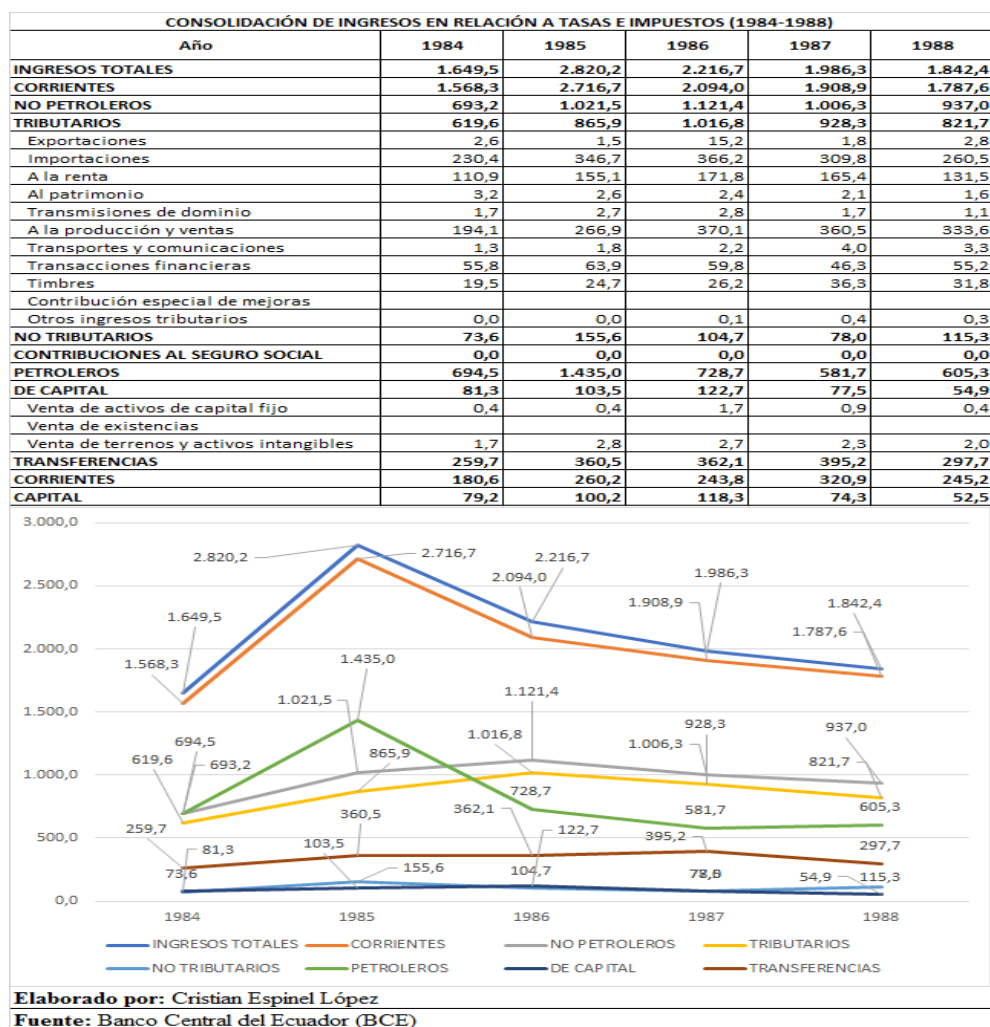
Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

A la larga, aunque los impuestos indirectos redujeron en jerarquía, entre los años de 1980 hasta 1985 los impuestos directos solamente constituyeron el 43,5 por ciento del total de entradas tributarias; pero la entrada principal procedía del impuesto a la renta de las compañías petroleras (Benalcázar, 1989, pág. 461) desde el inicio del año de 1972. Ni el abogado Jaime Roldós Aguilera, ni el doctor Osvaldo Hurtado Larrea modificaron la Ley de Impuesto a la Renta efectiva a partir de la Junta Militar que rigió el país entre el año de 1963 hasta el año de 1966 de manera que la proporción y la progresividad tributarias inquietaban a ciudadanos con entradas fijas y deducibles, mientras perduraba la evasión entre los sectores más poderosos y acaudalados.

Con el régimen del ingeniero León Esteban Francisco Febres-Cordero Rivadeneyra que gobernó el país entre el año de 1984 hasta el año de 1988, principió la rotación drástica de la conducción

económica, pues pasaron a emplear el Estado personajes procedentes del mundo empresarial y de las cámaras de la producción de manera que se impugnó el intervencionismo económico gubernamental inclusive, eludiendo el régimen determinado por la Constitución Política del año de 1979 y sin reservas se comenzó un modelo empresarial de crecimiento, sin fronteras a los requisitos externos del Fondo Monetario Internacional, FMI.

Referente al trasfondo de la alineación empresarial estatal y el pensamiento político de la negativa de incrementar los impuestos, el régimen del ingeniero León Febres Cordero no realizó transformaciones tributarias, prescindiendo la disminución de aranceles y abriendo las puertas del mercado externo, disposiciones de provecho para los comerciantes importadores y exportadores. Al mismo tiempo, se incrementó el impuesto a las actividades mercantiles y prestación de servicios del 6 por ciento al 10 por ciento, pero se debilitó el seguimiento relacionadas a las rentas.



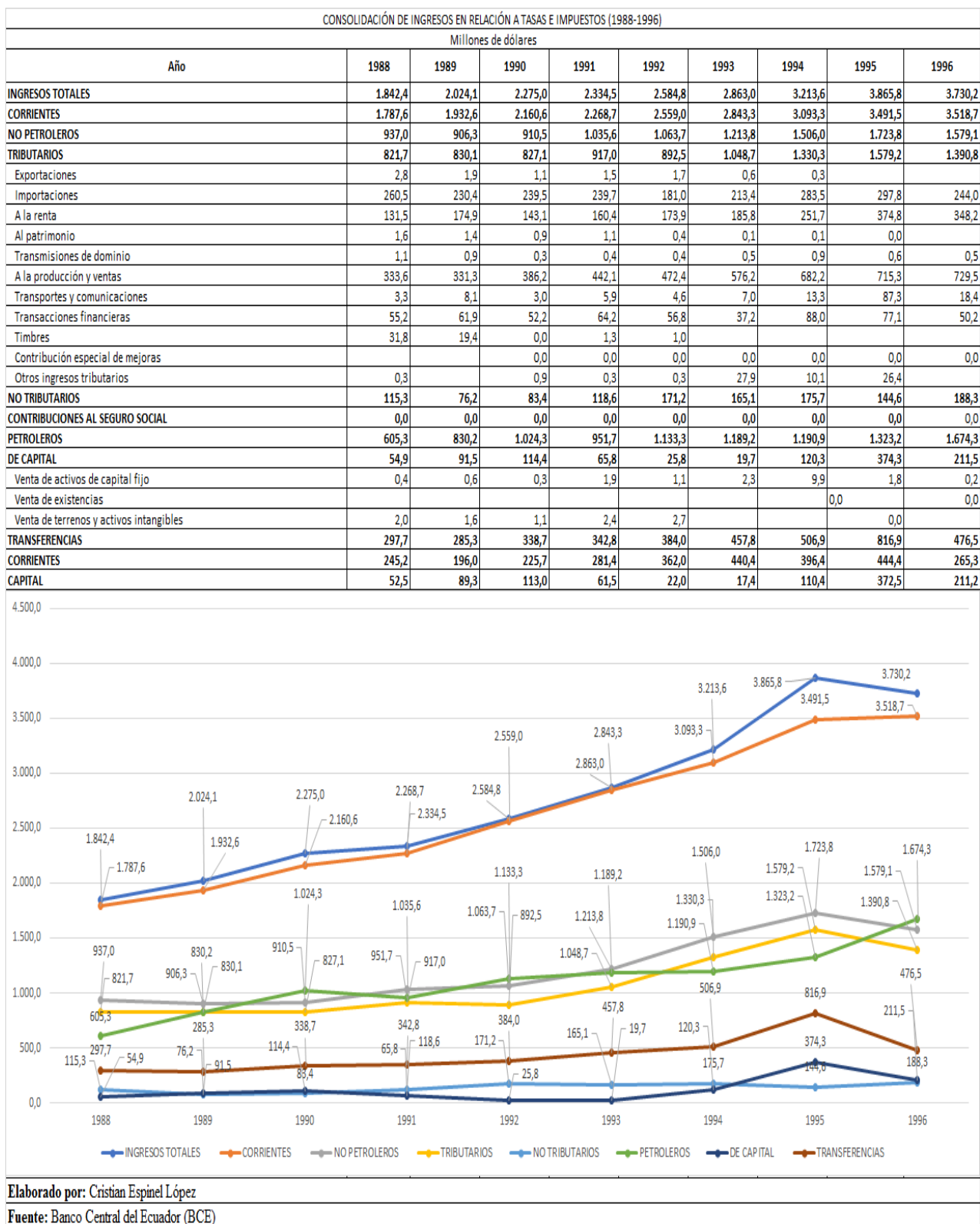
Con la administración del doctor Rodrigo Borja Cevallos, quien condujo los destinos del Ecuador entre el año de 1988 al año de 1992, se recobró de alguna manera el papel económico del Estado y en materia tributaria, la orientación fue disminuir impuestos y agruparlos en tres: sobre las rentas,

las transacciones mercantiles, IVA y los consumos especiales, ICE; se aumentaron las retenciones en la fuente y el método de anticipos del impuesto a la renta. Asimismo, fueron suprimidas las cédulas tributarias como las concesiones y rebajas y se incluyó una categoría de tasas graduales del impuesto a la renta que se modificó entre el 10 por ciento y el 25 por ciento de los ingresos personales (Carrasco, 2012). Sustentados en dichos preceptos, se gestionó la nueva Ley de Régimen Tributario Interno. El arquitecto Sixto Alfonso Durán-Ballén Cordovez, quien gobernó entre los años de 1992 a 1996, partidario de los manejos iniciados por el ingeniero León Febres Cordero, acogió de manera terminante los principios de desestatificación y retiro del Estado con franco impulso de la empresa privada y el mercado libre que fueron manejos fomentados en el pensamiento neoliberal que se propagó por Latinoamérica por medio del Fondo Monetario Internacional, FMI y el Consenso de Washington por lo cual, el patrón empresarial se afianzó.

El sistema tributario no varió de forma que el Impuesto al Valor Agregado, IVA se afianzó como fundamental impuesto, simultáneamente que el de rentas se menoscabó. Su contribución en el Presupuesto General del Estado pasó del 48 por ciento en el año de 1980 al 21 por ciento en el año de 1989, frente al incremento que asumieron los impuestos indirectos (Arias, Buenaño, Oliva, & Ramírez, 2008, pág. 115).

Con un punto de vista de más amplio en el tiempo, se ubicó tres articulaciones fiscales entre los años de 1983 a 1984, entre los años de 1988 a 1989 y entre los años de 1992 a 1993, que se intentó atribuir rigor al gasto público, con la principal consecuencia de haberse delimitado el gasto social y la inversión pública; asimismo, que los impuestos se incrementaron a partir del año de 1991, sin embargo los más elevados incrementos son los del Impuesto al Valor Agregado, IVA y el beneficio operacional de las empresas públicas. Los otros impuestos se encuentran paralizados o han rebajado en recaudos (Cordes, 1998, pág. 430).

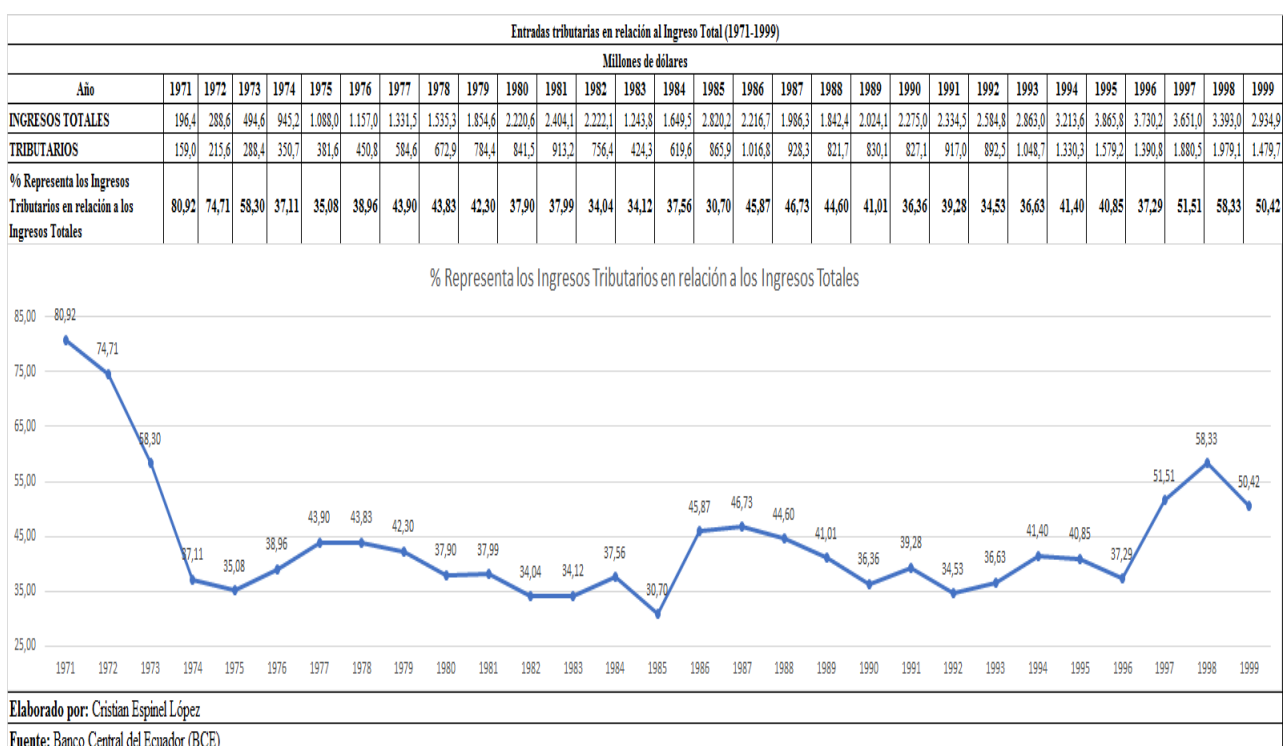
El esquema empresarial exhibió igualmente un doble rostro: de una parte, estimuló las inversiones privadas, la competencia, el consumismo y la acumulación de capital y de otra, menoscabó los servicios públicos, disminuyó derechos laborales y agrietó las condiciones de vida y trabajo de la ciudadanía, todo ello, con más duros costos tributarios generales e indirectos y mínima importancia del impuesto a la renta con relación a las clases sociales más pudientes de quienes emanaban los clamores anti fiscales más perseverantes.



A esos procesos se añadió la hecatombe institucional acontecida entre el año de 1996 al año 2006, cuando se remplazaron siete regímenes sucesivamente, una fugaz dictadura y los únicos tres Primeros Mandatarios nombrados a través de sufragio popular fueron depuestos por vastos movimientos ciudadanos. Era el desplome del Estado para beneficiar el edén de las actividades de negocios privados.

Entre el mes de diciembre del año de 1996 y el mes de enero del año de 1997, el abogado Abdalá Jaime Bucaram Ortiz prosiguió con los habituales ajustes fiscales y el Impuesto al Valor Agregado, IVA el cual, se elevó del 10 por ciento al 12 por ciento. Tras su declive, la administración del doctor Fabián Ernesto Alarcón Rivera, quien manejo los destinos del país entre el año de 1997 al año de 1998, estableció el Servicio de Rentas Internas, SRI, a través de un decreto publicado en el Registro Oficial No 206 del día martes, 2 del mes de diciembre del año de 1997 y una nueva Asamblea Constituyente, ratificó la Constitución de la República del año de 1998 que desechó el estatismo de la precedente Constitución de la República del año de 1979 y acogió el esquema neoliberal bajo el ardid de economía social de mercado.

A pesar de esa coyuntura, entre el período comprendido entre el año de 1970 y el año de 1998, las entradas tributarias descendieron, sin alcanzar a simbolizar más del 50 por ciento de las entradas totales del tesoro público.



A los dos meses de iniciada la administración del doctor Jorge Jamil Mahuad Witt, quien condujo las riendas del estado entre el año de 1998 al año 2000, el Partido Social Cristiano por intermedio del diputado, abogado Jaime Nebot Saadi, logró que el Poder Legislativo sancionara la eliminación del impuesto a la renta, algo desconocido en la historia contemporánea de Latinoamérica, Europa o los Estados Unidos de América, reemplazado por otro sobre circulación de capitales, correspondiente al 1 por ciento sobre toda transferencia bancaria (Diario Hoy, 1998, pág. 1C),

disposición admitida por el doctor Jamil Mahuad Witt en el mes de enero del año de 1999 y que el propio Fondo Monetario Internacional, FMI, no ratificó.

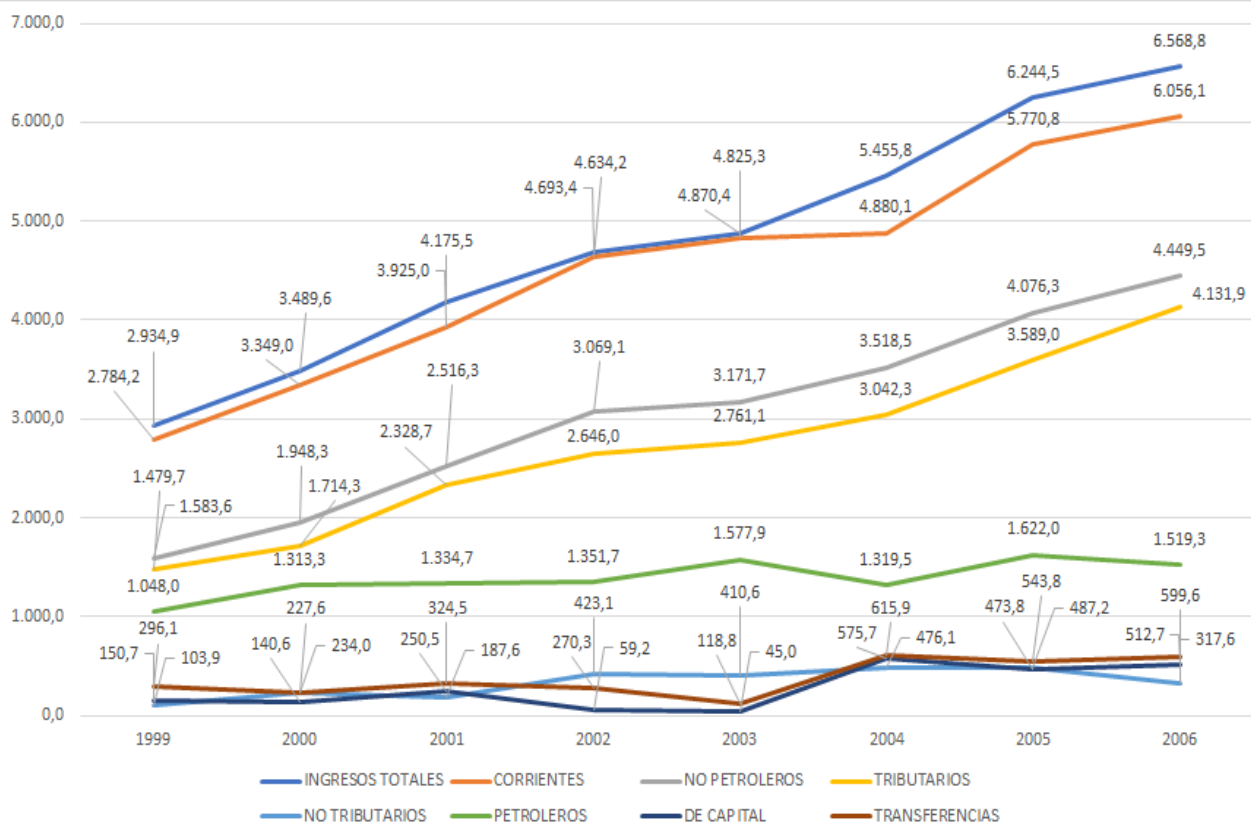
Este hecho tuvo poca duración, puesto que en el mes de abril del año de 1999, el Poder Legislativo tuvo que permitir otras disposiciones fiscales, abarcando la restitución del impuesto a la renta el aumento de base del Impuesto al Valor Agregado, IVA, la supresión de ciertas exoneraciones arancelarias, un gravamen concerniente a los vehículos de lujo y un impuesto sobre patrimonio neto de las empresas, por solo una ocasión y en el mes de octubre se suscitó otro paquetazo que modificó el Impuesto al Valor Agregado, IVA, al 12 por ciento, cuando la deuda pública se incrementó a partir del 64 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB en el año de 1997 al 118 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB en el año de 1999. Estos procesos dieron lugar a la hecatombe en el sistema bancario y financiero del país entre los años de 1998 hasta 1999, cuya consecuencia inmediata fue la dolarización de la economía establecida por el doctor Jamil Mahuad Witt en el mes enero del año 2000.

La autoridad que instituyó verdaderamente la dolarización del Ecuador fue el doctor Gustavo José Joaquín Noboa Bejarano, quien fue Presidente Constitucional de la República entre el año 2000 hasta el año 2003. Aquel mandatario no varió la administración tributaria, no obstante, sus buenas intenciones de mejoramiento en las recaudaciones propiciaron la continuidad del programa empresarial del ingeniero Febres Cordero y del arquitecto Sixto Durán Ballén, esquema económico que dio lugar a la flexibilización del trabajo, algo que asimismo se perpetuó y empeoró durante el régimen del ingeniero Lucio Edwin Gutiérrez Borbúa, quien gobernó el país entre el año 2003 al año 2005.

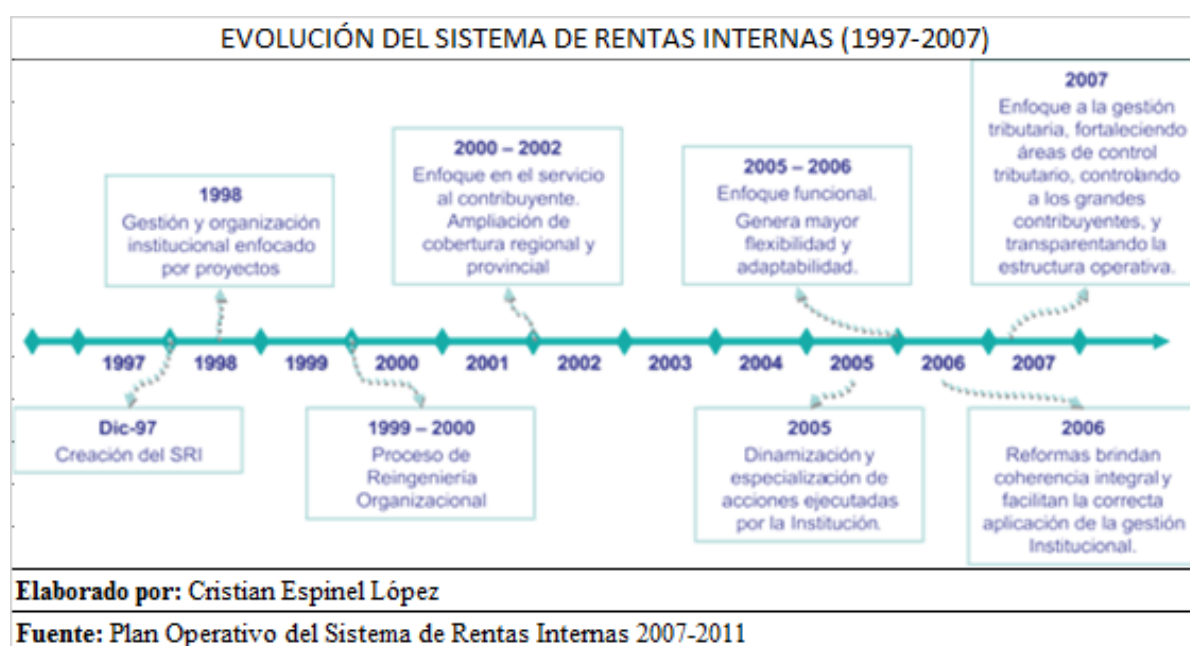
Del mismo modo, el doctor Luis Alfredo Palacio González, quien gobernó entre el año 2005 hasta el año 2007, no enfrentó reforma tributaria alguna debido a que la economía, a partir del 2000, presentó señales de rehabilitación y hasta de desarrollo, lo cual permitió al Estado una circulación de fondos más beneficioso y oportuno que en el pasado.

CONSOLIDACIÓN DE INGRESOS EN RELACIÓN A TASAS E IMPUESTOS (1999-2006)

Millones de dólares								
Periodo	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
INGRESOS TOTALES	2.934,9	3.489,6	4.175,5	4.693,4	4.870,4	5.455,8	6.244,5	6.568,8
	2.934,9	3.412,1	4.125,5	4.614,4	4.870,4	5.377,2	6.195,3	6.937,7
CORRIENTES	2.784,2	3.349,0	3.925,0	4.634,2	4.825,3	4.880,1	5.770,8	6.056,1
NO PETROLEROS	1.583,6	1.948,3	2.516,3	3.069,1	3.171,7	3.518,5	4.076,3	4.449,5
TRIBUTARIOS	1.479,7	1.714,3	2.328,7	2.646,0	2.761,1	3.042,3	3.589,0	4.131,9
Exportaciones	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Importaciones	310,1	318,4	366,5	422,0	383,1	448,7	542,2	626,3
A la renta	434,7	455,9	492,7	493,5	589,6	605,6	768,9	941,5
Al patrimonio	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	61,3	61,5	68,8
Transmisiones de dominio	0,3	0,3	0,6	0,9	0,6	0,0	0,0	0,0
A la producción y ventas	625,2	894,5	1.421,1	1.648,9	1.729,3	1.910,3	2.196,3	2.473,7
Transportes y comunicaciones	60,0	13,9	23,1	48,0	50,4	0,0	0,0	0,0
Transacciones financieras	49,4	31,3	24,6	14,0	4,6	0,0	0,0	0,0
Timbres	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Contribución especial de mejoras	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros ingresos tributarios	0,0	0,0	0,0	18,7	3,4	16,5	20,1	21,7
NO TRIBUTARIOS	103,9	234,0	187,6	423,1	410,6	476,1	487,2	317,6
CONTRIBUCIONES AL SEGURO SOCIAL								
PETROLEROS	1.048,0	1.313,3	1.334,7	1.351,7	1.577,9	1.319,5	1.622,0	1.519,3
DE CAPITAL	150,7	140,6	250,5	59,2	45,0	575,7	473,8	512,7
Venta de activos de capital fijo	7,2	0,3	0,0	2,3	2,0	1,8	2,5	0,2
Venta de existencias			0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,1
Venta de terrenos y activos intangibles	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
TRANSFERENCIAS	296,1	227,6	324,5	270,3	118,8	615,9	543,8	599,6
CORRIENTES	152,6	87,3	74,1	213,3	75,8	42,2	72,5	87,3
CAPITAL	143,5	140,3	250,5	56,9	43,0	573,7	471,3	512,3



Condujo a todos los procedimientos indicados el inmutable pronunciamiento de las cámaras de la producción concerniente a la economía nacional. Entre el año 2003 hasta el año 2006, dichos gremios empresariales emplazaron a que se vigorizara la dolarización, un pronunciamiento contra el impuesto predial, otro contra los descomunales impuestos, según ellos, en menoscabo de las concesiones mineras que se efectuara una transformación aduanera privatizada; por la reorganización de la seguridad social; en amparo de la tercerización laboral y demandas de cambios al Código del Trabajo; enfrente de la negativa de importar bienes de la línea blanca, en defensa absoluta de la economía social de mercado, e inclusive en contra de la presencia del presidente venezolano Hugo Rafael Chávez Frías en la capital ecuatoriana, Quito, lo cual, se alcanzó a señalar, es un motivo de duelo (Taller de historia económica, 2008).



En conclusión, en el transcurso de la presencia del esquema empresarial se firmaron 14 Cartas de Intención con el Fondo Monetario Internacional, FMI, establecimiento que determinó, por medio de ellas, los manejos económicos del Ecuador, implicando la temática concerniente a impuestos, estos fueron: 2 con el doctor Osvaldo Hurtado Larrea durante los años de 1983 y 1984; 3 con el ingeniero León Febres Cordero en los años de 1985, 1986 y 1987; 3 con el doctor Rodrigo Borja Cevallos en los años de 1989, 1990 y 1991; 2 con el arquitecto Sixto Durán Ballén, la primera entre los años de 1992 y 1993 y la segunda entre los años de 1993 y 1994, 1 con el abogado Abdalá Bucaram Ortiz, en el año de 1997; 1 con doctor Fabián Alarcón Rivera, entre los años de 1997 y 1998; 1 con doctor Gustavo Noboa Bejarano, en el año 2000 y 1 con el ingeniero Lucio Gutiérrez Borbua en el año 2003 (C, 2003).

Capítulo Nueve Cronología de la Planificación del Ecuador

La planificación por parte del estado ecuatoriano se remonta con la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA, la cual fue instaurada por medio del Decreto de Ley de Emergencia número 19, el día viernes 28 del mes de mayo del año de 1954.

Precedentemente de la formación de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA, se hallaron memorias, entidades, no obstante, no se había establecido la planificación como una prioridad de Estado.

El proceso de planificación en Ecuador principia en el año de 1933 con el denominado Plan Estrada el cual, no floreció y que pretendió en la primera administración del doctor José María Velasco Ibarra normalizar la transformación económica para un mayor beneficio. Posteriormente en el año de 1935, por decreto ejecutivo se instaura el Consejo Nacional de Economía de muy efímera duración que tuvo encomendado el estudio de las temáticas económicas y de la organización de proposiciones e instrucciones del Poder Ejecutivo (Vicuña Izquierdo, 1987).

En el mes de octubre del año de 1943, se designa por tercera ocasión el Consejo Nacional de Economía para canalizar, agrupar y administrar todo lo concerniente con los inconvenientes de la producción, distribución y consumo agrícola, ganadero e industrial y para demandar el mejor desenlace al inconveniente de la comercialización en favor de la economía nacional (Vicuña Izquierdo, 1987).

A continuación, en el mes de Julio del año de 1945 se acredita la existencia de la Comisión Técnica de Economía y determina en su artículo 146 que para conducir la economía nacional del estado se estableciera los procedimientos convenientes, a los que se sujetarán las acciones privadas sin detrimento de lo determinado sobre la normatividad de propiedad.

En el mes de octubre del año de 1953, la Comisión Económica para América Latina, CEPAL, ratifica el informe intitulado “El desarrollo económico del Ecuador”, este instrumento escrito, se consagró en sintetizar una indagación emprendida en el mes de noviembre del año de 1951 (Vicuña Izquierdo, 1987). Este instrumento establece recién una tentativa sensata de entrar a fondo en las dificultades del adelanto económico de Ecuador el cual, consiguió acatar con varias contrariedades que se hallaban en ese tiempo en el país.

Se asevera que la huella que provocó este instrumento dividió el cauce para el ordenamiento coherente, sensato, pertinente, apropiado y plausible de una institución planificadora en Ecuador.

El día viernes, 29 del mes de mayo del año de 1954 con decreto de ley de Emergencia No. 19 publicada en Registro Oficial N. 527 se instaura la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA como organismo anexo al Ministerio de Economía (Vicuña Izquierdo, 1987).

Esta Junta tiene como finalidad establecer procedimientos metódicos de progreso, tanto locales como nacionales, asentados en el espacio económico y social.

Asimismo, la junta tiene las capacidades y aptitudes de regular el manejo económico de los ministerios y entidades gubernamentales y de manera privativa, las inversiones que efectúen los mismos, en inmiscuirse en los procesos financieros, principalmente en la contratación de deudas internas y externas. La Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA, posee extensas ocupaciones de la coordinación y se encaminó ya en la organización, programación y proyección del país (Vicuña Izquierdo, 1987).

En tres décadas del establecimiento de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA, se elaboraron, producido, desarrollado y ejecutado diversos esquemas de impulso económico nacional, igualmente como ciertas ideas de estrategia del procedimiento.

En el año de 1978, al autorizarse la nueva Constitución Política de la República en el referéndum del mes de enero de ese mismo año, se constituye el Consejo Nacional de Desarrollo, CONADE, que se incluye de modo distinto de la Junta Nacional de Planificación y Coordinación Económica, JUNAPLA, sin embargo, consigue conservar esencialmente su misma organización técnica.

La constitución del año de 1978, en su título II, sección IV, artículos 89, 90 y 91 dispone las atribuciones del Consejo Nacional de Desarrollo, CONADE, el que fija los manejos generales, económicos y sociales del Estado, confeccionando los adecuados programas de crecimiento que fueron autorizados en aquel momento por el Presidente Constitucional de la república abogado, Jaime Roldós Aguilera (Vicuña Izquierdo, 1987).

Se dispone que los manejos señalados, designados, delimitados y establecidos por el Consejo Nacional de Desarrollo, CONADE y los procedimientos admitidos, se hallarán desarrollados y completados de modo imperativo por los respectivos ministros y organismos del área pública. El Consejo Nacional de Desarrollo, CONADE, principia su cometido confeccionando el Plan Nacional de Desarrollo del período comprendido entre el año 1980 al año de 1984 y diversos esquemas operativos anualizados (Vicuña Izquierdo, 1987).

En el año de 1998, en vez del Consejo Nacional de Desarrollo, CONADE y a través del Decreto Ejecutivo 120, divulgado en el Registro Oficial No. 27 del día miércoles, 16 del mes de septiembre

del año de 1998, se establece la Oficina de Planificación de la Presidencia de la República, ODEPLAN, operadora de las ejecuciones técnicas y de conexión interinstitucional ineludibles para dar acatamiento de los mandatos contenidos en los artículos 254 y 255 de la Constitución Política de 1988.

La Oficina de Planificación de la Presidencia de la República, ODEPLAN, esencialmente se consagró a dar cumplimiento al encargo de fortalecer y favorecer de manera técnica como económica la confección del Plan de Desarrollo Provincial. El mismo se centralizó en el financiamiento de análisis y propuestas dentro de su organización. La cabeza ejecutiva de dicho plan se le comisionó la creación, diseño y operación del Sistema de Información para la Planificación, INFOPLAN.

Mediante Decreto Ejecutivo No. 1133, publicado en Registro Oficial No. 253 del viernes, 26 del mes de enero del año 2001, se crea el Sistema Nacional de Planificación, SNP en las temáticas económica y social con carácter imperativo para el área pública, integrada por las entidades indicadas en el artículo 118 de la Constitución Política de la República del año de 1988.

En 2004, a través del Decreto Ejecutivo No. 1372 del viernes, 20 del mes de febrero del año 2004, se instauró la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, SENPLADES. El artículo 255 de la Constitución Política de la República de 1988 determina que el Sistema Nacional de Planificación será el responsable de una entidad técnica subordinada de la Presidencia de la República con la cooperación de los gobiernos seccionales autónomos y de organizaciones sociales que establezca la Ley.

El Estado ecuatoriano, en el año 2000 se comprometió con otros estados que forman parte de la Organización de las Naciones Unidas, ONU a poner en marcha el acatamiento de los 8 objetivos y 18 metas del milenio las cuales, correspondieron haber sido conseguidas hasta el año 2015 y tuvieron como meta defender a la comunidad internacional para enfrentar a la pobreza, el hambre la falta de acceso a la educación básica, la falta de igualdad de género, la mortalidad materna e infantil, luchar contra enfermedades como el VIH/SIDA e impedir la degradación ambiental.

Con tal intención, se instauró la Secretaría Nacional de los Objetivos del Milenio, SODEM con Decreto Ejecutivo No. 294 del día viernes, 1 del mes de julio del año 2005 subordinada a la Presidencia de la República con independencia administrativa y financiera. Una de las primordiales operaciones que desempeñó ese organismo fue poner en marcha el Aseguramiento Universal de Salud, no obstante, a través del decreto ejecutivo No.103 del día jueves, 22 del mes de febrero del año 2007, el Programa de Aseguramiento Universal de Salud, PROAUS, pasó a ser departamento del Ministerio de Salud Pública. A través del mismo Decreto Ejecutivo, se fusionó el Consejo

Nacional de Modernización del Estado (CONAM) y la Secretaría Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (SODEM).

PARTE CINCO

350

EJE MONETARIO

Los elementos del buen trading son: Primero, cortar las pérdidas, segundo, cortar las pérdidas, y tercero, cortar las pérdidas. Si puede seguir estas tres reglas, entonces tendrás una oportunidad.

Edward Arthur Seykota

Comerciante pionero en un sistema de comercio computarizado

7 de agosto de 1946

Economista es un experto que mañana sabrá explicar por qué las cosas que predijo ayer no han sucedido hoy.

Lawrence J. Peter

Pedagogo

Vancouver, Columbia Británica, 16 de septiembre de 1919 - 12 de enero de 1990

Mientras puedes, ahorra para la vejez y la necesidad, porque el sol de la mañana no dura todo el día. Quien compra lo superfluo no tardará en verse obligado a vender lo necesario. Si sabes gastar menos de lo que ganas, has encontrado la piedra filosofal. Un saco vacío se mantiene muy difícilmente en pie.

Benjamin Franklin

Político, polímata, científico e inventor estadounidense

Boston, 17 de enero de 1706Nota 1 - Filadelfia, 17 de abril de 1790

En esta circunstancia, es forzoso exhibir los distintos sucesos económicos, financieros estimados como significativos en lo concerniente al mercado bancario ecuatoriano, acontecidos en los anales ecuatorianos con el propósito de alcanzar a comprender claramente la avocada Supervisión Bancaria y la importancia de la Superintendencia de Bancos y Seguros.

La Primera Constitución Política del año de 1.830 en nada se ordenó en temática monetaria, se remitió el día martes, 8 del mes de noviembre de año de 1.831 la primera Ley de Monedas que establecía la Casa de Monedas de Quito. Esta se instauró en los tres primeros meses del año de 1.832 y empezó a acuñar monedas de plata en el mes de junio de aquel año.



No fue nada persistente la existencia de esta primera entidad emisora administrada por el Poder Legislativo en materia de manejo monetario. Escasez de recursos económicos, mal provista, desatendida por los subsiguientes regímenes, absorbió la Casa de La Moneda un golpe letal con el Decreto Legislativo del día viernes, 5 del mes de diciembre de año de 1856 que instituía el sistema decimal francés como exclusivo y forzoso en las áreas monetarias y de pesas y medidas. Su condición quedó a la suerte con el informe perjudicial emitido por el Ministerio de Hacienda al Congreso del año de 1863, hasta que a la postre, el presidente constitucional de la república, Miguel Francisco Jerónimo de Carrión Palacio y Escudero homologó el día martes, 28 del mes de noviembre del año de 1865 un Decreto Legislativo de ese mismo año por el que se reservaba el edificio de la Casa de la Moneda al Colegio Nacional de Quito.

En el año de 1860, en el gobierno del doctor Gabriel García Moreno aparecieron los primeros bancos del Ecuador. En el mes de octubre de dicho año, un grupo de capitalistas constituyeron la Caja de Amortización, una entidad bancaria que, por contrato con el Estado, quedó autorizado a emitir billetes de 5 y 10 pesos hasta un total de 100.000 pesos. En el mismo año, el español general de brigada, Manuel Antonio de Luzarraga y Echezurria constituyó el Banco Particular. En 1834, Manuel Antonio de Luzarraga y Echezurria fue elevado a general de brigada sin contar en sus registros ni siquiera una leve escaramuza, peor aún, un combate lo que no llama la atención porque en este momento acontece de la misma forma en las Fuerzas Armadas Ecuatorianas. El presidente Flores dispuso realizar el retrato del general de brigada Manuel Antonio de Luzarraga y Echezurria de cuerpo entero por Antonio Salas en la Galería de Generales de la República, tal fue el halago. Dichos retratos se preservan en la actualidad en la Universidad Católica de Quito.

No obstante, se puede juzgar efectivamente como la primera entidad bancaria al Banco Particular, instaurado por 50 comerciantes guayaquileños, probablemente en el año de 1862, entre quienes asimismo estuvo Manuel Antonio de Luzarraga (Estrada Ycaza, 1976, págs. 28-32). A esa primera entidad bancaria la imitaron otros como el Banco Particular de Descuento y Circulación en el año de 1862.

El Banco de Circulación y Descuento de Planas, Pérez y Obarrio abrió sus puertas en Guayaquil en el año 1865, sin autorización del Gobierno. En el año de 1867 fue obligado a pagar sus notas y cerrar sus puertas. El día jueves, 2 del mes de julio del año de 1868, Aníbal González crea el Banco del Ecuador, principal banco del siglo XIX. El Banco Particular de Descuento y Circulación se fusionó al Banco del Ecuador en 1870. El Banco Nacional y el Banco de Crédito Hipotecario son establecidos en 1871 con el objetivo de capitalizar la ejecución de obras públicas transcendentales.

En noviembre del año de 1871, la Convención Nacional de Ambato expidió la Primera Ley de Bancos del Ecuador. Este cuerpo legal poseía 25 artículos. En el año de 1884, la Asamblea Constituyente adopta el Sucre de cien centavos como moneda nacional.

El Banco Internacional surgió en el año de 1884. El Banco Anglo-Ecuatoriano que fue creado en el año de 1884 restaurado como Banco Internacional en el año de 1885. El Banco Territorial fue fundado en el año de 1886. En la capital ecuatoriana, se instituyó el Banco de Quito en el año de 1869 y el Banco de la Unión en el año de 1880 para financiar al general Ignacio de Veintimilla. En 1894, el Banco Internacional fue reestructurado como Banco Comercial y Agrícola, entidad bancaria que inició sus operaciones en el año 1895 en Guayaquil y su principal personero fue Ignacio Casimiro Roca como su principal accionista. Aquel banco fue el principal referente financiero entre los años 1895 a 1925. El Banco Anglo Ecuatoriano fue restablecido en el año de 1895.

En el año de 1898, el Presidente Constitucional de la República Eloy Alfaro Delgado dicta la Ley de Monedas, considerado el Primer Patrón de Oro. Precedentemente de la instauración de la Caja Central de Emisión, funcionaron diversas entidades bancarias comerciales de emisión bajo la Ley de Bancos reformada en 1899, el resto de las entidades bancarias se manejaban a modo de compañías anónimas regidas al Código de Comercio.

En el año de 1900, las únicas entidades bancarias privadas de emisión fueron el Banco del Ecuador y el Banco Comercial y Agrícola. Desde el año de 1900 hasta el año de 1913, la autoridad de crédito y de circulante fue ejercida por las dos grandes entidades bancarias particulares de emisión de la ciudad de Guayaquil, el Banco del Ecuador y el Comercial Agrícola. Merced a la seguridad del público en los tipos de cambios fijados por esta dupla de entidades bancarias, el comercio internacional se normalizaba de manera rutinaria y furtivamente por estas entidades.

El miércoles, 11 del mes de abril del año de 1906, Manuel Jijón Larrea frente al escribano Fernando Avilés, ante quien quedó determinado un banco de emisión, circulación y descuento sobre las bases contenidas en el estatuto, se constituyó la Compañía Anónima Banco del Pichincha. El día viernes, 7 del mes de noviembre del año de 1913 en Cuenca se constituye el Banco del Azuay por Federico Malo Andrade. Ambas entidades fueron bancos privados de emisión.

El día jueves, 6 del mes de agosto del año de 1914, el presidente constitucional de la república, general Leónidas Plaza Gutiérrez expidió el Reglamento para el Comisario Fiscal de Bancos o Ley Moratoria e inconvertibilidad, esa normativa impidió la exportación de oro y se retardaba el cambio de billetes con oro en los bancos de toda la República; de esta forma, se obstaculizó la dilatada predisposición liberal de que los Bancos Comerciales difundan dinero y sean custodios de los recursos del fisco.

El Banco Sudamericano se estableció en la ciudad de Quito en el año de 1919. El Banco de Descuento se fundó en Guayaquil en el año de 1920, el banco Italiano en la misma ciudad en el año de 1924. El Banco de Londres y el Banco Ecuador se instauraron en la ciudad de Quito, aunque no se ha podido identificar la fecha aproximada.

Desde el año de 1917 hasta el año de 1925, distintas razones colocaron a Ecuador al filo de la bancarrota. La inflación que prosiguió a la Primera Guerra Mundial aquejó a la economía ecuatoriana entre los años de 1917 y 1920; la deflación comenzada en los Estados Unidos de América en el año de 1920 y que asimismo, influyó en la economía, la mengua de las exportaciones de cacao como resultado de la misma y posteriormente, la crisis interna de ese producto fue consecuencia de las pestes; la subida del tipo de cambio en el mercado libre y el aumento de precios en los mercados del

exterior; los escasos empujes a la producción nacional; la emisión de papel moneda sin sustento legal; el creciente sobreendeudamiento de la nación con las entidades bancarias emisoras; la zozobra social, todo se complotó para favorecer el desmoronamiento del gobierno del doctor Gonzalo Segundo Fernández de Córdova y Rivera mediante la Revolución Juliana suscitada en el año de 1925.

En el mes de mayo del año de 1925, delegados de las tres ramas de las Fuerzas Armadas alcanzaron el pacto referente a la docena de puntos principales que habían de establecer el centro del proyecto de Gobierno de la germinante revolución. Cinco de ellos se aludían al terreno económico-financiero y el tercero, en concreto, a la eliminación de la Ley de Inconvertibilidad de los billetes y la instauración de un Banco Nacional, emisor de moneda legítimamente amparada. El doctor Pedro Leopoldo Núñez, instituyó en el año de 1926 la Caja Central de Emisión y Amortización como providencia anterior para la transmisión de papel moneda emitidos por las entidades bancarias de emisión de las reservas metálicas que los resguardaban.

En el año de 1927, la Misión Kemmerer presenta para su estudio y consideración por parte del Régimen Nacional el proyecto de Ley Orgánica del Banco Central del Ecuador el cual, ampararía un circulante saneado además, la preservación un mercado de dinero y de ese modo, el Banco Central conseguiría favorecer al resto de entidades bancarias en épocas de dificultades.

Establecía que los bancos extranjeros les correspondían establecer a sus filiales en el Ecuador un monto de capital y reserva que tuviese correspondencia tanto con la capacidad de los negocios abiertos en Ecuador, así como también, el capital y reserva de las entidades bancarias pertenecientes al país.

Los Bancos Comerciales, como actores de la economía del pueblo ecuatoriano, les incumbían intervenir en la nueva constitución como socios o miembros y el Gobierno Nacional en su dirección, por la circunstancia de que las ocupaciones del Banco Central se hallaban entrañablemente atadas a los derechos soberanos del régimen y al beneficio gubernamental.

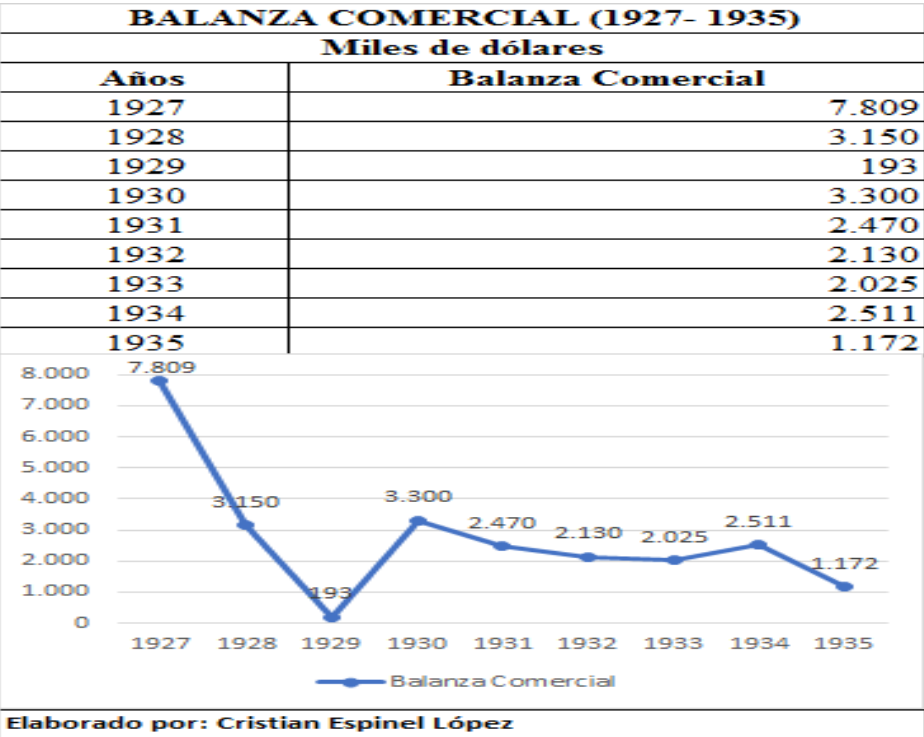
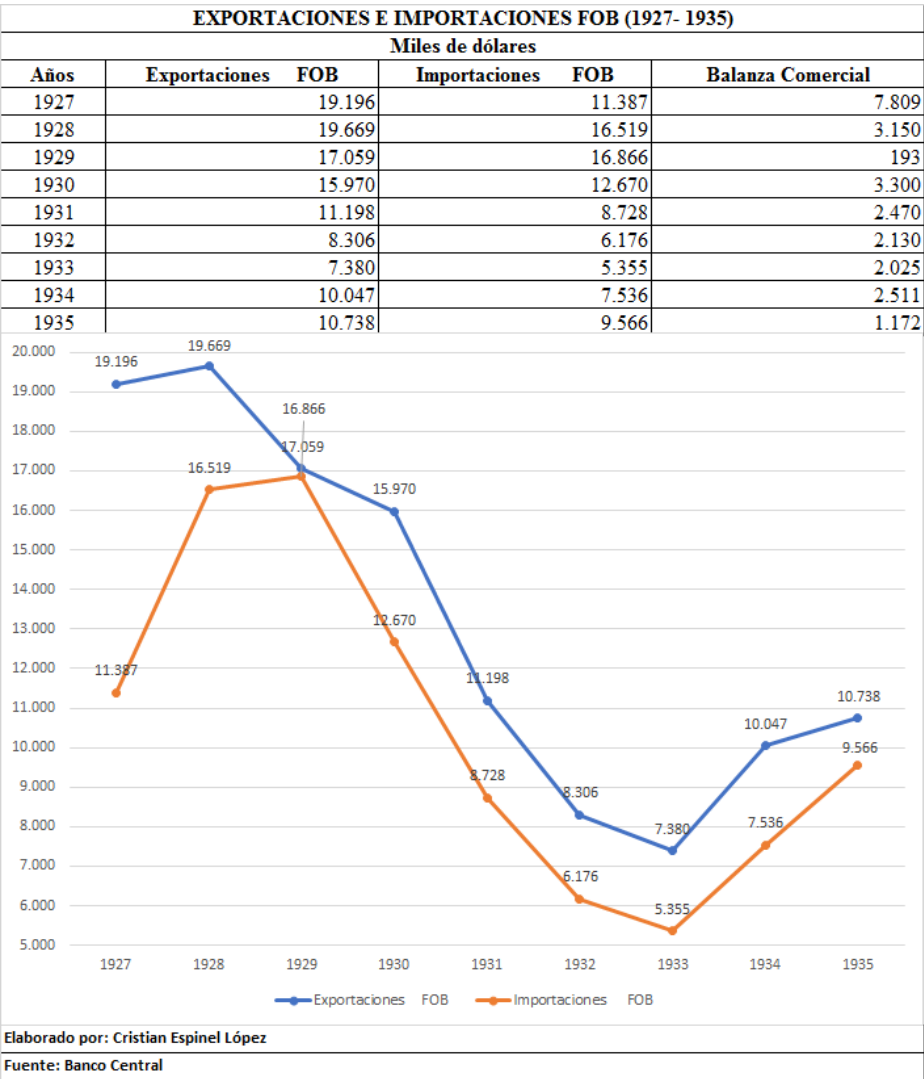
El Banco Central administrativamente no había sido fundado para rivalizar ni prescindir de la Banca Comercial, sin embargo, de modo estratégico, la aparición del Banco Central trastornó las normas de los procesos de alianzas y confrontaciones relacionados al poder político en el Ecuador. En el mes de agosto del año de 1927, el doctor Isidro Ayora crea la Superintendencia de Bancos. El día jueves, 24 del mes de octubre del año de 1929, acontece el tristemente célebre Jueves Negro, fenómeno que inició con el crac de la Bolsa de Nueva York en los Estados Unidos de América. Más de 16.000.000 de títulos que cotizaban a la baja no hallan comprador y promovieron la quiebra de

miles de inversores, muchos de los cuales habían adquirido esos títulos con préstamos que ya no conseguirían solventar. La mayoría de los inversionistas entraron en estupor e intentaron retirar su capital de las cuentas bancarias que les pertenecieron. Las entidades bancarias se vieron inundadas por pasivos incobrables, se detuvieron los nuevos créditos y no se recapitalizan las obligaciones existentes. Cerraron sus puertas aproximadamente 600 entidades bancarias.

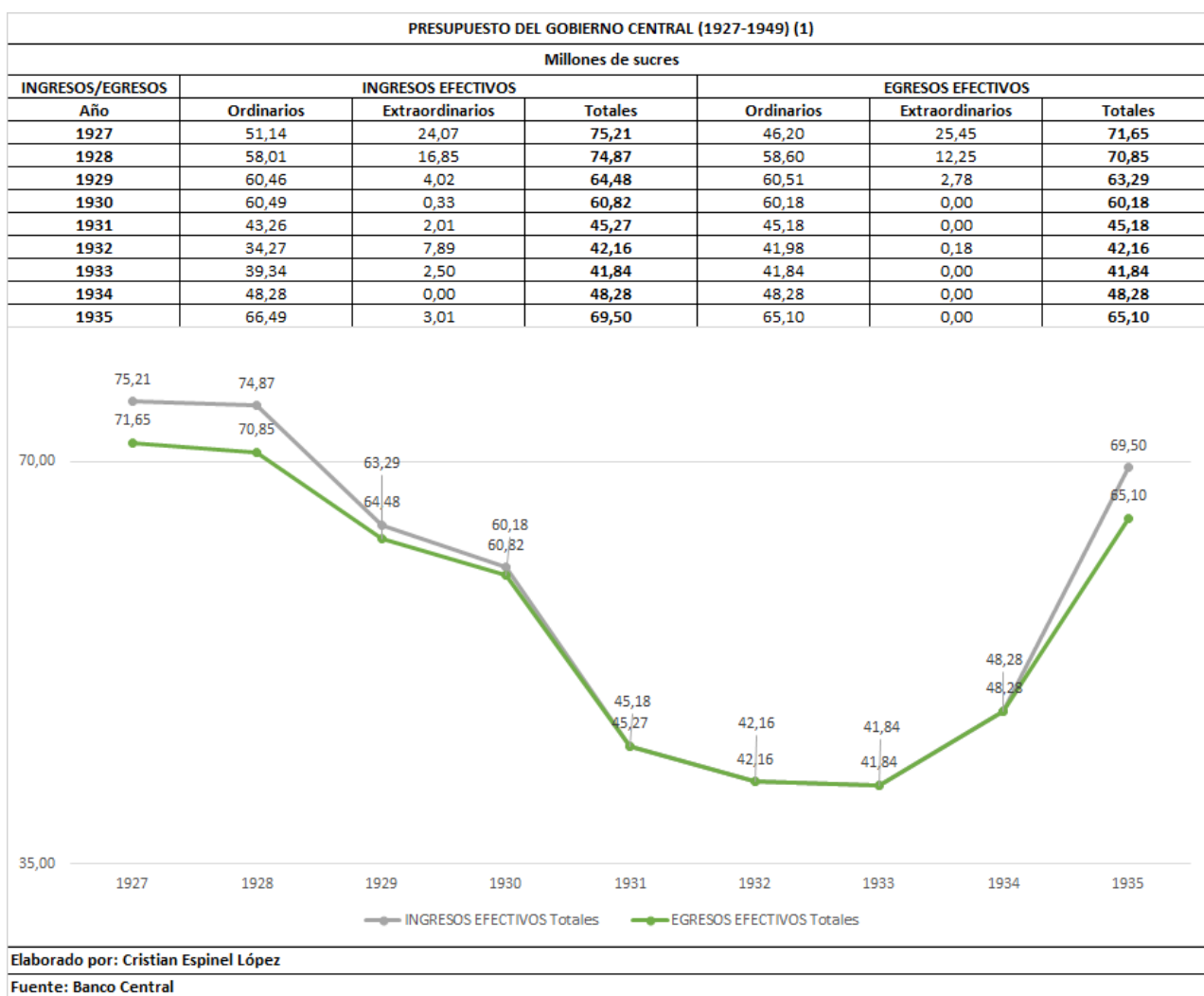
El crac de la bolsa comenzó en una etapa de convulsión económica mundial que se propagó a lo largo de la década de los años 30 poseyó enérgicas consecuencias en lo económico, social y político, que se le reconoce como La Gran Depresión. En Estados Unidos de América se detuvo el consumo, se incrementaron las existencias de mercaderías, se detuvieron las inversiones y muchas empresas tuvieron que cerrar. El escaso empleo alcanzó a todas las clases sociales, el desplome de los precios y de los mercados agrícolas perjudicó a los agricultores que cedieron sus tierras y emigraron. Los obreros no podían hallar ninguna clase de trabajo y esto se amplió a los profesionales y empresarios empobrecidos. La cifra total de desocupados alcanzó a 14 millones. La crisis no se estancó en tierra estadounidense, motivado por el vínculo que la economía europea poseía con la estadounidense. Constituyó un enorme agujero en la producción mundial y engendró enormes malestares en el mercado laboral.

El comercio con los Estados Unidos de América simbolizó aproximadamente el 40 por ciento del comercio externo de las naciones de América Latina. La crisis iba a advertirse especialmente en los sectores exportadores e importadores de la región. El comercio de la región se redujo incluso en el año de 1933 y se ahondó en el año de 1934. La región experimenta signos de restablecimiento, incuestionables en el aumento de exportaciones e importaciones. En Ecuador el comercio externo fue perjudicado con el mismo ímpetu que en Latinoamérica.

La primera señal de la crisis se manifestó en el comercio exterior ecuatoriano.



La segunda señal fue el desplome de las entradas del Estado, las mismas delinearon predisposiciones análogas en América Latina con una ínfima disparidad el año de rehabilitación que fue el año de 1934. Ecuador principia a dar señales de recuperación en el año de 1934, en contraste de lo que aconteció en el resto de Latinoamérica que principió a dar señales de alivio desde el inicio del año de 1933. El desacuerdo tiene relación directa con la supresión del patrón oro como régimen monetario. Al tiempo que la mayor parte de la región olvida el patrón oro en el año de 1931, Ecuador lo hizo en el año de 1932. América Latina se anticipó a la desaparición de este sistema monetario y la más grande oferta monetaria aumentó las entradas estatales.

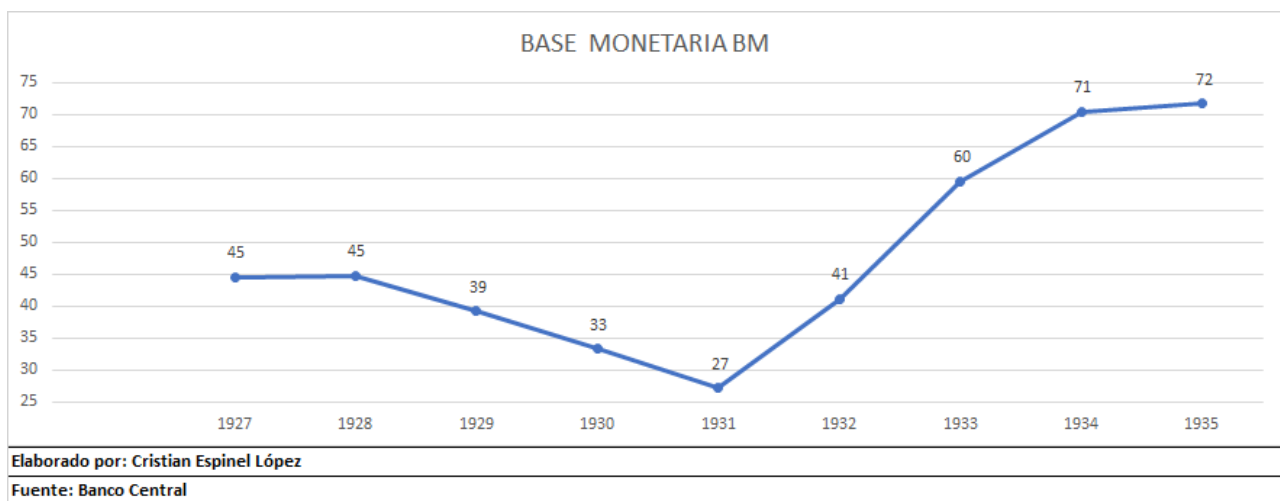
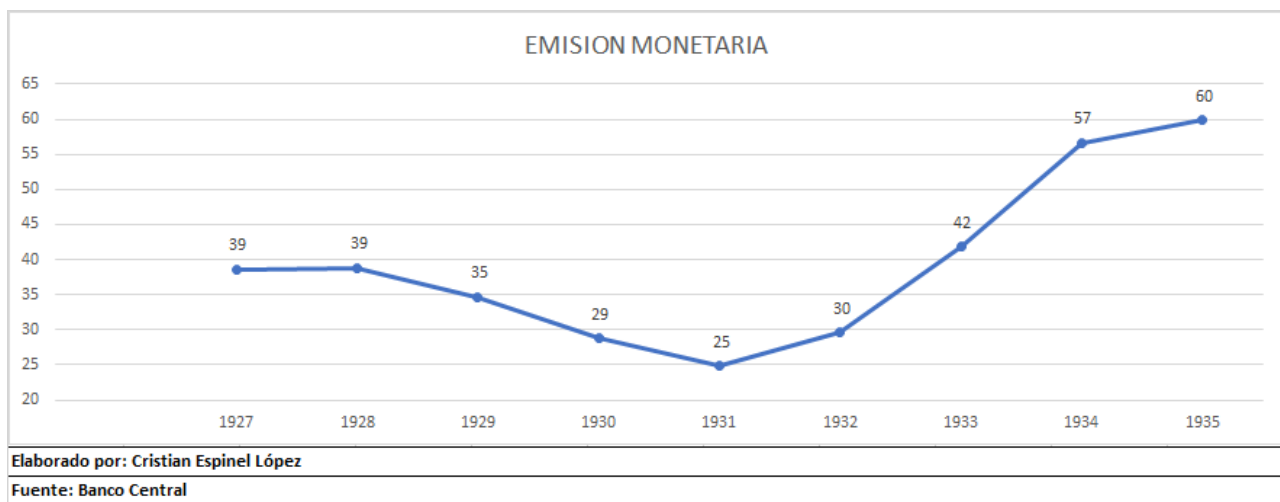


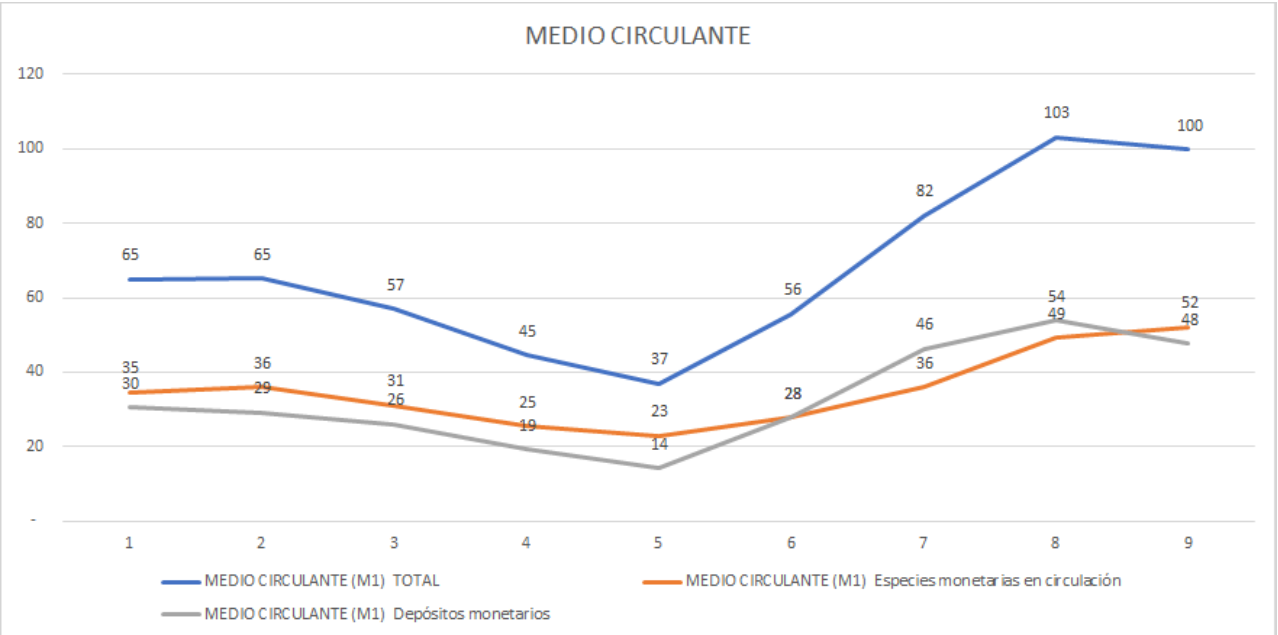
Desde el inicio de la Primera Guerra Mundial, el régimen monetario ecuatoriano asentado en oro comenzó a ser refutado enérgicamente, ya que la limitación monetaria no aprobaba que el consumo interno se extendiera. No obstante, el patrón oro se conservó como un régimen de conversión fijo. De este modo, se concibe la correspondencia directa entre la oferta monetaria y las reservas de oro. Las reservas de oro en el Banco Central se reducen de manera amplia hasta el año de 1931.

PRINCIPALES AGREGADOS MONETARIOS										
Saldos en millones de sucres										
Año	EMISION MONETARIA	BASE MONETARIA BM	MEDIO CIRCULANTE (M1)			CUASIDINERO	LIQUIDEZ BANCARIA (M2)	MULTIPLICADORES		COEFICIENTE RMI/M2
			TOTAL	Especies monetarias en circulación	Depósitos monetarios			M1/BM	M2/BM	
1927	39	45	65	35	30	7	72	1,45960	1,61466	0,61
1928	39	45	65	36	29	7	72	1,45692	1,61342	0,53
1929	35	39	57	31	26	7	64	1,45227	1,63691	0,55
1930	29	33	45	25	19	10	55	1,33815	1,63814	0,53
1931	25	27	37	23	14	7	44	1,36510	1,64140	0,35
1932	30	41	56	28	28	10	65	1,35184	1,58497	0,27
1933	42	60	82	36	46	10	93	1,38034	1,55403	0,20
1934	57	71	103	49	54	12	116	1,46225	1,63815	0,23
1935	60	72	100	52	48	19	119	1,39198	1,65167	0,33

Elaborado por: Cristian Espinel López

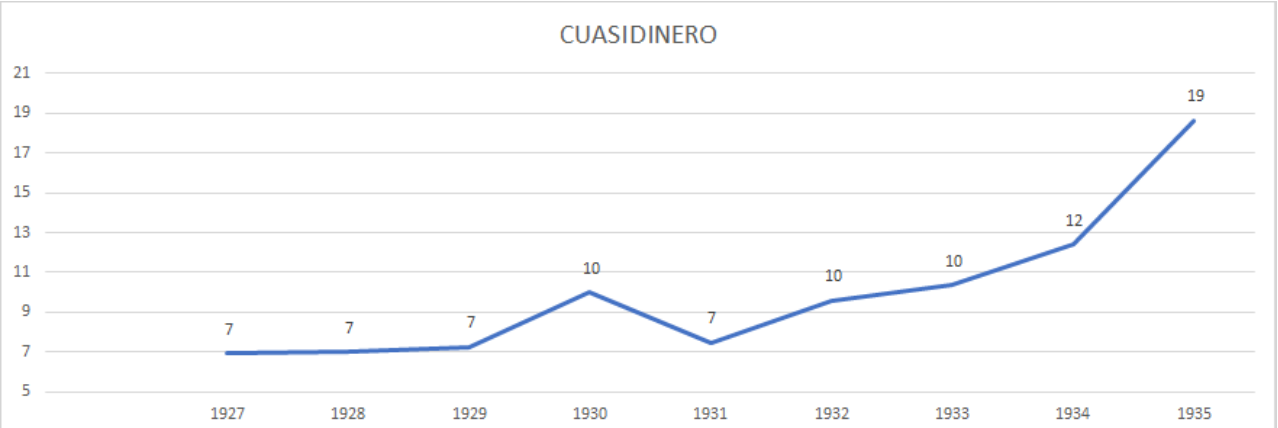
Fuente: Banco Central





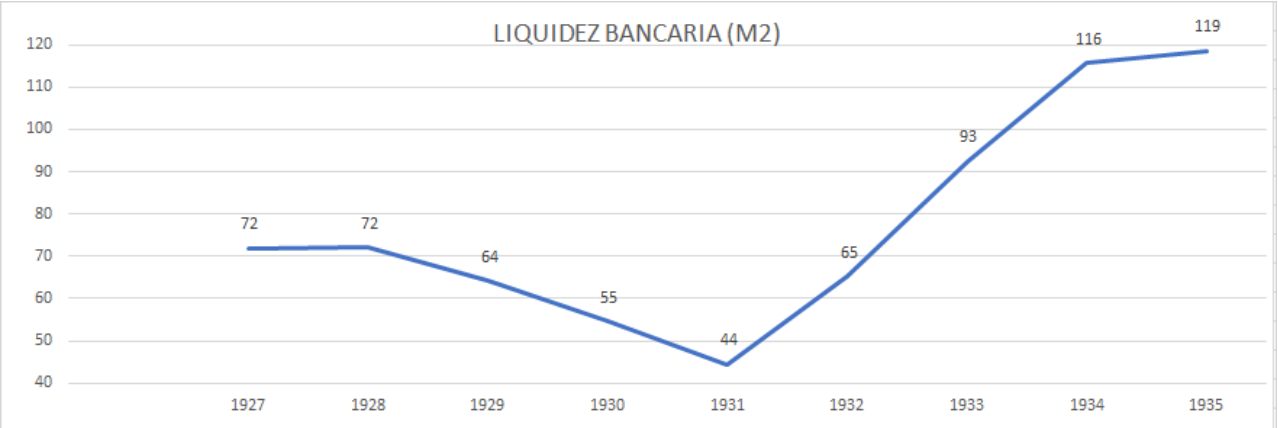
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central



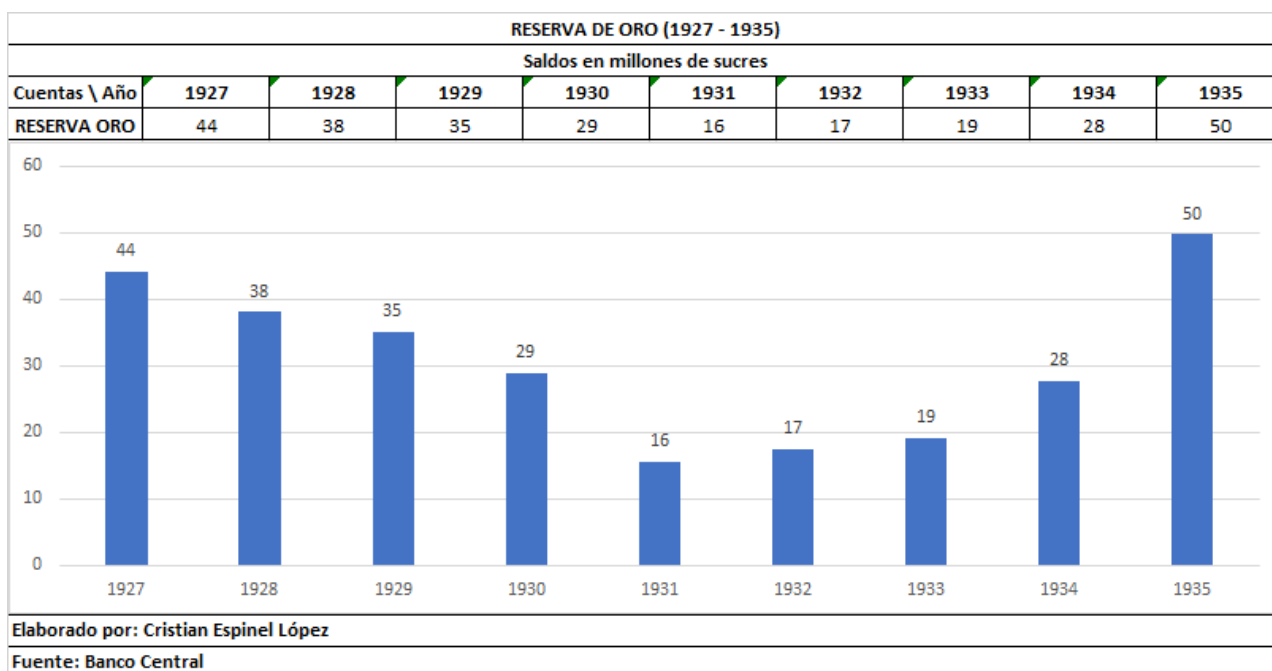
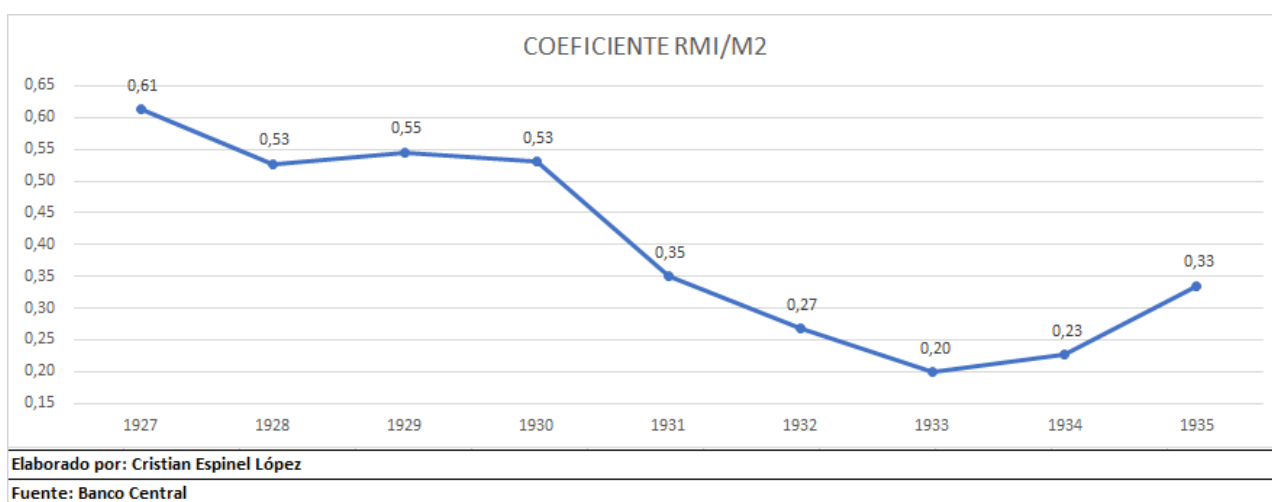
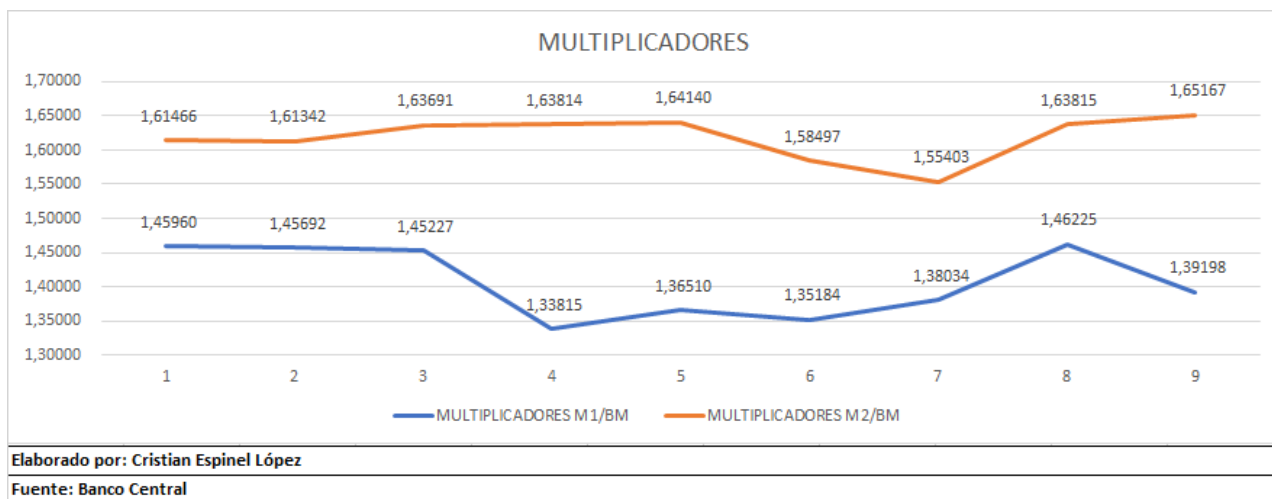
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central



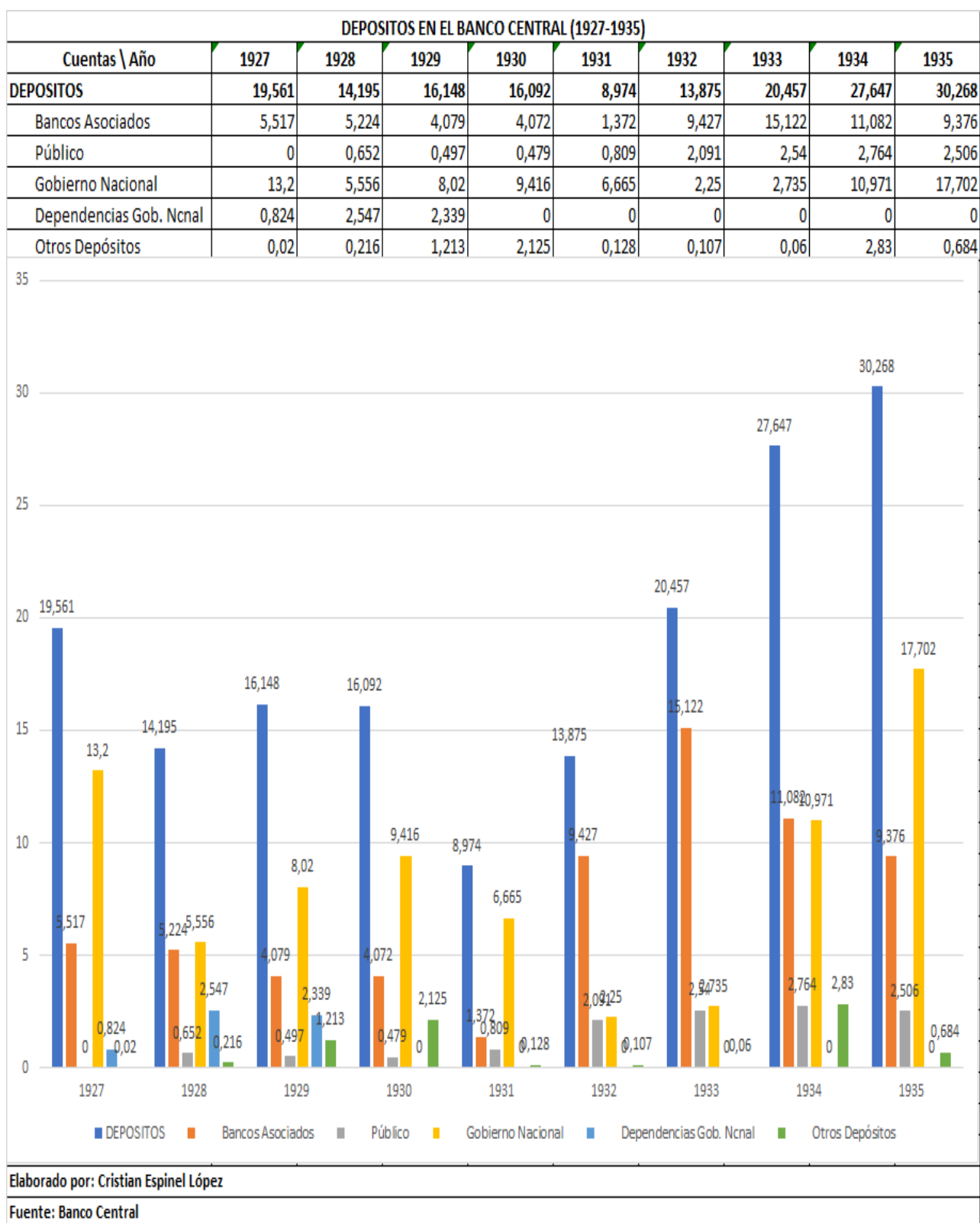
La perseverante disminución facilitó el paso a la deserción el patrón oro en el mes de febrero del año de 1932, facilitando el principio a los años de inconvertibilidad monetaria. Otra de las sintomatologías del descalabro internacional en Ecuador es la inflación.

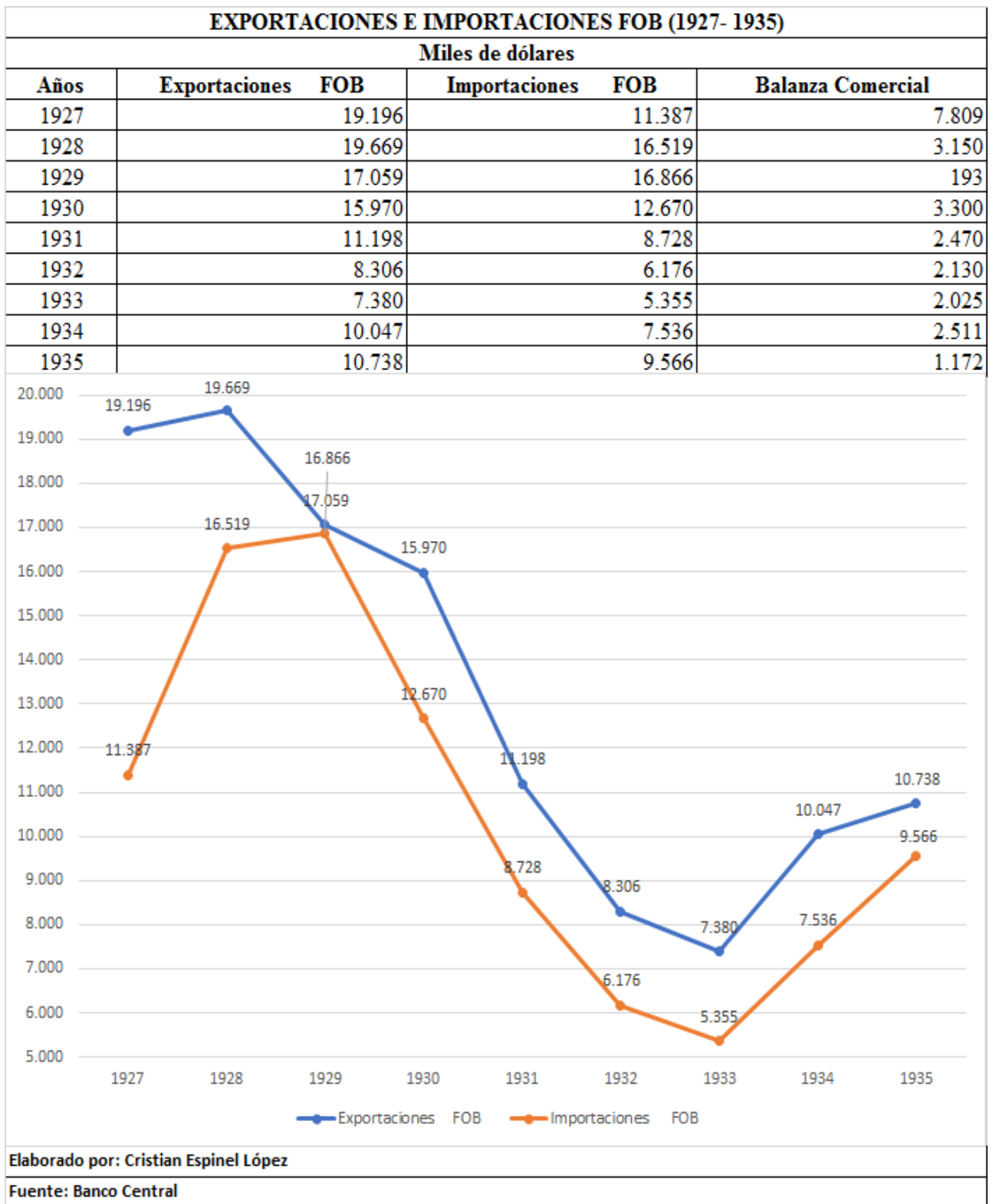
En el año de 1927, se estableció el Banco Central del Ecuador y se obstaculizó la emisión de monedas que procedieran de bancos privados. La prohibición monetaria perjudicó la oferta monetaria durante los dos primeros años de presencia del Banco Central, el índice de precios oscila de modo drástico, con una devaluación característica en el año de 1928 del 11,49 por ciento y una inflación de 4.24 por ciento el siguiente año.

La crisis mundial perjudicó de manera directa a las fluctuaciones de las tasas de inflación provocando que las reservas de oro redujeran y por consiguiente, la oferta monetaria se reducía lo que en último momento, originaba elevados índices de deflación. En el año de 1932, cuando se deja el régimen monetario apoyado en el patrón oro, se exige al Banco Central de Ecuador a suministrar préstamos considerables para incrementar la oferta monetaria. Era de esperarse que en los años sucesivos, la inflación se situase en dígitos altos, haciendo que el costo de vida asimismo remontase raudamente. Ecuador y Latinoamérica revelan predisposiciones análogas en el avance de la inflación, a pesar de que en Ecuador, la propensión es mayormente marcada. En el año de 1931, mientras Ecuador presenta una deflación del 24 por ciento, la región presentaba una deflación del 4 por ciento.

Comenzando en aquel momento, la inflación es frecuente en toda la región. En el año de 1934, Ecuador reconoce una inflación del 34 por ciento, mientras que la región reconoce el 5 por ciento. Finalmente, el Producto Interno Bruto, PIB de Ecuador tuvo un incremento permanente a partir del año de 1929 hasta el año de 1934, en promedio, un incremento del 1,5 por ciento. La región latinoamericana menguó del año de 1929 al año de 1934 en alrededor del 16 por ciento. La evolución del Producto Interno Bruto, PIB expone que la crisis internacional no sacudió a América Latina de igual manera que a Ecuador. La huella en Ecuador fue mínima. Los datos del año de 1927 al año de 1934 exhiben que el Producto Interno Bruto, PIB real de Ecuador se incrementó gradualmente, sin embargo, con porcentajes inferiores. Esta variación señala que los manejos anticrisis de inflexibilidad financiera no disminuyeron la economía, pero sí, la situaron en una paralización dilatada.

En 1935 se estableció el Comité Bancario, entidad integrada por autoridades y banqueros privados, quienes ambicionaban bosquejar diversas normativas para la asignación crediticia, el Régimen en constante intranquilidad por el perpetuo desequilibrio y desajuste entre las importaciones y exportaciones, el comercio de giros del comercio exterior por intermedio del Departamento de Cambios del Central y efectuó el depósito anticipado para las importaciones.



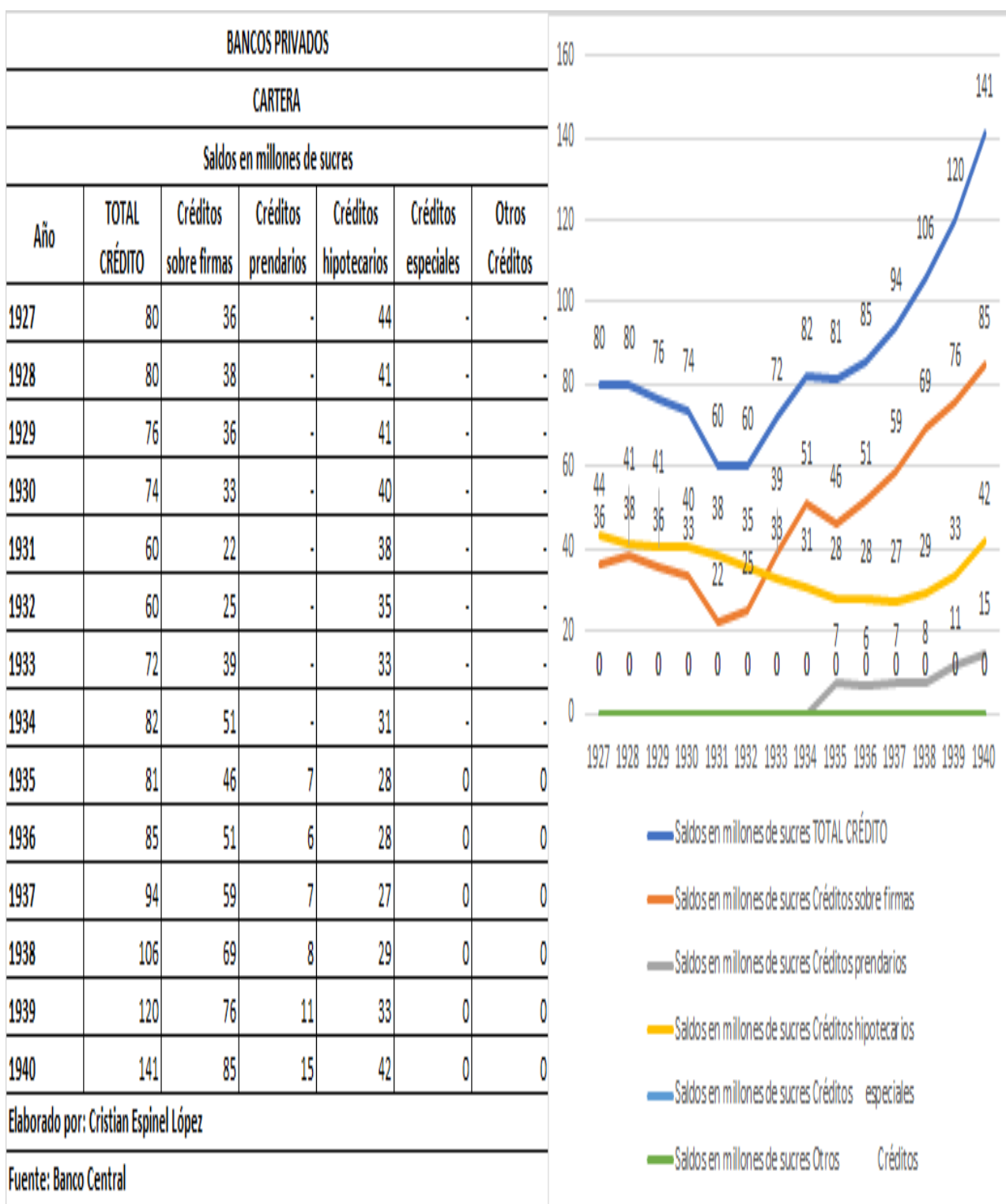


La Banca Privada realizaba enormes trabajos para equilibrar su situación en el mercado y se contempló gravemente afectada cuando en el año de 1936, el Banco Central, exigió de un instante a otro, que todos los dineros y recursos del sector gubernamental colocadas en las entidades bancarias privadas, sean entregadas a la cuenta del Banco Central, esto ocasionó indudablemente unos implacables inconvenientes en el sistema bancario privado.

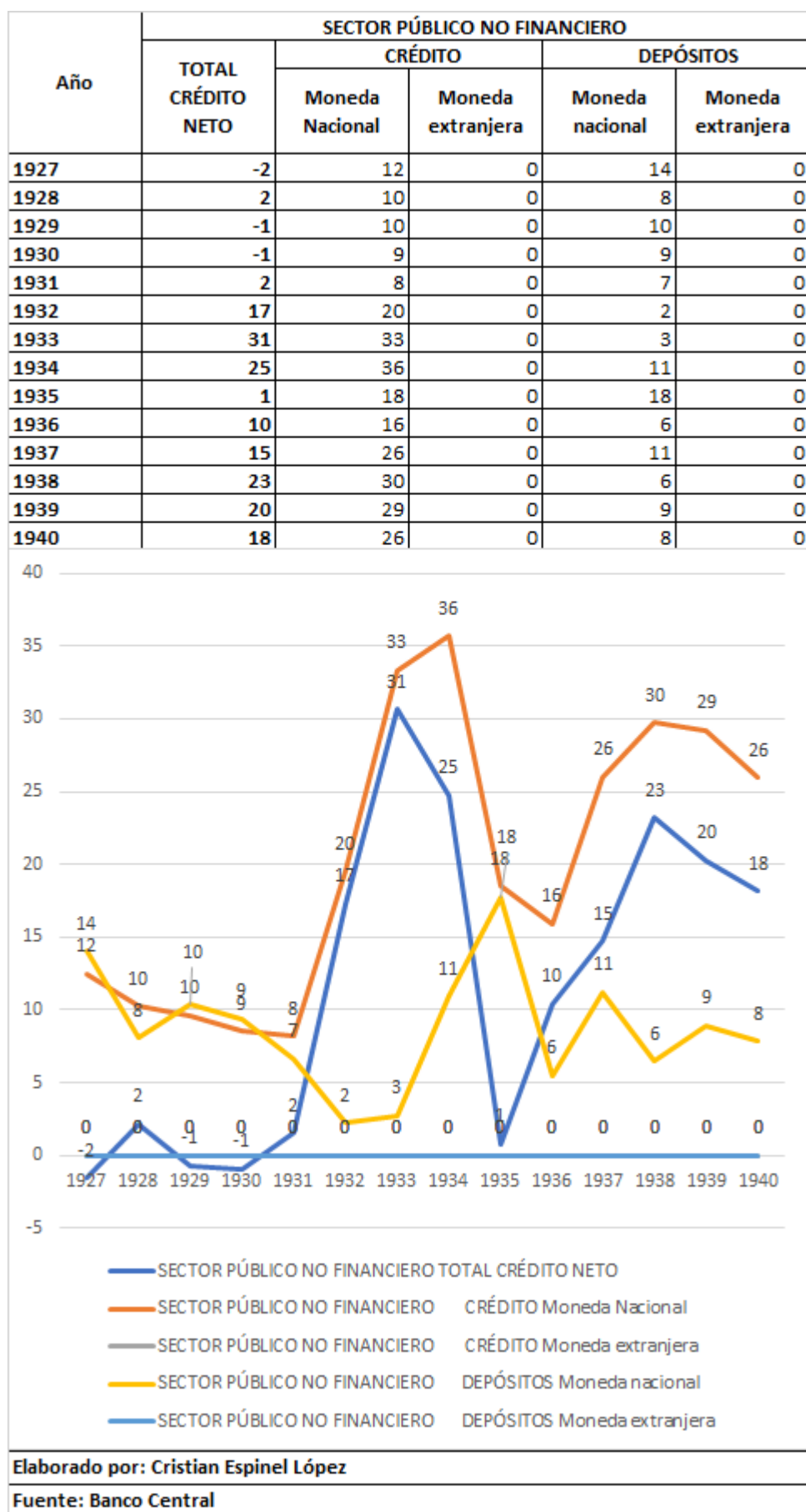
DEPOSITOS EN EL BANCO CENTRAL (1936)	
Cuentas \ Año	1936
Depósitos y Exigibilidades en sucres	38,695
Del Público	9,761
Depósito FMI	0
BIRF	0
De Bancos Asociados	23,425
De Bancos no Asociados	0
Del Estado	5,509
Cuenta General del Tesoro	0
Otros Depósitos del Gobierno	0
Depósitos de Reparticiones	5,509
Depósitos en Garantía	0
Otras Instituciones del Estado	0
Depósitos para cubrir sobregiro	0
Elaborado por: Cristian Espinel López	
Fuente: Banco Central	

Posteriormente del aprendizaje vivido en dicho período por la aparición del Banco Central y advirtiendo las más trascendentales insuficiencias, en el año de 1936 el Régimen se preocupó en realizar un estudio a la Ley del Banco Central y para esa intención, se encomendó la labor al abogado mejicano Manuel Gómez, quien había sido uno de los fundamentales encargados del Banco de México S.A. Ese abogado se unió al banquero guayaquileño Víctor Emilio Estrada Sciacaluga y al abogado ambateño Humberto Albornoz Sánchez con quienes efectuaron un análisis que brinde el restablecimiento del régimen jurídico, monetario y bancario ecuatoriano.

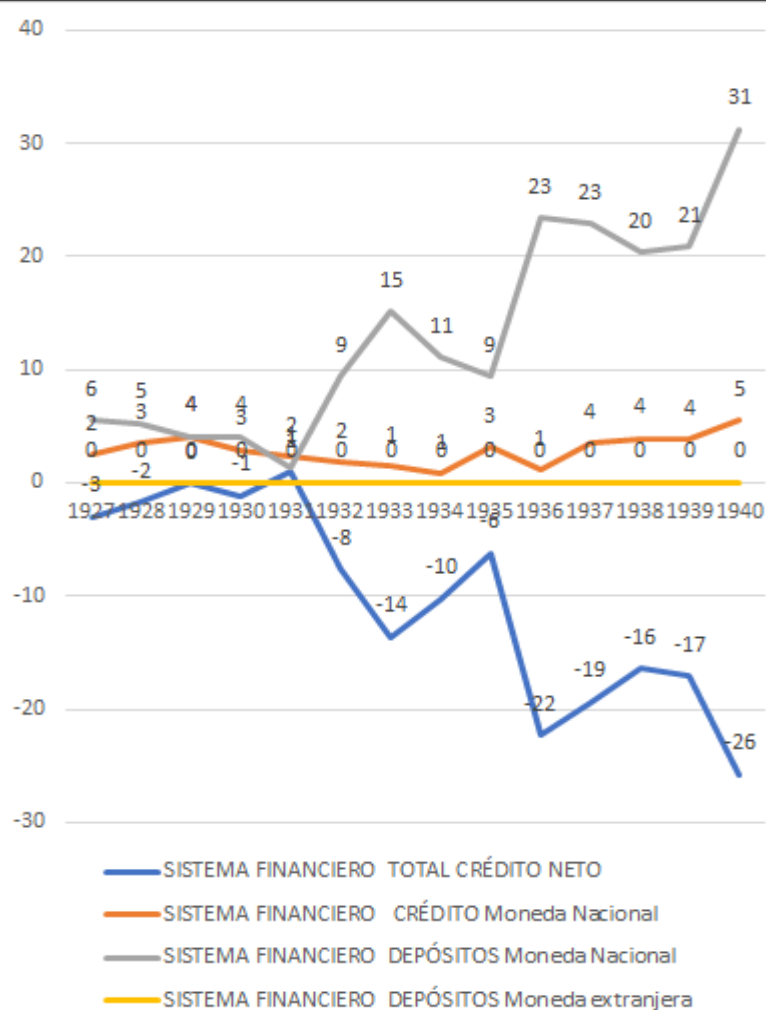
Con la finalidad de colaborar con el sector agrícola del país, se delinearon metodologías crediticias a corto plazo, noventa días, concedidos por la Banca Privada al sector comercial.



Por vez primera, el Banco Central modifica una de sus finalidades e irrumpe en uno de los espacios que eran exclusivos de la Banca Privada y empieza a deducir letras de cambio y documentos que se ocasionaban en la producción; en el año de 1939 se consiente que los Bancos privados posean secciones hipotecarias o se organicen como Bancos especiales hipotecarios.



BANCO CENTRAL DEL ECUADOR				
CRÉDITO NETO POR SECTORES				
Saldos en millones de sucres				
Año	SISTEMA FINANCIERO			
	TOTAL CRÉDITO NETO	CRÉDITO	DEPÓSITOS	
		Moneda Nacional	Moneda Nacional	Moneda extranjera
1927	-3	2	6	0
1928	-2	3	5	0
1929	0	4	4	0
1930	-1	3	4	0
1931	1	2	1	0
1932	-8	2	9	0
1933	-14	1	15	0
1934	-10	1	11	0
1935	-6	3	9	0
1936	-22	1	23	0
1937	-19	4	23	0
1938	-16	4	20	0
1939	-17	4	21	0
1940	-26	5	31	0

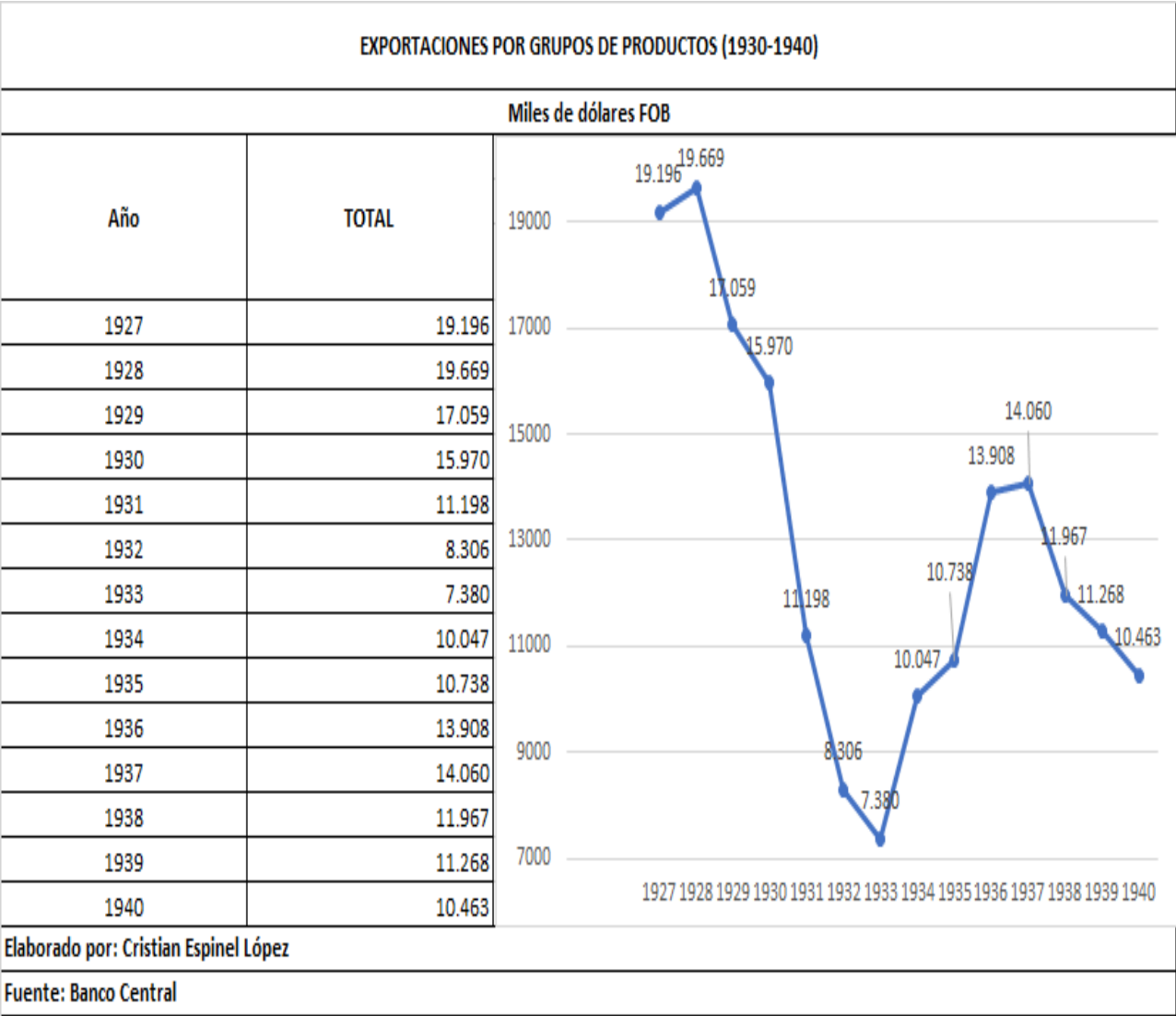


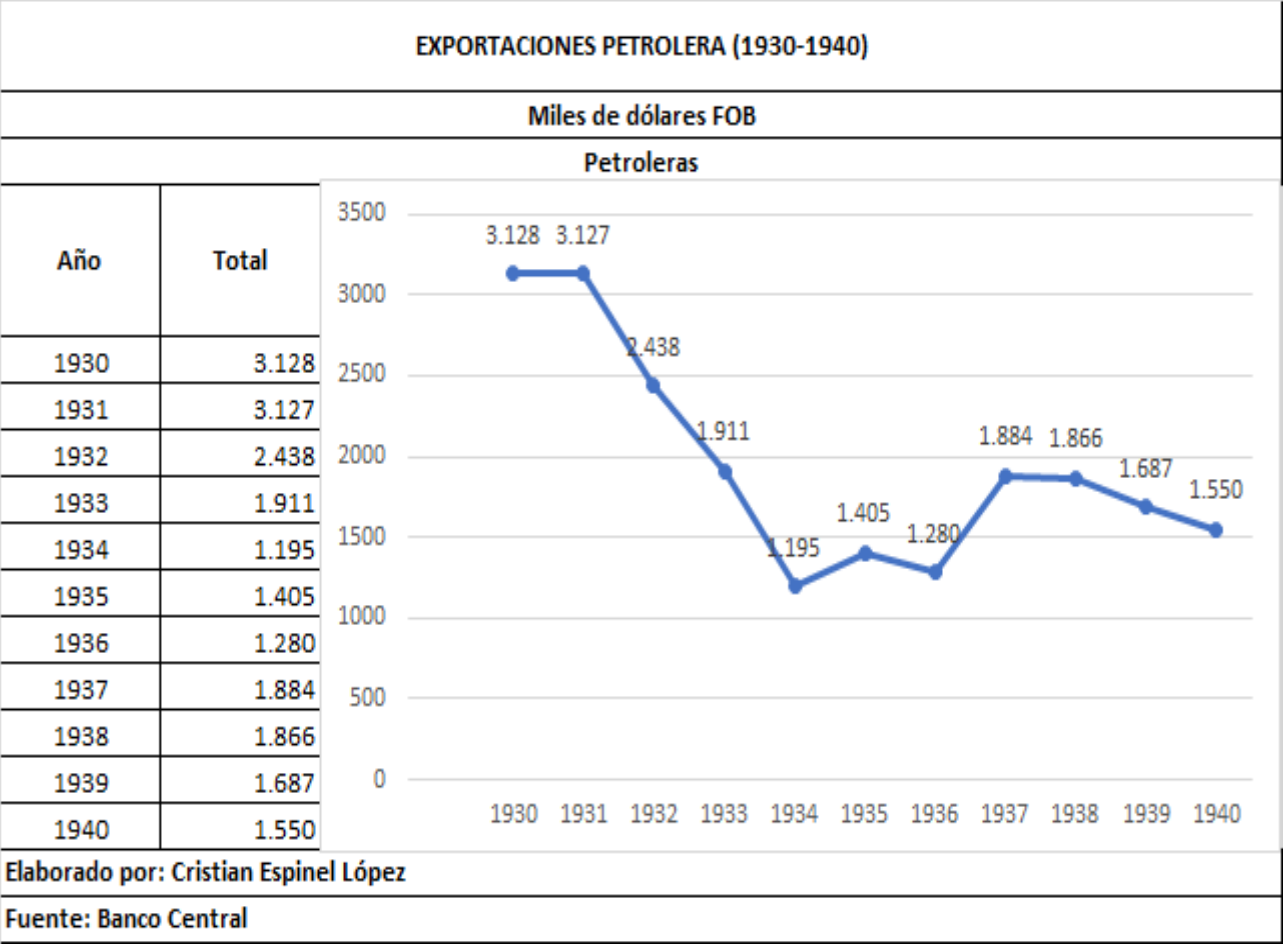
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

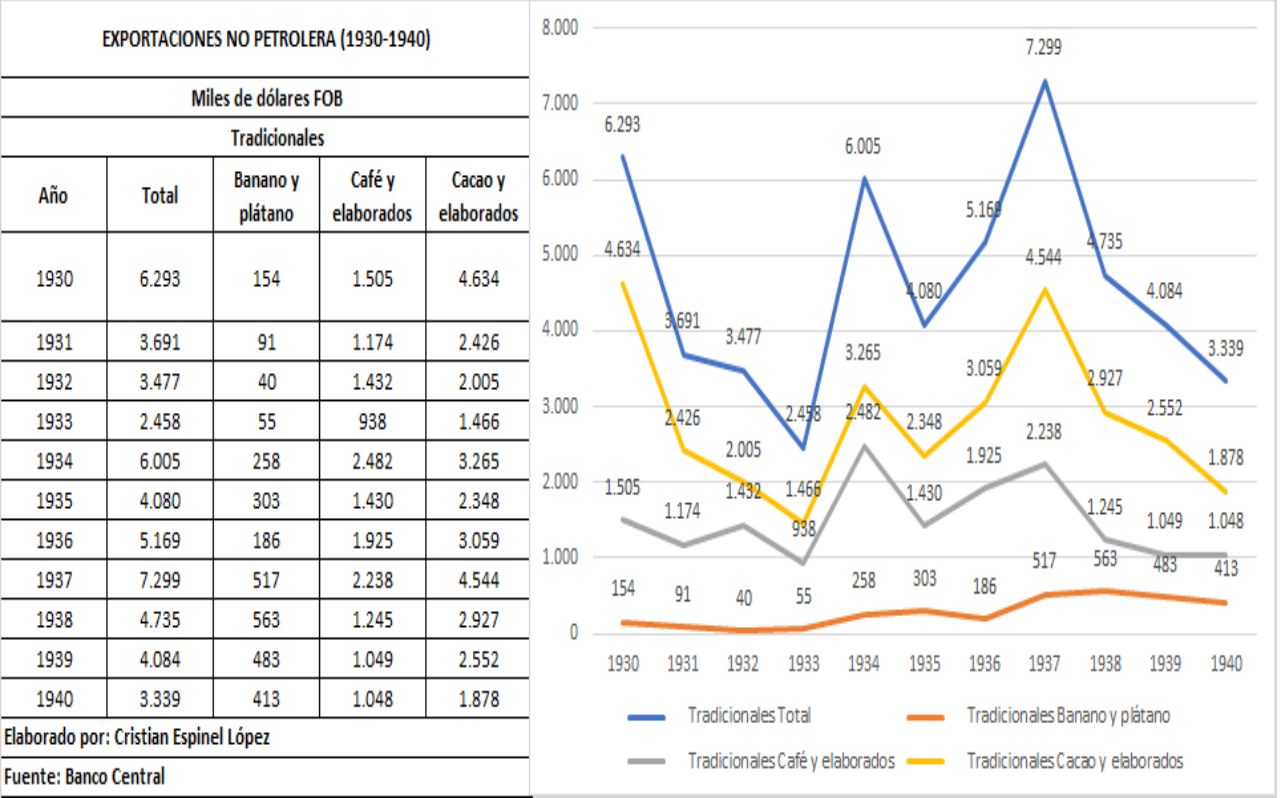
Entre el año de 1927 al año de 1939, Ecuador experimenta un transcendental progreso en el entramado legal, se produjeron leyes como: la Ley General de Bancos, sancionada en el Registro Oficial 432 del día jueves, 8 del mes de septiembre de1 año de 1927; la Ley de Cheques, sancionada en el Registro Oficial 490 del viernes, 18 del mes de noviembre del año de 1927; la Ley de Cooperativas, sancionada en el Decreto Ejecutivo 16 del martes, 30 del mes de noviembre del año de 1937 y publicada en Registro Oficial 31 del día miércoles, 1 del mes de diciembre del año de 1937 y la Ley General de Bancos del día sábado, 11 del mes de junio del año de 1938 y publicado en el Registro Oficial 216 del día viernes, 15 del mes de julio del año de 1938.

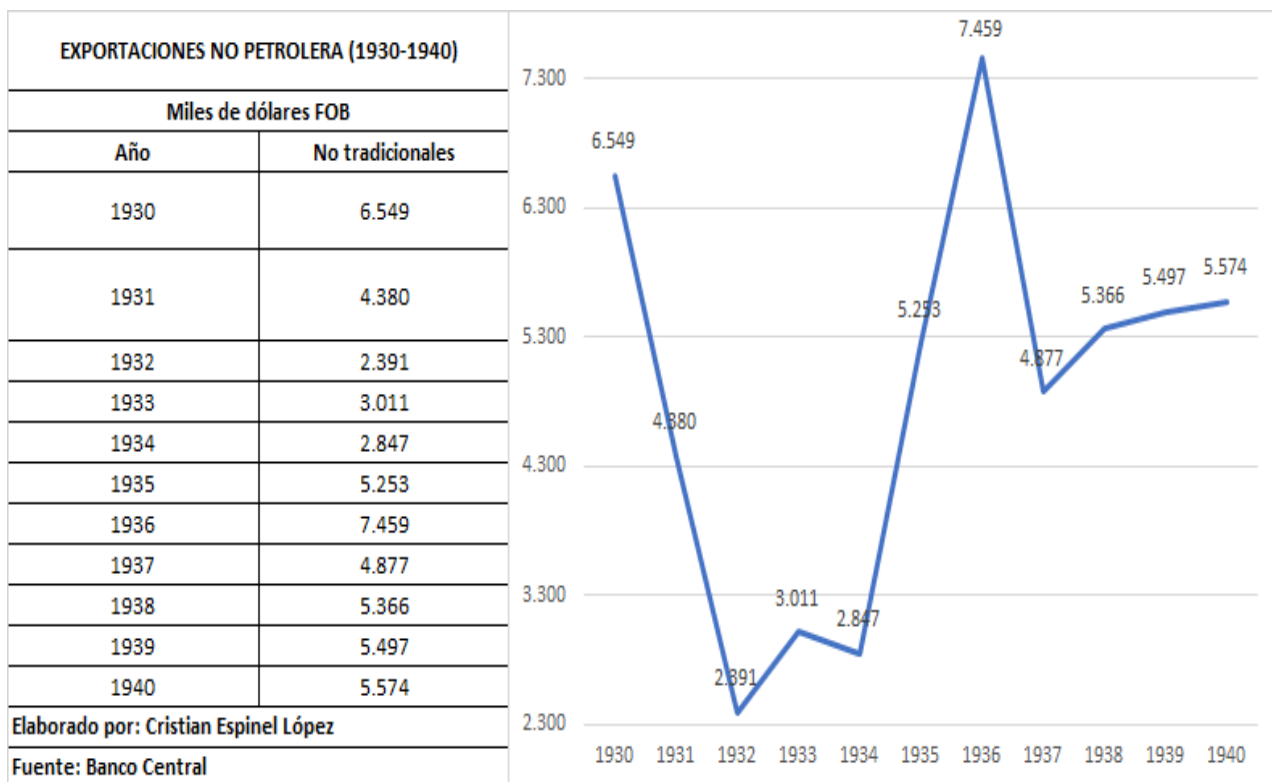
El período de los años treinta y mediados de los años cuarenta, puede ser calificado como un período de crecimiento, principalmente en la exportación de productos como arroz, caucho y los tradicionales café y cacao demandados por las naciones que se hallaban implicadas en la Segunda Guerra Mundial.





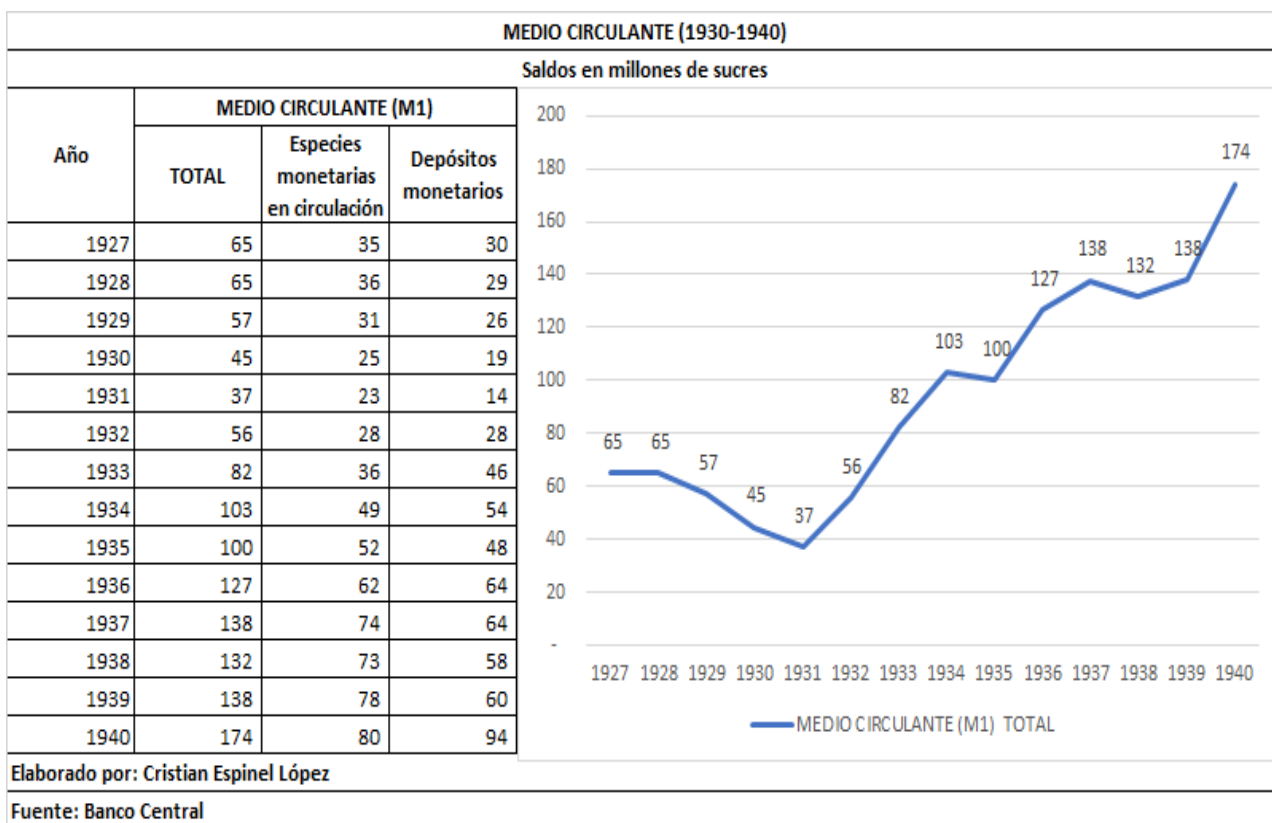
370





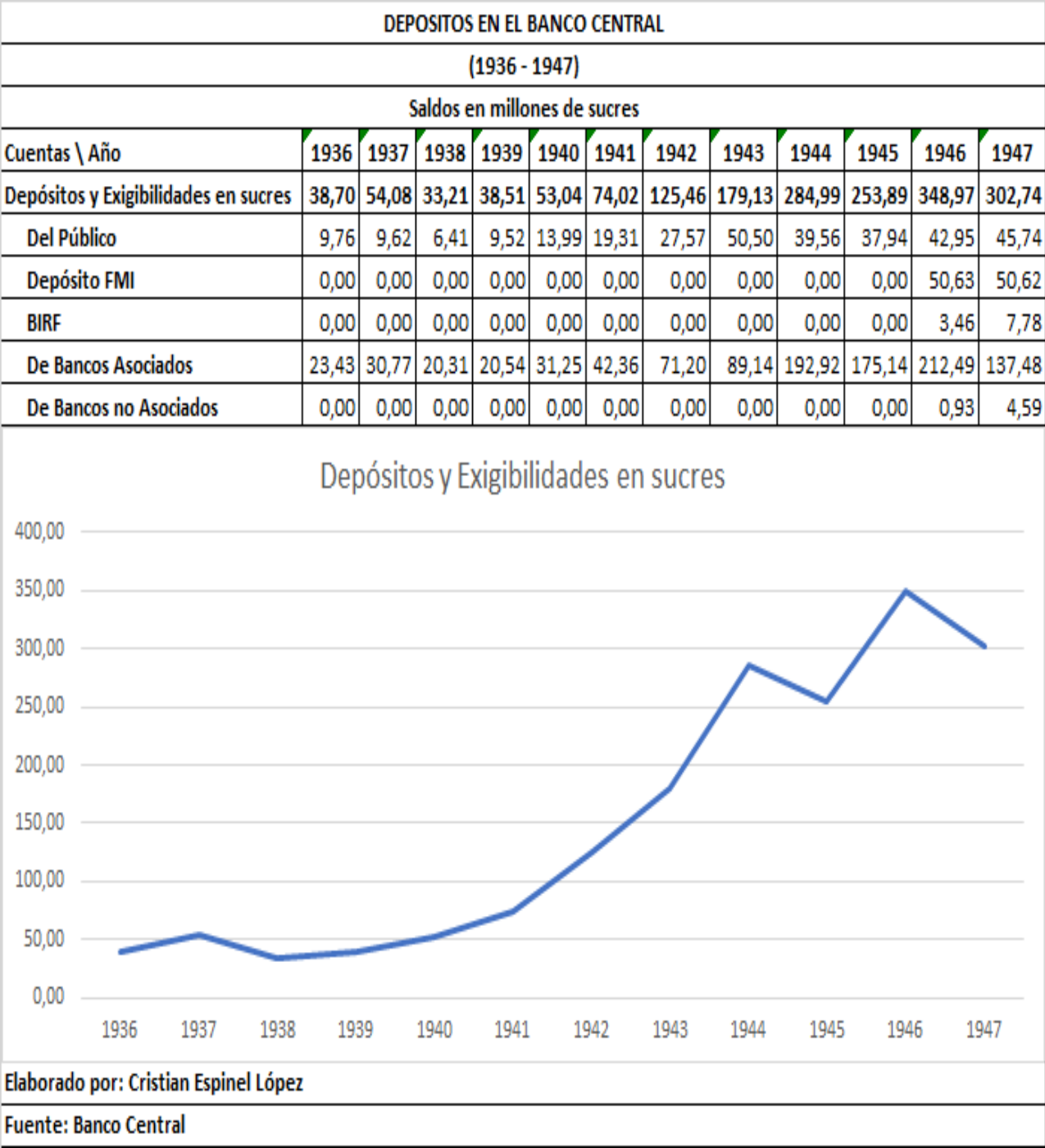
En esta etapa, la entrada de divisas hacia Ecuador, provoco un crecimiento del medio circulante que suscitó un penetrante proceso inflacionario.

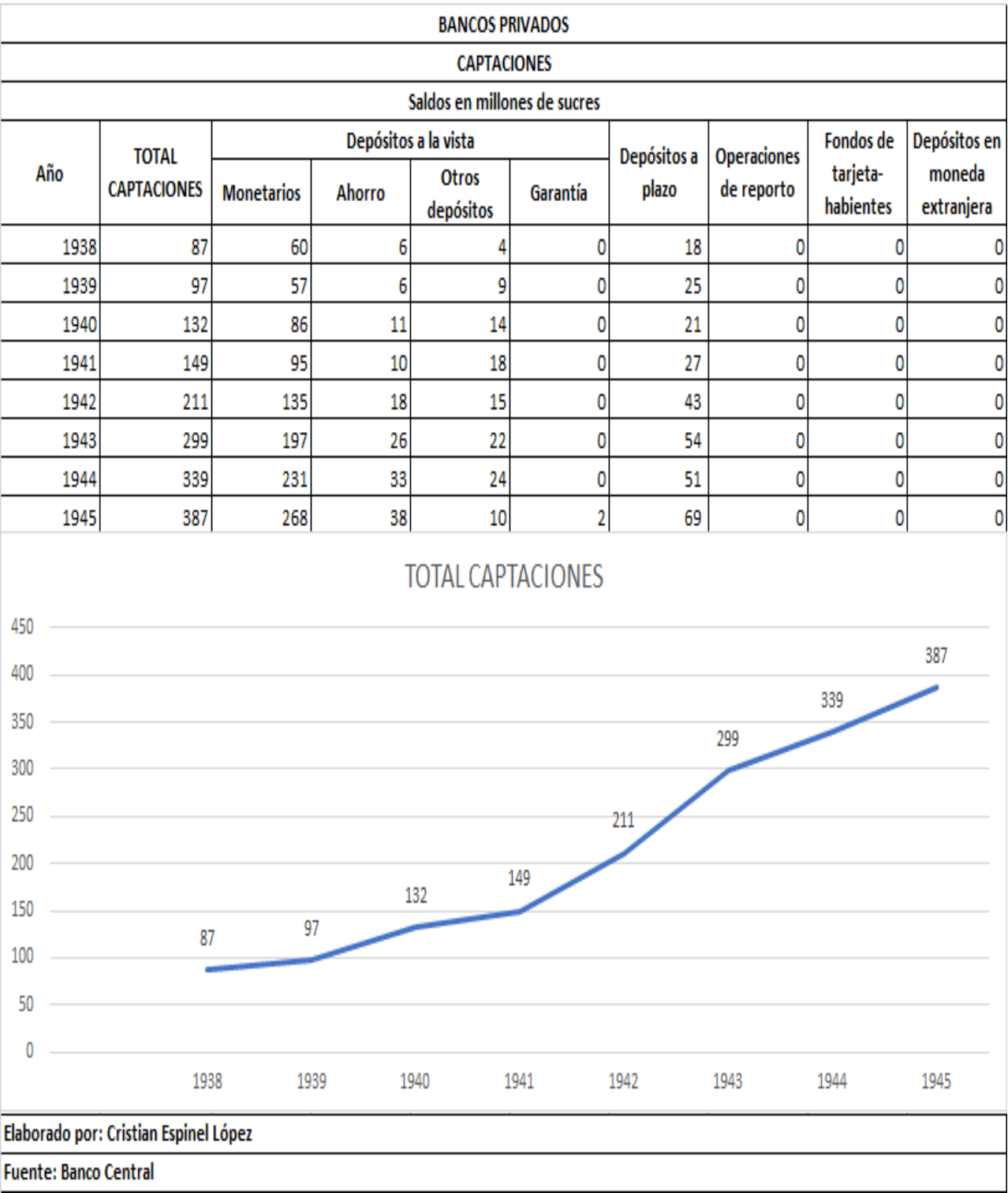
371



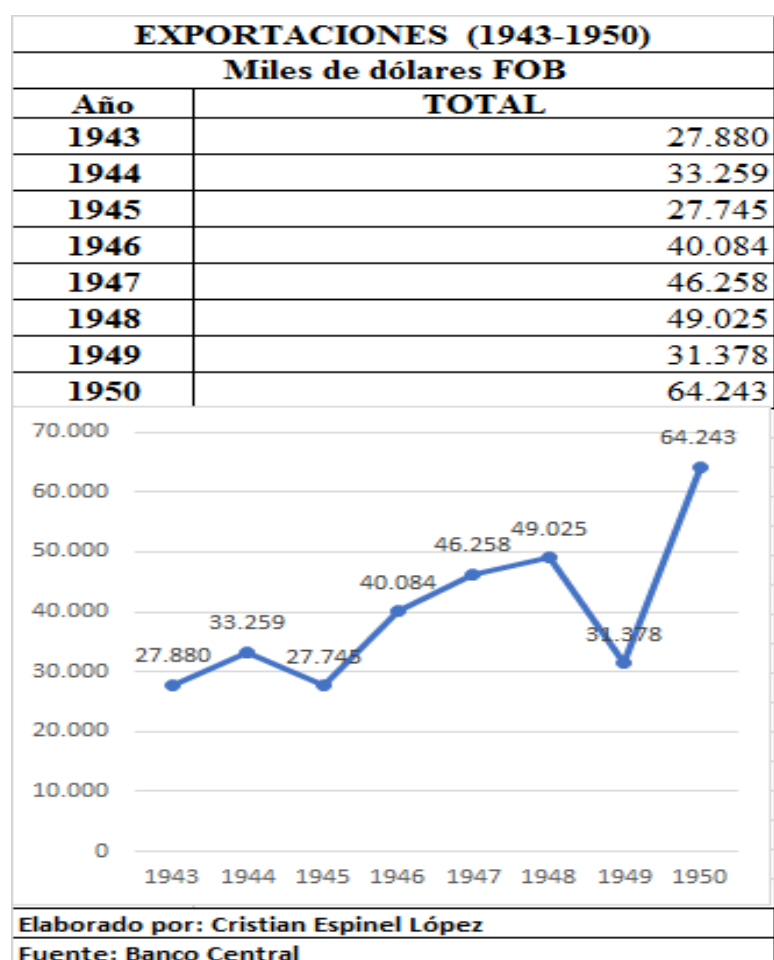
En el año de 1941, se advirtió que las reservas se redujeron a causa de que, el Banco Central comerció divisas en mayor cantidad de lo que adquirió y con la incursión de los ejércitos peruanos, el Banco

Central tuvo que hacer prestaciones a la administración gubernamental para enfrentar el inconveniente. Ante la inseguridad y el miedo, los bancos comerciales redujeron sus depósitos a la sazón, se tomó el procedimiento de contraer un diez por ciento de los requerimientos que poseían los bancos privados de poseer reservas en el Banco Central. Pese a eso, las captaciones crecieron.



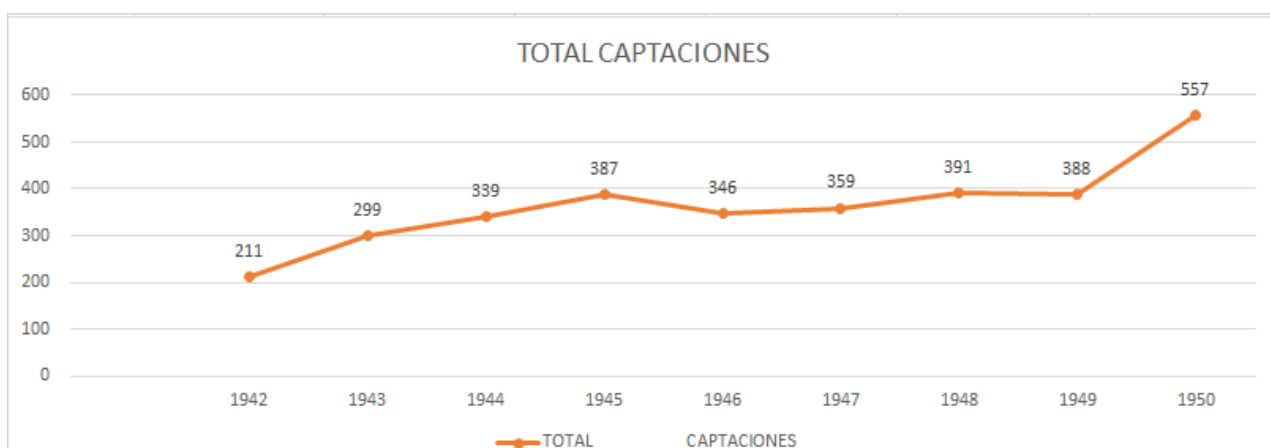


Pero para el año de 1942, la economía se animó por las exportaciones, inmediatamente de la firma del Protocolo de Río de Janeiro. El Banco Central decidió revaluar el sucre y en aquel mismo año, se modificó la Ley General de Bancos en el que se estableció los depósitos a la vista, a los depósitos a plazo y a los de ahorro.



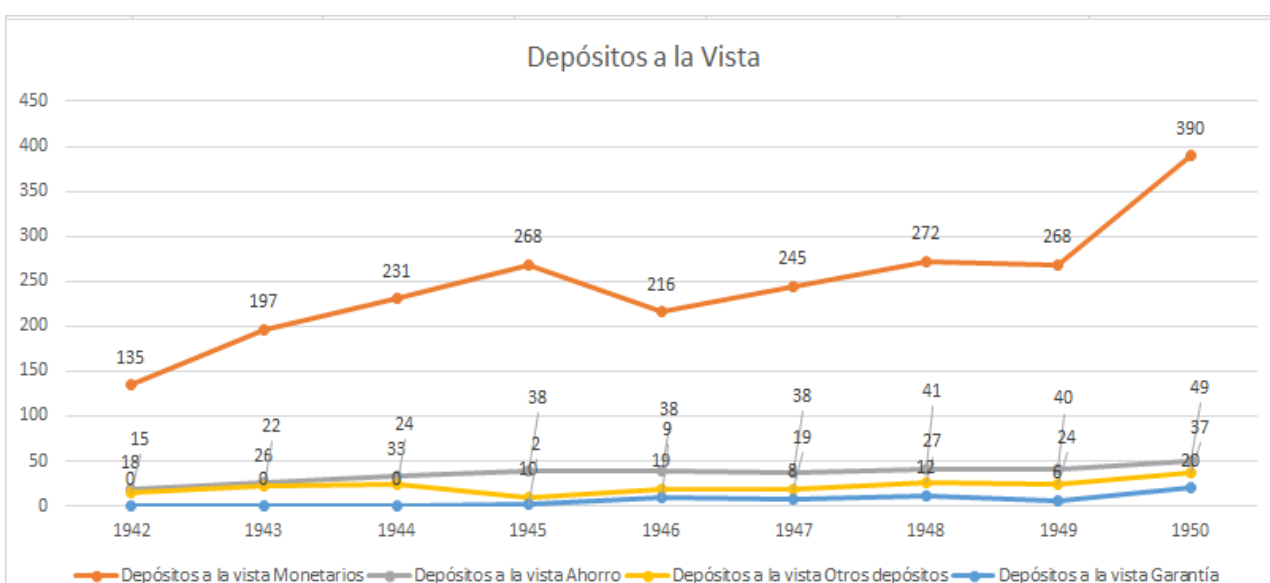
BANCOS PRIVADOS						
CAPTACIONES						
Saldos en millones de sures						
Año	TOTAL CAPTACIONES	Depósitos a la vista				Depósitos a plazo
		Monetarios	Ahorro	Otros depósitos	Garantía	
1942	211	135	18	15	-	43
1943	299	197	26	22	-	54
1944	339	231	33	24	-	51
1945	387	268	38	10	2	69
1946	346	216	38	19	9	63
1947	359	245	38	19	8	49
1948	391	272	41	27	12	40
1949	388	268	40	24	6	50
1950	557	390	49	37	20	61

Elaborado por: Cristian Espinel López
Fuente: Banco Central



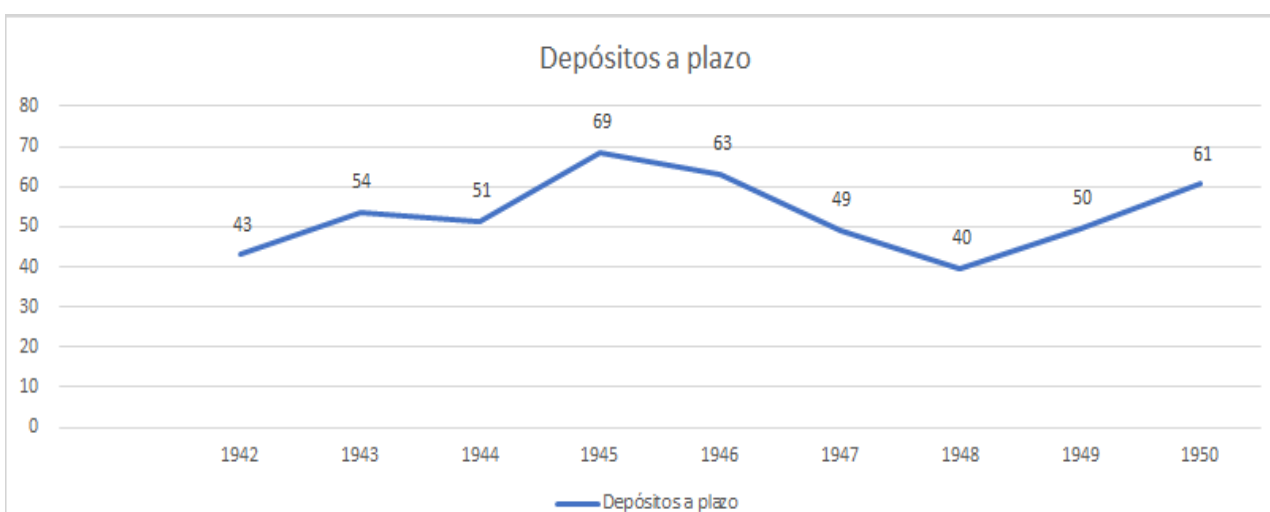
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central



Elaborado por: Cristian Espinel López

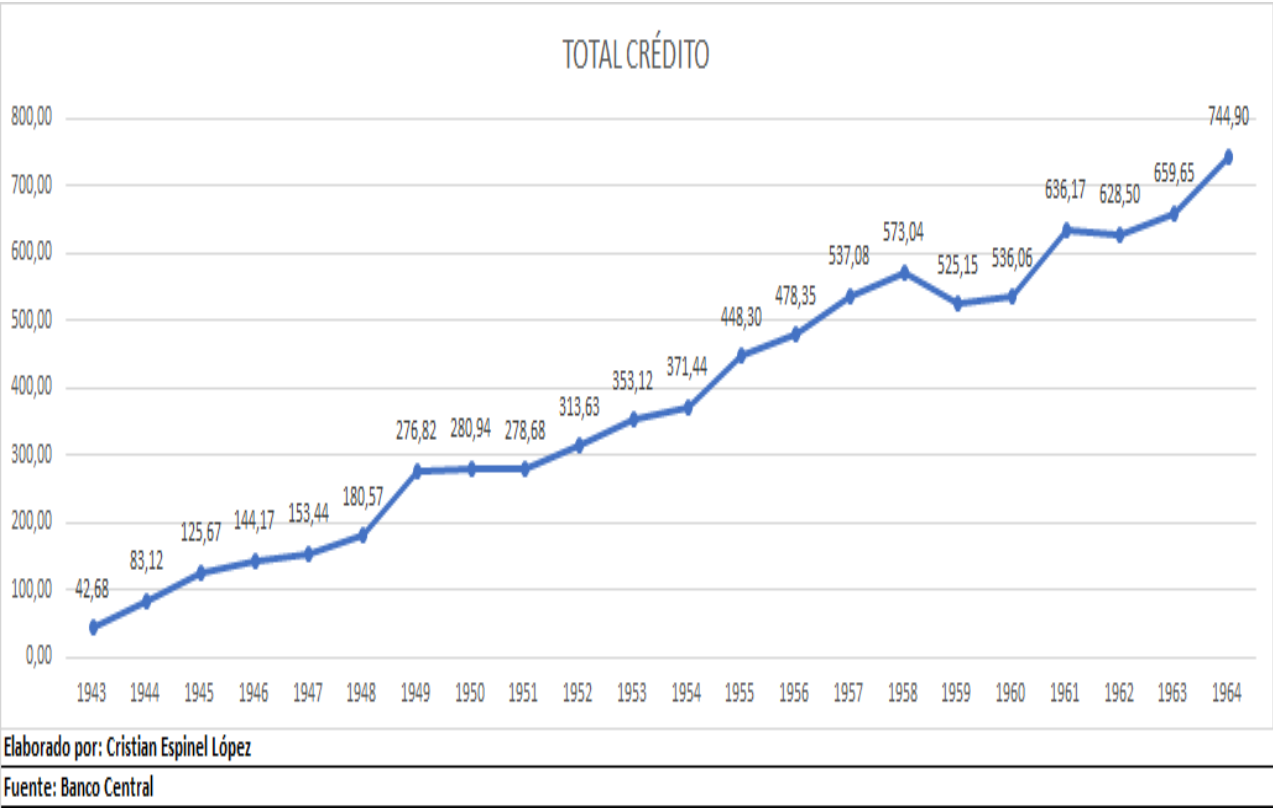
Fuente: Banco Central

En el año de 1943, se constituye el Banco de Fomento. Aquella entidad surgió con el objetivo de acoger los créditos de desarrollo; el Banco Central traspaso el compromiso de nuevo a los bancos privados para relacionarse con los clientes, pero exigió a la banca privada a que financie su cartera en negociaciones de desarrollo agrícola y de la construcción.

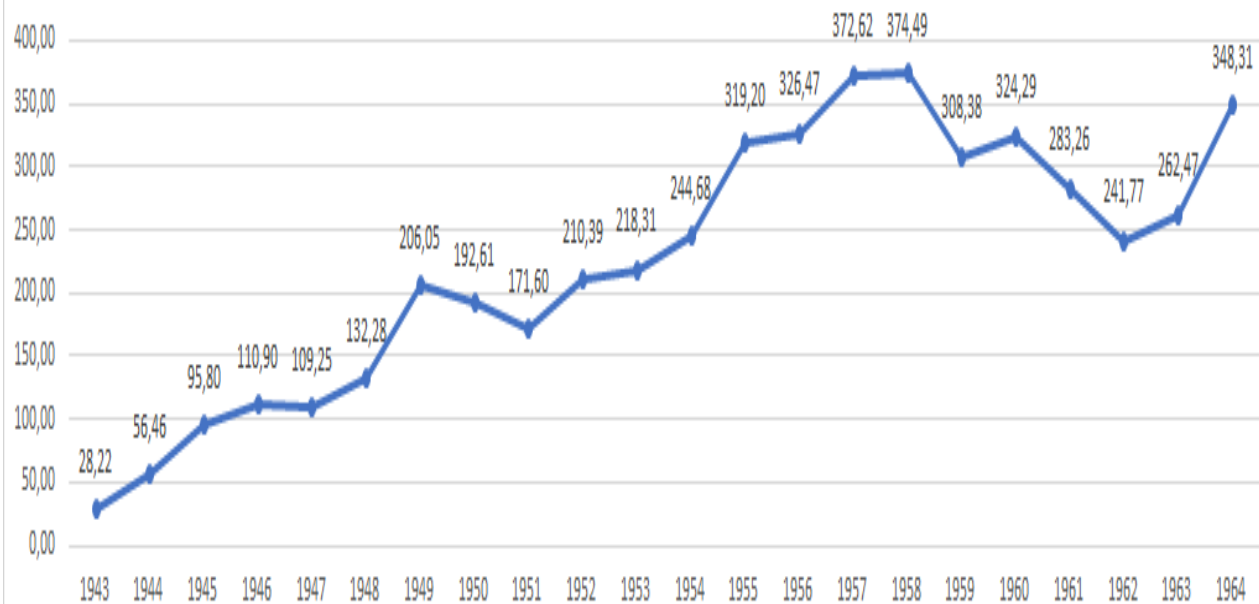
BANCO NACIONAL DE FOMENTO					
CRÉDITO					
Saldos en millones de sucres					
Año	TOTAL CRÉDITO	Créditos de fomento	Créditos comerciales	Créditos vencidos	Otros
1943	42,68	28,22	8,82	5,65	0,00
1944	83,12	56,46	14,96	11,70	0,00
1945	125,67	95,80	11,91	17,96	0,00
1946	144,17	110,90	9,27	24,00	0,00
1947	153,44	109,25	11,29	32,90	0,00
1948	180,57	132,28	12,81	35,48	0,00
1949	276,82	206,05	10,28	60,49	0,00
1950	280,94	192,61	10,92	77,41	0,00
1951	278,68	171,60	7,98	99,09	0,00
1952	313,63	210,39	9,03	94,21	0,00
1953	353,12	218,31	8,64	126,18	0,00
1954	371,44	244,68	7,55	119,21	0,00
1955	448,30	319,20	9,96	119,14	0,00
1956	478,35	326,47	7,30	144,57	0,00
1957	537,08	372,62	7,46	156,99	0,00
1958	573,04	374,49	7,43	191,12	0,00
1959	525,15	308,38	5,94	210,83	0,00
1960	536,06	324,29	6,30	205,47	0,00
1961	636,17	283,26	11,00	173,93	167,99
1962	628,50	241,77	8,96	193,41	184,37
1963	659,65	262,47	9,58	195,03	192,57
1964	744,90	348,31	9,40	194,83	192,36

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central



Créditos de fomento

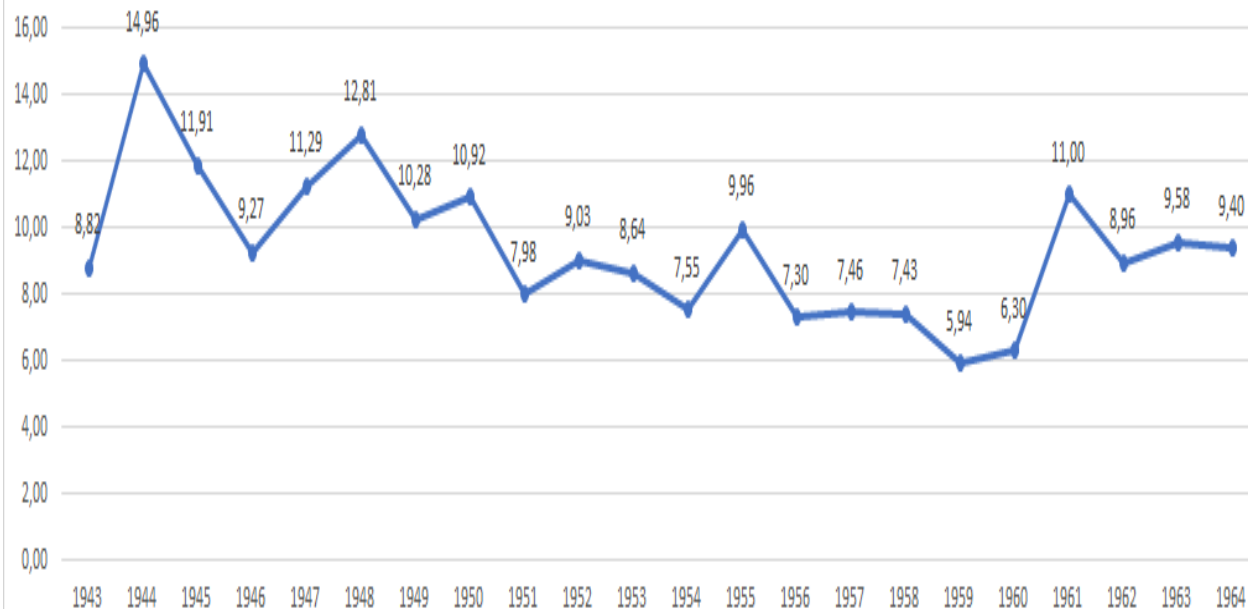


Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

377

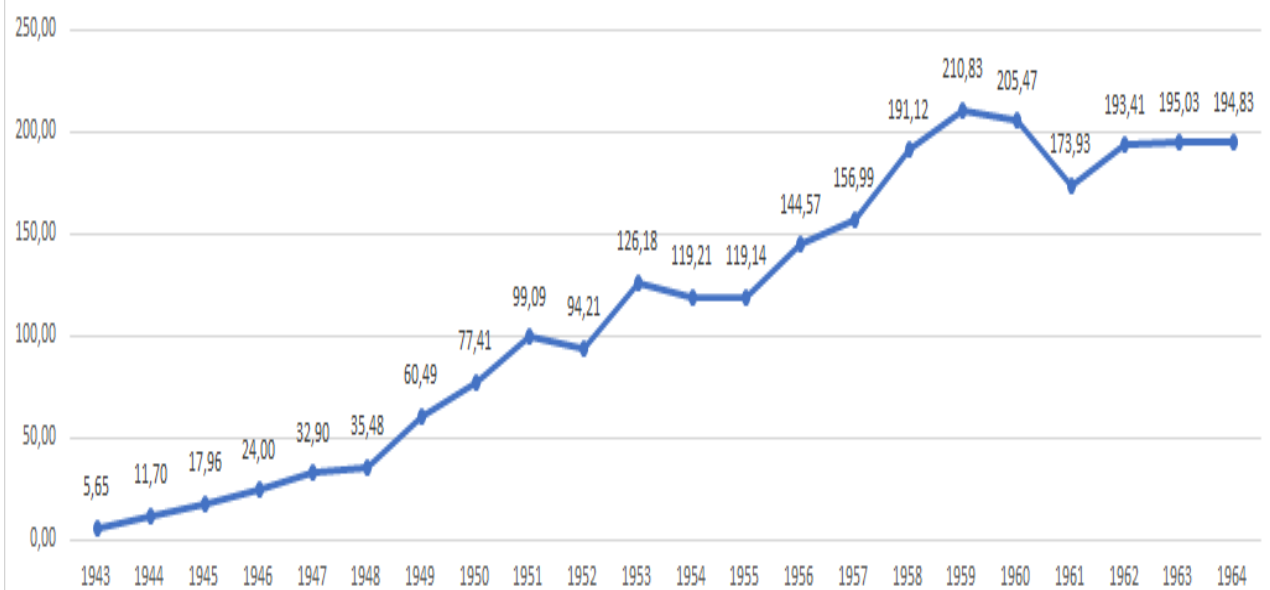
Créditos comerciales



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

Créditos vencidos

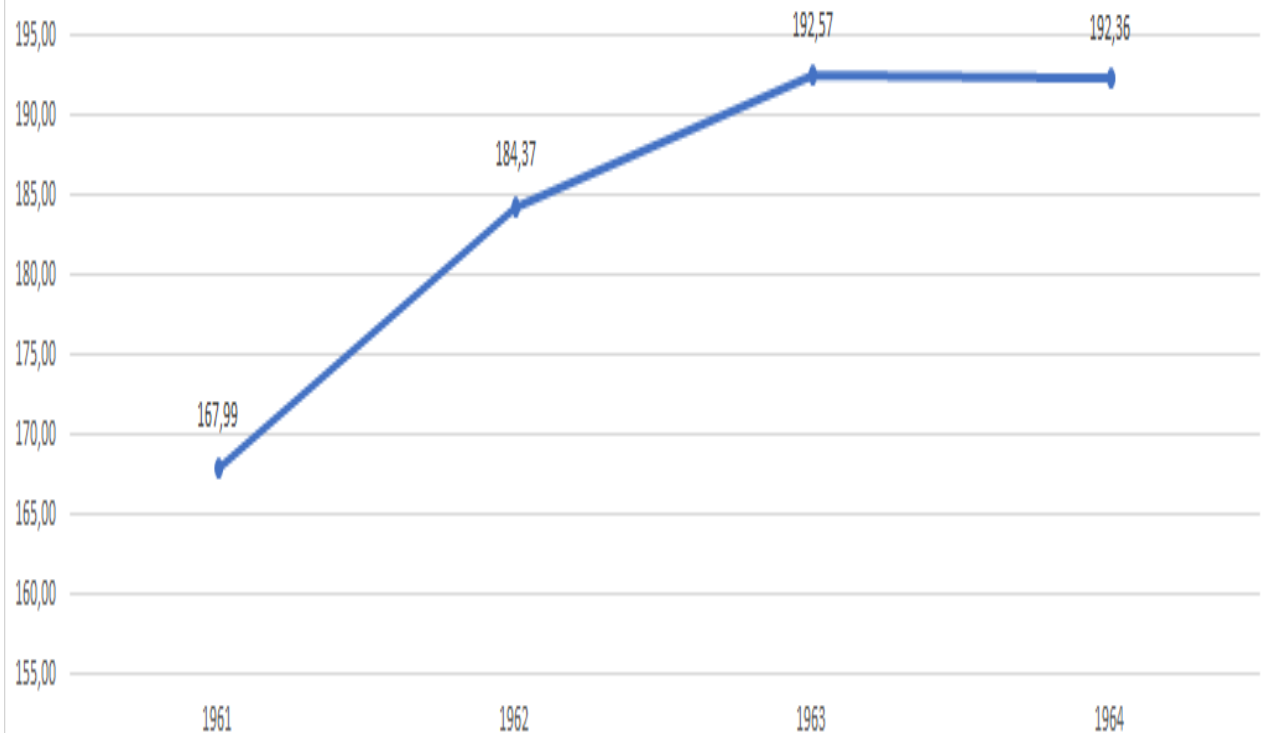


Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

378

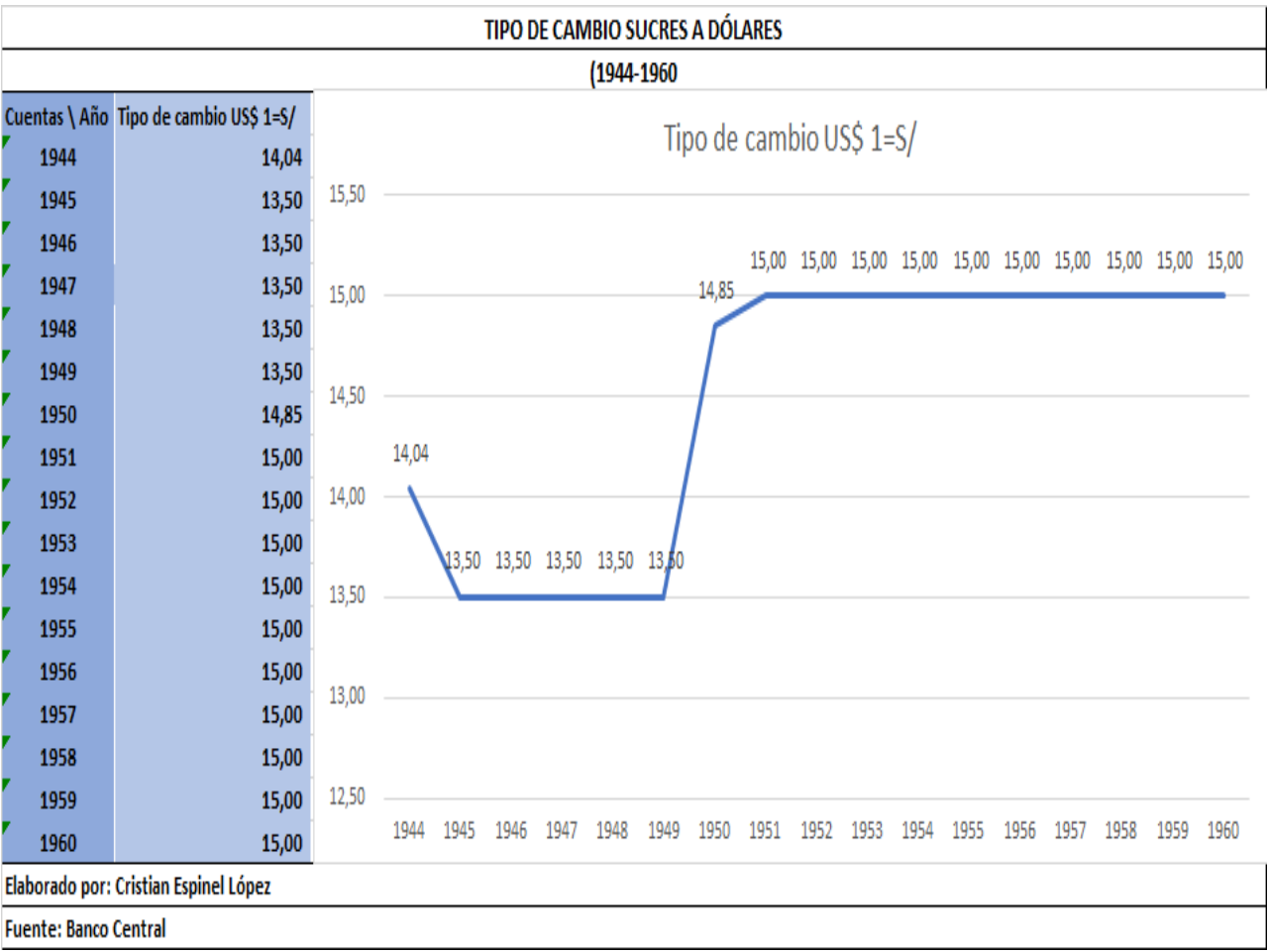
Otros



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

En el año de 1944, seguidamente de la Segunda Guerra Mundial, se estableció el Fondo Monetario Internacional, FMI y el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, BIRF, institución que conjuntamente con la Asociación Internacional de Fomento, AIF, fundada en 1960 conforman el Banco Mundial, BM. Ecuador rubricó el acuerdo que creó el Fondo Monetario Internacional, FMI, en el que se concertó que el régimen de conversión no era con fragmentos ni lingotes metálicos, por el contrario, con divisas de libre convertibilidad.



Para el año de 1946, el Banco Central de Ecuador produjo papel moneda de 500 y 1000 sucres. En el año de 1948 se estableció la Ley de Régimen Monetario y se configura la Junta Monetaria.

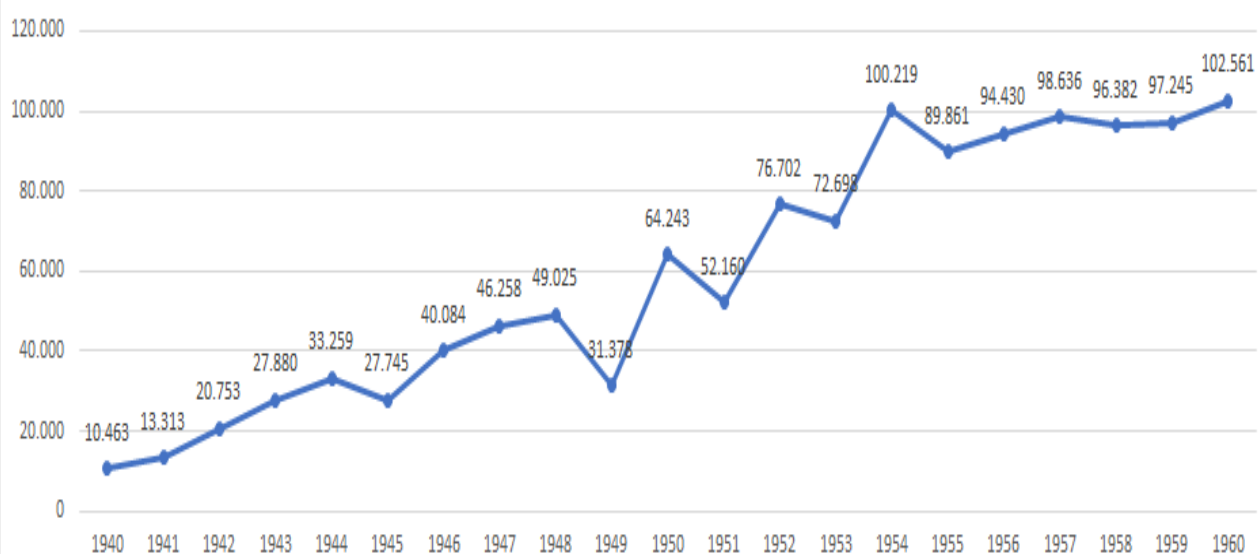
La banca comercial privada en Ecuador aparece tras la metamorfosis padecida en el año de 1927, fecha en que abandonó su aptitud de ente emisor y de autoridad monetaria, comenzó el nuevo tiempo con diferente conformación legal, sujeta a las sugerencias internacionales y enfrentó los cambios de una crisis económica mundial como las consecuencias de conflagraciones bélicas mundiales y asimismo regionales.

Fueron otras las causas que promovieron el desequilibrio de las entidades bancarias en esa veintena de años, entre los que se enfatizan un comercio exterior insuficientemente profesional, posterior a la depreciación del costo del cacao. Diversos productos exportables se beneficiaron de subsidios con el propósito de conseguir contender con los costos del exterior; asimismo, el enorme desequilibrio en la rapidez del dinero por el esparcimiento y mengua del circulante, las exigencias incesantes del estado para que el Banco Central capitalice inorgánicamente los desequilibrios del Presupuesto General del Estado; bajo esas medidas, la banca privada fue estableciendo su área de sobrevivencia.

Para el año de 1953, productos como el banano, el café, el cacao, el arroz protegen la economía ecuatoriana por su más amplia intervención exportable, lo que faculta que la Reserva Monetaria se incremente. No obstante, el tipo de cambio oficial se encontraba mucho más abajo del tipo de cambio libre, lo que provocó que la banca privada percibiera las consecuencias de la salida incesante de capitales.

BALANZA COMERCIAL (1940- 1960)					
Miles de dólares					
Años	Exportaciones	FOB	Importaciones	FOB	Balanza Comercial
1940		10.463		11.117	-654
1941		13.313		9.344	3.969
1942		20.753		13.413	7.340
1943		27.880		15.461	12.419
1944		33.259		23.037	10.222
1945		27.745		23.761	3.984
1946		40.084		30.685	9.399
1947		46.258		44.775	1.483
1948		49.025		42.084	6.941
1949		31.378		40.896	-9.518
1950		64.243		41.640	22.603
1951		52.160		55.033	-2.873
1952		76.702		56.538	20.164
1953		72.698		72.751	-53
1954		100.219		86.045	14.174
1955		89.861		89.663	198
1956		94.430		80.168	14.262
1957		98.636		91.880	6.756
1958		96.382		87.243	9.139
1959		97.245		92.164	5.081
1960		102.561		102.202	359
Elaborado por: Cristian Espinel López					
Fuente: Banco Central					

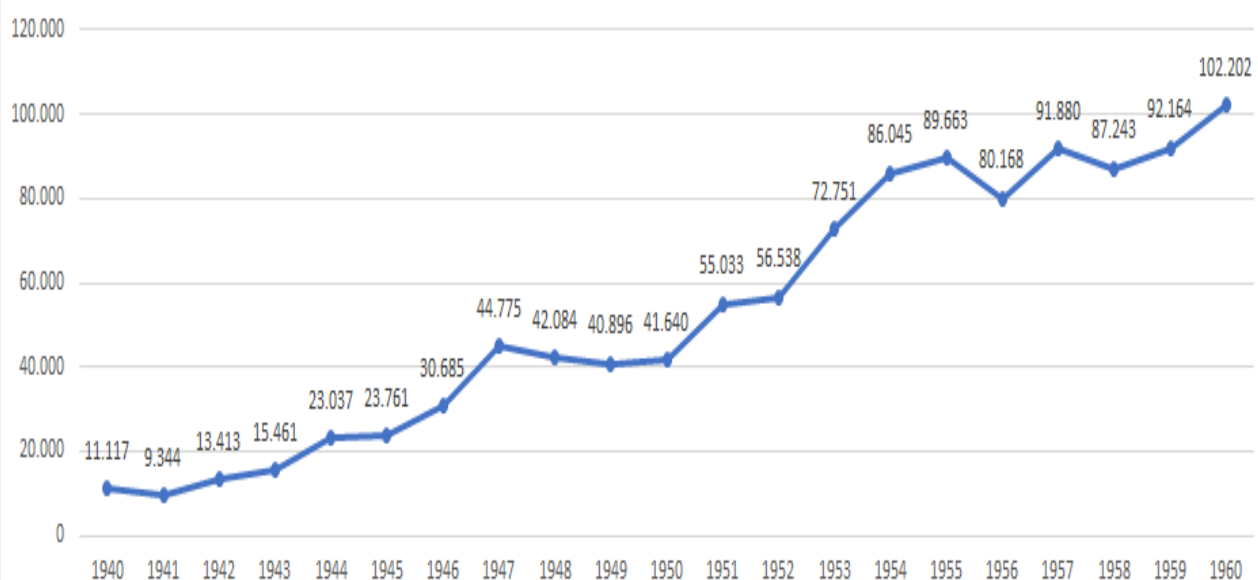
Exportaciones FOB



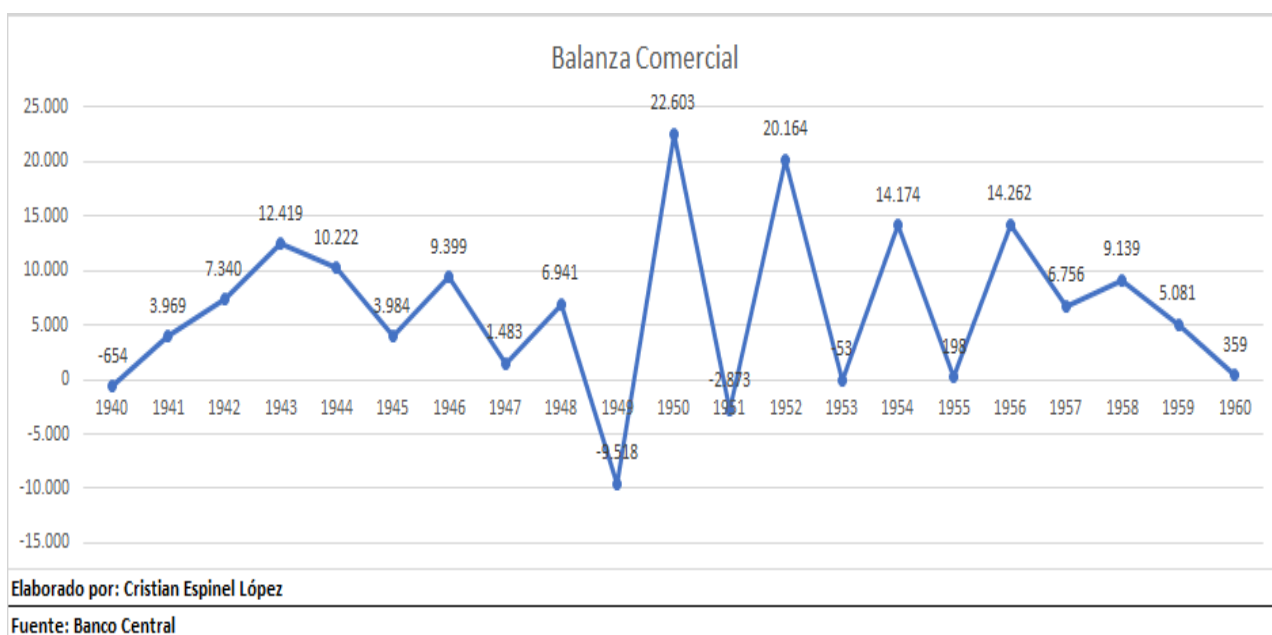
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

Importaciones FOB



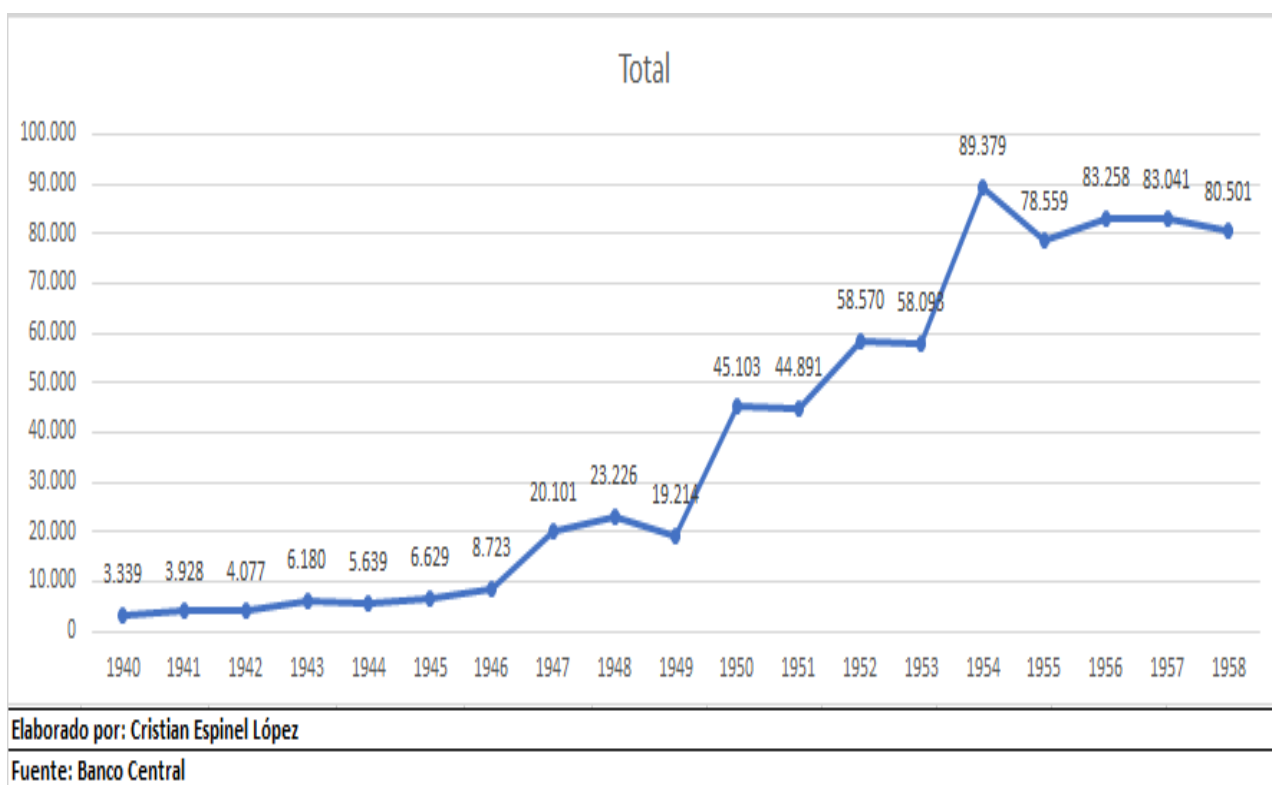
Elaborado por: Cristian Espinel López



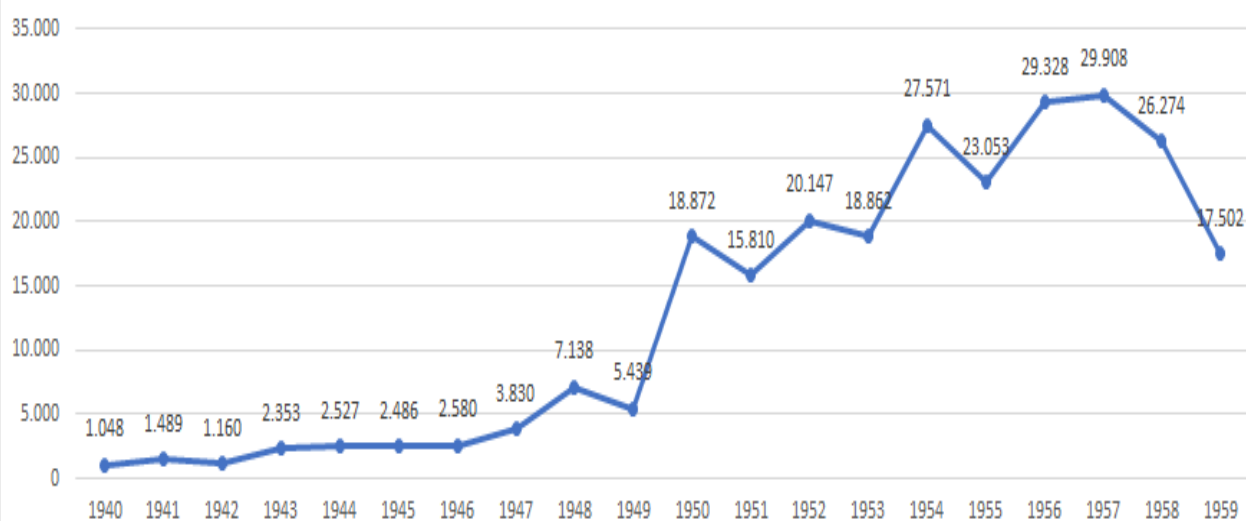
Miles de dólares FOB				
No Petroleras				
Tradicionales				
Año	Total	Banano y plátano	Café y elaborados	Cacao y elaborados
1940	3.339	413	1.048	1.878
1941	3.928	291	1.489	2.148
1942	4.077	208	1.160	2.708
1943	6.180	154	2.353	3.673
1944	5.639	135	2.527	2.978
1945	6.629	211	2.486	3.932
1946	8.723	551	2.580	5.592
1947	20.101	1.730	3.830	14.541
1948	23.226	2.761	7.138	13.327
1949	19.214	4.944	5.439	8.831
1950	45.103	7.854	18.872	18.377
1951	44.891	11.252	15.810	17.829
1952	58.570	21.380	20.147	17.043
1953	58.093	23.674	18.862	15.557
1954	89.379	27.671	27.571	34.137
1955	78.559	36.761	23.053	18.746
1956	83.258	36.505	29.328	17.424
1957	83.041	34.520	29.908	18.613
1958	80.501	33.848	26.274	20.379
1959	83.528	44.261	17.502	21.765

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central



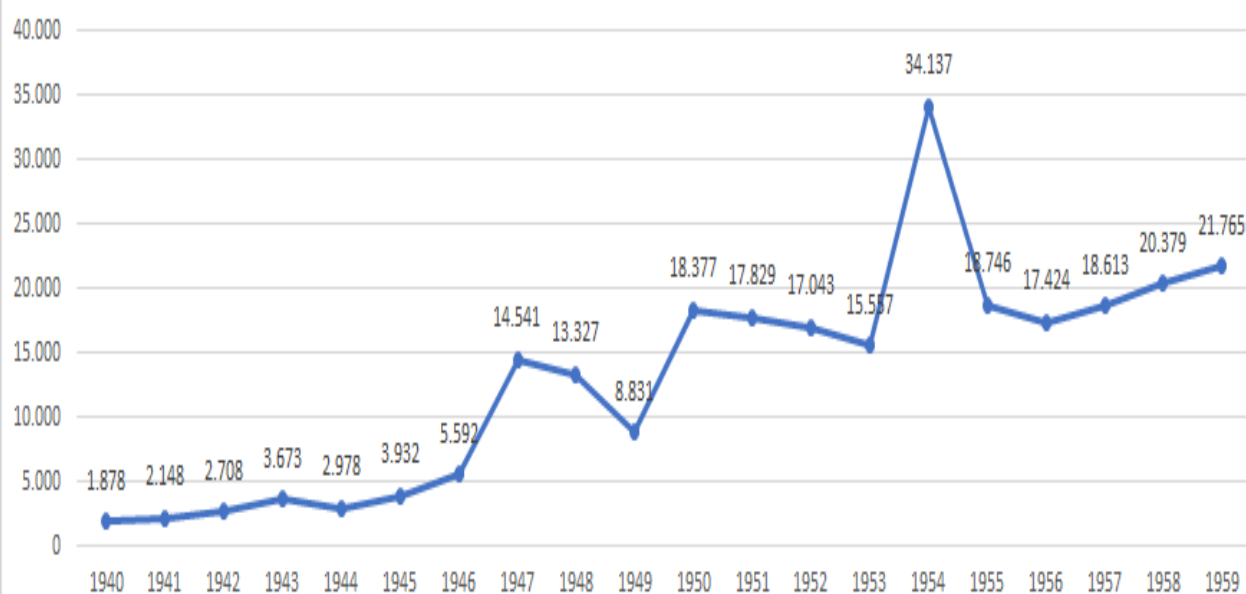
Café y elaborados



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

Cacao y elaborados

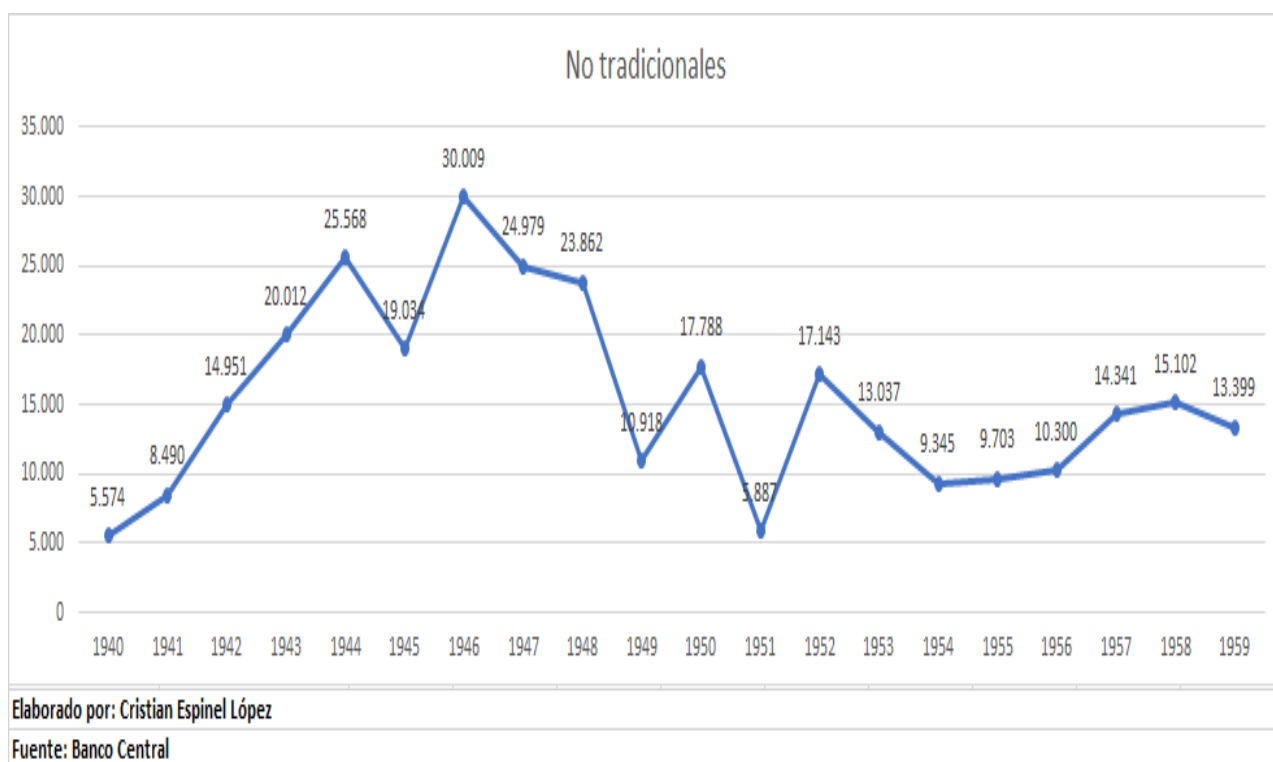


Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

EXPORTACIONES NO PETROLERA (1940-1959)	
Miles de dólares FOB	
Año	No tradicionales
1940	5.574
1941	8.490
1942	14.951
1943	20.012
1944	25.568
1945	19.034
1946	30.009
1947	24.979
1948	23.862
1949	10.918
1950	17.788
1951	5.887
1952	17.143
1953	13.037
1954	9.345
1955	9.703
1956	10.300
1957	14.341
1958	15.102
1959	13.399
Elaborado por: Cristian Espinel López	
Fuente: Banco Central	

386



En el mismo año de 1953, la Junta Monetaria, ante ese escenario crítico de incapacidad de emisión, consintió como procedimiento para apaciguar al mercado cambiario que los exportadores cedan al

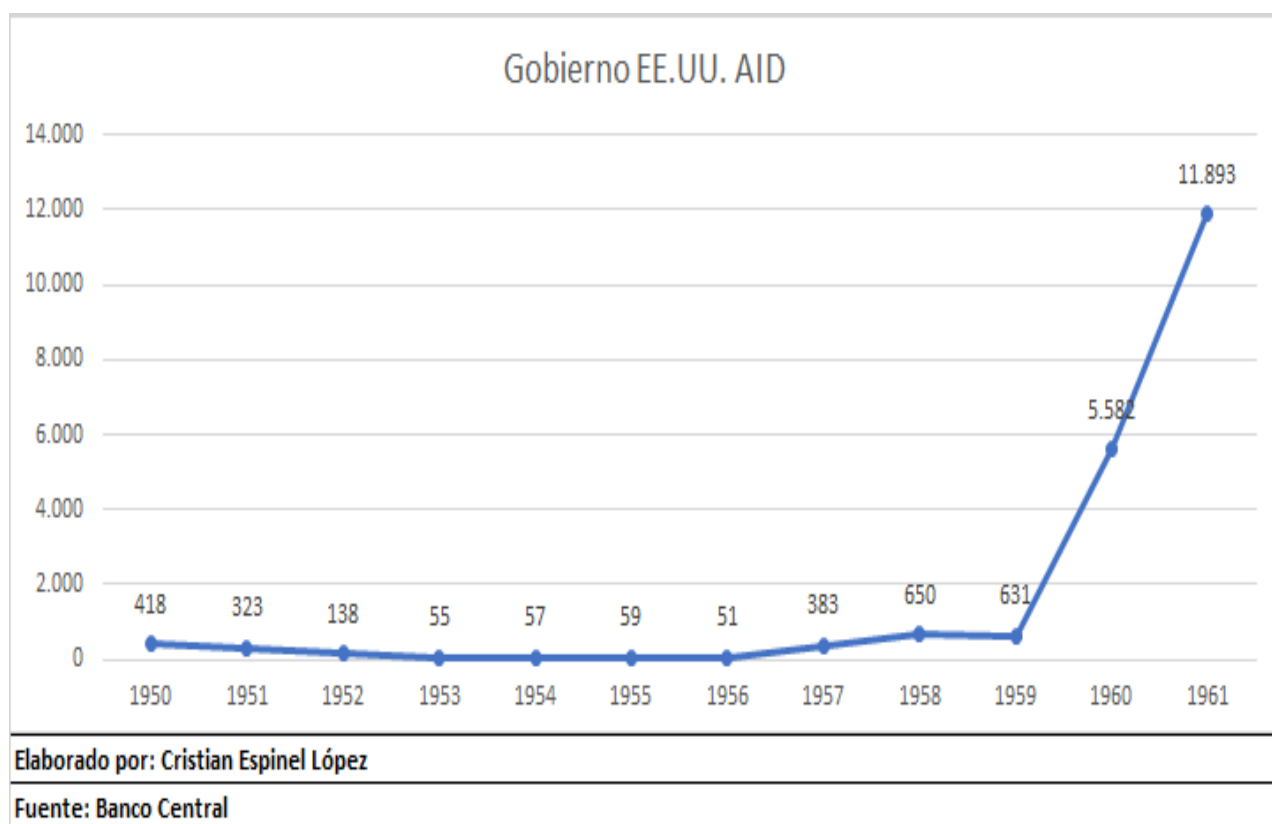
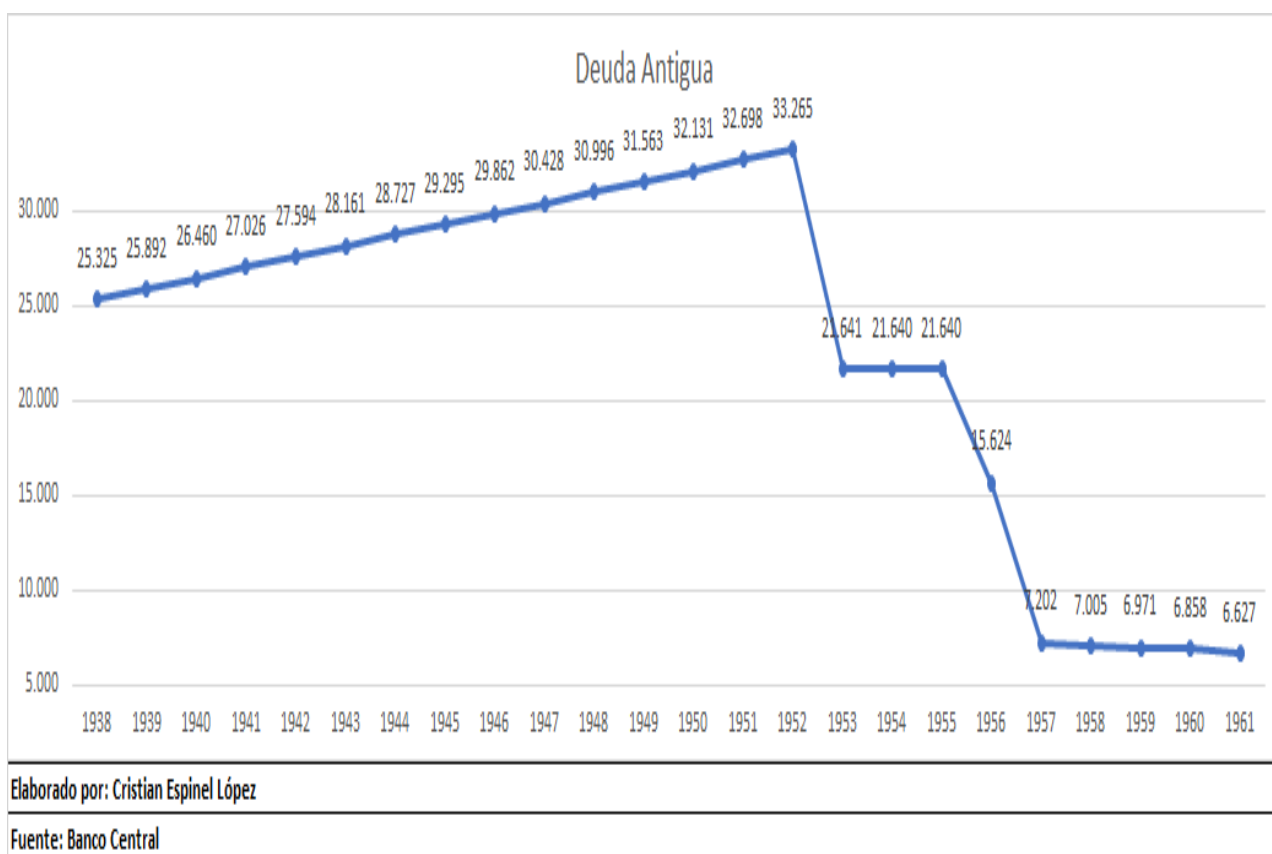
Banco Central un porcentaje de las divisas y el resto, se incorpore simplemente al mercado libre; esta providencia tuvo el visto bueno de los exportadores; sin embargo, poseyó su obstáculo en los trastornos de la época invernal que echó abajo plantaciones, vías de comunicación en la parte centro-sur del Ecuador, todo esto evidentemente contribuyó para que la Reserva Monetaria siga minándose.

En el año de 1954, se instituyó la Junta de Planificación y Coordinación Económica. Esa entidad se fundó con el propósito de constituir y bosquejar la economía ecuatoriana; así, el país obtuvo el primer empréstito del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, BIRF; además, el Banco Central resguarda el gran desequilibrio de la caja fiscal, emitiendo Bonos del Estado.

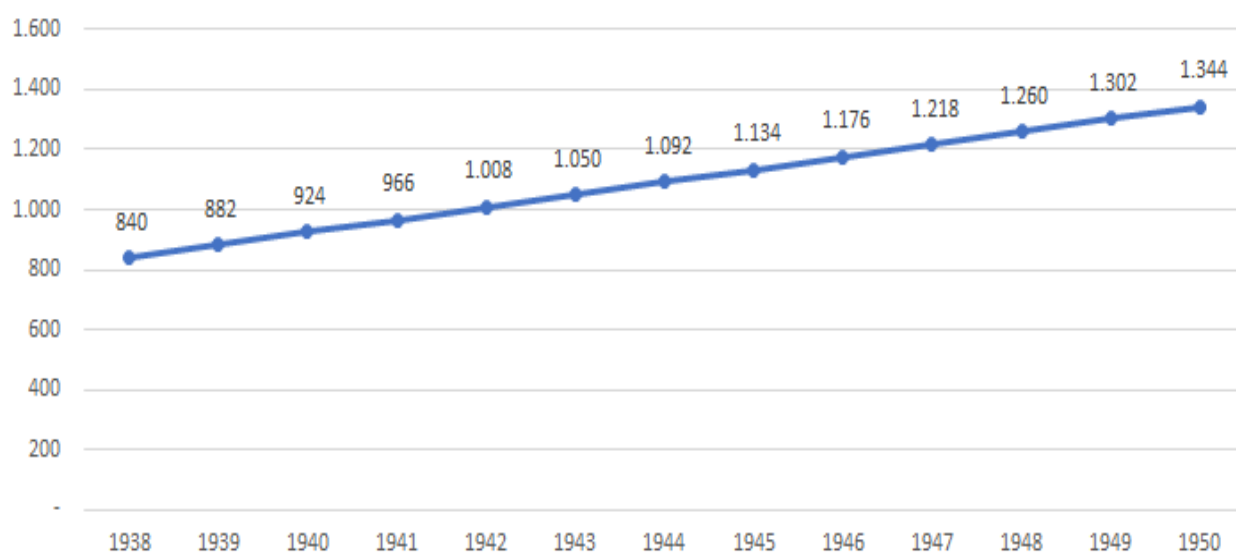
En Ecuador, el impulso al mutualismo se presenta alrededor del año de 1962 y como producto de esa corriente, se estableció el Banco Ecuatoriano de la Vivienda para que ejerza de ejecutante del manejo del Régimen en el impulso a la vivienda. En el año de 1963, se funda el Banco de Cooperativas; conjuntamente, se modifica la Ley General de Bancos, aprobando así que los bancos privados puedan realizar prestaciones reservadas al impulso y a la capitalización industrial.

Ecuador presencio nuevamente una vicisitud política que originó de nuevo el desequilibrio económico-financiero; se acrecentó la deuda pública, la deuda privada y la inflación se sometía limitando el circulante con elevados encajes bancarios. Las autoridades pusieron en vigor un procedimiento de encaje progresivo designado estacional.

Fuente: Banco Central



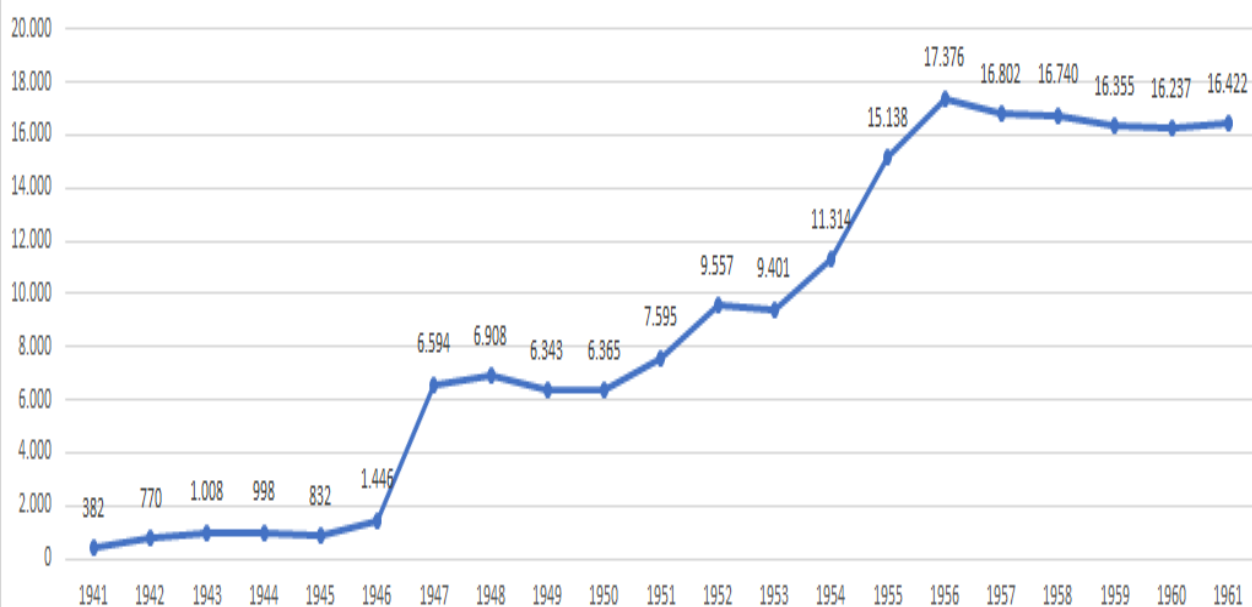
Bonos Empréstito italiano



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

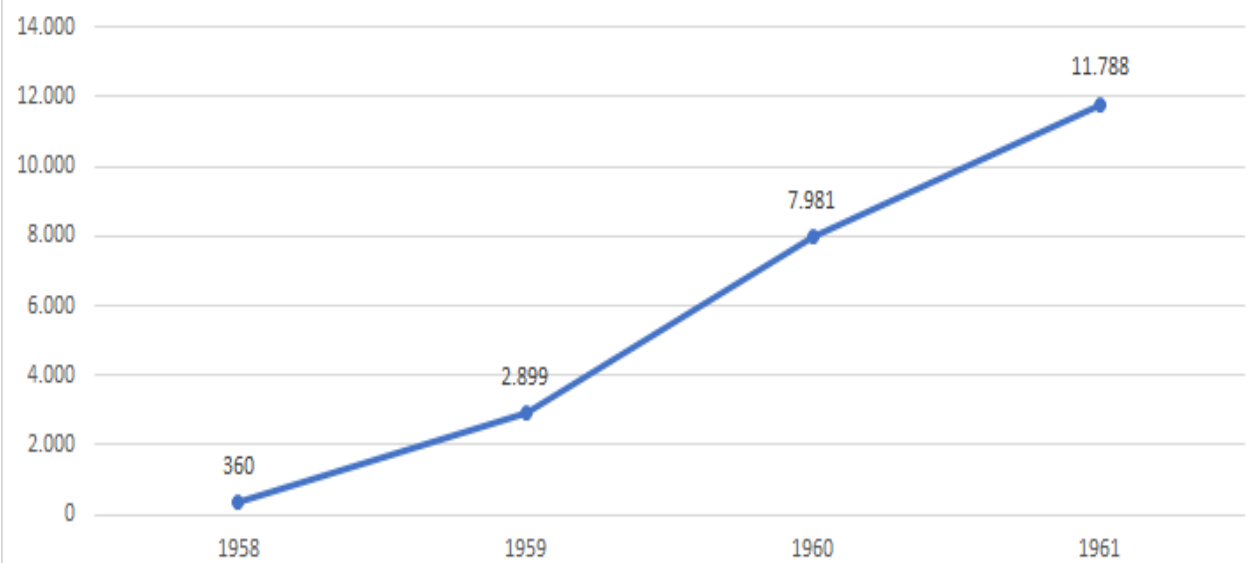
Empréstito del Eximbank



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

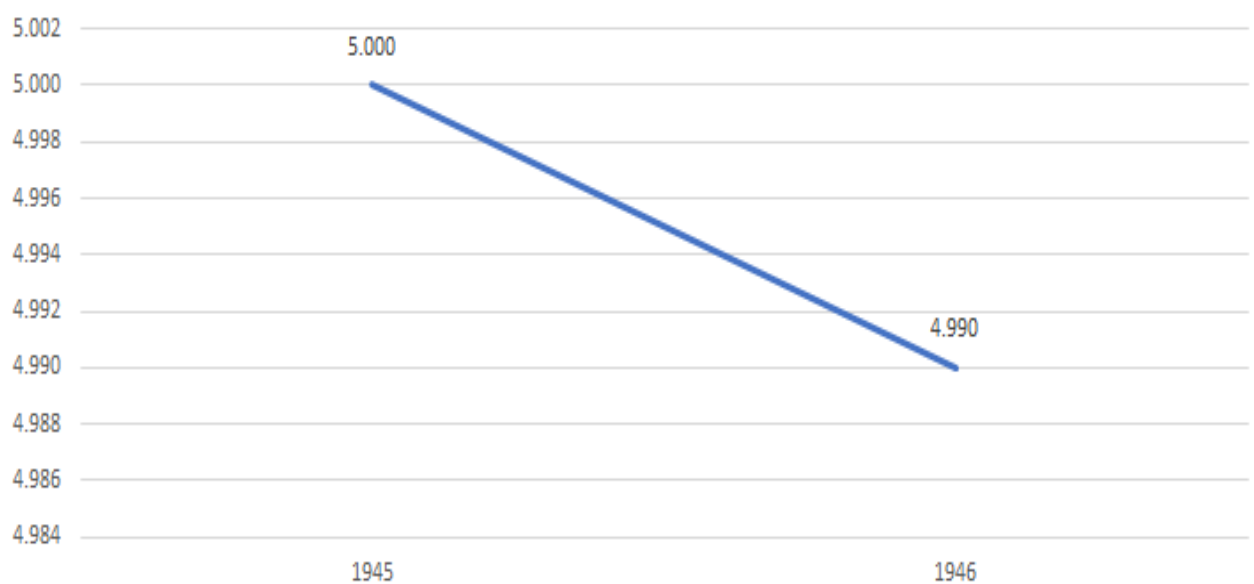
BIRF



Elaborado por: Cristian Espinel López

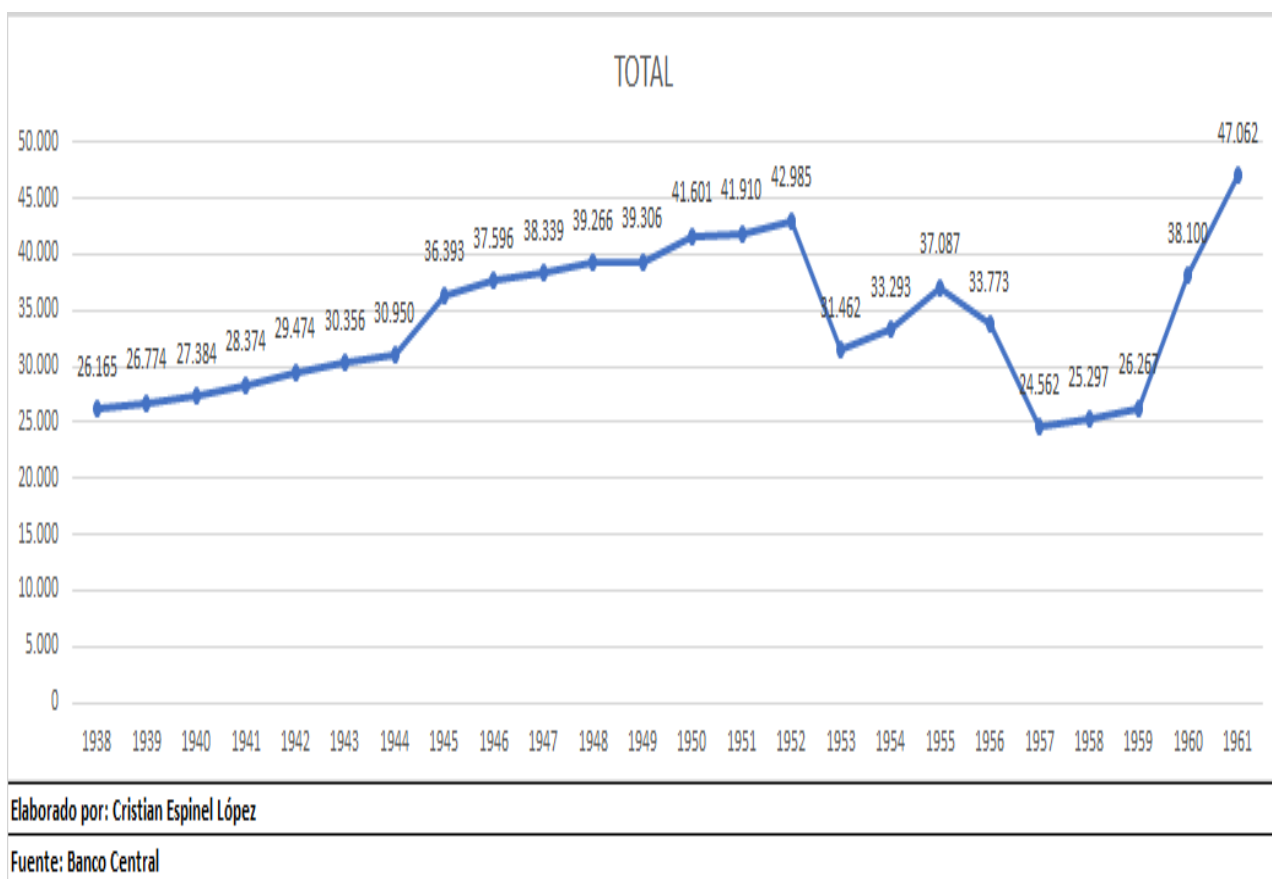
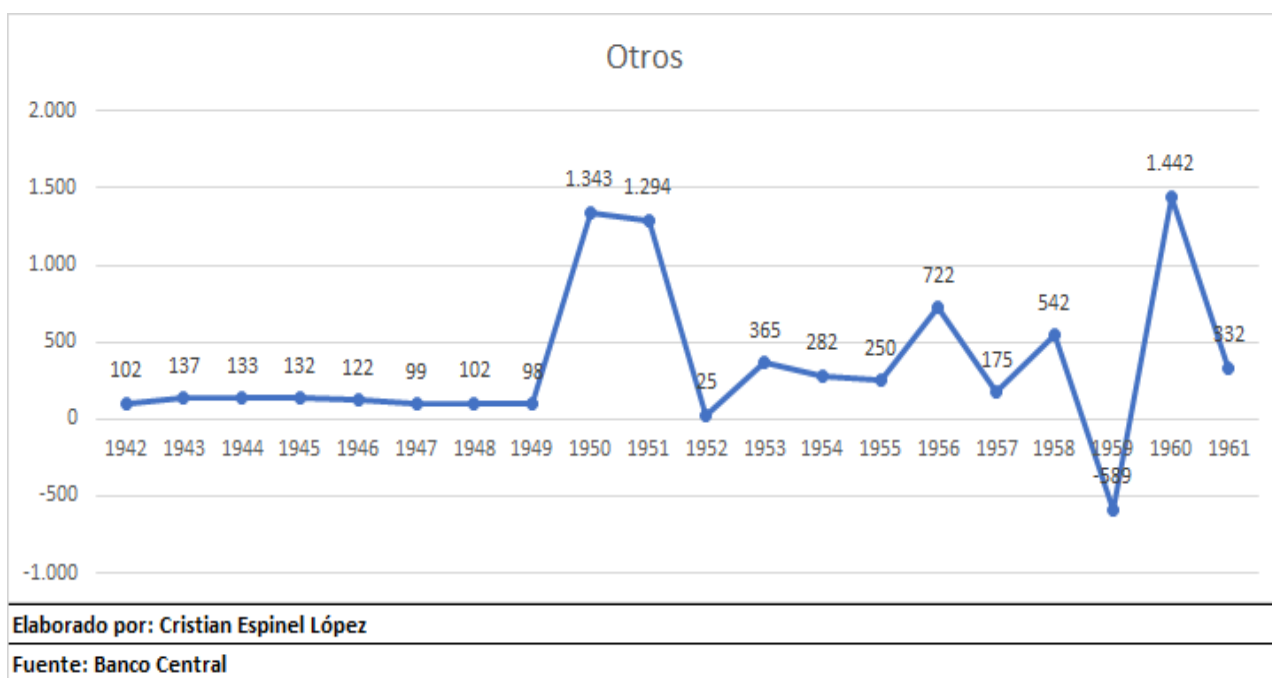
Fuente: Banco Central

Corporación Ecuatoriana de Fomento



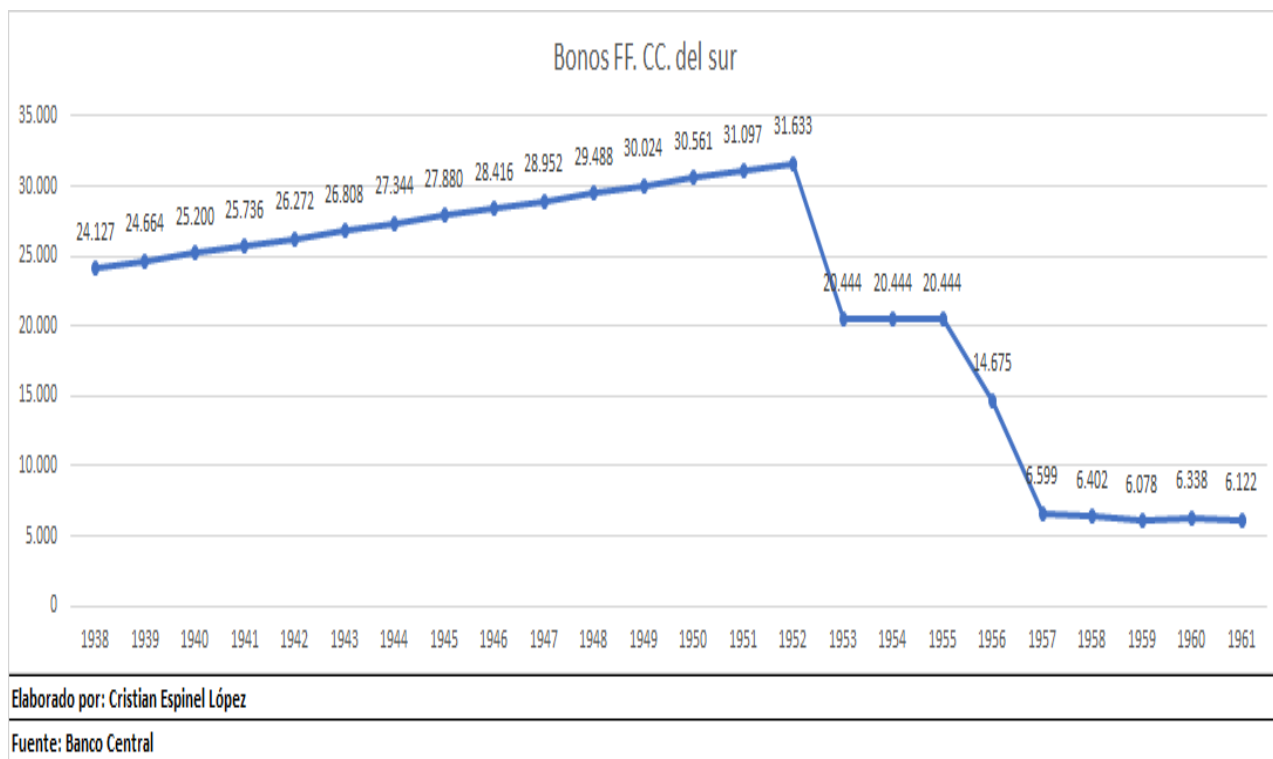
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

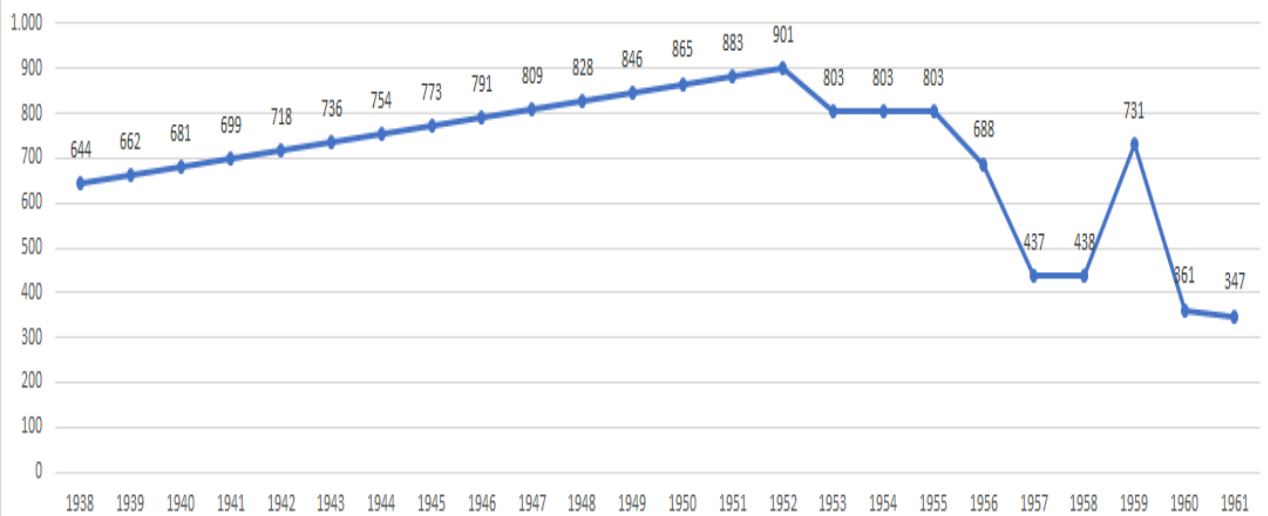


DESGLOSE DE LOS SALDOS DE LA DEUDA EXTERNA "ANTIGUA" (1938 - 1961)				
Miles de dólares al final del período				
AÑOS	Bonos FF. CC. del sur	Certificados de la sal	Bonos Cóndores	TOTAL
1938	24.127	644	554	25.325
1939	24.664	662	566	25.892
1940	25.200	681	579	26.460
1941	25.736	699	591	27.026
1942	26.272	718	604	27.594
1943	26.808	736	617	28.161
1944	27.344	754	629	28.727
1945	27.880	773	642	29.295
1946	28.416	791	655	29.862
1947	28.952	809	667	30.428
1948	29.488	828	680	30.996
1949	30.024	846	693	31.563
1950	30.561	865	705	32.131
1951	31.097	883	718	32.698
1952	31.633	901	731	33.265
1953	20.444	803	394	21.641
1954	20.444	803	393	21.640
1955	20.444	803	393	21.640
1956	14.675	688	261	15.624
1957	6.599	437	166	7.202
1958	6.402	438	165	7.005
1959	6.078	731	162	6.971
1960	6.338	361	159	6.858
1961	6.122	347	158	6.627
Elaborado por: Cristian Espinel López				
Fuente: Banco Central				

393



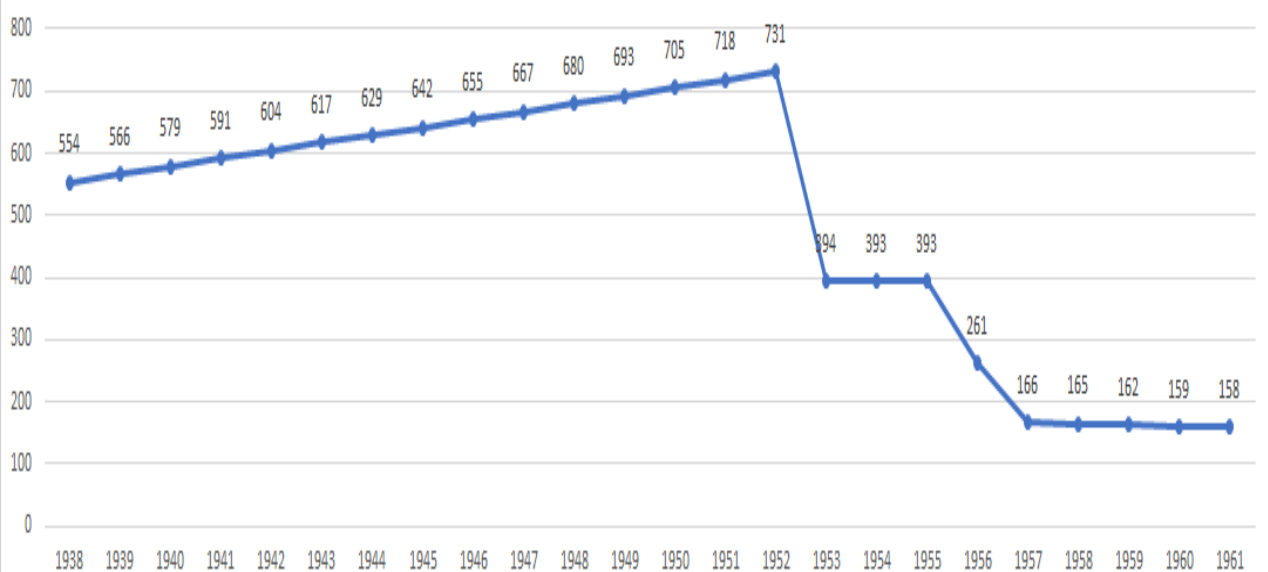
Certificados de la sal



Elaborado por: Cristian Espinel López

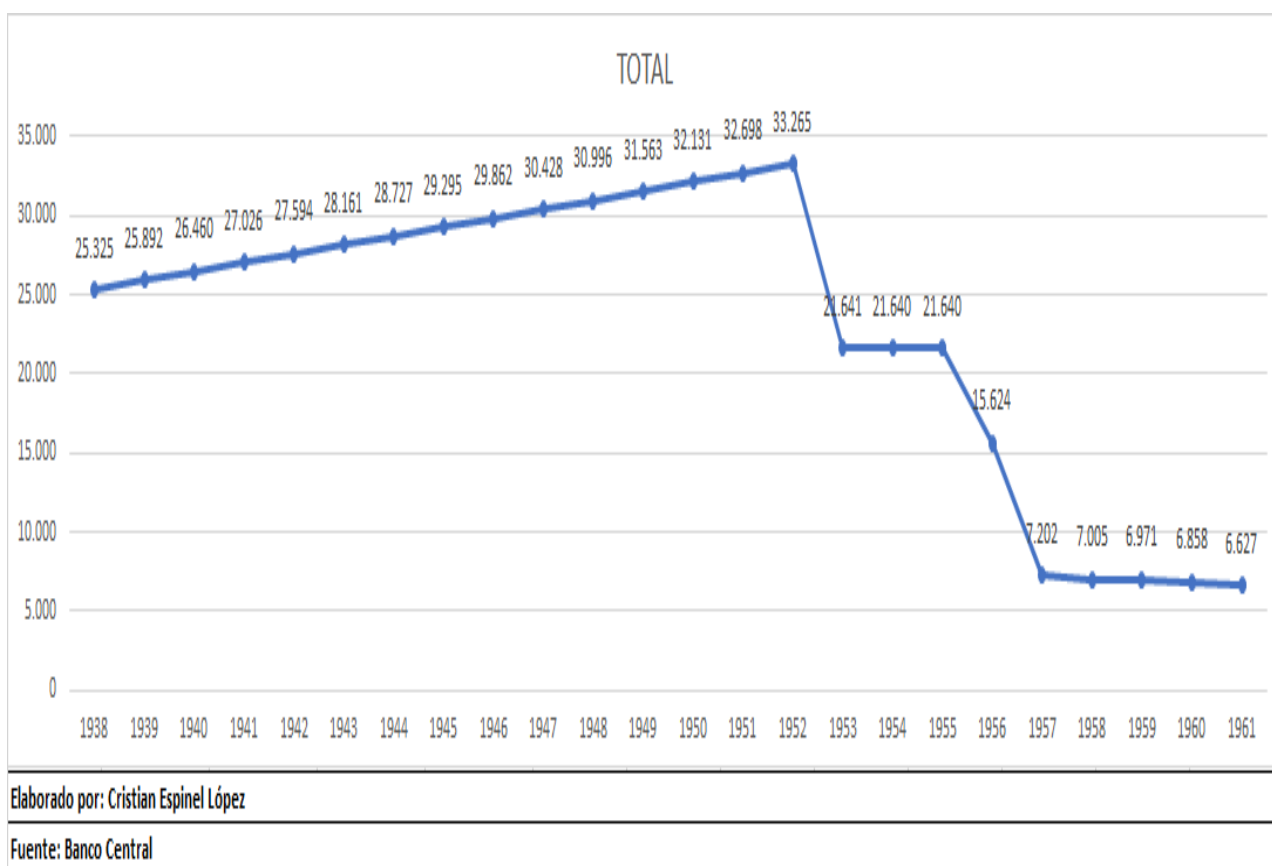
Fuente: Banco Central

Bonos Cóndores



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central



Ese mismo año, se emitió la Ley de la Comisión de Valores con el objetivo de impulsar el Mercado de Valores y lograr atraer ahorro interno. Dicha Comisión de Valores inmediatamente se convirtió en Corporación Financiera Nacional, CFN.

En el año de 1965, se facultó la formación de las compañías financieras para que incrementen la intermediación financiera con el impedimento de captar depósitos. En el año de 1976 se señala la supresión de los mercados oficiales y libre del dólar, estableciendo de esta manera un paralelismo cambiario.

TIPO DE CAMBIO												
En sucres												
AÑOS	MERCADO OFICIAL				MERCADO DE INTERVENCIÓN				MERCADO LIBRE DE CAMBIOS			
	PROMEDIO		FIN DE PERÍODO		PROMEDIO		FIN DE PERÍODO		PROMEDIO		FIN DE PERÍODO	
	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta
1970	24,75	25,25	24,75	25,25	-	-	-	-	22,89	23,17	...	...
1971	24,75	25,25	24,75	25,25	-	-	-	-	25,02	25,48	...	...
1972	24,75	25,25	24,75	25,25	-	-	-	-	26,02	26,17	...	...
1973	24,80	24,95	24,80	24,95	-	-	-	-	24,70	24,95	...	...
1974	24,80	24,95	24,80	24,95	-	-	-	-	24,80	25,06	...	...
1975	24,80	24,95	24,80	24,95	-	-	-	-	25,16	25,37	...	...
1976	24,80	24,95	24,80	24,95	27,01	27,18	26,85	27,00	27,19	27,46	...	...
1977	24,80	24,95	24,80	24,95	26,83	27,03	26,50	26,85	26,23	26,60	...	...
1978	24,80	24,95	24,80	24,95	25,98	26,50	26,50	26,85	26,23	26,60	...	...
Elaborado por: Cristian Espinel López												
Fuente: Banco Central												

En el año de 1976, se estableció la Bolsa de Valores de Guayaquil y de Quito con el objetivo de constituir e incrementar el mercado de capitales y propagar el mercado de título de valores en el país. Los bancos privados prontamente consiguieron sitios de Bolsa para ofrecer y solicitar en ese mercado.

La etapa comprendida entre el año de 1972 y el año de 1974, se diferenció por poseer más altas tasas de desarrollo del Producto Interno Bruto, PIB, capitalizadas por las ascendentes exportaciones de petróleo, el mismo que para ese período se hallaba en extraordinario apogeo; transformó igualmente a Ecuador en un seductor objetivo de prestación lo cual, enlazado a diferentes elementos estimuló un impresionante incremento de la deuda externa siendo hasta estos instantes la más infame de nuestros legados.

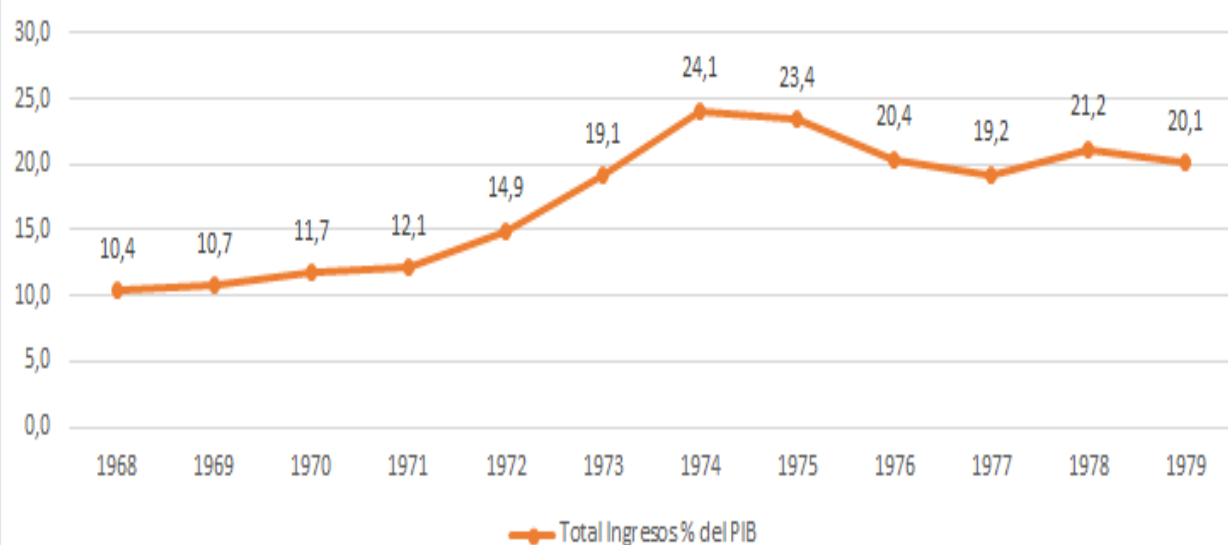
GOBIERNO CENTRAL

PRINCIPALES VARIABLES (1968 - 1979)

Millones de sucres

Año	Total Ingresos		Ingresos Tributarios		Egresos Corrientes		Egresos de Capital	
	Millones	% del PIB	Millones	% del PIB	Millones	% del PIB	Millones	% del PIB
1968	2.911,0	10,4	2.510,0	8,9	2.512,0	9,0	546,0	1,9
1969	3.352,0	10,7	2.716,0	8,7	2.942,0	9,4	605,0	1,9
1970	4.223,0	11,7	3.623,0	10,1	3.560,0	9,9	680,0	1,9
1971	4.911,0	12,1	3.974,0	9,8	5.111,0	12,6	1.773,0	4,4
1972	7.215,0	14,9	5.390,0	11,2	5.748,0	11,9	2.455,0	5,1
1973	12.365,0	19,1	7.209,0	11,1	7.555,0	11,7	4.848,0	7,5
1974	23.630,0	24,1	8.768,0	8,9	11.902,0	12,1	9.292,0	9,5
1975	27.201,0	23,4	9.541,0	8,2	17.482,0	15,0	11.179,0	9,6
1976	28.925,0	20,4	11.270,0	7,9	21.989,0	15,5	12.267,0	8,6
1977	33.288,0	19,2	14.614,0	8,4	28.983,0	16,7	12.779,0	7,4
1978	41.189,0	21,2	18.054,0	9,3	30.525,0	15,7	17.671,0	9,1
1979	48.187,0	20,1	20.381,0	8,5	35.502,0	14,8	13.585,0	5,7

Total Ingresos
% del PIB



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

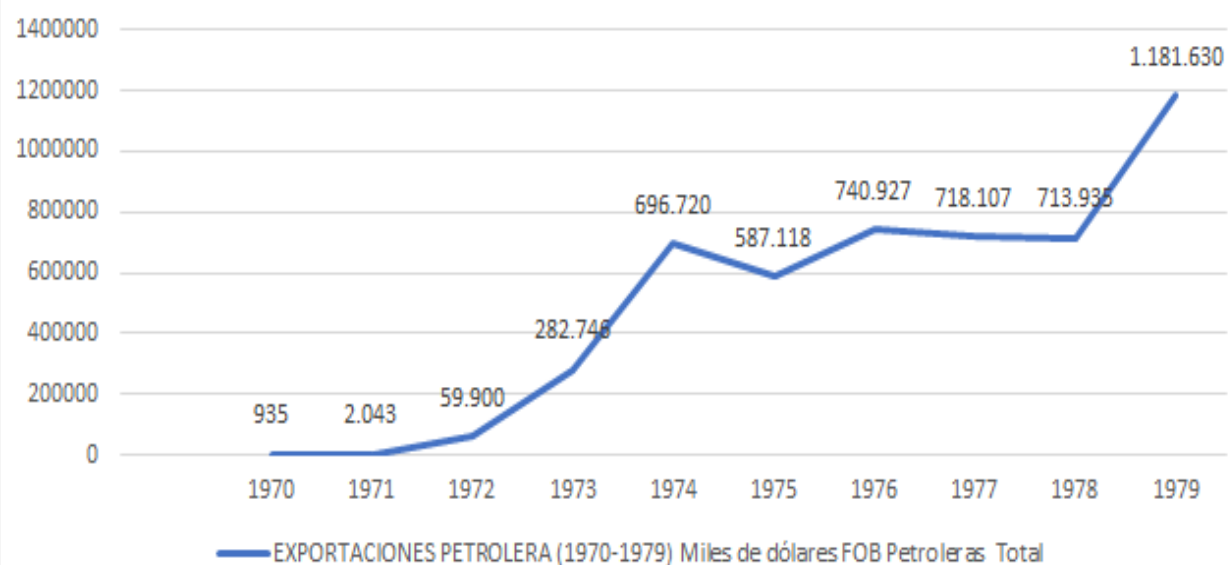
EXPORTACIONES PETROLERA (1970-1979)

Miles de dólares FOB

Año	Petroleras		
	Total	Petroleo Crudo	Derivados
1970	935	834	101
1971	2.043	1.154	889
1972	59.900	59.452	448
1973	282.746	282.057	689
1974	696.720	692.769	3.951
1975	587.118	587.118	0
1976	740.927	739.290	1.637
1977	718.107	702.280	15.827
1978	713.935	622.555	91.380
1979	1.181.630	1.036.212	145.418

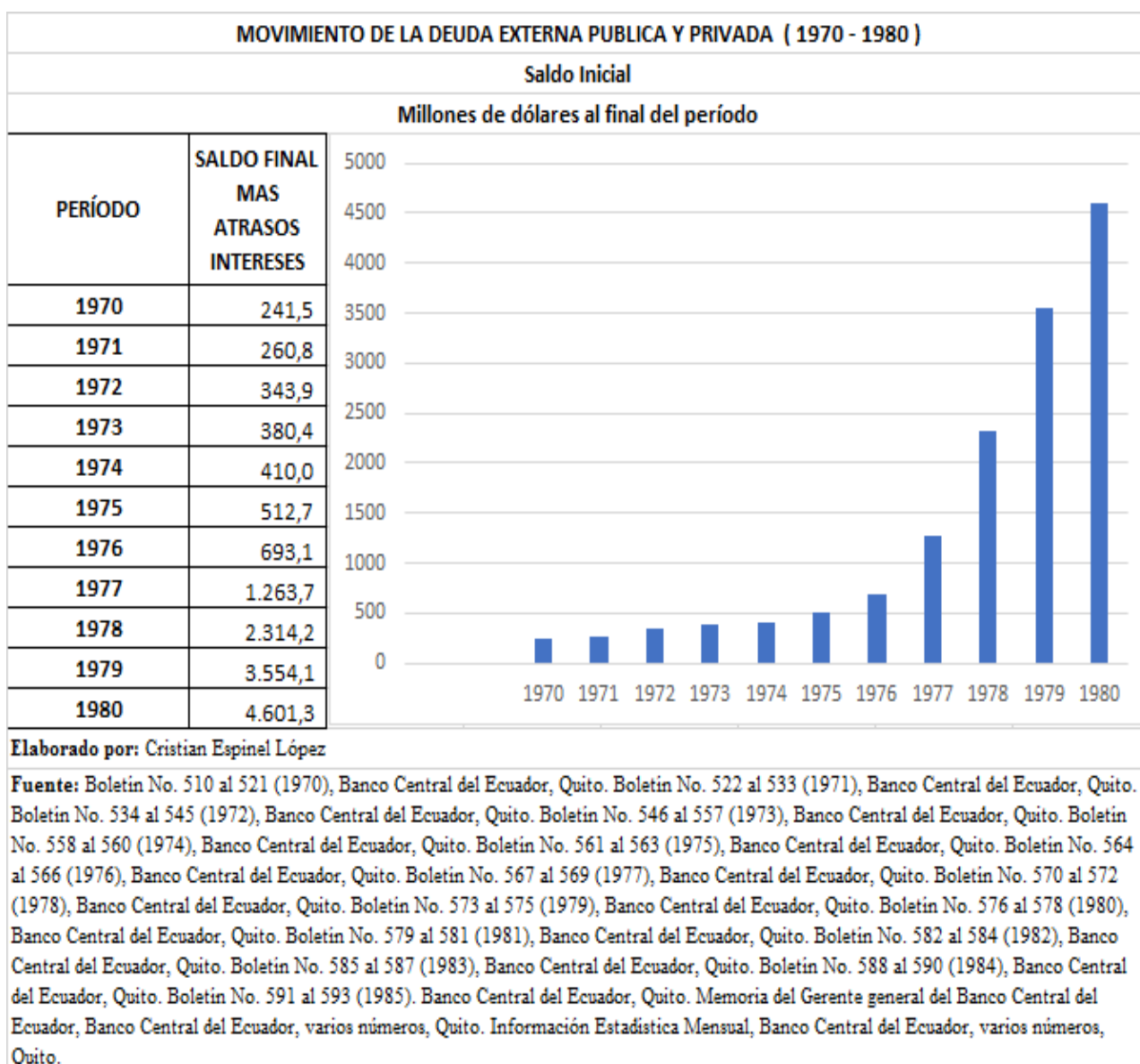
TOTAL DE EXPORTACIONES PETROLERA (1970-1979)

Miles de dólares FOB Petroleras Total



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central



En el transcurso de la década de los años setenta, a partir de la perspectiva de la rentabilidad, las posibilidades de la devaluación se hallaron improbables merced a que el tipo de cambio en sucres se halló consolidado.

En el año de 1973, el Ecuador ingresa a la Organización de Países Exportadores de Petróleo, OPEP. El petróleo indujo una expresiva marea de recursos financieros; en paralelo, se empezó a apreciar el inconveniente de la inversión como sustento orgánico en el proceso de provisión de capital y desgraciadamente jamás se poseyó la posibilidad de transformar dichos recursos financieros en capital productivo.

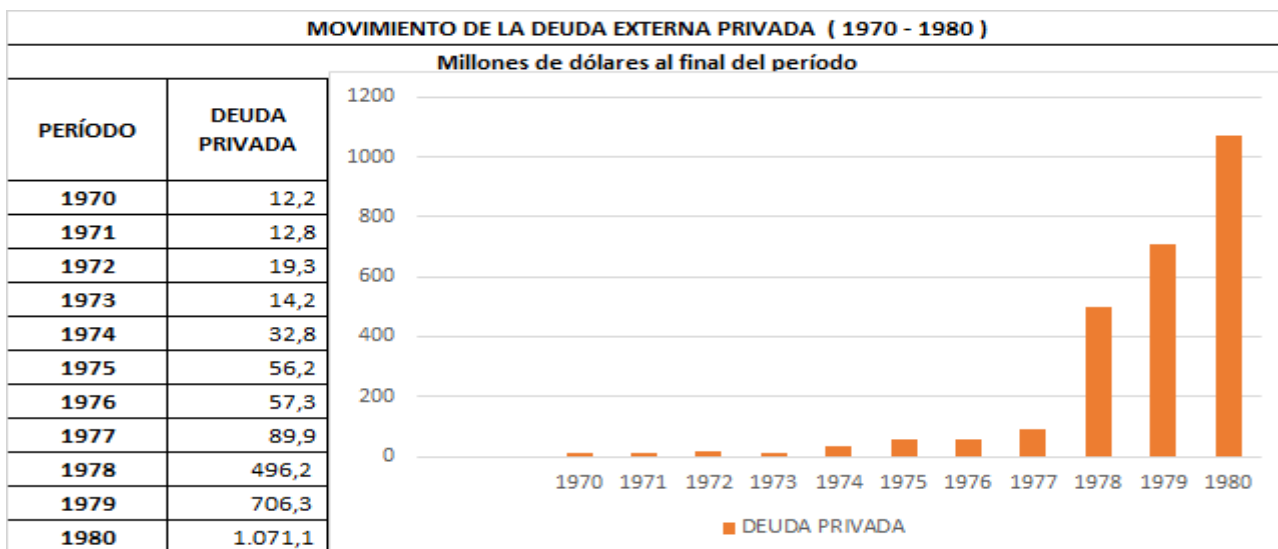
A lo largo de esta etapa comprendida entre el año de 1970 al año de 1981, el régimen bancario fue perturbado por tasas de interés reales negativas que nunca consintió la ampliación financiera y la intermediación a operaciones productivas de manera enérgica y a costo bajo que con el tipo de

cambio fijo, impulsó la adquisición de deuda en moneda extranjera, porque era más atrayente y económica.

TASAS DE INTERES : OPERACIONES PASIVAS DE BANCOS PRIVADOS E INSTITUCIONES FINANCIERAS (1970 - 1980)										
En porcentajes										
No.Regulación	Período	LIBRETAS ORDINARIAS DE AHORRO		DEPOSITOS PLAZO MAYOR						POLIZAS DE ACUMULACION
		Bancos Privados	Asociaciones Mutualistas	Bancos privados sección ahorros	Bancos comerciales y	Asociaciones mutualistas	Bancos e instituciones			
545-70	22-ene-70	6	7	31-180 días	7	31 - 90 días	5	31 - 180 días	8	
				181-360 días	8	91 - 180 días	7	181 - 360 días	9	
				361 días o más	9	181 - 360 días	8	361 días o más	10	
						361 días o más	9			
755-75	16-ene-75	6	7	31-180 días	7	31 - 180 días	7	31 - 180 días	8	
				181-360 días	8	181 - 360 días	8	181 - 360 días	9	
				361 días o más	9	361 días o más	9	361 días o más	10	
1094-80	16-sep-80									
								31 - 180 días	8	
								181 - 360 días	9	
								361 días o más	10	

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central. Superintendencia de Bancos.

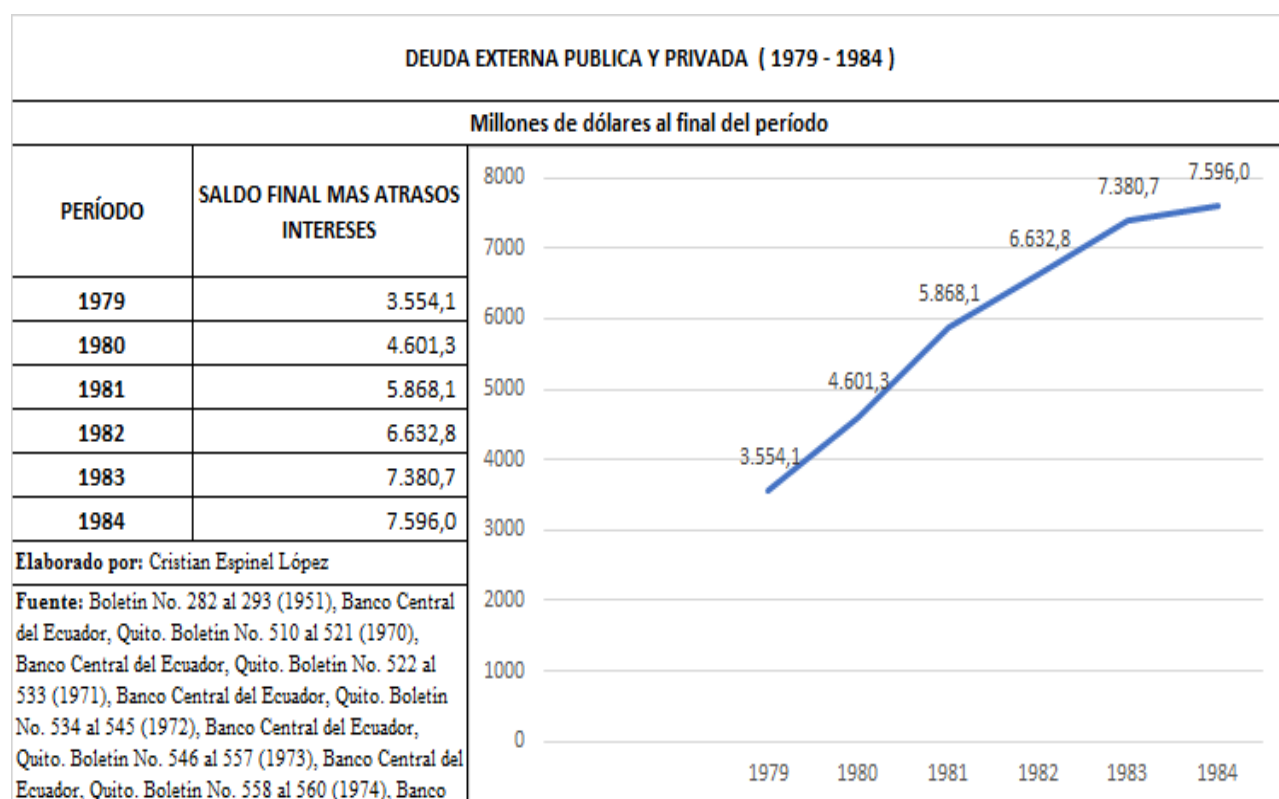


Elaborado por: Cristian Espinel López

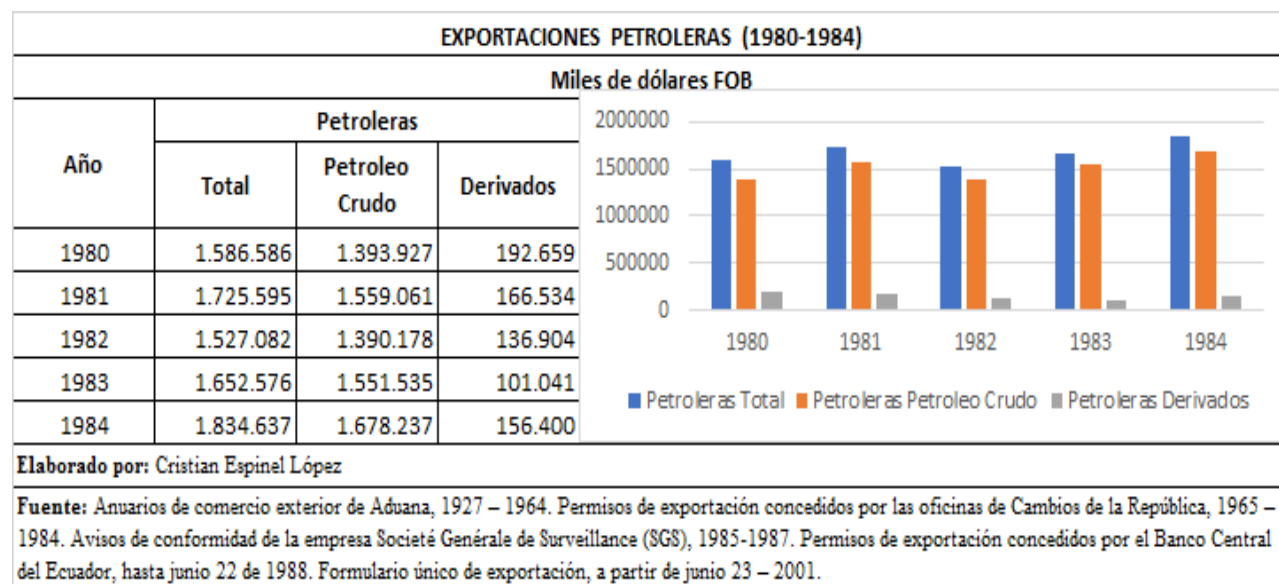
Fuente: Boletín No. 510 al 521 (1970), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 522 al 533 (1971), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 534 al 545 (1972), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 546 al 557 (1973), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 558 al 560 (1974), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 561 al 563 (1975), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 564 al 566 (1976), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 567 al 569 (1977), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 570 al 572 (1978), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 573 al 575 (1979), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 576 al 578 (1980), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 579 al 581 (1981), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 582 al 584 (1982), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 585 al 587 (1983), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 588 al 590 (1984), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 591 al 593 (1985). Banco Central del Ecuador, Quito. Memoria del Gerente general del Banco Central del Ecuador, Banco Central del Ecuador, varios números, Quito. Información Estadística Mensual, Banco Central del Ecuador, varios números, Quito.

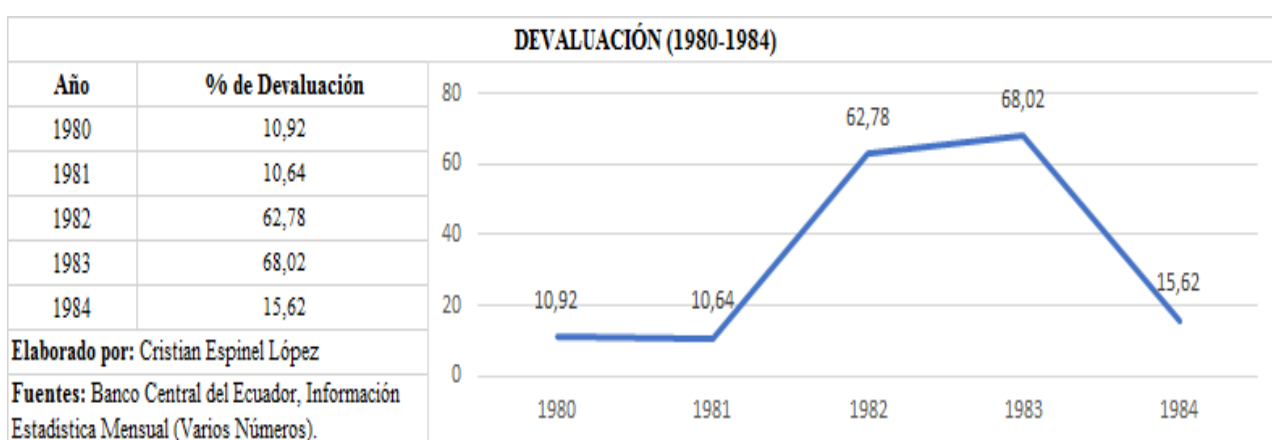
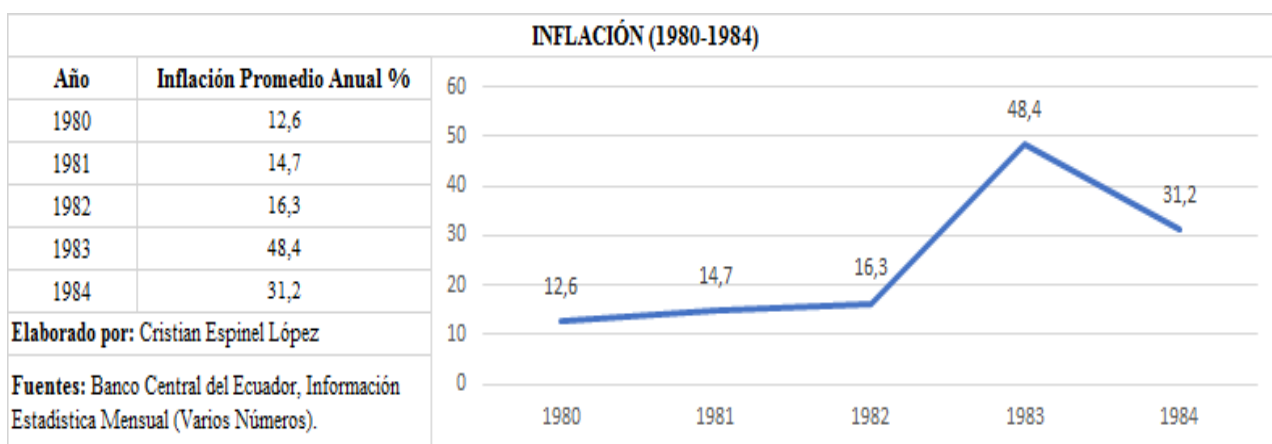
La prontitud sumada a las inestabilidades de la década de los setenta impulsó la crisis en los años 80; le correspondió proseguir con los desembolsos de la deuda externa, ascendieron las tasas de interés en el mercado internacional, se desplomaron los costos del petróleo, se aminoraron los stocks monetarios internacionales, el mercado financiero internacional malogró su credibilidad y los

manejos monetarios y fiscales expansivos encaminaron a elevadas tasas de inflación y a la devaluación del sucre.



401





En lo que comprende el año de 1982 al año de 1983, se otorgó insuficientes capitales para la línea de Fondos Financieros, discrepando con la estrechez que poseía el sector productivo que había sido desmantelado por el Fenómeno del Niño y dejó devastado un enorme tramo de la red de carreteras de la Costa ecuatoriana y resquebrajó tal sector.

La estimación de la deuda de las empresas y entidades financieras eran tan elevados, situación a la que jamás consiguieron obtener a la cantidad de divisas estadounidenses requeridas para solventar sus compromisos; esto significaba duplicar todos los activos de las entidades bancarias privadas nacionales; por ello, la administración del Presidente Constitucional doctor Luis Osvaldo Hurtado Larrea estableció el proceso de sucretización de la deuda del sector privado con el propósito de impedir formidables bancarrotas, equilibrar el sistema financiero y la actuación del mercado libre de cambios en Ecuador.

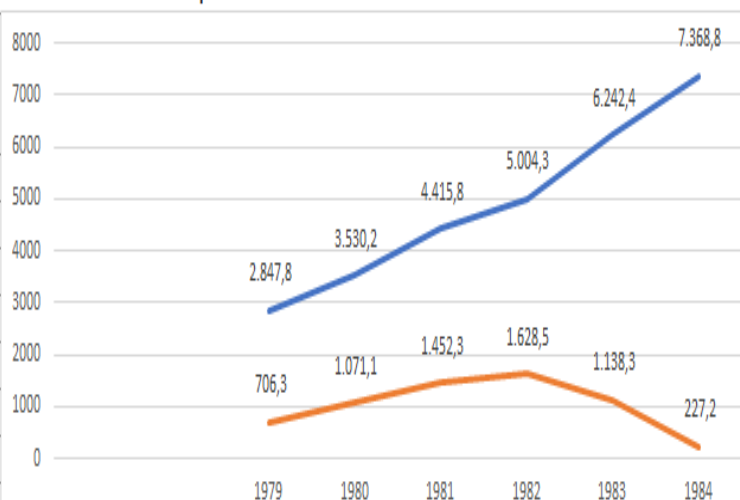
MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA Y DEUDA PRIVADA (1979 - 1984)

Millones de dólares al final del período

PERÍODO	DEUDA PÚBLICA	DEUDA PRIVADA
1979	2.847,8	706,3
1980	3.530,2	1.071,1
1981	4.415,8	1.452,3
1982	5.004,3	1.628,5
1983	6.242,4	1.138,3
1984	7.368,8	227,2

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Boletín No. 282 al 293 (1951), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 510 al 521 (1970), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 522 al 533 (1971), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 534 al 545 (1972), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 546 al 557 (1973), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 558 al 560 (1974), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 561 al 563 (1975), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín No. 564 al 566 (1976), Banco Central del



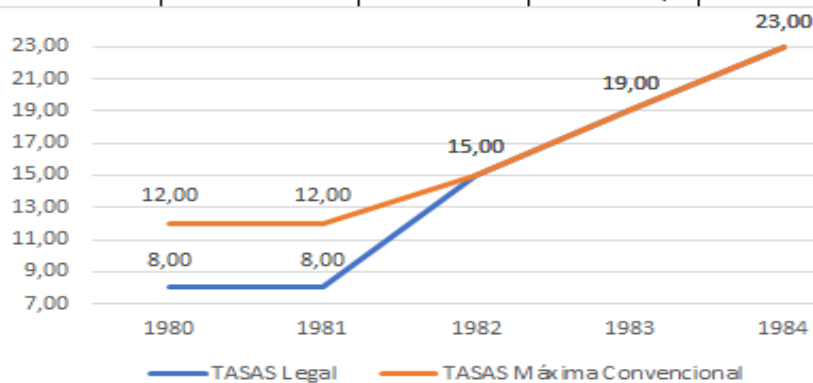
MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA Y DEUDA PRIVADA (1979 - 1984) Millones de dólares al final del período DEUDA PÚBLICA

MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PÚBLICA Y DEUDA PRIVADA (1979 - 1984) Millones de dólares al final del período DEUDA PRIVADA

TASAS DE INTERES: LEGAL Y MÁXIMA CONVENCIONAL (1980 - 1984)

En porcentajes

Año	Regulación No.	Fecha	TASAS	
			Legal	Máxima Convencional
1980	755 - 75	16-ene-75	8,00	12,00
1981	755 - 75	16-ene-75	8,00	12,00
1982	1170 - 82	07-ene-82	15,00	15,00
1983	125 - 83	18-oct-83	19,00	19,00
1984	214-84	11-dic-84	23,00	23,00

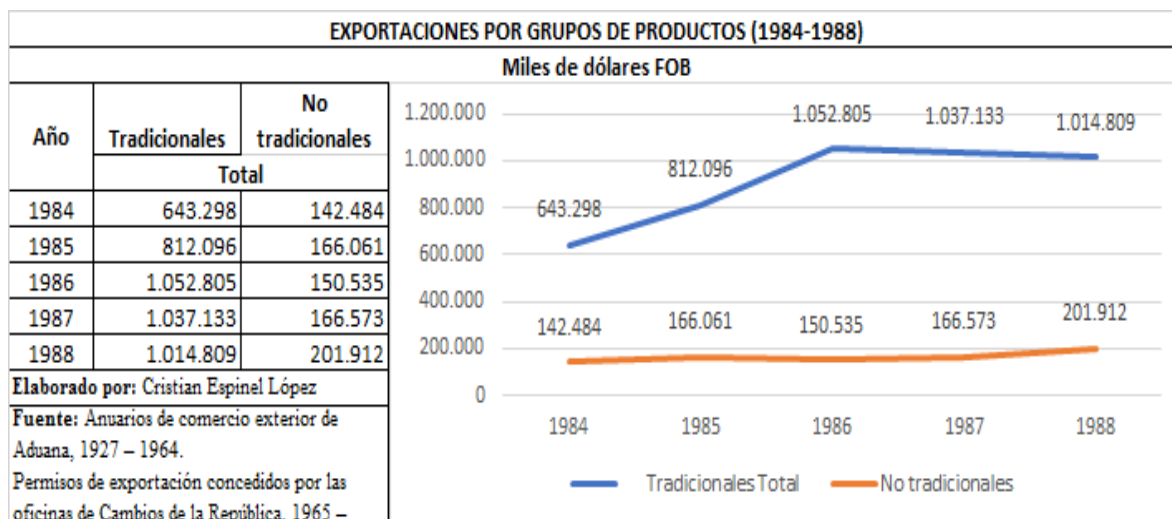


Elaborado por: Cristian Espinel López

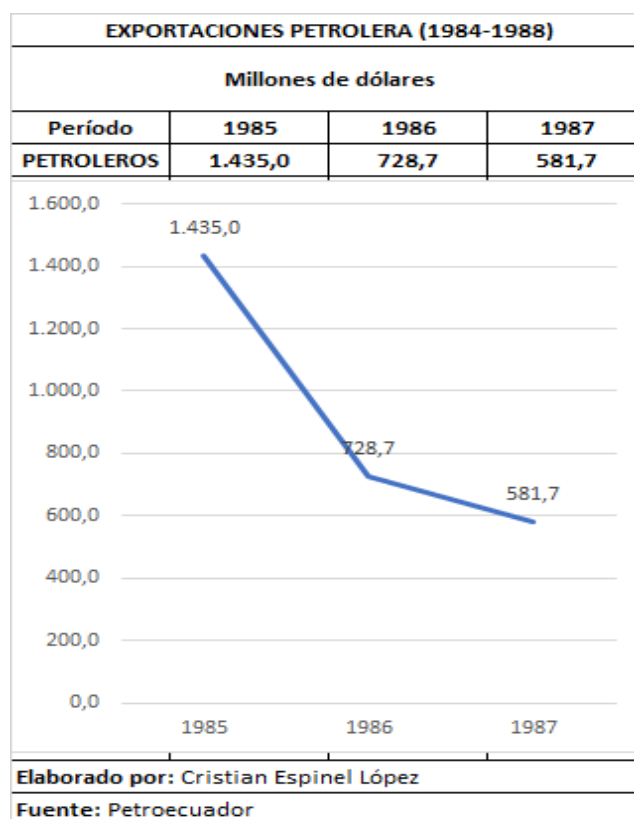
Fuente: Regulaciones de Junta Monetaria (1948 - 1993), Junta Monetaria, Quito. Información Estadística Mensual (1994-1999), Banco Central del Ecuador, No. 1704, 1714, 1726, 1738, 1750, 1763, 1775, 1777, Quito.

TIPO DE CAMBIO												
En sucres												
AÑOS	MERCADO OFICIAL				MERCADO DE INTERVENCIÓN				MERCADO LIBRE DE CAMBIOS			
	PROMEDIO		FIN DE PERÍODO		PROMEDIO		FIN DE PERÍODO		PROMEDIO		FIN DE PERÍODO	
	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta
1979	24,80	24,95	24,80	24,95	26,52	27,08	26,65	27,10	27,36	27,80	26,98	27,43
1980	24,80	24,95	24,80	24,95	26,75	27,15	26,75	27,15	27,41	27,97	27,94	28,46
1981	24,80	24,95	24,80	24,95	27,58	27,87	30,72	30,77	30,56	31,25	32,87	33,72
1982	30,00	30,25	33,00	33,30	30,00	34,11	30,00	35,30	50,31	51,03	64,58	65,16
1983	44,20	45,01	54,10	55,18	82,36	83,22	87,00	87,90	83,20	84,78	86,88	88,78
1984	62,30	63,55	66,50	67,85	91,55	92,70	95,00	96,50	96,75	98,69	116,93	119,28
Elaborado por: Cristian Espinel López												
Fuente: Banco Central												

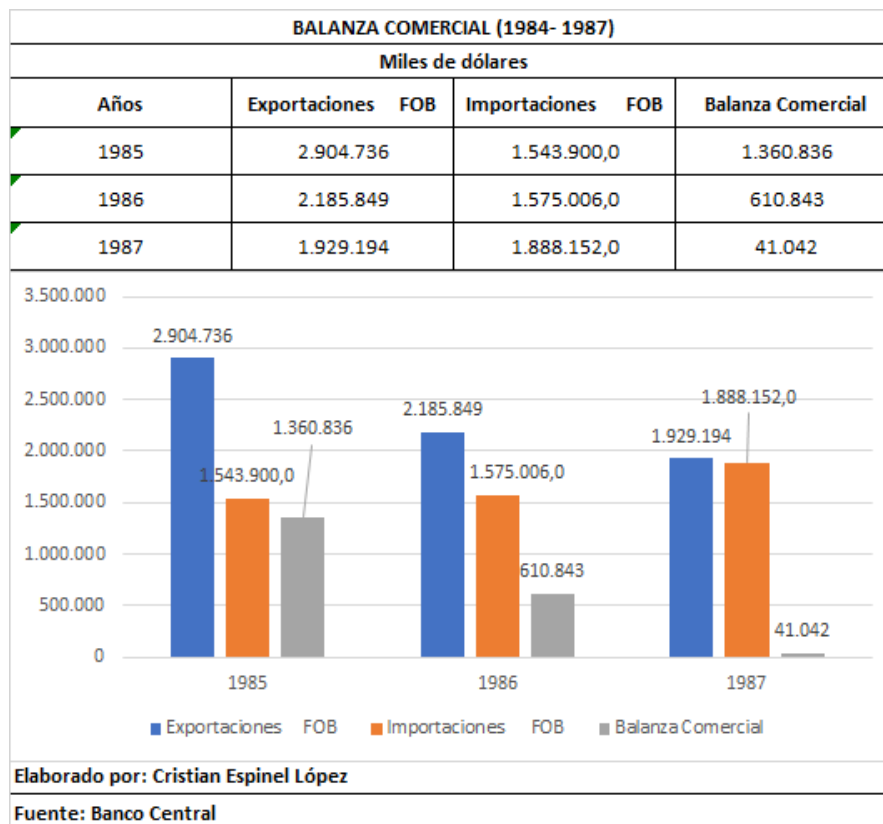
El ingeniero León Esteban Francisco Febres-Cordero Ribadeneyra alcanza la Primera Magistratura de la Republica en el año de 1984. Su régimen le correspondía encaminar el progreso del país más en dirección a la agricultura y a la exportación, al tiempo que alentaba el ahorro financiero.

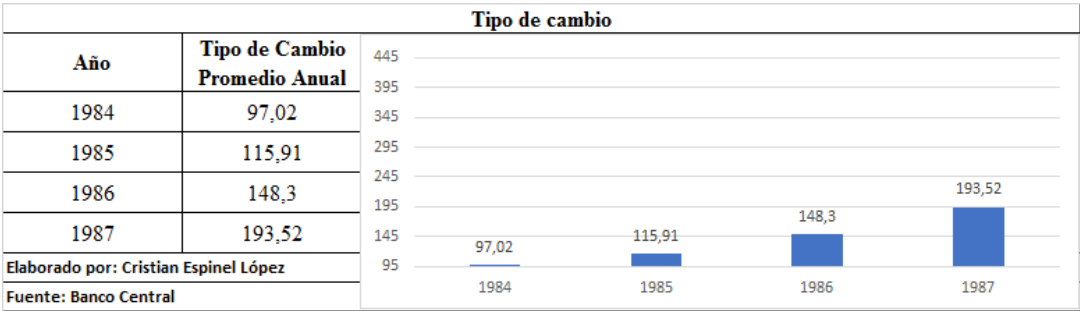
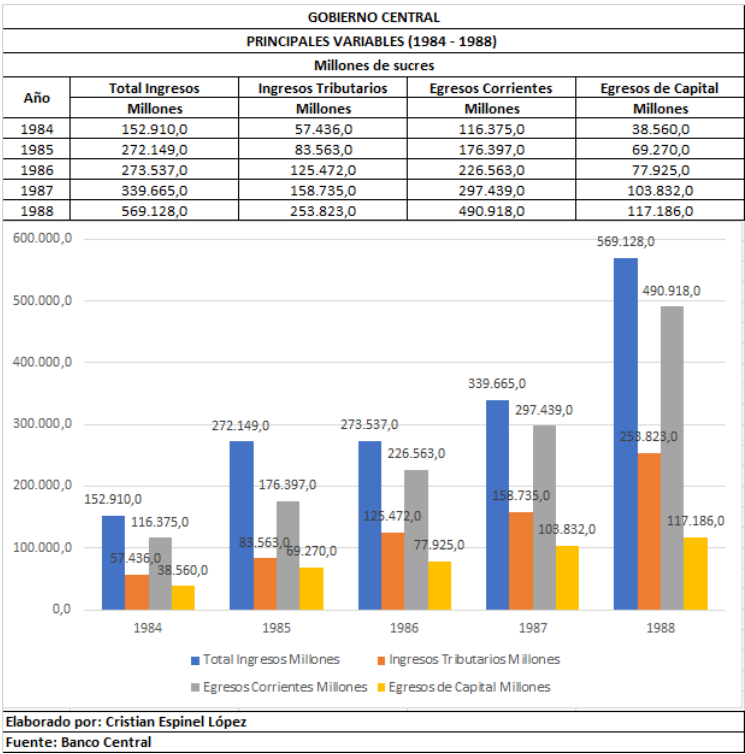


Varias de estas iniciativas disfrutaron del crédito respectivo, sin embargo, el precio del petróleo se derrumbó a menos de la mitad a inicios del año de 1986 y el régimen no realizó ninguna acción para contrarrestarla.



Ante la disminución de divisas y de entradas del Estado no se devaluó ni se ajustó el manejo fiscal.





En el año de 1985, ante la imposición del compromiso de la deuda externa, Ecuador se transformó en el primer estado en emplear el Plan Baker que fue formulado por los Estados Unidos de América para la cancelación de la deuda externa.

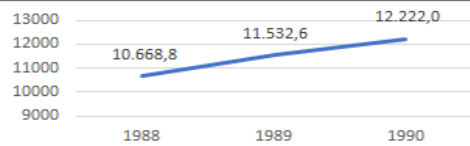
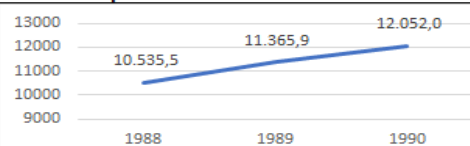
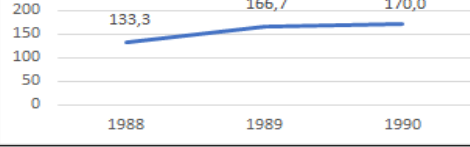
En el año de 1987, los precios del petróleo comenzaron a recobrase, no obstante, a causa del rompimiento del oleoducto ocasionado por el terremoto, ante este fenómeno, se suspendió la producción y la exportación de este lo que originó un inesperado decrecimiento. En el año de 1988, volvió a caer el precio del petróleo a niveles más bajos que en el año de 1986.

EXPORTACIONES (1985-1988)									
Miles de barriles									
AÑOS	Exportación de las Empresas del Estado						Exportaciones de las Cías. Privadas		
	Crudo Oriente			Total Exportaciones de las Empresas del Estado			Compañías Privadas		
	Barriles	USD FOB	Valor unitario	Barriles	USD FOB	Valor unitario	Barriles	USD FOB	Valor unitario
1985	68.454	1.673.165	24,44	68.454	1.673.165	24,44	490	12.688	25,90
1986	70.587	855.651	12,12	70.587	855.651	12,12	810	10.286	12,70
1987	45.159	644.761	14,28	45.159	644.761	14,28	240	3.924	16,35
1988	68.502	678.966	9,91	68.502	678.966	9,91	500	6.250	12,50
Elaborado por: Cristian Espinel López									
Fuente: Banco Central									

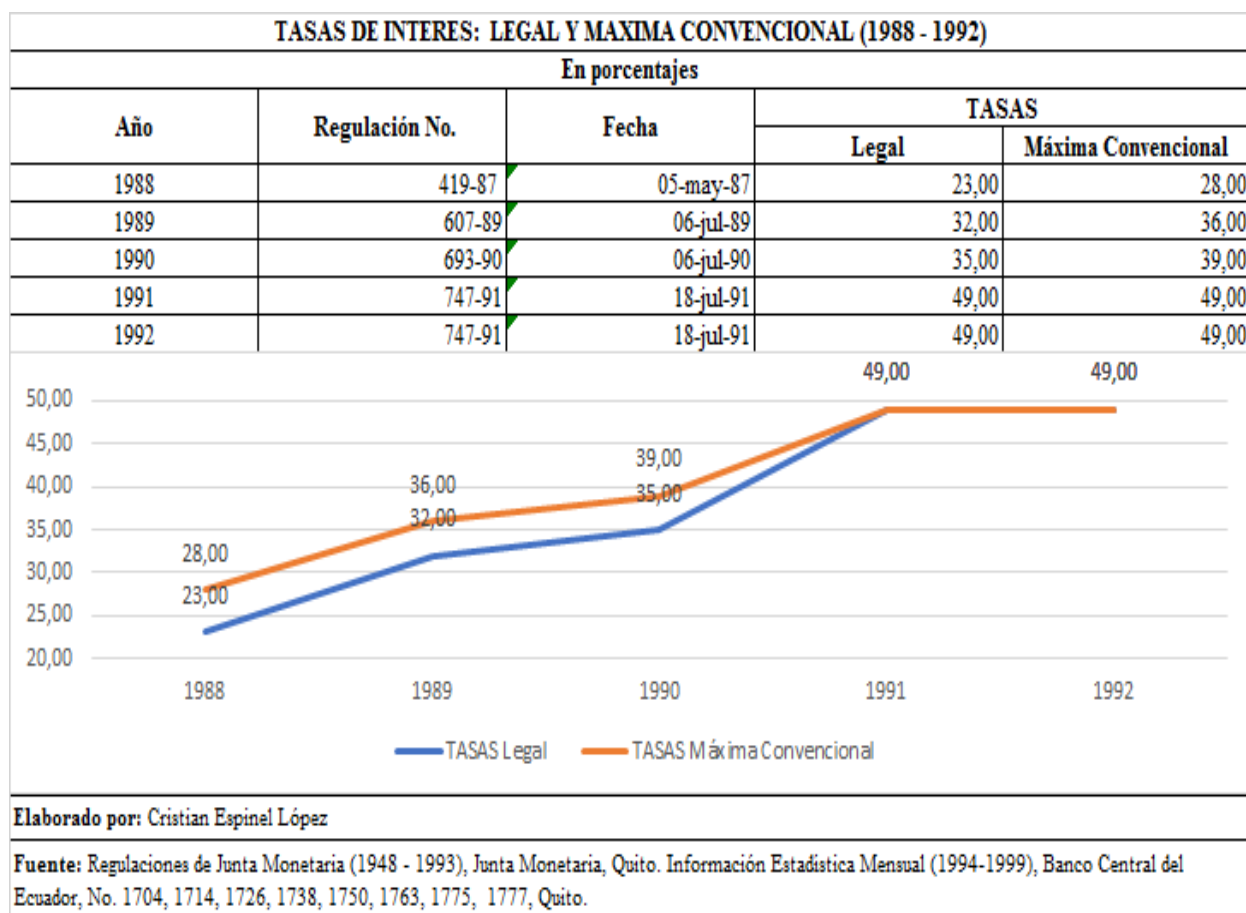
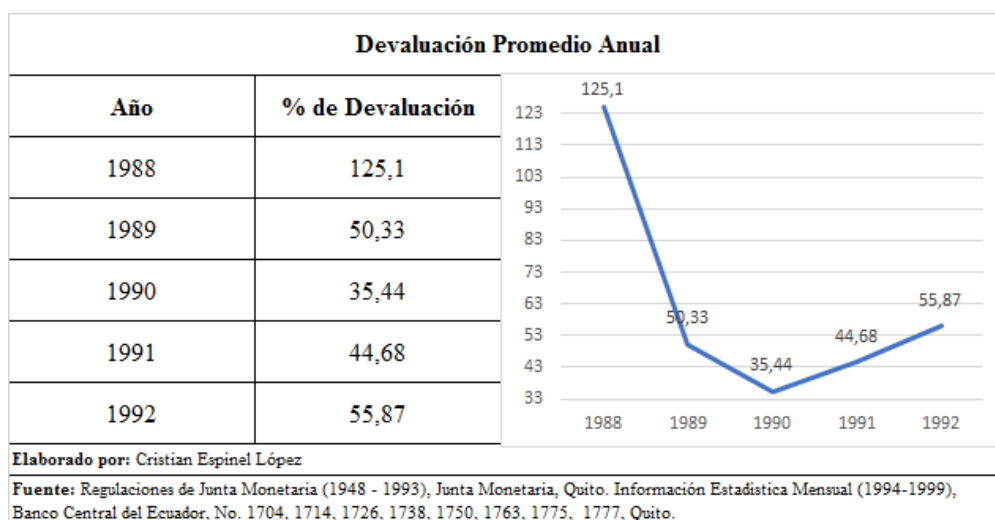
Este mismo año, el Presidente de la República, ingeniero León Febres-Cordero fue retenido por paracaidistas de la Fuerza Aérea Ecuatoriana, FAE en la Base de Taura y si bien, jamás tuvo que ver con el aspecto económico del Ecuador, perturbó hondamente su percepción interna y externa.

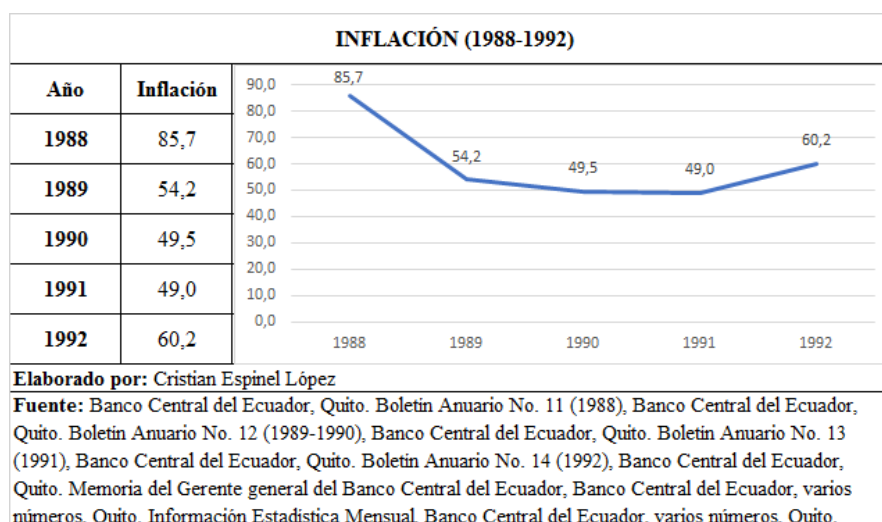
León Febres-Cordero transformó el plan de sucretización ampliando los períodos de terminación de los créditos de estabilización de tres a siete años, redimiendo de esta manera al sistema financiero que se percibió perturbado por la dureza del ajuste cambiario.

En el año de 1988, ocupa la Presidencia de la República el doctor Rodrigo Borja Cevallos, quien recoge una nación en situación deplorable. Existían demoras en el desembolso de la Deuda Externa, el Banco Central se encontraba en pésimo estado financiero y concurría una monumental pérdida fiscal.

MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA Y PRIVADA (1988 - 1990)				
Millones de dólares al final del período				
PERÍODO	SALDO FINAL MAS ATRASOS INTERESES			
1988	10.668,8			
1989	11.532,6			
1990	12.222,0			
Elaborado por: Cristian Espinel López				
MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PUBLICA (1988 - 1990)				
Millones de dólares al final del período				
PERÍODO	SALDO FINAL MAS ATRASOS INTERESES			
1988	10.535,5			
1989	11.365,9			
1990	12.052,0			
MOVIMIENTO DE LA DEUDA EXTERNA PRIVADA (1988 - 1990)				
Millones de dólares al final del período				
PERÍODO	SALDO FINAL MAS ATRASOS INTERESES			
1988	133,3			
1989	166,7			
1990	170,0			
Elaborado por: Cristian Espinel López				
Fuente: Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín Anuario No. 11 (1988), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín Anuario No. 12 (1989-1990), Banco Central del Ecuador, Quito. Boletín Anuario No. 13				

Para rectificar estas inestabilidades, se acogió un paquete de disposiciones que implicaba inclusive una devaluación del cincuenta por ciento del dólar de intervención, la reconfiscación de los dineros correspondientes a las exportaciones, enorme limitación a las importaciones, la fijación de un margen extremo para la intermediación financiera, el incremento de algunos gravámenes y un fin no conseguido de inflación por año del 30 por ciento.





Ya para el año de 1991, el Sistema Financiero se hallaba compuesto por ciento noventa y nueve oficinas del Sector Público, quinientos ochenta y cinco oficinas del Sector Privado, noventa y ocho oficinas de Compañías de Seguros, doce oficinas de Financieras Privadas y treientos cuarenta y una oficina de Mutualistas, Almaceneras, Casas de Cambio, Intermediarias Financieras, Compañías de Tarjetas de Crédito, Cooperativas, Compañías Leasing, entre otras, en las mismas comprenden matrices, sucursales y agencias, las cuales registran un global de mil doscientos treinta y cinco oficinas.

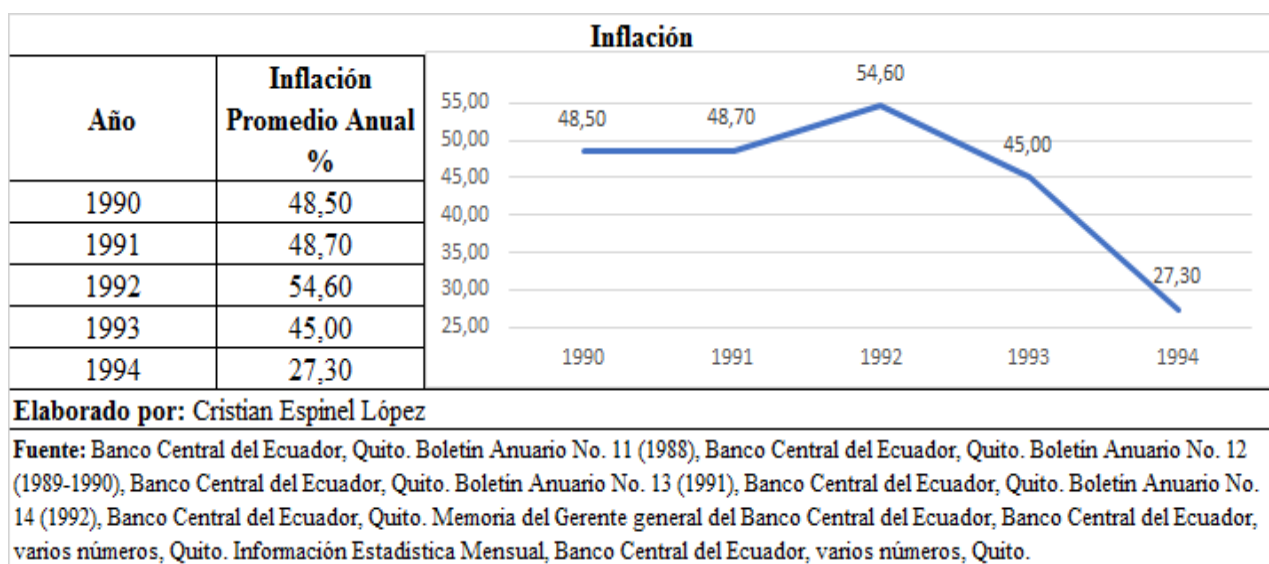
El sector más característico del sistema financiero o sea el sector bancario, se encontraba integrado por veinte y ocho Bancos Privados Nacionales y cuatro Bancos Extranjeros de los cuales entre sucursales y agencias totalizaban quinientos diecisiete y treinta y seis correspondientemente. Nunca se establecieron otras entidades bancarias a partir del año de 1981 hasta el año de 1991, pero si existió aumento de agencias y sucursales, mientras que las oficinas de los Bancos Extranjeros se redujeron.

Lo significativo de este período es que se establecieron compañías financieras afines a los Bancos para que éstos consiguieran atraer cada vez más dineros dado que, la arcaica Ley General de Bancos nunca admitió la realización de diversos tipos de procedimientos en la misma entidad bancaria.

El incremento de sucursales desempeñó un papel protagónico en la atracción de recursos, no obstante, el incremento de los costos de operación y el costo de conservar activos inmovilizados; en paralelo, la cantidad de personal utilizado por el régimen bancario privado se engrosó alrededor de en un veintiocho por ciento entre los años de 1981 y 1988, confirió créditos manejando el surtidor de financiamiento del Banco Central.

BANCOS PRIVADOS						
CARTERA						
Saldos en millones de sures						
Año	TOTAL CRÉDITO	Créditos sobre firmas	Créditos prendarios	Créditos hipotecarios	Créditos especiales	Otros Créditos
1981	56.602	32.443	531	12.941	9.778	909
1982	80.397	48.225	1.295	15.582	13.746	1.549
1983	144.016	78.622	2.241	18.759	18.167	26.227
1984	189.009	94.379	3.194	21.725	25.657	44.054
1985	212.728	78.468	3.510	21.687	26.677	82.386
1986	252.574	145.475	4.892	25.984	28.974	47.249
1987	326.998	208.486	8.661	30.984	34.389	44.479
1988	376.598	251.391	10.312	37.989	41.828	35.078
Elaborado por: Cristian Espinel López						
Fuente: Superintendencia de Bancos. Regulaciones de Junta Monetaria (1948 - 1993), Junta Monetaria, Quito. Información Estadística Mensual (1994-1999), Banco Central del Ecuador, No. 1704, 1714, 1726, 1738, 1750, 1763, 1775, 1777, Quito.						

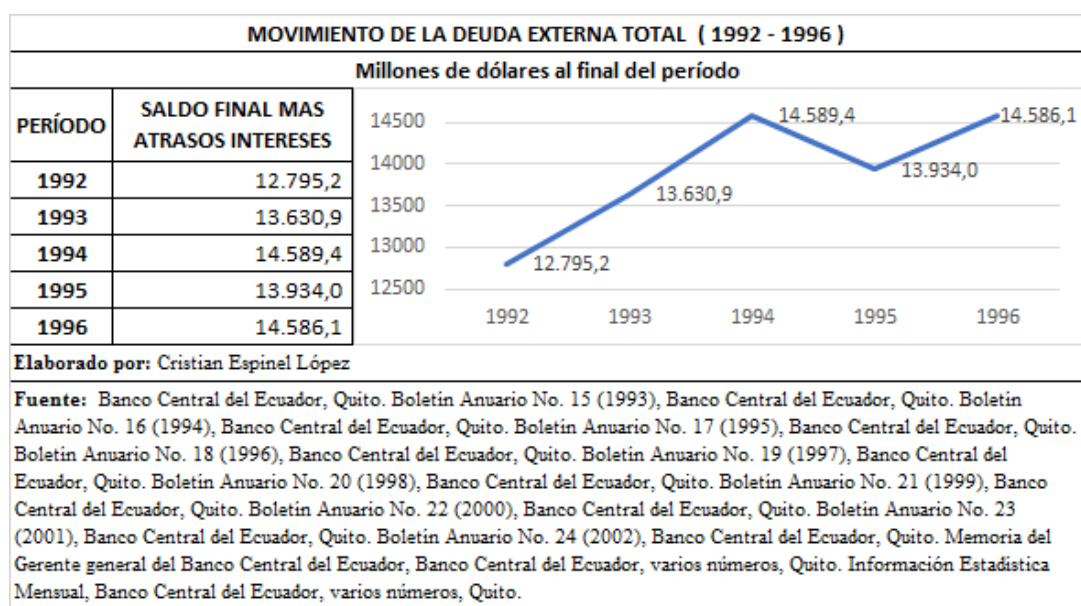
En el año de 1992, el nuevo régimen encabezado por el arquitecto Sixto Alfonso Durán-Ballén Cordovéz, conduce a un tipo de cambio anclándolo con el objetivo de dar lucha a la inflación.

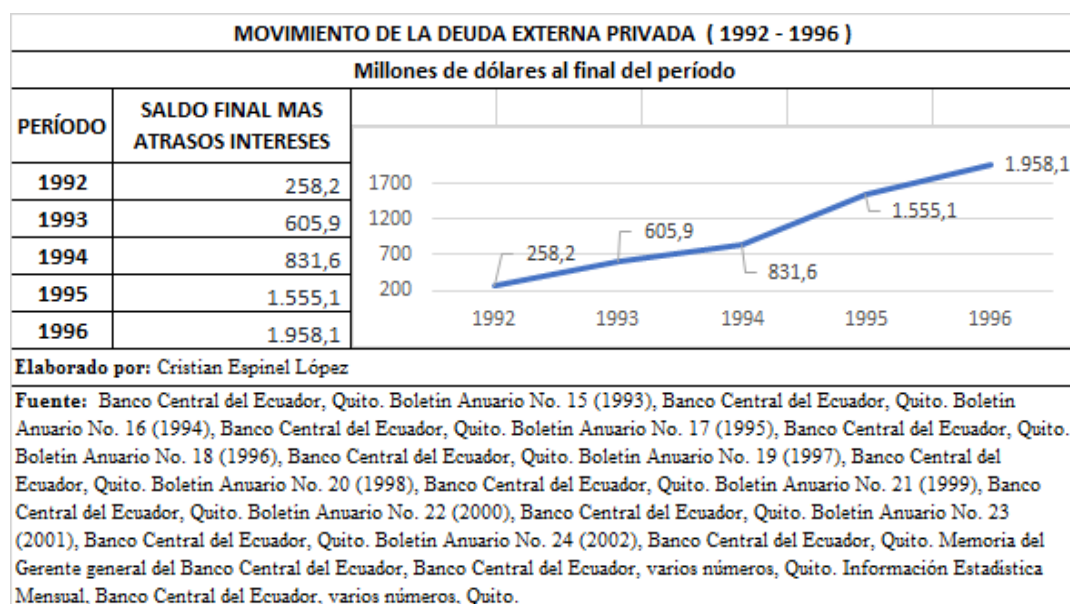


En la última etapa de ese año, se prescindió de la apropiación de divisas de las exportaciones del sector privado y estas negociaciones se trasladaron al mercado libre con el propósito de poseer un mercado cambiario consolidado para todas las transferencias corrientes y de capital del sector privado.

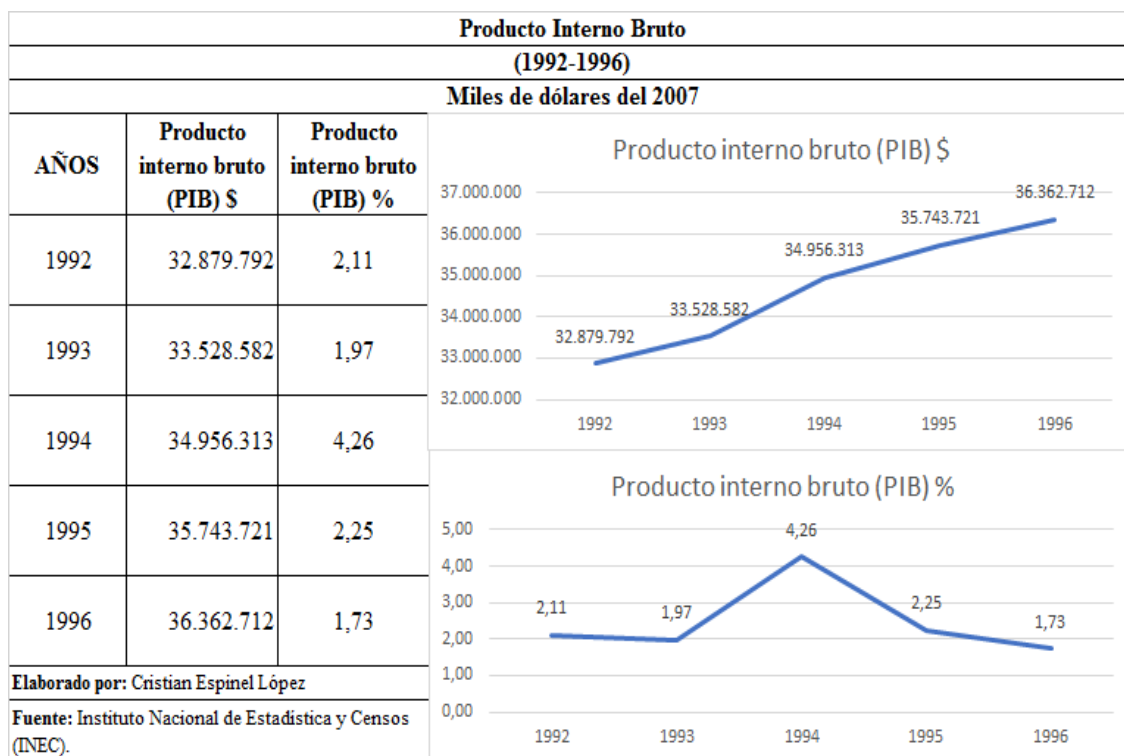
TIPO DE CAMBIO												
En sucres												
AÑOS	MERCADO OFICIAL				MERCADO DE INTERVENCIÓN				MERCADO LIBRE DE CAMBIOS			
	PROMEDIO		FIN DE PERÍODO		PROMEDIO		FIN DE PERÍODO		PROMEDIO		FIN DE PERÍODO	
	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta	Compra	Venta
1990	390,00	0,00	390,00	0,00	760,30	775,51	869,50	886,89	821,14	821,91	883,70	898,10
1991	390,00	0,00	390,00	0,00	1.039,62	1.060,42	1.258,00	1.283,16	1.099,46	1.100,85	1.290,77	1.310,25
1992	390,00	0,00	390,00	0,00	1.529,63	1.576,87	1.700,00	2.000,00	1.573,76	1.598,02	1.843,50	1.846,20
1993	394,41	0,00	2.029,00	0,00	1.705,92	1.989,44	1.779,00	2.029,00	1.918,58	1.919,34	2.044,00	2.046,00
1994	2.192,72	0,00	2.297,00	0,00	1.975,02	2.192,72	2.251,00	2.297,00	2.196,24	2.197,22	2.268,00	2.270,00
Elaborado por: Cristian Espinel López												
Fuente: Banco Central												

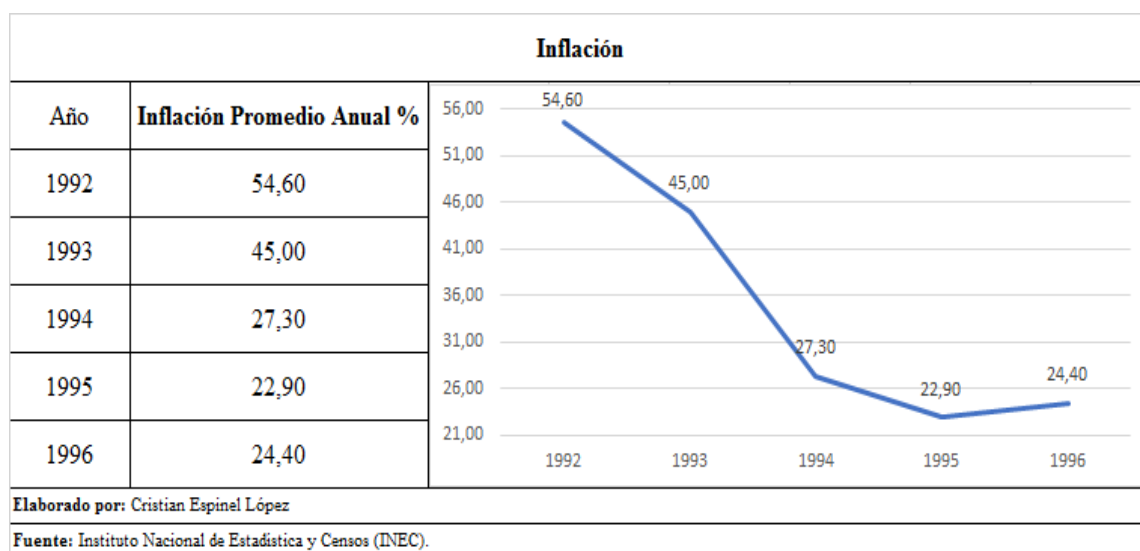
En el año de 1993 se manda la Ley de Modernización y en el año de 1994, se obtiene la reestructuración de la deuda externa con un nuevo convenio de la deuda privada en el marco del Plan Brady.



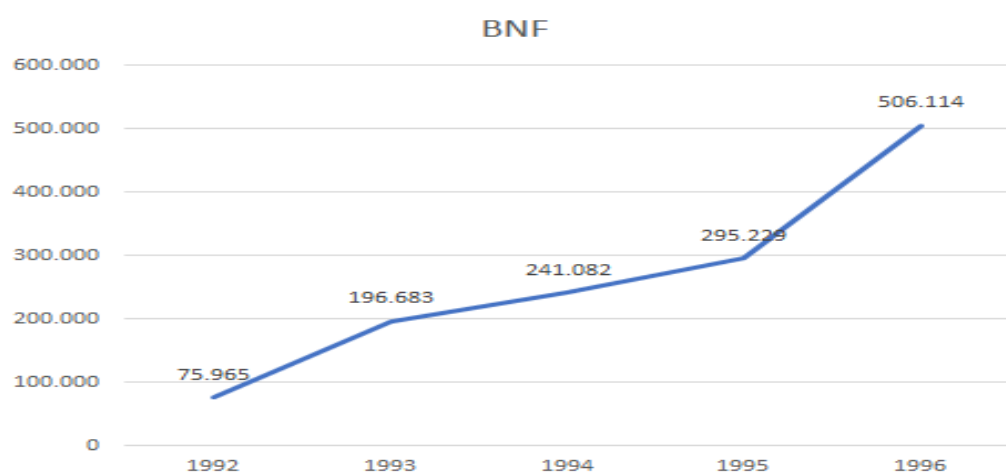
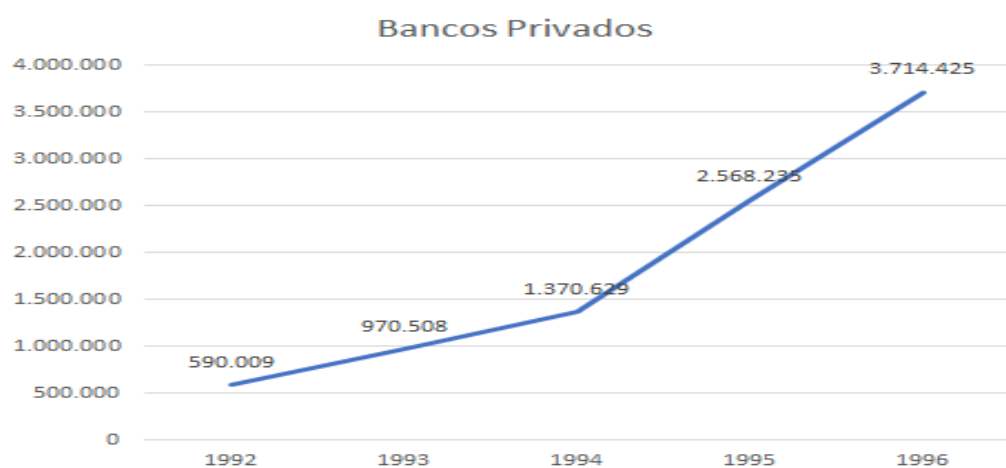
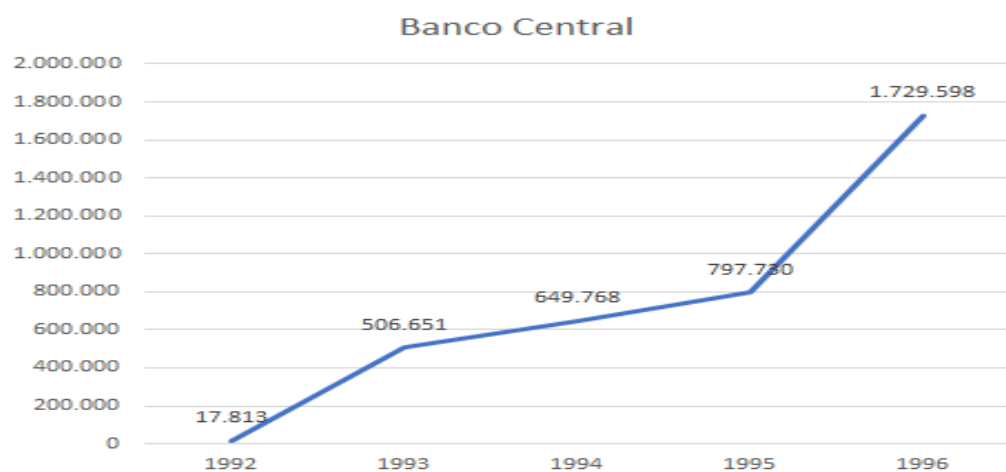


En esta etapa el del Producto Interno Bruto, PIB se incrementó y la inflación se redujo; existió un valioso restablecimiento en la cuenta de capital privado, principalmente a corto plazo, sin embargo, se presentó pérdida en la cuenta corriente por componentes externos que perturbaron los tres productos importantes de exportación de Ecuador, petróleo, banano y camarón.





SISTEMA BANCARIO			
CAPITAL Y RESERVAS			
Saldos en millones de sucres			
Año	Banco Central	Bancos Privados	BNF
1992	17.813	590.009	75.965
1993	506.651	970.508	196.683
1994	649.768	1.370.629	241.082
1995	797.730	2.568.235	295.229
1996	1.729.598	3.714.425	506.114



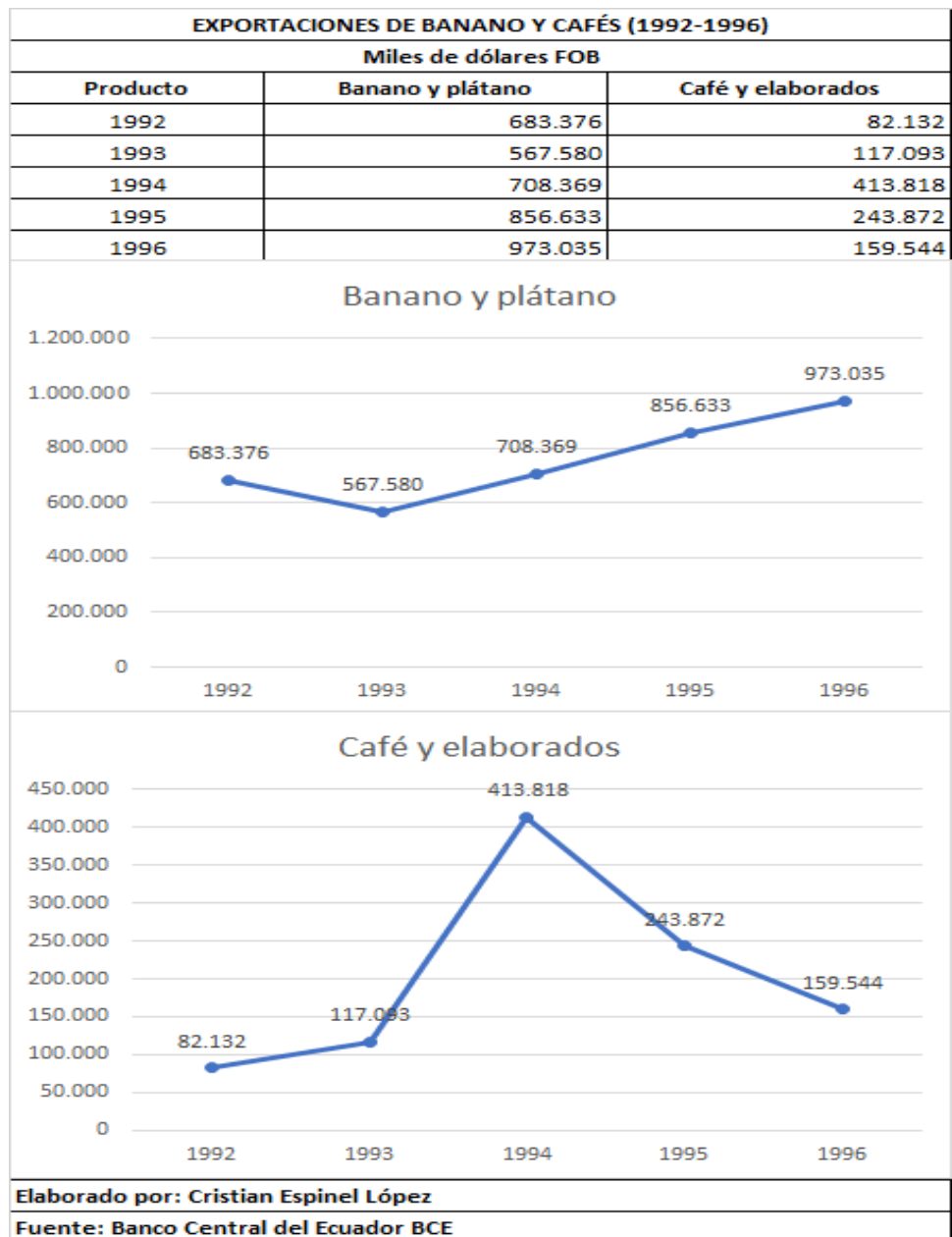
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central

PRESUPUESTO GENERAL DEL ESTADO					
CUENTA CORRIENTE (1992-1996)					
Millones de dólares					
	1992	1993	1994	1995	1996
CORRIENTES	2.559,0	2.843,3	3.093,3	3.491,5	3.518,7
NO PETROLEROS	1.063,7	1.213,8	1.506,0	1.723,8	1.579,1
TRIBUTARIOS	892,5	1.048,7	1.330,3	1.579,2	1.390,8
Exportaciones	1,7	0,6	0,3	0,0	0,0
Importaciones	181,0	213,4	283,5	297,8	244,0
A la renta	173,9	185,8	251,7	374,8	348,2
Al patrimonio	0,4	0,1	0,1	0,0	0,0
Transmisiones de dominio	0,4	0,5	0,9	0,6	0,5
A la producción y ventas	472,4	576,2	682,2	715,3	729,5
Transportes y comunicaciones	4,6	7,0	13,3	87,3	18,4
Transacciones financieras	56,8	37,2	88,0	77,1	50,2
Timbres	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Contribución especial de mejoras	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Otros ingresos tributarios	0,3	27,9	10,1	26,4	
NO TRIBUTARIOS	171,2	165,1	175,7	144,6	188,3
CONTRIBUCIONES AL SEGURO SOCIAL	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
PETROLEROS	1.133,3	1.189,2	1.190,9	1.323,2	1.674,3
Elaborado por: Cristian Espinel López					
Fuente: Banco Central					

EXPORTACIONES PETROLERAS (1992-1996)									
Miles de barriles									
AÑOS	Exportación de las Empresas del Estado						Exportaciones de las Cías. Privadas		
	Crudo Oriente			Total Exportaciones de las Empresas del Estado			Compañías Privadas		
	Barriles	USD FOB	Valor unitario dólares/barril	Barriles	USD FOB	Valor unitario dólares/barril	Barriles	USD FOB	Valor unitario dólares/barril
1992	73.535	1.235.997	16,81	73.535	1.235.997	16,81	847	58.203	68,72
1993	79.085	1.140.032	14,42	79.085	1.140.032	14,42	615	8.861	14,42
1994	86.193	1.178.927	13,68	86.193	1.178.927	13,68	616	8.431	13,68
1995	91.403	1.355.305	14,83	91.403	1.355.305	14,83	2.675	39.670	14,83
1996	80.714	1.456.227	18,04	80.714	1.456.227	18,04	3.664	64.589	17,63

Elaborado por: Cristian Espinel López

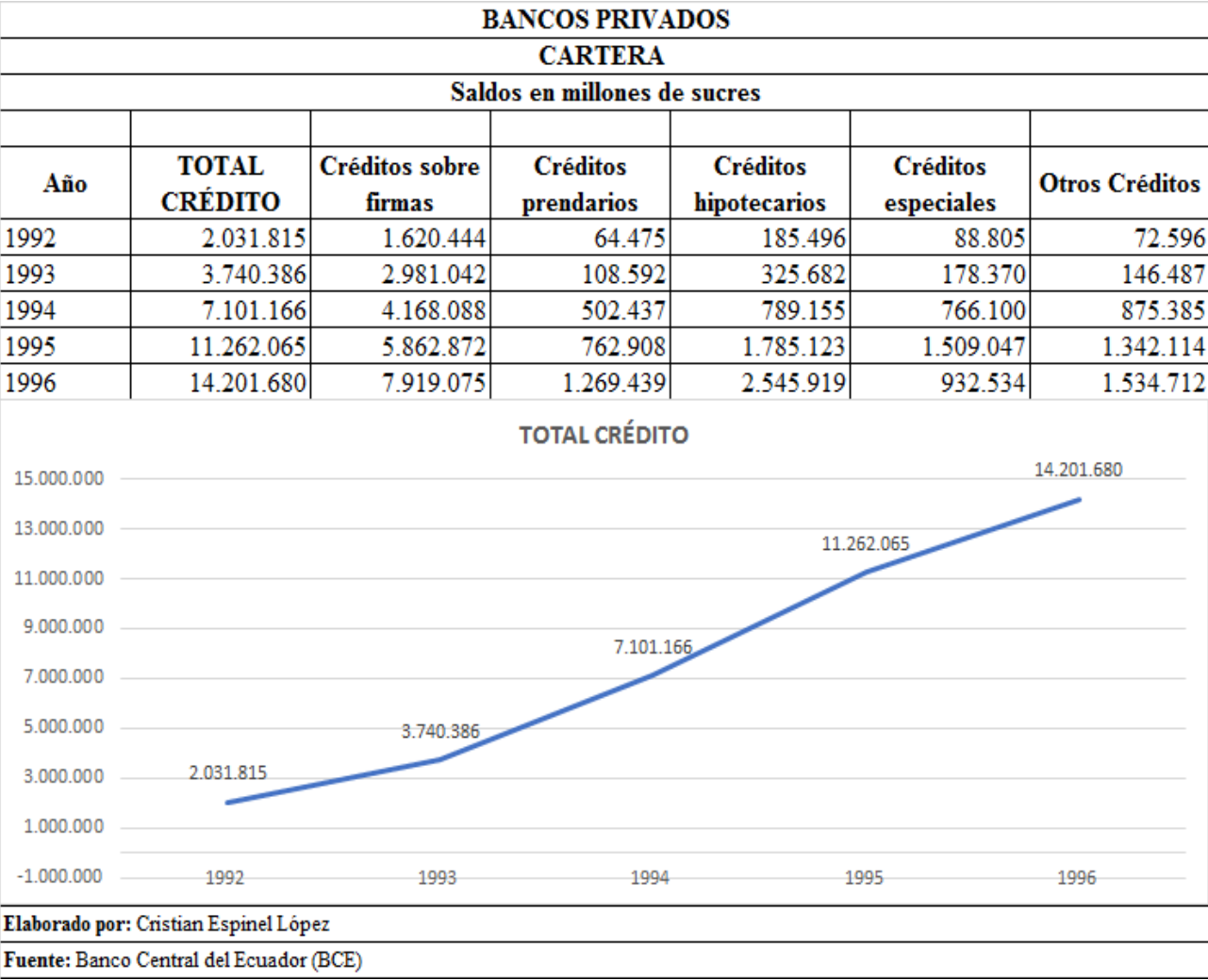


Para obtener el equilibrio económico y administrativo del arquitecto Sixto Durán Ballén, intervino ágilmente en los campos fiscal, monetario y cambiario. En el lapso de tiempo que transcurrió a lo largo del año de 1993, se sancionaron varias leyes para robustecer la organización económica como la Ley de Mercado de Valores, la de Modernización y las transformaciones a las Leyes de Hidrocarburos y de Régimen Tributario.

Ese mismo año, se acogió un procedimiento de tasas de interés referenciales establecidas en las circunstancias del mercado, las cuales se aprovecharían para establecer las tasas de interés activas y pasivas.

Fuente: Banco Central

El endurecimiento de las finanzas públicas dificultó el incremento completo del crédito, esto dio paso a un área para el florecimiento del crédito bancario al sector privado. No obstante, trascendentales ingresos de capital originarios del exterior dificultaron el manejo crediticio.



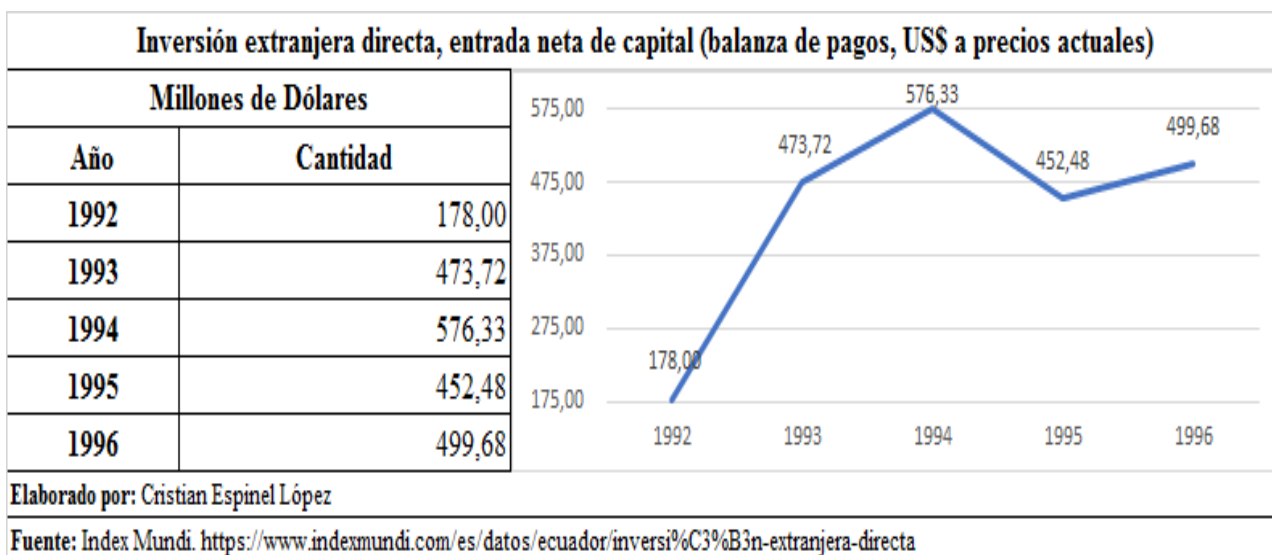
El Banco Central hizo empleo de los procedimientos de mercado abierto en una tentativa por absorber una fracción de dichas entradas y someter el desarrollo de la liquidez.

BANCO CENTRAL DEL ECUADOR													
CRÉDITO NETO POR SECTORES													
Saldos en millones de sucres													
Año	SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO					SISTEMA FINANCIERO				SECTOR PRIVADO			
	TOTAL	CRÉDITO		DEPÓSITOS		TOTAL	CRÉDITO	DEPÓSITOS		TOTAL	CRÉDITO	DEPÓSITOS	
	CRÉDITO NETO	Moneda Nacional	Moneda extranjera	Moneda nacional	Moneda extranjera	CRÉDITO NETO	Moneda Nacional	Moneda Nacional	Moneda extranjera	CRÉDITO NETO	Moneda Nacional	Moneda Nacional	Moneda extranjera
1992	-1.319.555	78.526	0	909.070	489.011	-571.077	191.624	632.984	129.716	-338.369	4.752	120.614	222.507
1993	-1.852.956	70.196	0	1.394.083	529.069	-926.589	159.230	956.383	129.436	-243.315	3.497	145.319	101.493
1994	-2.564.649	59.056	0	1.873.908	749.798	-1.071.017	35.625	977.939	128.703	-143.975	3.910	37.688	110.196
1995	-2.470.782	43.773	0	1.583.872	930.683	-595.768	731.053	1.105.766	221.055	-119.729	2.984	23.401	99.313
1996	-3.207.975	25.408	0	1.762.873	1.470.511	-610.409	1.048.331	1.348.630	310.109	-163.490	1.777	17.046	148.220

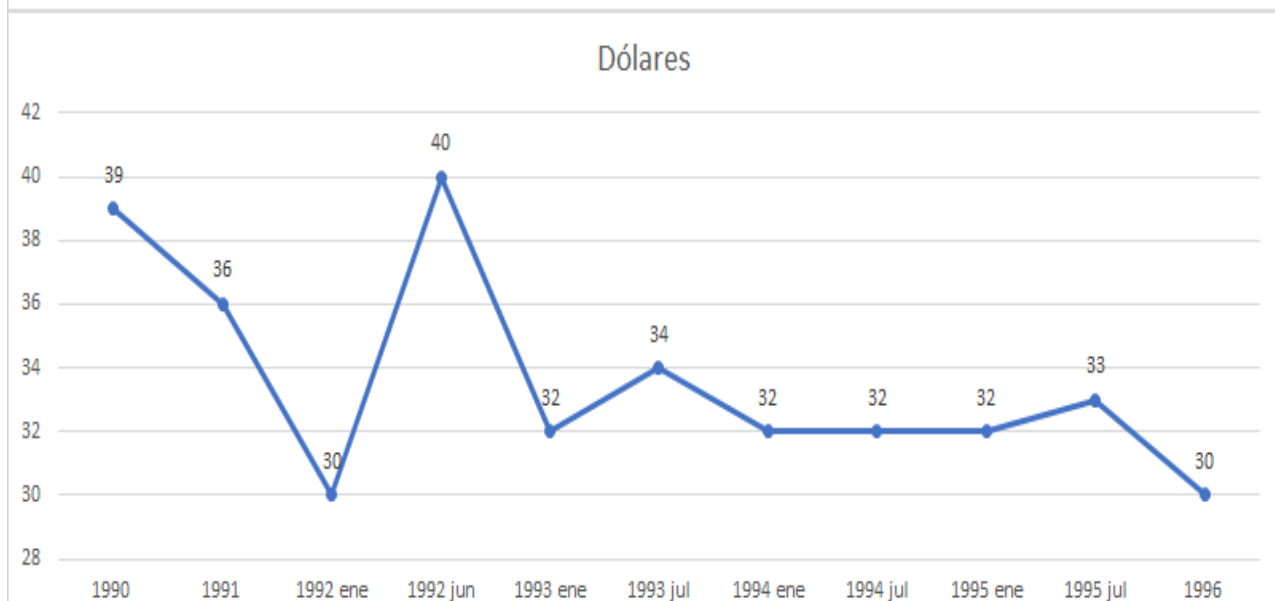
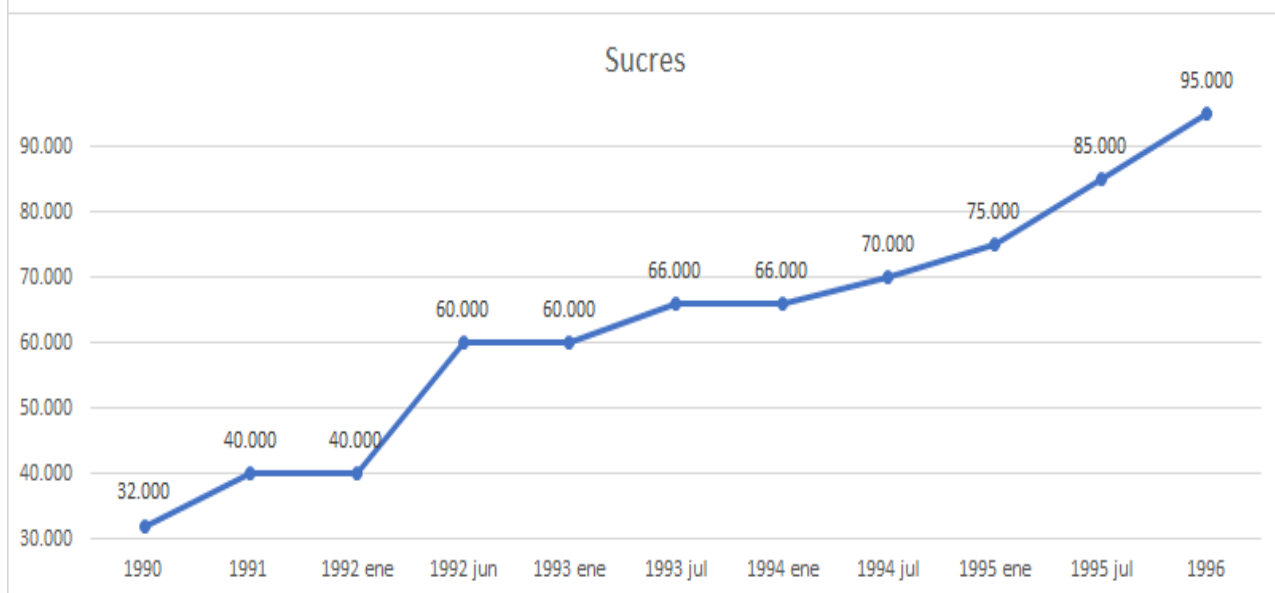
Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

En el año de 1994, se encontraron variaciones significativas para el equilibrio y la restitución del desarrollo. Aunque el sector público conservó el control de la austeridad fiscal, el accionar de la esfera privada se percibió incitada por una valiosa dispersión del crédito interno, por la entrada de capitales externos y por el incremento de los salarios reales, en sucres, pero con relación a dólares existe un estancamiento hasta arribar a un decrecimiento.



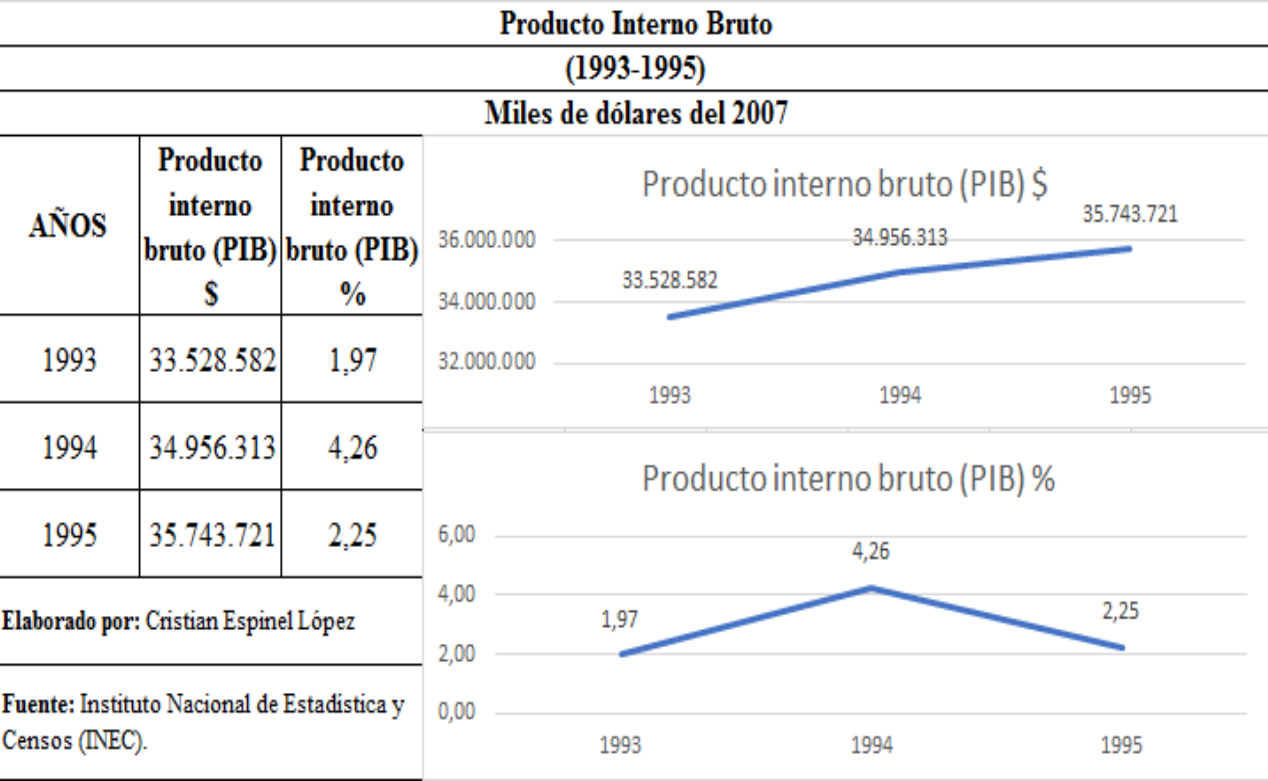
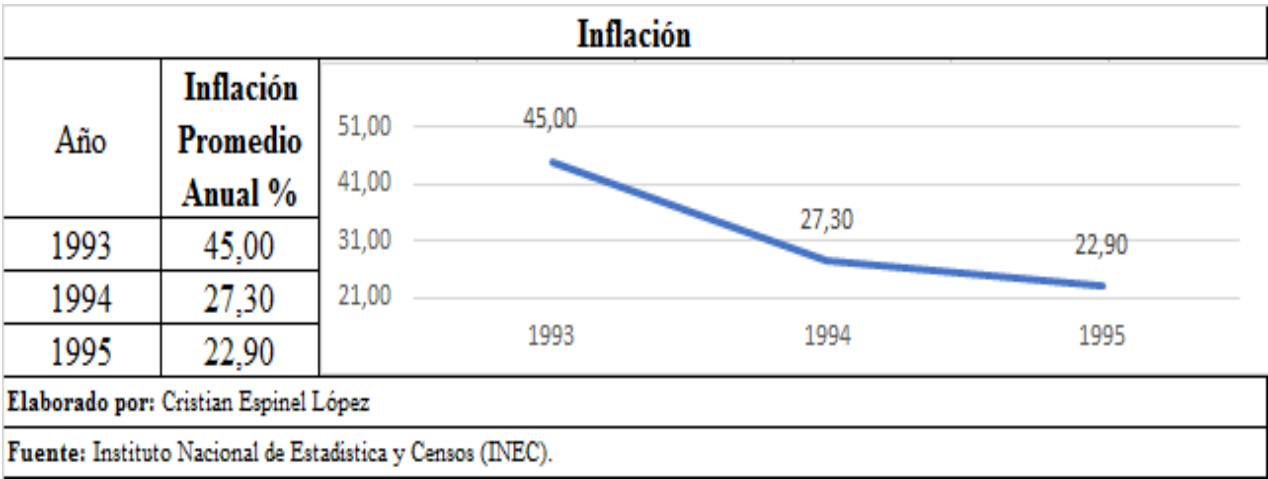
SALARIO MÍNIMO VITAL GENERAL (S.M.V) Y SALARIO BÁSICO											
UNIFICADO (S.B.U.) (1990-1996)											
Año	1990	1991	1992 ene	1992 jun	1993 ene	1993 jul	1994 ene	1994 jul	1995 ene	1995 jul	1996
Sucres	32.000	40.000	40.000	60.000	60.000	66.000	66.000	70.000	75.000	85.000	95.000
Dólares	39	36	30	40	32	34	32	32	32	33	30



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.

La composición de estas predisposiciones provocó que la inflación se redujera menos y que el Producto Interno Bruto, PIB, se incrementara en mayor proporción de lo conjeturado en el programa económico de inicios del año.



A inicios del año de 1995 se tuvo mucha confianza y excelentes predicciones para ese año, pero se originaron tres inseguridades que suspendieron a toda la organización productiva y financiera:

- 1) El comienzo de la conflagración limítrofe con Perú provocó la movilización militar y que ocasionó inseguridad, interrupción de las disposiciones de gasto, tanto en el área pública como en la privada jamás vinculada con la defensa y una alteración en las perspectivas. La liquidez del Sistema Financiero se volvió en dirección al mercado cambiario buscando divisas y el flujo de capitales privados modificó su dirección. El apremio con relación al tipo

de cambio situó en riesgo el régimen de estabilidad por lo que los representantes monetarios comenzaron a limitar de forma drástica la liquidez.

- 2) Las dificultades en el orden energético se exteriorizaron en el mes de febrero de 1995 y finalizaron en febrero del año de 1996, provocando un engorroso perjuicio al régimen productivo de Ecuador e ineludiblemente, suspendieron sus acciones resultado de los gravámenes, malogrando alrededor de diez millones de dólares por día o incidir en pérdidas inesperadas para la perentoria obtención de aparatos generadores de termoenergía que le consintiese desplegar de manera parcial sus actividades. El Sistema Bancario exhibía acopio de cartera vencida que de ningún modo, admitía restituir los recursos primarios para su labor cotidiana, principiando a advertir inconvenientes en su liquidez.
- 3) Las inseguridades políticas que se iniciaron en el mes de junio con afirmaciones enunciadas por el en aquel momento, Vicepresidente de la República, doctor Alberto William Dahik Garzosi, concernientes con corrupción, acabó atacado por la misma infracción por los poderes Legislativo y Judicial. Esto creó incertidumbres referentes al programa económico instituido a inicios del régimen, puesto que el doctor Alberto William Dahik Garzosi era el protagonista central de este esquema el cual, produjo una devaluación del sucre e incremento las tasas de interés pasivas y activas.

La aprobación de la Ley General de Instituciones del Sistema Financiero desde el inicio del mes de mayo del año de 1994 alteró la organización del Sistema Financiero Nacional. Además, al impulsar la fusión y transformación de las entidades financieras, la cantidad de entidades bancarias traspasó de treinta y cinco a treinta y nueve entre el año de 1994 y el año de 1995, el de compañías y/o sociedades financieras de treinta y tres a cuarenta y seis y el de intermediarias de veintiséis a seis.

En el año de 1995, continuó conservando un elevado nivel de aglutinamiento de entidades bancarias en las provincias de Pichincha, Guayas, Azuay y Tungurahua lo cual, favoreció a la más grande atracción de ahorro, igualmente como al aumento de costos medios.

Al patrocinio de la nueva legislación, se facilitaron diversas formas de globalización de servicios financieros como: fusiones de entidades bancarias con compañías emisoras de tarjetas de crédito e intermediarias financieras, Banco Continental con Cash, Banco del Pacífico con Factor del Pacífico; acuerdos de asociación que terminarían en fusión, Banco Sociedad General de Crédito con Ecufinsa, y entrega del total de activos y pasivos, ABN AMRO Bank con Factorinsa. Todas estas fusiones o innovaciones de entidades financieras en entidades bancarias se produjeron con la finalidad de alcanzar más amplia competitividad en el sistema, sin que con esto se desatienda la vigilancia por

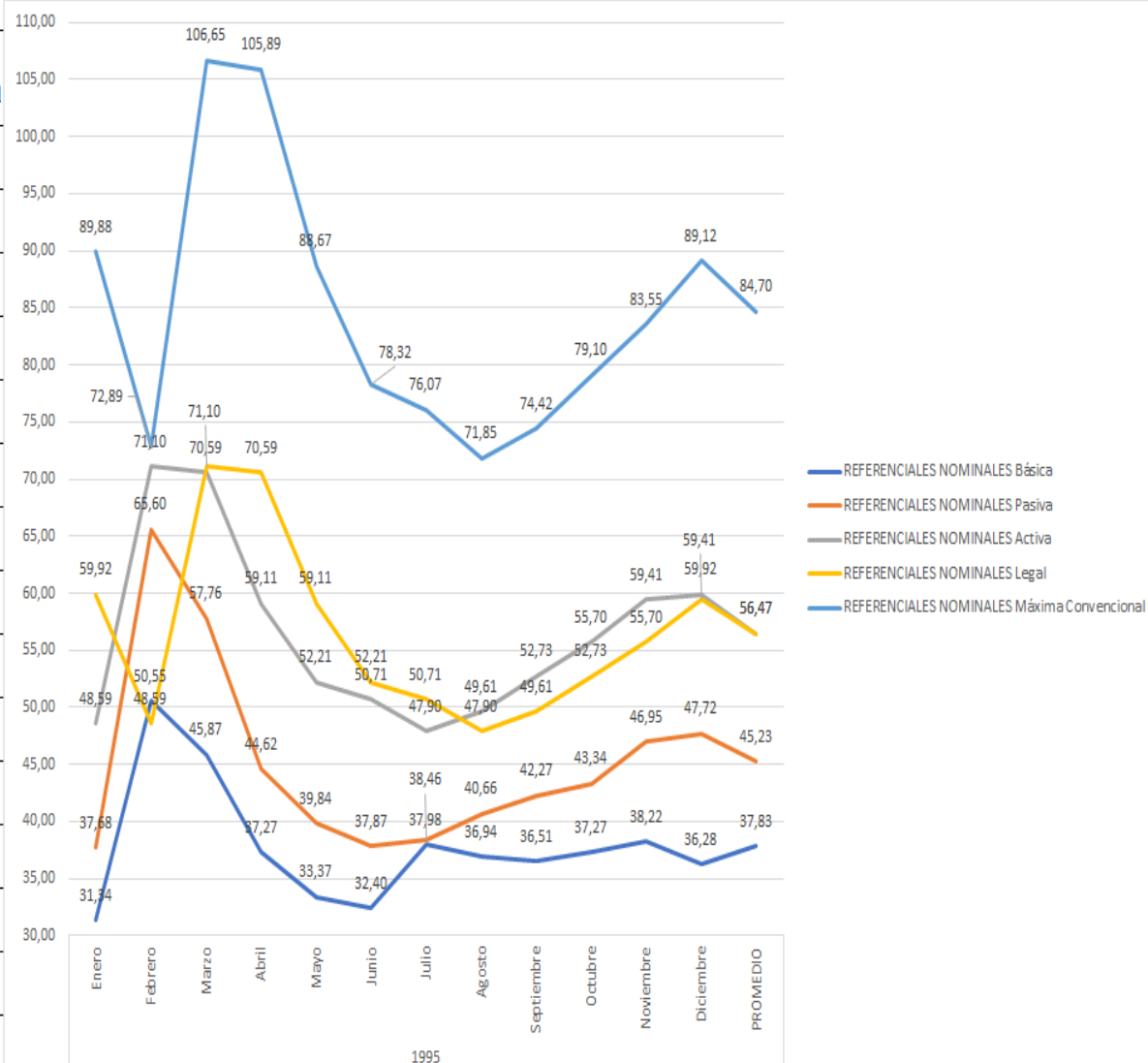
medio de políticas de cordura financieras manifestadas en la capacidad del Sistema Bancario ecuatoriano.

La internacionalización de la economía estimuló a que las entidades bancarias se difundían al nivel global con el propósito de tener la posibilidad de atraer y ubicar capitales en los distintos mercados del exterior. De las cuarenta y cinco entidades bancarias hasta el mes de septiembre del año de 1996 que se encontraban en Ecuador, dieciocho entidades bancarias poseían oficinas de corresponsalía o de mandato de lo que se deriva que, la banca nacional asimismo, había comenzado una fase de puertas abierta a nivel regional.

Los bancos de la misma manera, manifestaron señales positivas de eficacia financiera administrativa, reduciendo sus tasas de interés activas y pasivas reales y el margen financiero, por medio de la optimización de sus costos financieros y operacionales, la eficacia en atracción, empleo y movilización de recursos, el compromiso de nuevos productos y productos, el aumento de la producción promedio por dependiente y por banco.

TASAS DE INTERES REFERENCIALES NOMINALES EN SUCRES (1995)

Período		REFERENCIALES NOMINALES				
		Básica	Pasiva	Activa	Legal	Máxima Convencional
1995	Enero	31,34	37,68	48,59	59,92	89,88
	Febrero	50,55	65,60	71,10	48,59	72,89
	Marzo	45,87	57,76	70,59	71,10	106,65
	Abril	37,27	44,62	59,11	70,59	105,89
	Mayo	33,37	39,84	52,21	59,11	88,67
	Junio	32,40	37,87	50,71	52,21	78,32
	Julio	37,98	38,46	47,90	50,71	76,07
	Agosto	36,94	40,66	49,61	47,90	71,85
	Septiembre	36,51	42,27	52,73	49,61	74,42
	Octubre	37,27	43,34	55,70	52,73	79,10
	Noviembre	38,22	46,95	59,41	55,70	83,55
	Diciembre	36,28	47,72	59,92	59,41	89,12
	PROMEDIO	37,83	45,23	56,47	56,47	84,70
Elaborado por: Cristian Espinel López						
Fuente: Banco Central						

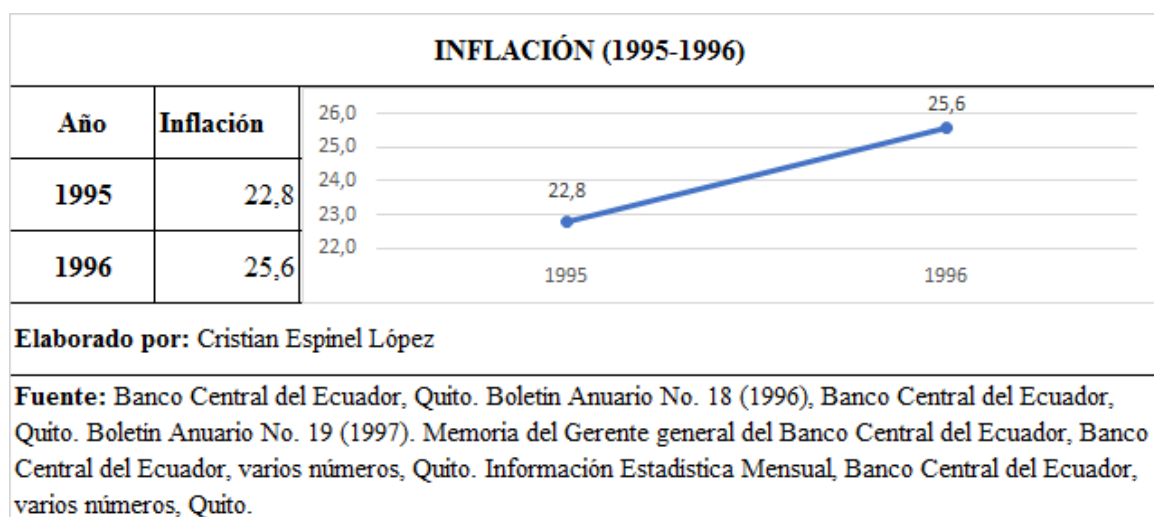


La baja de la moratoria y no pago conseguida con la ejecución de estudios de riesgo crediticio y técnico, consintió de manera adicional el aumento de los ingresos, fondos situados a disposición con que dispone las entidades bancarias con el propósito invertirlos en activos productivos.

BANCOS PRIVADOS						
CARTERA						
Saldos en millones de sucres						
Año	TOTAL CRÉDITO	Créditos sobre firmas	Créditos prendarios	Créditos hipotecarios	Créditos especiales	Otros Créditos
1995	11.262.065	5.862.872	762.908	1.785.123	1.509.047	1.342.114
1996	14.201.680	7.919.075	1.269.439	2.545.919	932.534	1.534.712
Elaborado por: Cristian Espinel López						
Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE. Superintendencia de Bancos.						

La conducción económica en el transcurso del año de 1996 facilitó conservar el equilibrio cambiario con una inflación moderada con el propósito de impedir costos sociales más elevados, no obstante, con inconvenientes en el Sistema Bancario por un aumento de su cartera vencida que creció del mismo modo con el nivel de desempleo.

425



En 1996 fue designado Presidente de la República el abogado, Abdalá Jaime Bucaram Ortiz, quien intentó establecer un plan económico apoyado en la transformación fiscal, financiera, laboral y en la

convertibilidad, sujeto al consejo del polémico economista Domingo Felipe Cavallo, pero su apuro trajo consigo una gran cantidad de interrogantes.

Los banqueros ecuatorianos pensaban peligroso entrar a la convertibilidad, asimismo que, ese procedimiento impedía empréstitos de liquidez al sector bancario en caso de dificultades. El abogado Abdalá Bucaram Ortiz insistía que en Ecuador no era dable la existencia de más allá de 10 a 12 entidades bancarias.

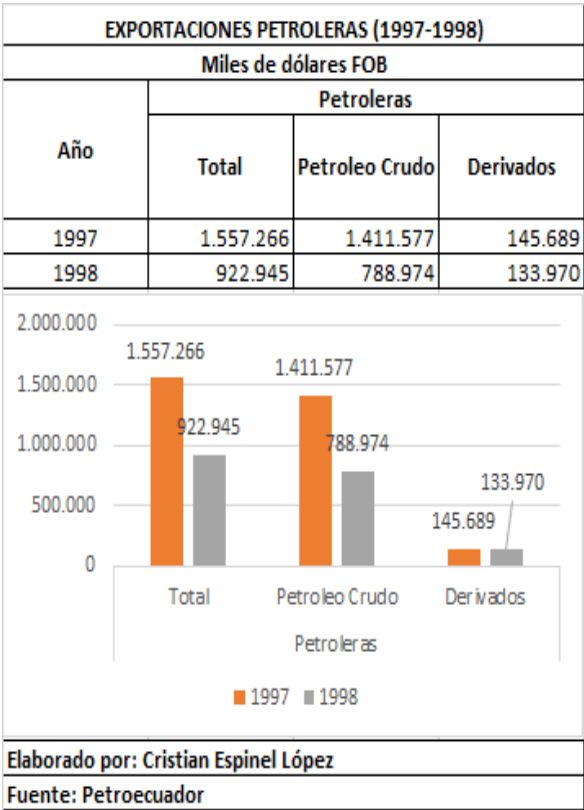
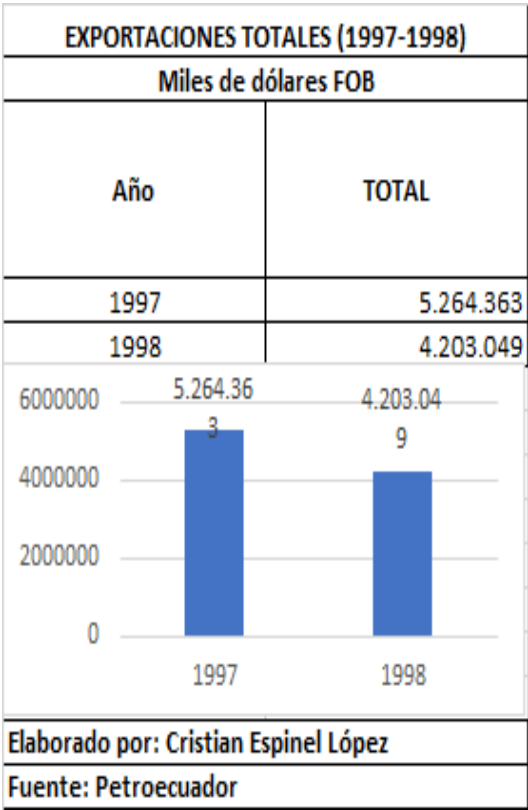
El Abdalazo permaneció en intención a causa de que, el presidente de la república, abogado Abdalá Jaime Bucaram Ortiz fuera removido de su cargo por el Poder Legislativo el mes de en febrero del año de 1997. Contrariamente a una sucesión de hechos, la economía ecuatoriana consiguió logros comparativamente efectivos y en ciertos aspectos, superiores a los que se tenían planeado; es además que, el Balance económico del año de 1997 exhibe un desarrollo del Producto Interno Bruto, PIB.

GOBIERNO DEL ABOGADO ABDALA BUCARAM ORTÍZ		
Indicadores Económicos y Sociales	AÑOS	
	1996	1997
Crecimiento Anual PIB (%)	2,00%	3,40%
Inflación (%)	25,50%	30,60%
Tasa de Interés (%)	43,90%	42,90%
Tipo de cambio (sucres por dólar)	3.190,19	3.998,80
RMI NETA (millones de dólares)	1.831,00	2.093,00
Déficit del Gobierno Central en relación al PIB	-0,50%	-1,50%
Importaciones (millones de dólares)	3.570,89	4.520,05
Exportaciones (millones de dólares)	4.900,06	5.264,36
Precio Barril de Petróleo (dólares)	18	15,4
Deuda externa Pública (millones de dólares)	12.628,00	12.579,10
Deuda externa Privada (millones de dólares)	1.958,10	2.520,10
Desempleo (%)	10,40%	9,20%
SMV (en dólares)	30	26
Elaborado Por: Cristian Espinel López		
Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.		

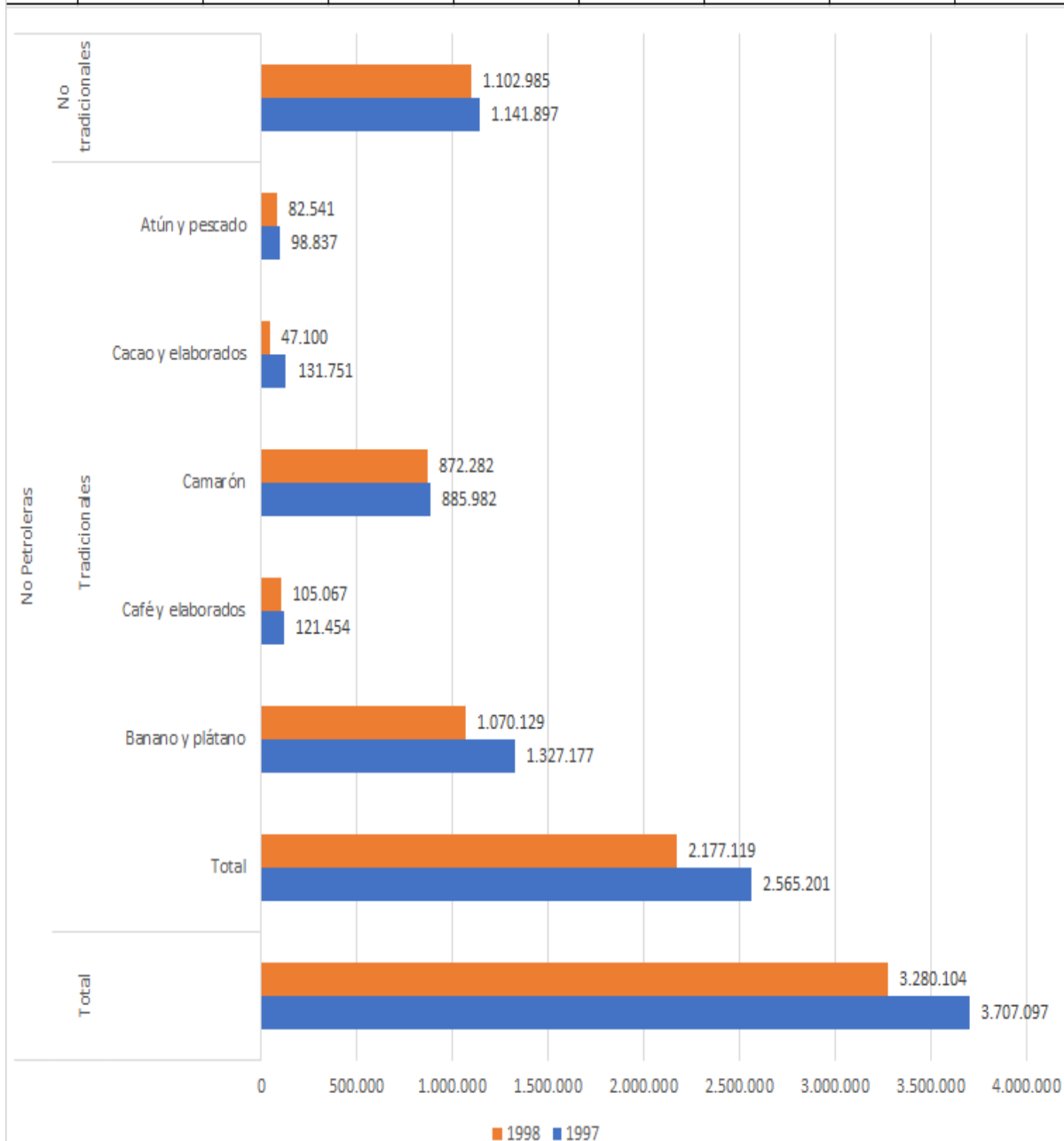
En 1997, la inflación media por año se incrementó en 30.6 por ciento, estableciendo que el país se coloque como una de las naciones de más elevada inflación de Latinoamérica. El proceso inflacionario se halló vinculado con las perspectivas y falta de certezas de los agentes económicos por el inconveniente político con serie de menciones, varias veces discordantes, en relación de las

políticas fiscales; con la pérdida de caja del sector público y l aumento de las tarifas de varios servicios públicos, tales como: el suministro de energía eléctrica, el gas y el transporte público.

En el año de 1998, la economía ecuatoriana consiguió desenlaces contrarios en relación con los años precedentes, motivado principalmente a las secuelas del fenómeno de El Niño, al desmoronamiento de la producción del petróleo y derivados, a la baja de la exportación de los productos tradicionales y no tradicionales, al aumento de las importaciones y la desaceleración del crédito del Sistema Financiero Nacional.



EXPORTACIONES NO PETROLERAS (1997-1998)								
Miles de dólares FOB								
Año	No Petroleras							
	Total	Tradicionales						No tradicionales
		Total	Banano y plátano	Café y elaborados	Camarón	Cacao y elaborados	Atún y pescado	
1997	3.707.097	2.565.201	1.327.177	121.454	885.982	131.751	98.837	1.141.897
1998	3.280.104	2.177.119	1.070.129	105.067	872.282	47.100	82.541	1.102.985



Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Petroecuador

IMPORTACIONES POR USO O DESTINO ECONOMICO (1996-1998)														
Miles de dólares CIF														
AÑO	TOTAL IMPORTACIONES	Bienes de consumo			Combustibles y lubricantes	Materias Primas				Bienes de Capital				Diversos
		Total	No duraderos	Duraderos		Total	Agrícolas	Industriales	Materiales de construcción	Total	Agrícolas	Industriales	Equipos de transporte	
1996	3.931.720	856.568	501.863	354.705	162.368	1.758.673	243.735	1.350.842	164.096	1.153.048	37.320	738.024	377.704	1.063
1997	4.954.834	1.039.660	611.604	428.056	437.434	1.996.345	279.693	1.535.875	180.777	1.480.540	47.868	968.544	464.127	854
1998	5.575.734	1.170.817	713.529	457.288	325.578	2.205.047	272.604	1.736.024	196.419	1.873.511	56.144	1.163.423	653.945	781
Elaborado por: Cristian Espinel López														
Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)														

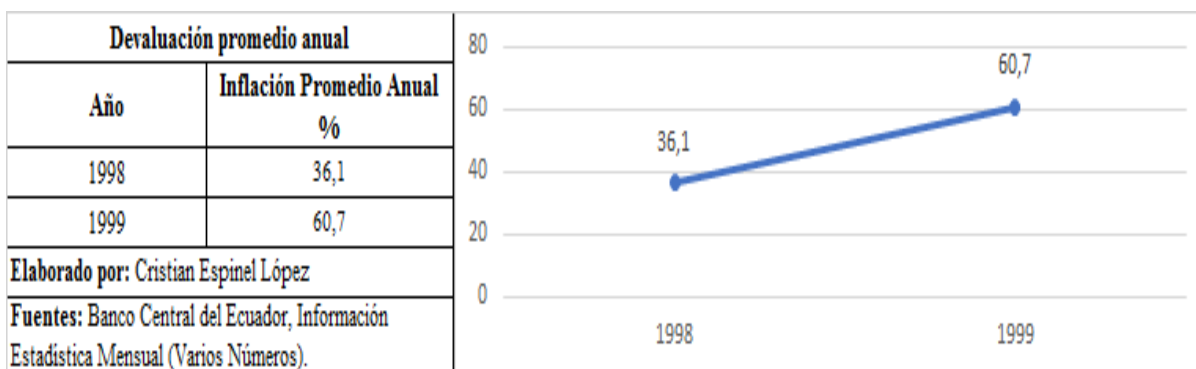
GOBIERNO DEL DOCTOR FABIAN ALARCON RIVERA		
Indicadores Económicos y Sociales	AÑOS	
	1997	1998
Crecimiento Anual PIB (%)	3,40%	0,40%
Inflación (%)	30,70%	36,10%
Tasa de Interés (%)	42,90%	50,20%
Tipo de cambio (sucres por dólar)	4.321,00	6.780,00
RMI NETA (millones de dólares)	2.093,00	1.698,00
Déficit del Gobierno Central en relación al PIB	-1,50%	-0,70%
Importaciones (millones de dólares)	4.520,05	5.109,93
Exportaciones (millones de dólares)	5.264,36	4.203,05
Precio Barril de Petróleo (dólares)	15,4	8,7
Deuda externa Pública (millones de dólares)	12.579,10	13.240,80
Deuda externa Privada (millones de dólares)	2.520,10	3.159,50
Desempleo (%)	9,20%	9,40%
SMV (en dólares)	26	16
Elaborado Por: Cristian Espinel López		
Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.		

El régimen bancario de índole privado se halló establecido al mes de diciembre del año de 1996 por cuarenta y cuatro instituciones, porque se incorporaron al régimen: Aseveral, Del Occidental, Invesplan, Banco Unión, Solbanco, Bancomex y Solidario; al mes de diciembre 1997 por cuarenta y un entidades bancarias que se unieron el Banco de Guayaquil, esta coyuntura se suscitó por la absorción del Banco Caja de Crédito Agrícola y Ganadero; mientras que, a fines del año de 1998 trabajaban treinta y nueve entidades, producto del proceso de liquidación que se ocasionó en el Banco de Préstamos y de la unión entre Finec y Produbanco, acciones acontecidas en los últimos meses del año.

Las entidades bancarias exhibieron un menoscabo en su posición de riesgo en el año de 1998, en los niveles de calidad de los activos, fortaleza financiera y renta, mientras se advirtió un superior rendimiento en su eficacia en lo concerniente a la gestión y liquidez para anular los titubeos desfavorables en la economía en general.

INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES CON LOS QUE ASUME LA PRESIDENCIA CONSTITUCIONAL DE LA REPÚBLICA EL DOCTOR JAMIL MAHUAD WITT	
Indicadores Económicos y Sociales	1998
Crecimiento Anual PIB (%)	0,40%
Inflación (%)	36,10%
Tasa de Interés (%)	50,20%
Tipo de cambio (sucres por dólar)	6.780,00
RMI NETA (millones de dólares)	1.698,00
Déficit del Gobierno Central en relación al PIB	-0,70%
Importaciones (millones de dólares)	5.109,93
Exportaciones (millones de dólares)	4.203,05
Precio Barril de Petróleo (dólares)	8,7
Deuda externa Pública (millones de dólares)	13.240,80
Deuda externa Privada (millones de dólares)	3.159,50
Desempleo (%)	9,40%
SMV (en dólares)	16
Elaborado Por: Cristian Espinel López	
Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.	

Iniciando con el mes de enero del año de 1999, se principia un escenario de zozobra en la economía nacional que trajo consigo el desequilibrio del mercado cambiario lo cual, se manifestó en una devaluación.



431

Este escenario se halló estimulado por las pertinaces murmuraciones de una potencial bancarrota generalizada del Sistema Financiero, la contracción del tipo de cambio como resultado de las resoluciones de las autoridades a determinar un feriado bancario, el congelamiento del cincuenta por ciento de los depósitos de ahorros, cuentas corrientes y a plazo.

BANCOS PRIVADOS									
CAPTACIONES									
Saldos en millones de sures									
Año	TOTAL CAPTACIONES	Depósitos a la vista				Depósitos a plazo	Operaciones de reporto	Fondos de tarjeta- habientes	Depósitos en moneda extranjera
		Monetarios	Ahorro	Otros depósitos	Garantía				
1997	21.572.768	3.629.002	4.038.943	540.922	1.252	6.261.727	294.627	12.806	6.793.489
1998	30.949.303	4.698.417	3.970.850	640.775	4.591	8.547.849	1.373.196	10.720	11.702.905
1999	54.165.956	6.648.851	4.099.171	458.473	1.477	11.669.030	2.862.410	5.932	28.420.612

Elaborado por: Cristian Espinel López

Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)

Todavía se hallaba la inseguridad en el sucre, el Impuesto del uno por ciento a la Circulación de Capitales y el favoritismo del público por conservar su portafolio en dólares, se manifestó en el menoscabo de la liquidez bancaria.

Dicho proceder es debido a la desaceleración del multiplicador monetario, condicionalmente la ciudadanía intentaba sin medir riesgo alguno sustituir su capital de sucres a dólares de una más grande expansión de los Créditos Netos en entidades del Sistema Financiero y la transferencia de capitales al exterior.

CAMBIOS ANUALES ABSOLUTOS EN LA LIQUIDEZ BANCARIA (M2), BASE MONETARIA, MULTIPLICADOR Y CONTRIBUCION DE CADA DETERMINANTE E INTERACCION (1997-1999)								
En millones de sucres								
Año	Δ Liquidez Bancaria (M2)			Δ Base monetaria (BM)	Δ Multiplicador Monetario (m)	Contribuciones		
	Total	Moneda nacional	Moneda extranjera			Total (m*DBM)	m (BM*Dm)	Interacción
1997	6.341.445	3.316.116	3.025.329	966.964	0,2	5.861.367	631.664	-151.586
1998	10.437.606	5.532.164	4.905.442	1.660.083	0,1	10.172.154	374.817	-109.365
1999	28.178.775	11.579.768	16.599.007	7.720.781	-1,4	36.295.024	-19.130.291	11.014.042
Elaborado por: Cristian Espinel López								
Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)								

La tarea del Sistema Bancario se redujo, advirtiéndose una contracción en la cantidad de captaciones de depósitos a plazo.

La carencia de liquidez en la economía provocada por el congelamiento de cuentas en el Sistema Bancario, el traspaso de portafolio de los agentes económicos de sucres a dólares y la transferencia de capital al exterior, trajeron con consecuencia que se disminuya la solicitud de bienes y servicios.

A lo largo de la crisis financiera de los años de 1998 a 1999, la disposición de los créditos cambió disminuyó los recursos que se consignaban a sectores productivos y acrecentándose con vigor, los créditos de consumo a un 48,9 por ciento.

TASAS DE INTERES: OPERACIONES PASIVAS DE LIBRE CONTRATACION EN SUCRES (1987 -1999)									
Promedio ponderado del período									
Período \ No. de días		BANCOS PRIVADOS							Operaciones de reporto
		Depósitos de ahorro	Otros depósitos	Depósitos a plazo					
				1 - 29	30-83	84-91	92-175	176-360		361 o más
1997	Diciembre	15,65	27,44	28,91	31,82	32,44	33,51	34,59	26,87
1998	Diciembre	16,45	50,72	48,20	49,24	49,90	48,27	48,19	59,87
1999	Diciembre	16,53	96,64	50,38	47,12	45,91	45,91	38,85	100,06
Período \ No. de días		COMPAÑÍAS FINANCIERAS PRIVADAS							Operaciones de reporto
		Otros depósitos	Depósitos a plazo						
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más	
1997	Diciembre	19,68	29,57	29,51	32,16	30,68	30,79	19,95	
1998	Diciembre	46,03	48,01	47,56	48,89	49,04	45,61	37,95	
1999	Diciembre	-	43,36	46,45	46,21	36,68	46,49	94,92	
Período \ No. de días		ASOCIACIONES MUTUALISTAS							Operaciones de reporto
		Depósitos de ahorro	Depósitos a plazo						
			30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más		
1997	Diciembre	12,96	24,19	27,60	32,19	29,53	30,00		
1998	Diciembre	10,72	42,90	41,09	48,95	37,15	41,06		
1999	Diciembre	10,05	42,55	40,85	44,00	38,84	42,82		
Período \ No. de días		COMPAÑÍAS DE INTERMEDIACION FINANCIERA							Operaciones de reporto
		Otros depósitos	Depósitos a plazo						
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más	
1997	Diciembre	-	-	-	-	-	-		
1998	Diciembre	-	-	-	-	-	-		
1999	Diciembre	-	-	-	-	-	-		
Período \ No. de días		COMPAÑÍAS DE ARRENDAMIENTO MERCANTIL							Operaciones de reporto
		Operaciones de reporto	Depósitos a plazo						
			1-29	30-83	84-91	92-175	176-360	361 o más	
1997	Diciembre	-	-	-	-	-	-		
1998	Diciembre	-	-	-	-	-	-		
1999	Diciembre	-	-	-	-	-	-		
Elaborado por: Cristian Espinel López									
Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)									

El sistema financiero se fragmentó y el Estado fue forzado a intervenir, tomando uno tras otro la responsabilidad de las entidades bancarias con más grandes dificultades, igualmente como el

salvataje financiero. El resultado de esta desastrosos inconvenientes trajo consigo un sistema financiero agotado que empeoró la depresión e incrementó la inflación.

Cuentas Monetarias: Bancos Privados (1997-1999)			
Saldo en millones de dólares			
Período	Dic-97	Dic-98	Dic-99
Tipo de cambio US\$ = S/.	4.425,00	6.765,00	19.858,00
I. Activos Externos Netos (a-b)	-362,95	-535,56	-186,11
a. Activos	938,21	953,64	665,54
b. Pasivos	1.301,16	1.489,20	851,65
II. Activos Internos Netos (c+d+e)	6.033,13	5.571,09	3.426,12
c. Crédito interno (c.1+c.2+c.3+c.4+c.5+c.6+c.7)	6.149,52	6.263,20	4.211,89
c.1 Crédito neto al gobierno central (c.1.1-c.1.2)	427,91	802,19	338,08
c.1.1 Crédito	492,93	867,71	382,15
c.1.2 Depósitos y otros pasivos (c.1.2.1+c.1.2.2)	65,02	65,52	44,07
c.1.2.1 Depósitos	-	-	-
c.1.2.2 Otros pasivos (2)	-	-	-
c.2 Depósitos fondos seguridad social (3)	-	-	-
c.3 Crédito sociedades públicas no finan. (empresas)	-	-	-
c.4 Crédito gobiernos provinciales y locales.	-	-	-
c.5 Crédito neto otras sociedades financieras (c.5.1-c.5.2)	5,15	18,43	-42,84
c.5.1 Crédito (4)	23,73	44,97	44,26
c.5.2 Depósitos y otros pasivos (5)	18,58	26,54	87,10
c.6 Crédito neto entidades off-shore (c.6.1-c.6.2)	-	-	-
c.6.1 Crédito (6)	-	-	-
c.6.2 Depósitos y otros pasivos (7)	-	-	-
c.7 Crédito al sector privado (empresas y hogares) (c.7.1+c.7.2+c.7.3)	5.716,45	5.442,58	3.916,65
c.7.1 Cartera (c.7.1.1+c.7.1.2)	5.045,60	4.791,08	3.548,61
c.7.1.1 Por vencer	4.696,31	4.361,25	2.125,70
c.7.1.2 Vencida	349,29	429,83	1.422,91
c.7.2 Títulos valores	34,46	48,00	9,97
c.7.3 Otros activos (8)	636,39	603,50	358,07
d. Posición neta con el BCE (d.1-d.2)	563,91	-19,68	94,26
d.1. Reservas internas (d.1.1+d.1.2+d.1.3+d.1.4+d.1.5)	596,34	626,36	403,76
d.1.1 Caja	118,08	103,37	75,37
d.1.2 Depósitos en el BCE (9)	311,00	222,33	151,07
d.1.3 Bonos estabilización	72,54	228,74	134,10
d.1.4 Títulos para encaje	94,72	71,92	43,22
d.1.5 Títulos TBC	-	-	-
d.2. Pasivos (d.2.1+d.2.2+d.2.3)	32,44	646,04	309,50
d.2.1 Depósitos	-	-	-
d.2.2 Otros pasivos (Préstamos) (10)	4,21	409,68	273,34
d.2.3 Operaciones de reporte	28,23	236,36	36,16
e. Otros activos netos no clasificados (e.1-e.2)	-680,29	-672,42	-880,03
e.1 Activos (11) (12)	1.895,69	1.796,61	1.435,45
e.2 Pasivos	2.575,98	2.469,03	2.315,48
III. Pasivos Financieros (I + II = f + g)	5.670,41	5.035,55	3.239,99
f. Pasivos monetarios (f.1+f.2)	4.974,69	4.568,84	2.846,93
f.1 Depósitos a la vista (f.1.1+f.1.2+f.1.3+f.1.4)	1.014,84	944,81	568,77
f.1.1 Sociedades públicas no financieras	-	-	-
f.1.2 Gobiernos estatales y provinciales	-	-	-
f.1.3 Otras sociedades no financieras	-	-	-
f.1.4 Otros sectores residentes	-	-	-
f.2 Cuasidinero (f.2.1+f.2.2+f.2.3+f.2.4+f.2.5)	3.959,86	3.624,03	2.278,16
f.2.1 Depósitos de ahorro	1.236,84	1.018,52	439,78
f.2.2 Depósitos a plazo fijo	2.300,79	2.117,93	506,69
f.2.3 Depósitos restringidos (13)	-	-	991,74
f.2.4 Operaciones de reporte	89,10	101,59	168,63
f.2.5 Otros depósitos (14)	333,13	385,99	171,32
g. Instrumentos financieros	695,72	466,71	393,06
Elaborado Por: Cristian Espinel López			
Fuente: Banco Central del Ecuador, BCE.			

Con el acogimiento del esquema de dolarización, se percibió un escaso regreso hacia la organización habitual del crédito. En el transcurrir de los meses comprendidos entre abril a junio del año 2000, en completo vigor de la dolarización, el veinticinco por ciento del crédito se dedicó a acciones afines con el comercio, 17,7 por ciento a la manufactura y 18,5 por ciento a la agricultura.

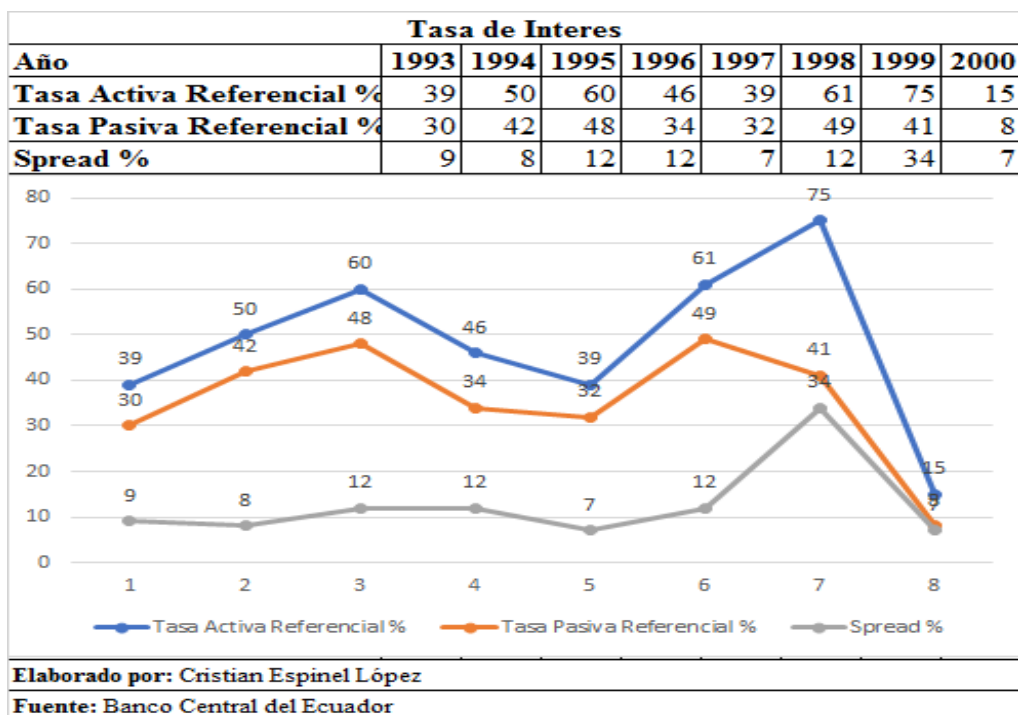
Entre el mes de enero y el mes de agosto del año 2000, las entidades bancarias aumentaron sus captaciones íntegras, lo que simboliza una tasa de incremento de más del treinta y cinco por ciento en sus últimos ocho meses. Según los balances del mes de agosto del año 2000, los depósitos de los bancos operativos se incrementan a 2.560 millones de dólares estadounidenses.

CUENTAS MONETARIAS: BANCOS PRIVADOS (1999-2000)		
Saldos en millones de dólares		
Período	Dic-99	Dic-00
Tipo de cambio US\$ = S/.	19858,0	
I. ACTIVOS EXTERNOS NETOS (a-b)	-186,1	254,2
a. Activos	665,5	849,3
b. Pasivos	851,7	595,2
II. ACTIVOS INTERNOS NETOS (c+d+e)	3426,1	3623,8
c. Crédito interno (c.1+c.2+c.3+c.4+c.5+c.6+c.7)	4211,9	4044,2
c.1 Crédito neto al gobierno central (c.1.1-c.1.2)	338,1	-14,8
c.1.1 Crédito	382,2	363,2
c.1.2 Depósitos y otros pasivos (c.1.2.1+c.1.2.2)	44,1	378,0
c.1.2.1 Depósitos	-	-
c.1.2.2 Otros pasivos (2)	-	-
c.2 Depósitos fondos seguridad social (3)	-	-
c.3 Crédito sociedades públicas no finan. (empresas)	-	-
c.4 Crédito gobiernos provinciales y locales.	-	-
c.5 Crédito neto otras sociedades financieras (c.5.1-c.5.2)	-42,8	-112,8
c.5.1 Crédito (4)	44,3	24,6
c.5.2 Depósitos y otros pasivos (5)	87,1	137,4
c.6 Crédito neto entidades off-shore (c.6.1-c.6.2)	-	-
c.6.1 Crédito (6)	-	-
c.6.2 Depósitos y otros pasivos (7)	-	-
c.7 Crédito al sector privado (empresas y hogares) (c.7.1+c.7.2+c.7.3)	3916,7	4171,8
c.7.1 Cartera (c.7.1.1+c.7.1.2)	3548,6	3547,0
c.7.1.1 Por vencer	2125,7	1859,6
c.7.1.2 Vencida	1422,9	1687,5
c.7.2 Títulos valores	10,0	6,4
c.7.3 Otros activos (8)	358,1	618,4
d. Posición neta con el BCE (d.1-d.2)	94,3	89,8
d.1. Reservas internas (d.1.1+d.1.2+d.1.3+d.1.4+d.1.5)	403,8	218,4
d.1.1 Caja	75,4	0,0
d.1.2 Depósitos en el BCE (9)	151,1	201,8
d.1.3 Bonos estabilización	134,1	0,0
d.1.4 Títulos para encaje	43,2	16,6
d.1.5 Títulos TBC	0,0	0,0
d.2. Pasivos (d.2.1+d.2.2+d.2.3)	309,5	128,6
d.2.1 Depósitos	-	-
d.2.2 Otros pasivos (Préstamos) (10)	273,3	128,6
d.2.3 Operaciones de reporto	36,2	0,0
e. Otros activos netos no clasificados (e.1-e.2)	-880,0	-510,3
e.1 Activos (11) (12)	1435,5	1764,5
e.2 Pasivos	2315,5	2274,8
III. PASIVOS FINANCIEROS (I + II = f + g)	3240,0	3877,9
f. Pasivos monetarios (f.1+f.2)	2846,9	3579,8
f.1 Depósitos a la vista (f.1.1+f.1.2+f.1.3+f.1.4)	568,8	942,9
f.1.1 Sociedades públicas no financieras	-	-
f.1.2 Gobiernos estatales y provinciales	-	-
f.1.3 Otras sociedades no financieras	-	-
f.1.4 Otros sectores residentes	-	-
f.2 Cuasidinero (f.2.1+f.2.2+f.2.3+f.2.4+f.2.5)	2278,2	2637,0
f.2.1 Depósitos de ahorro	439,8	583,0
f.2.2 Depósitos a plazo fijo	506,7	1137,4
f.2.3 Depósitos restringidos (13)	991,7	346,2
f.2.4 Operaciones de reporto	168,6	92,0
f.2.5 Otros depósitos (14)	171,3	478,4
g. Instrumentos financieros	393,1	298,0
Elaborado por: Cristian Espinel López		
Fuente: Banco Central del Ecuador (BCE)		

En el año 2000, se supo la lista de las entidades bancarias malas, las mediocres que acabaron asimismo en la lista de las malas, y las aparentemente buenas que todavía no se hallaban sólidas.

Para concebir la hondonada de los profundos inconvenientes del sistema bancario, se debe rememorar que cinco de las siete entidades bancarias más grandes: Progreso, Filanbanco, Pacífico, Popular y La Previsora, cada uno con alrededor del cinco por ciento del total de activos y del patrimonio, exhibieron inconvenientes más grandes que promovieron la actuación del Estado por medio de la Agencia de Garantía de Depósitos, AGD; El Banco del Pacífico, El Banco Popular y el Banco La Previsora pasaron posteriormente a la Agencia de Garantía de Depósitos, AGD, contrariamente de que el Estado les introdujo más capital, específicamente créditos subordinados por ciento cuarenta y ocho millones de dólares estadounidenses en el mes de agosto del año de 1999. No obstante, la cuestión no reside especial y apartadamente en las instituciones controladas por el Estado o en las que han cerrado sus puertas definitivamente. La bancarrota constituye parte de un encadenamiento de inconvenientes orgánicos.

Las entidades bancarias, fundamentalmente a partir del año de 1992, se aprovecharon a lo máximo del manejo económico. Un manejo que levantó la gestión financiera por encima de la productiva y que al mismo tiempo, instituyó una variedad de alternativas de ganancia suplementaria como los bonos del Estado, condimentados con escudos fiscales que les economizaban el desembolso del impuesto a la renta a las entidades bancarias que adquirían aquellos documentos. A la par, las entidades bancarias crearon descomunales patrimonios con el diferencial de las tasas de interés e inclusive, con la especulación cambiaria.



Posteriormente, en el momento que germinaron las primeras dificultades, absorbieron miles de millones de dólares en créditos de liquidez y subordinados. Y a continuación, cuando la crisis les asfixió, acudieron de nuevo al auxilio gubernamental, tal como lo efectuaron en otros momentos, aludamos dos de los subsidios más grandes para las entidades bancarias: la sucretización, entre el año de 1983 al año de 1985 y la adquisición de cuentas especiales en divisas, una manera de permuta de deuda externa por capital, entre el año de 1986 al año de 1988. Asimismo, en la actualidad, las entidades bancarias subsisten por la injusta y confiscatoria apropiación de los depósitos de sus clientes.

En el año de 1999, de las treinta y nueve entidades bancarias en funcionamiento, dieciséis entidades bancarias grandes y pequeñas se hallaron cobijadas por el Estado por medio de la Agencia de Garantía de Depósitos, AGD, o del propio Banco Central del Ecuador, BCE. El Estado llegó a controlar el cincuenta y nueve por ciento de los activos, el sesenta por ciento de los pasivos y más del setenta por ciento del patrimonio del sistema financiero, como consecuencia de un procedimiento confuso y enredado en el cual, el procedimiento de cada caso se modificó en relación con los escenarios y a las confabulaciones en los círculos de poder que

presionaban al Estado, estos fueron: la crisis de cada entidad bancaria sella, en aquel momento, su conveniente desenlace.

Igualmente, se trae a colación que los dueños de Filanbanco, inmediatamente de haber recogido un apoyo de más de setecientos millones de dólares estadounidenses, fugaron sin ser detenidos y exigirles la entrega de las salvaguardias adecuadas; escenario análogo se presentó con el Banco Popular. A su vez, los casos del Banco la Previsora y el Banco del Pacífico se les unió con entidades bancarias estatizadas precedentemente: Filanbanco y Banco Continental. Esas dos entidades bancarias unen más del treinta por ciento de los activos, más del veintiséis por ciento de los pasivos y más del cincuenta y tres por ciento del patrimonio de la totalidad del sistema.

En la generalidad de las entidades bancarias, el auxilio gubernamental no promovió un proceso de redención ni ha depurado los escenarios de insolvencia y falta de liquidez. Adicionalmente, en ciertos casos, el debilitamiento de la institución controlada o absolutamente apuntalada por el Estado fue constante, la sociedad se responsabilizó de menoscabos económicos considerables.

Agregadamente, la discrepancia patrimonial de los bancos es formidable, se ha considerado que sobrepasaría más allá de los mil seiscientos millones de dólares estadounidenses. Las entidades bancarias en su conjunto jamás poseyeron la capacidad para respaldar los depósitos y créditos de sus depositantes. Situación alarmante en tanto el patrimonio de la totalidad del sistema bancario jamás alcanzó los novecientos millones de dólares estadounidenses. Esta depuración, según las iniciales evaluaciones, se manifestó en las cuentas fiscales, comenzando con el año 2000 hasta el año 2015 con un peso por año que alcanzó los doscientos millones de dólares estadounidenses en el año 2000. El compromiso total del salvataje, conforme a distintas evaluaciones podría oscilar entre dos y cinco mil millones de dólares estadounidenses; en cualquier escenario, esto representó descomunal capital para una nación empobrecida.

Se contuvo el desplome del requerimiento de créditos, no obstante, el escenario no fue consolador, ya que mientras los depósitos se acrecentaron entre el mes de enero y el mes de agosto del año 2000 en 35,4 por ciento, posterior a esto, los créditos se redujeron en 3,5 por

ciento. Según los balances del mes de agosto del año 2000, la cartera de créditos de las entidades bancarias operativas se incrementó, lo que encarna un aumento por mes del 0,93 por ciento entre el mes de julio y el mes de agosto. Entre el mes de enero y el mes de agosto del año 2000, la cartera vencida de las entidades bancarias operativas, sin implicar a los que se hallan en depuración o clausurados, aumento en un 8,7 por ciento. Prosiguieron entre las más grandes carteras vencidas las de Filanbanco y El Banco del Pacífico

El resultado de lo dicho es sencillo determinar que el inconveniente de las entidades bancarias no es exclusivamente el resultado de la peligrosa crisis económica que atravesó el país en ese tiempo. El salvataje de las entidades bancarias convirtió a continuación en un factor de la crisis económica. El apremio inflacionario y la estampida del tipo de cambio se justifican por los multimillonarios recursos introducidos a las entidades bancarias; la emisión en el mes de noviembre del año de 1999, alcanzó a un ciento cuarenta y tres por ciento, cuando se hallaba proyectada en un setenta y cinco por ciento, casi el doble.

PARTE SEIS

441

EJE DEMOGRÁFICO

Cuanta más población, más minorías.

Ray Douglas Bradbury

Escritor estadounidense de misterio del género fantástico, terror y ciencia ficción

Waukegan, 22 de agosto de 1920-Los Ángeles, 5 de junio de 2012

Y que lo malo es que la gente se la pasa todo el tiempo naciendo. O sea que va a llegar un momento en que ya no vamos a caber. Y cuando esto suceda, ¿Qué vamos a hacer los que salimos sobrando? Claro que los que salimos sobrando somos los pobres, porque a los ricos casi no les da por nacer. Y es que los papás de los ricos tienen otras maneras de divertirse.

Roberto Gómez Bolaños (Chespirito)

Actor, comediante, dramaturgo, escritor, guionista, compositor, director y productor de televisión mexicano

Ciudad de México, 21 de febrero de 1929-Cancún, México, 28 de noviembre de 2014

El capitalismo exige para su desarrollo la existencia de un exceso de población a la que puede alquilar por bajo precio en el mercado del trabajo

Maximilian Karl Emil Weber

Filósofo, economista, jurista, historiador, politólogo y sociólogo alemán

Erfurt, 21 de abril de 1864-Múnich, 14 de junio de 1920

11.1. Censos de Población 1950

El Ecuador comenzó su historia censal hace más casi setenta años. El día miércoles, 29 del mes de noviembre del año de 1950 se efectuó el primer censo nacional de población en el gobierno de Galo Plaza Lasso. Anteriormente, se ejecutaron un par de conteos parciales en los que prevaleció el criterio étnico o legal. Varios decretos que dictaminaron el cumplimiento de un censo nacional no fueron acatados.

En aquel período, conjuntamente con la inexperiencia en sucesos de esta magnitud, la estructura social diversa del país, una alta ruralidad, la carencia de vías de comunicación y ciertos prejuicios contrarios fueron los principales problemas que se opusieron. En el año de 1950, se adoptó la modalidad de derecho o de jure para el relevamiento de la población y mientras las circunscripciones urbanas se censaron en una sola jornada, el área rural se censó en varios días.

17.000 empadronadores recorrieron el país y mientras en las ciudades, por decreto, se retuvo a la población. En el área rural, contrariamente a la desconfianza y la renuencia especialmente indígena, se consiguió empadronar a la población como se había planificado. Se censaron más de tres millones doscientos mil habitantes en las dieciocho provincias que conformaban el país (Beaver, 1975, págs. 77-92).

Los recursos financieros procedieron de las recaudaciones fiscales y la Dirección General de Estadística, de propiedad del Ministerio de Economía. Mediante Decreto Ejecutivo, se declararon oficiales los resultados definitivos en el mes de agosto del año de 1952. Las cartas geográficas fueron las más integrales y actuales a las que poseyó el país en esos años.

El primer censo del Ecuador se encuadró en el denominado Censo de las Américas, por lo que, requirió la inserción de interrogaciones comparables a escala continental, siendo la cédula censal tipo colectiva lo que facultó la inscripción de más de una familia; como delegados cantonales y parroquiales se consideró a miembros del Magisterio Nacional. Fueron empadronadores urbanos honorarios: empleados públicos, privados, profesores y estudiantes de cursos superiores y en el área rural, empadronadores gratificados y escogidos antes del

levantamiento. En la región oriental, se depositó la confianza en las misiones religiosas y destacamentos militares (Beaver, 1975, págs. 36-41).

Las labores de tabulación se efectuaron mediante el uso de tarjetas perforadas habiendo anticipadamente examinado y catalogado las 21 contestaciones de los millones de personas que entregaron su información al censo.

Las principales variables investigadas fueron las siguientes: sexo, edad, estado civil, alfabetismo, grado más alto de instrucción, lugar de nacimiento, a nivel provincial, ocupación, rama de actividad, posición ocupacional y relación de parentesco.

Otras variables fueron: nacionalidad, idioma o lengua que habla, hasta 2 respuestas, profesión u oficio. Es desconcertante una pregunta sobre la presencia de ‘defectos físicos’ como ser: sordo, mudo, manco, cojo, idiota, entre otros, así como el uso de zapatos, alpargatas u oshotas, o descalzo y si el censado duerme en cama de tipo ‘catre, tarima, hamaca, en el suelo’. En último lugar, contrariamente a la idea que el censo nacional fue de población, se introdujeron cuestiones concernientes a la vivienda como son: el tipo, número de cuartos, tenencia y la disponibilidad de agua por tubería.

En el censo del año de 1950, el estado civil de las personas se indagó en hombres a partir de los 14 años y mujeres a partir de los 12 años, edades mínimas para casarse, la edad mínima para ser calificada como una persona alfabetizada fue a partir de los 10 años de edad. Con relación a la población económicamente activa e inactiva, se la consideró a partir de los 12 años en adelante, siendo la población activa aquella que declaró tener una ocupación remunerada, mientras que la inactiva, no ostentaba de una ocupación gratificada por lo que se incluían a los desocupados (Calvo, 2000, págs. 32-37).

11.2. Censos de Población y Vivienda 1962

Doce años más tarde, el día domingo, 25 del mes de noviembre del año de 1962, se llevó a cabo el segundo censo nacional de población y el primero de vivienda en la presidencia interina de Carlos Julio Arosemena Monroy. Para esa fecha, se optó por un día domingo.

La variación cualitativa más transcendental fue concerniente a la metodología censal que pasó a ser de hecho o de facto; de esta manera, se incluyó en el conteo censal no simplemente a los residentes en el país sino a todas las personas presentes en el instante censal, en otras palabras a transeúntes o turistas de paso.

Para la realización de estos censos se instituyó la Comisión Técnica de los Censos Nacionales y fue indudable el mejoramiento de la cartografía censal completa para todo el país, pues desde el inicio de ella se efectuaron observaciones a la cobertura. Al término de los trabajos censales, la Dirección General de Estadística y Censos pasó a constituirse como una División de la Junta Nacional de Planificación (Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía-División de Población de la CEPAL, 2013, págs. 83-97).

Fueron 24 las interrogantes comprendidas en la Boleta Censal de los censos de 1962 que en ese momento, esgrimió un formato individual para cada una de las viviendas a ser censadas. Siendo el primer censo de viviendas en la historia del país, se pudo registrar el total de viviendas de tipo particular para ser habitadas por hogares y las viviendas de tipo colectivas como: hospitales, penitenciarias, hoteles, cuarteles, monasterios, asilos, entre otros.

445

Es fundamental en el esquema del instrumento censal que exista comparabilidad entre censos. De esta manera, los censos de del año de 1962 incluyeron el 67 por ciento de los interrogantes del censo precedente. Los transcendentales cuestionamientos se hallaron afines con: parentesco, edad, sexo, estado civil, lugar de nacimiento, alfabetismo, grado de instrucción, ocupación, rama y posición ocupacional. Se suprimieron cuestiones referidas a: nacionalidad, lengua que habla, profesión, defectos físicos, uso de calzado y cama. Estas dos últimas interrogantes jamás se efectuaron en censos posteriores.

En lo concerniente a las particularidades de la vivienda, como era de suponerse, se añadieron preguntas sobre la disponibilidad de cuarto de cocina, luz eléctrica, servicio higiénico, material del piso y paredes y se corrigieron las categorías de respuesta en cuanto al servicio de agua, en aquel tiempo llamada corriente (Chesnais, 1986, págs. 25-27. 36).

Ante la necesidad de la determinación de uno de los componentes demográficos más arduo de presagiar, como es la migración, se incrementan interrogantes referentes a la residencia anterior

y el tiempo de residencia y se añadieron dos preguntas de importancia en la esfera de la educación y la economía, las mismas que permanecen más allá del tiempo del estudio, tales como: la asistencia a clases y la actividad económica de las personas de la que se identifican, los desocupados y las categorías de inactividad; definitivamente en estos censos, esas categorías no se incluyeron. Se preguntó sobre el valor de arriendo de las viviendas pagado por los hogares que habitan en viviendas alquiladas. En cuanto al juicio para determinar a la población ocupada en el año de 1962 se razonó al momento del censo y no la semana antepuesta como el resto de los censos levantados en el país (Delaunay, 1987, págs. 27, 42-44).

11.3. Censos de Población y Vivienda 1974

El tercer censo de población y el segundo de vivienda se levantaron un día sábado, 8 del mes de junio del año de 1974 durante el régimen del general Guillermo Rodríguez Lara. Del mismo modo, doce años más tarde y con la intencionalidad de haberse realizado en el mes situado a mitad de año, se podría argüir que la intención de este cambio en la fecha censal se debe a la eventualidad de alcanzar valores del año más cercanos. Con todo, las recomendaciones internacionales en la elección de la fecha censal prevalecen componentes como estabilidad política, clima, disponibilidad de recursos humanos, entre otros.

La Oficina de los Censos Nacionales (OCN), entidad instituida para dar cumplimiento a la realización de los censos nacionales y que comenzó sus operaciones en el año de 1973, contó con aproximadamente 48.000 empadronadores, cifra casi 2 veces más elevada a la cantidad de personas que censaron el Ecuador en el año de 1950. Este número fue determinado por la organización censal, la dimensión del cuestionario y la dificultad del operativo. Se debe recalcar que en el año de 1974, por primera vez se instituyó un sistema audiovisual para el aprendizaje de estudiantes, profesores y demás personal que intervinieron en el censo.

Con un aumento de más del 50 por ciento en el número de preguntas en relación al censo del año de 1950, esta vez se consultó a la población referente a 32 variables, constituyéndose en el cuestionario más depurado desarrollado a la fecha y prácticamente, la totalidad de estas

preguntas se utilizan hasta el último censo de población y vivienda realizado en la actualidad en el país (Fauroux & Ramos, 1979, págs. 98-103).

La modalidad del cuestionario fue de tipo ‘columna’ para el registro de la información de cada uno de los integrantes del hogar y su metodología, la misma que perdura hasta el último censo del año del 2010 fue de hecho o facto.

Las variables investigadas en el año de 1974 facilitaron información para la estimación de los importantes mecanismos demográficos y su ulterior uso en las valoraciones y proyecciones de población: mortalidad, migración y fecundidad. En este censo por vez primera se investigaba sobre la fecundidad por medio de las preguntas referente al número de hijos nacidos vivos, los hijos actualmente vivos y la fecha del último hijo nacido vivo a las mujeres de 15 años y más de edad. Estas variables no simplemente son utilizadas para la medición de la fecundidad acaso para el cómputo indirecto de la mortalidad infantil. Con respecto a la migración se involucró una pregunta primordial para el estudio de este componente en los censos de ‘facto’ como es la ‘residencia habitual’ (Marchán Romero, 1987, págs. 26, 34, 68).

Entre las preguntas que se añadieron constituyen: el número de dormitorios, variable utilizada en el cálculo del hacinamiento de los hogares, tipo de combustible para cocinar, condición de ocupación de la vivienda, que se utiliza tanto para el control de cobertura como denominador para el cálculo de los principales indicadores de vivienda. Del mismo modo, se incluyeron: eliminación de aguas servidas y material utilizado en el techo de la vivienda. Con relación a las variables educativas se analizó al mismo tiempo los años de instrucción aprobados, el nivel, como variable específica, referido a la educación: primaria, secundaria, superior o centro de alfabetización.

Ya en el año de 1974, la provincia de Pichincha superó en población a la provincia de Manabí, siendo Guayas la provincia más poblada con el 23,2 por ciento de la población nacional, que ascendía a 6’521.710 personas, el doble de las contabilizadas 24 años antes en 1950 (Knodel, 1967, págs. 46-52).

11.4. Movimiento poblacional entre 1950 y 1979

11.4.1. Antecedentes

Las personas se visto atraídos desde épocas remotas por los inconvenientes demográficos. Desde el inicio de la antigüedad, estadistas y pensadores de las cunas de la civilización como Grecia, Roma, China o Medio Oriente han mantenido juicios fundados en consideraciones de perfil político, militar, social y económico, referente a temas como el número más beneficioso de habitantes o la necesidad de impulsar o retrasar el crecimiento de la población.

En épocas recientes, la obra de Thomas Malthus promovió una gran variedad de debates, las cuales han dado pie a debates vehementes hasta nuestros días, con el fin de poner en claro los problemas demográficos y su correspondencia con otras temáticas primordialmente alrededor al desarrollo económico y social global, hallándose posiciones a favor y en contra (Sánchez Barricarte, 2008, págs. 67-69).

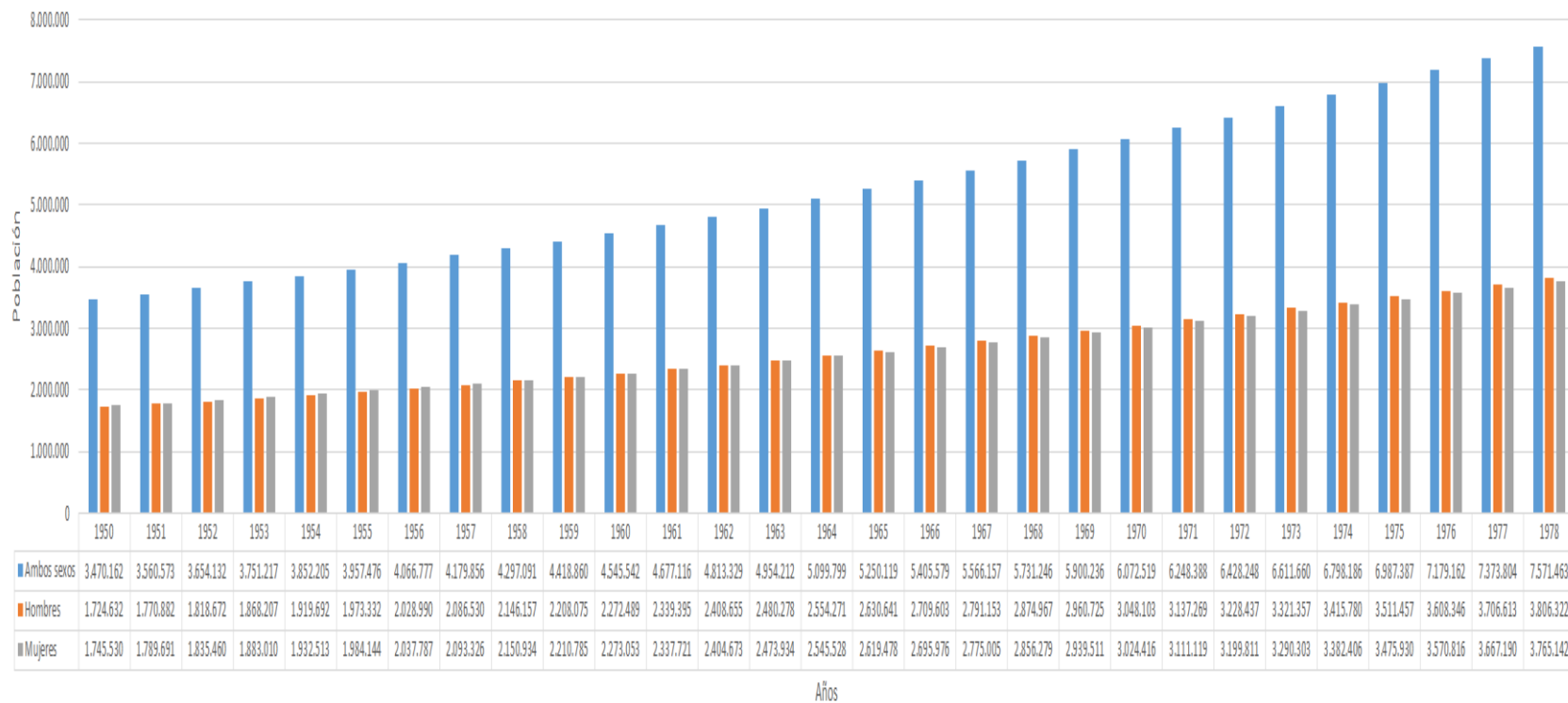
Es una labor compleja diferenciar entre teorías, doctrinas y políticas de población, dado que se hallan en interacción constantemente. La teoría fundamenta la política, la doctrina está en la base de la teoría y la política concluye reiteradamente en la generación de doctrina.

Para el caso del Ecuador, la población estimada para el año de 1978 asciende a 7'571.463 habitantes, repartidos mayoritariamente en las regiones Sierra y Costa, donde además se encuentran los mayores polos de desarrollo del país.

Por otro lado, desde el año de 1950 hasta el año de 1978 la población ecuatoriana se ha incrementado en 118,19% y ha crecido durante este período a una tasa anual promedio del 2,83%. La densidad poblacional en el año 2078 es de 26,70 habitantes por Km².

ECUADOR	ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN TOTAL	(Período 1950-1978)	Año	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
			1950	3.470.162	1.724.632	1.745.530
			1951	3.560.573	1.770.882	1.789.691
			1952	3.654.132	1.818.672	1.835.460
			1953	3.751.217	1.868.207	1.883.010
			1954	3.852.205	1.919.692	1.932.513
			1955	3.957.476	1.973.332	1.984.144
			1956	4.066.777	2.028.990	2.037.787
			1957	4.179.856	2.086.530	2.093.326
			1958	4.297.091	2.146.157	2.150.934
			1959	4.418.860	2.208.075	2.210.785
			1960	4.545.542	2.272.489	2.273.053
			1961	4.677.116	2.339.395	2.337.721
			1962	4.813.329	2.408.655	2.404.673
			1963	4.954.212	2.480.278	2.473.934
			1964	5.099.799	2.554.271	2.545.528
			1965	5.250.119	2.630.641	2.619.478
			1966	5.405.579	2.709.603	2.695.976
			1967	5.566.157	2.791.153	2.775.005
			1968	5.731.246	2.874.967	2.856.279
			1969	5.900.236	2.960.725	2.939.511
			1970	6.072.519	3.048.103	3.024.416
			1971	6.248.388	3.137.269	3.111.119
			1972	6.428.248	3.228.437	3.199.811
			1973	6.611.660	3.321.357	3.290.303
			1974	6.798.186	3.415.780	3.382.406
			1975	6.987.387	3.511.457	3.475.930
			1976	7.179.162	3.608.346	3.570.816
			1977	7.373.804	3.706.613	3.667.190
			1978	7.571.463	3.806.322	3.765.142
Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014.						
Elaborado por: Cristian Rodrigo Espinel López						

ECUADOR
ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN TOTAL
1950-1978



Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014.

Elaborado por: Cristian Espinel López

11.4.2. Situación demográfica del Ecuador

La población estimada de la República del Ecuador para el año de 1979 asciende a 7'571.463 habitantes”, una de la más alta densidad poblacional de América del Sur, teniendo 26,70 habitantes por km². A pesar que los ecuatorianos hace tan solo un siglo se concentraban en mayor frecuencia en la región Sierra, a los Costados de la Cordillera de los Andes, hoy la población está dividida mayoritariamente y casi equitativamente entre Sierra y Costa. (Calvo, 2000, págs. 76-77).

La evolución poblacional del Ecuador muestra la siguiente tendencia:

EVOLUCIÓN POBLACIONAL DEL ECUADOR											
1532-1982											
AÑO	1532	1600	1809	1830	1875	1897	1926	1950	1962	1974	1982
POBLACIÓN	2 - 3 millones	300 - 500 mil	500.000	1.000.000	900.000	1.204.000	1.562.500	3.202.000	4.476.000	6.521.700	8.060.700
OBSERVACIONES				Se separa de la Gran Colombia	Descenso debido a guerras civiles	Primer censo poblacional	Censo poblacional	Censo poblacional	Censo poblacional	Censo poblacional	Censo poblacional

Fuente: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía, CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014. www.cepal.org/celad
Elaborado por: Cristian Rodrigo Espinel López

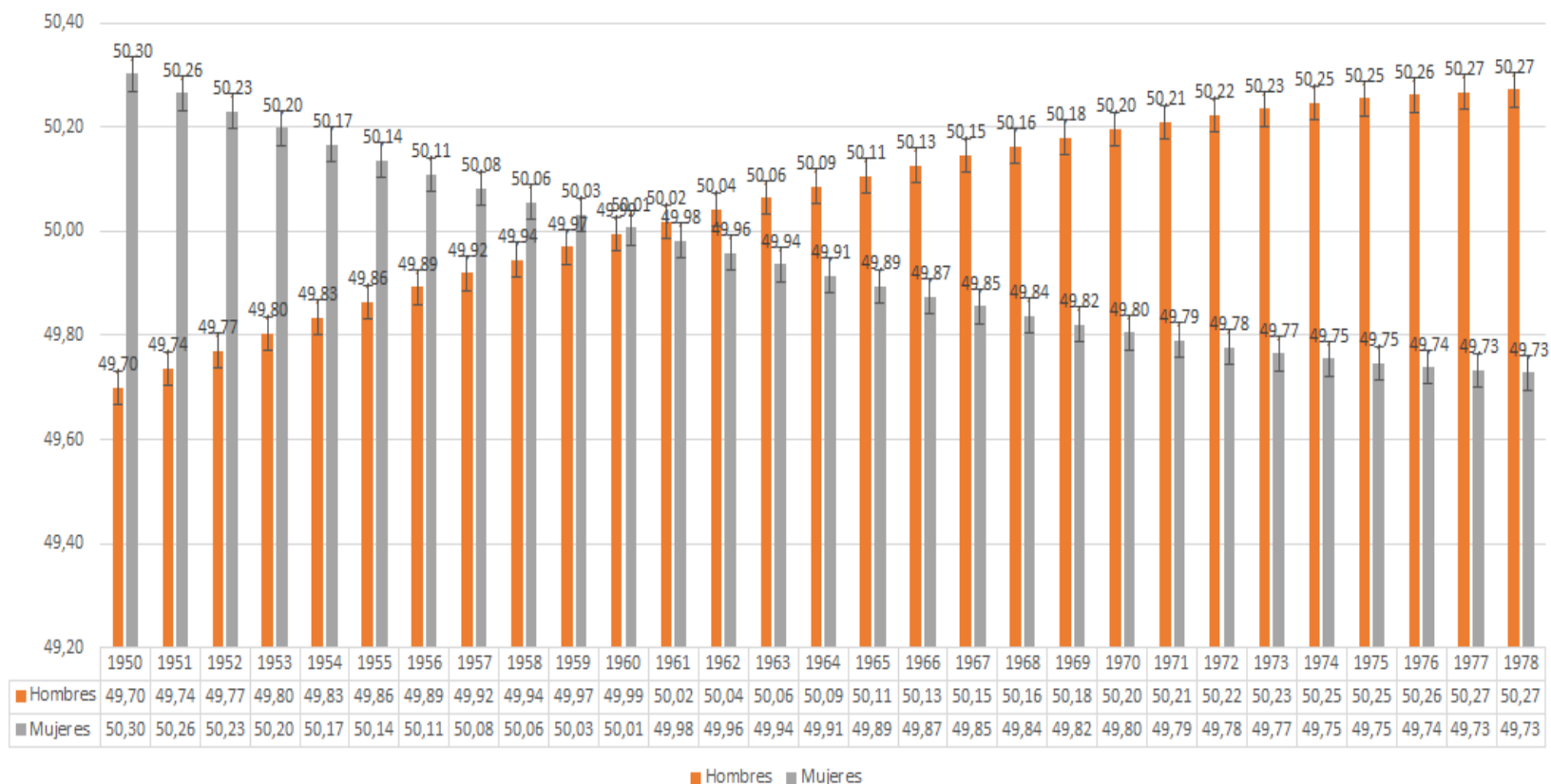
Como es el usual denominador en Ecuador, las tasas de natalidad son superiores a sus análogos de mortalidad, en otras palabras, la población joven es superior. Se considera que en el futuro la población ecuatoriana soportará un proceso de envejecimiento, sin embargo, este no será tan concluyente como los que se exteriorizarán en los países del Cono Sur.

ECUADOR	ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 60 AÑOS	(Período 1950-1978)	Año	Población Total	Población mayor de 60 años	Porcentaje de la población mayor de 60 años
			1950	3.470.162	281.503	8,11
			1951	3.560.573	283.477	7,96
			1952	3.654.132	285.816	7,82
			1953	3.751.217	288.525	7,69
			1954	3.852.205	291.611	7,57
			1955	3.957.476	295.077	7,46
			1956	4.066.777	298.921	7,35
			1957	4.179.856	303.138	7,25
			1958	4.297.091	307.735	7,16
			1959	4.418.860	312.716	7,08
			1960	4.545.542	318.087	7
			1961	4.677.116	323.965	6,93
			1962	4.813.329	330.348	6,86
			1963	4.954.212	337.057	6,8
			1964	5.099.799	343.916	6,74
			1965	5.250.119	350.746	6,68
			1966	5.405.579	357.402	6,61
			1967	5.566.157	364.002	6,54
			1968	5.731.246	370.765	6,47
			1969	5.900.236	377.909	6,4
			1970	6.072.519	385.652	6,35
			1971	6.248.388	394.111	6,31
			1972	6.428.248	403.140	6,27
			1973	6.611.660	412.565	6,24
			1974	6.798.186	422.211	6,21
			1975	6.987.387	431.904	6,18
			1976	7.179.162	441.452	6,15
			1977	7.373.804	450.972	6,12
			1978	7.571.463	460.750	6,09
Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL.						
Elaborado por: Cristian Rodrigo Espinel López						

La población del Ecuador paso del año de 1950 de una población de 3'470.162 habitantes que para el año de 1978 se encuentra con una población de 7'571.463 habitantes que de forma porcentual de hombres en el año de 1950 era del 49,70 por ciento, 1'724.632 de personas, al año de 1979 era del 50,27 por ciento, 3'806.322 de personas, y de mujeres en el año de 1950 era del 50,30 por ciento, 1'745.530 de personas, al año de 1979 era del 49,95 por ciento, 3'765.142 de personas, lo que indica que la proporción de género es equitativa en el país.

Año	Ambos sexos		Hombres		Mujeres		
1950-1951	2,61	90.411	2,68	46.250	2,53	44.161	
1951-1952	2,63	93.559	2,70	47.790	2,56	45.769	
1952-1953	2,66	97.085	2,72	49.535	2,59	47.549	
1953-1954	2,69	100.989	2,76	51.485	2,63	49.504	
1954-1955	2,73	105.271	2,79	53.640	2,67	51.631	
1955-1956	2,76	109.301	2,82	55.658	2,70	53.643	
1956-1957	2,78	113.079	2,84	57.540	2,73	55.539	
1957-1958	2,80	117.235	2,86	59.626	2,75	57.608	
1958-1959	2,83	121.769	2,89	61.918	2,78	59.851	
1959-1960	2,87	126.682	2,92	64.414	2,82	62.268	
1960-1961	2,89	131.574	2,94	66.906	2,84	64.668	
1961-1962	2,91	136.213	2,96	69.261	2,86	66.952	
1962-1963	2,93	140.884	2,97	71.623	2,88	69.261	
1963-1964	2,94	145.586	2,98	73.993	2,89	71.594	
1964-1965	2,95	150.320	2,99	76.370	2,91	73.950	
1965-1966	2,96	155.460	3,00	78.962	2,92	76.498	
1966-1967	2,97	160.578	3,01	81.549	2,93	79.029	
1967-1968	2,97	165.089	3,00	83.814	2,93	81.274	
1968-1969	2,95	168.990	2,98	85.757	2,91	83.233	
1969-1970	2,92	172.283	2,95	87.378	2,89	84.905	
1970-1971	2,90	175.869	2,93	89.166	2,87	86.703	
1971-1972	2,88	179.860	2,91	91.168	2,85	88.692	
1972-1973	2,85	183.412	2,88	92.920	2,83	90.492	
1973-1974	2,82	186.526	2,84	94.423	2,80	92.103	
1974-1975	2,78	189.201	2,80	95.677	2,77	93.524	
1975-1976	2,74	191.775	2,76	96.889	2,73	94.886	
1976-1977	2,71	194.642	2,72	98.267	2,70	96.374	
1977-1978	2,68	197.659	2,69	99.708	2,67	97.951	
Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014.			Ambos sexos		Hombres		PROMEDIO
Elaborado por: Cristian Espinel López			2,83	146.475	2,87	74.346	

ECUADOR
PESO PORCENTUAL POR SEXOS
1950-1978



Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014.

Elaborado por: Cristian Rodrigo Espinel López

En cuanto a la conformación de la población de acuerdo con su edad, las estadísticas muestran que la media de edad del país en el período comprendido en los años de 1950 a 1979 es:

ECUADOR		Año	Edad promedio
ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN			
PROMEDIO TOTAL Y POR SEXO		(Período 1950-1978)	
		1950	20,44
		1951	20,17
		1952	19,91
		1953	19,67
		1954	19,45
		1955	19,25
		1956	19,05
		1957	18,87
		1958	18,70
		1959	18,55
		1960	18,41
		1961	18,28
		1962	18,15
		1963	18,03
		1964	17,93
		1965	17,84
		1966	17,78
		1967	17,72
		1968	17,69
		1969	17,68
		1970	17,70
		1971	17,75
		1972	17,82
		1973	17,90
		1974	18,00
		1975	18,10
		1976	18,22
		1977	18,34
		1978	18,47

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL.
Revisión 2014.

Elaborado por: Cristian Espinel Lòpez

Lo que confirma la premisa que en la mayor parte de países en desarrollo la población joven es la proporción más grande, aunque va envejeciendo de manera acelerada desde principios del presente siglo.

ECUADOR

POBLACIÓN POR RANGO DE EDADES

(Período 1950-1978)

Año	0 - 4	5 - 9	10 - 14	15 - 19	20 - 24	25 - 29	30 - 34	35 - 39	40 - 44	45 - 49	50 - 54	55 - 59	60 - 64	65 - 69	70 - 74	75 - 79	80 - 84	85 - 89	90 - 94	95 - 99	100 y más / and over	TOTAL
1950	15,65	13,14	10,98	9,51	8,19	6,95	6,03	5,60	4,72	4,18	3,66	3,27	2,81	2,25	1,58	0,90	0,21	0,17	0,12	0,06	0,01	100,00
1951	16,45	12,55	11,31	9,41	8,22	6,97	5,98	5,45	4,82	4,06	3,63	3,18	2,76	2,21	1,56	0,90	0,27	0,11	0,09	0,05	0,01	100,00
1952	17,02	12,36	11,42	9,38	8,22	6,98	5,95	5,33	4,84	4,00	3,58	3,11	2,70	2,17	1,55	0,89	0,32	0,08	0,07	0,03	0,01	100,00
1953	17,41	12,42	11,39	9,39	8,20	6,99	5,92	5,23	4,81	3,96	3,53	3,05	2,65	2,13	1,53	0,89	0,35	0,07	0,05	0,02	0,01	100,00
1954	17,67	12,61	11,32	9,43	8,18	6,99	5,91	5,15	4,75	3,95	3,48	2,99	2,59	2,09	1,51	0,89	0,37	0,06	0,04	0,01	0,00	100,00
1955	17,87	12,82	11,27	9,46	8,16	6,98	5,89	5,09	4,70	3,93	3,43	2,94	2,54	2,05	1,49	0,89	0,39	0,06	0,03	0,01	0,00	100,00
1956	17,98	13,11	11,21	9,50	8,14	6,98	5,88	5,03	4,62	3,92	3,38	2,90	2,48	2,02	1,47	0,88	0,40	0,06	0,02	0,00	0,00	100,00
1957	17,98	13,55	11,08	9,56	8,11	6,96	5,88	4,99	4,52	3,92	3,33	2,86	2,43	1,98	1,45	0,88	0,41	0,08	0,01	0,00	0,00	100,00
1958	17,91	14,01	10,95	9,62	8,09	6,95	5,88	4,97	4,41	3,93	3,29	2,83	2,38	1,95	1,43	0,88	0,41	0,10	0,01	0,00	0,00	100,00
1959	17,83	14,41	10,90	9,66	8,07	6,93	5,88	4,95	4,31	3,93	3,25	2,80	2,34	1,91	1,41	0,88	0,41	0,11	0,01	0,00	0,00	100,00
1960	17,76	14,67	10,97	9,67	8,07	6,92	5,88	4,93	4,24	3,90	3,23	2,77	2,30	1,88	1,39	0,87	0,41	0,12	0,01	0,00	0,00	100,00
1961	17,71	14,77	11,22	9,61	8,10	6,89	5,87	4,92	4,19	3,83	3,22	2,73	2,27	1,85	1,38	0,87	0,42	0,13	0,01	0,00	0,00	100,00
1962	17,66	14,77	11,59	9,49	8,15	6,87	5,85	4,92	4,16	3,75	3,23	2,70	2,25	1,82	1,36	0,87	0,42	0,14	0,02	0,00	0,00	100,00
1963	15,00	16,00	17,00	18,00	19,00	20,00	21,00	22,00	23,00	24,00	25,00	26,00	27,00	28,00	29,00	30,00	31,00	32,00	33,00	34,00	35,00	525,00
1964	17,54	14,67	12,33	9,33	8,23	6,83	5,83	4,92	4,13	3,58	3,23	2,64	2,21	1,76	1,33	0,86	0,43	0,14	0,02	0,00	0,00	100,00
1965	17,48	14,63	12,55	9,39	8,24	6,83	5,82	4,92	4,12	3,52	3,21	2,62	2,18	1,73	1,31	0,85	0,43	0,14	0,03	0,00	0,00	100,00
1966	17,44	14,60	12,63	9,60	8,18	6,86	5,80	4,91	4,11	3,49	3,16	2,61	2,16	1,71	1,29	0,84	0,43	0,15	0,03	0,00	0,00	100,00
1967	17,40	14,57	12,63	9,92	8,08	6,90	5,78	4,91	4,11	3,46	3,09	2,62	2,13	1,70	1,27	0,83	0,43	0,15	0,03	0,00	0,00	100,00
1968	17,36	14,53	12,59	10,25	7,99	6,94	5,76	4,90	4,11	3,44	3,02	2,63	2,10	1,68	1,25	0,82	0,43	0,15	0,03	0,00	0,00	100,00
1969	17,29	14,50	12,54	10,55	7,95	6,98	5,76	4,89	4,12	3,43	2,95	2,62	2,08	1,66	1,23	0,82	0,43	0,15	0,03	0,00	0,00	100,00
1970	17,20	14,48	12,51	10,74	8,01	6,99	5,77	4,89	4,12	3,43	2,91	2,61	2,07	1,65	1,21	0,81	0,43	0,16	0,03	0,00	0,00	100,00
1971	17,08	14,47	12,50	10,82	8,20	6,95	5,80	4,88	4,12	3,43	2,88	2,57	2,07	1,63	1,20	0,79	0,42	0,16	0,03	0,00	0,00	100,00
1972	16,94	14,47	12,49	10,83	8,48	6,88	5,84	4,87	4,12	3,43	2,86	2,52	2,07	1,61	1,19	0,78	0,42	0,16	0,03	0,00	0,00	100,00
1973	16,78	14,47	12,47	10,81	8,78	6,81	5,89	4,87	4,12	3,44	2,85	2,46	2,08	1,59	1,18	0,77	0,42	0,16	0,04	0,00	0,00	100,00
1974	16,61	14,46	12,47	10,79	9,05	6,79	5,93	4,87	4,12	3,45	2,85	2,41	2,09	1,58	1,17	0,76	0,41	0,16	0,04	0,00	0,00	100,00
1975	16,43	14,42	12,47	10,78	9,23	6,85	5,95	4,89	4,13	3,46	2,85	2,38	2,08	1,57	1,16	0,76	0,41	0,16	0,04	0,00	0,00	100,00
1976	16,22	14,36	12,48	10,79	9,31	7,02	5,93	4,92	4,13	3,47	2,86	2,36	2,05	1,58	1,15	0,75	0,41	0,16	0,04	0,00	0,00	100,00
1977	16,00	14,28	12,51	10,80	9,34	7,28	5,88	4,97	4,13	3,48	2,87	2,36	2,02	1,59	1,15	0,75	0,41	0,16	0,04	0,00	0,00	100,00
1978	15,77	14,20	12,53	10,81	9,34	7,55	5,83	5,02	4,14	3,48	2,88	2,35	1,98	1,60	1,14	0,75	0,41	0,16	0,04	0,00	0,00	100,00
PROMEDIO	17,09	14,15	12,03	10,10	8,44	6,96	5,86	4,98	4,26	3,63	3,11	2,65	2,23	1,77	1,30	0,83	0,40	0,14	0,03	0,01	0,00	100,00

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL.
Revisión 2014.

Elaborado por: Cristian Espinel López

El Ecuador tiene como capital a Quito. La segunda ciudad en importancia es Guayaquil, la cual es su puerto principal. Al contrario de muchos casos en América Latina, la población del Ecuador está asentada a lo largo del territorio nacional, pero se puede observar mayor concentración en sus principales ciudades.

ECUADOR						
ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN URBANA RURAL						
(Período 1950-1978)						
Años	Población urbana			Población Rural		
	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
1950	981 643	465 671	515 972	2 488 519	1 258 961	1 229 558
1951	1 029 409	488 857	540 552	2 531 167	1 282 026	1 249 141
1952	1 079 239	513 041	566 198	2 574 892	1 305 632	1 269 260
1953	1 131 296	538 304	592 992	2 619 919	1 329 903	1 290 016
1954	1 185 767	564 742	621 025	2 666 436	1 354 949	1 311 487
1955	1 242 842	592 447	650 395	2 714 634	1 380 885	1 333 749
1956	1 302 517	621 416	681 101	2 764 259	1 407 575	1 356 684
1957	1 364 793	651 649	713 144	2 815 065	1 434 881	1 380 184
1958	1 429 863	683 241	746 622	2 867 227	1 462 916	1 404 311
1959	1 497 931	716 294	781 637	2 920 927	1 491 780	1 429 147
1960	1 569 215	750 924	818 291	2 976 327	1 521 565	1 454 762
1961	1 643 793	787 168	856 625	3 033 324	1 552 228	1 481 096
1962	1 721 673	825 030	896 643	3 091 655	1 583 625	1 508 030
1963	1 798 220	862 348	935 872	3 155 990	1 617 928	1 538 062
1964	1 874 711	899 716	974 995	3 225 086	1 654 553	1 570 533
1965	1 954 322	938 609	1 015 713	3 295 797	1 692 032	1 603 765
1966	2 037 268	979 140	1 058 128	3 368 311	1 730 464	1 637 847
1967	2 123 605	1 021 333	1 102 272	3 442 555	1 769 821	1 672 734
1968	2 213 176	1 065 108	1 148 068	3 518 070	1 809 860	1 708 210
1969	2 305 804	1 110 377	1 195 427	3 594 432	1 850 347	1 744 085
1970	2 401 305	1 157 040	1 244 265	3 671 214	1 891 063	1 780 151
1971	2 499 842	1 205 191	1 294 651	3 748 546	1 932 079	1 816 467
1972	2 601 626	1 254 930	1 346 696	3 826 621	1 973 506	1 853 115
1973	2 706 539	1 306 193	1 400 346	3 905 123	2 015 164	1 889 959
1974	2 816 375	1 359 973	1 456 402	3 981 807	2 055 807	1 926 000
1975	2 959 487	1 432 072	1 527 415	4 027 900	2 079 385	1 948 515
1976	3 107 227	1 506 534	1 600 693	4 071 936	2 101 812	1 970 124
1977	3 259 789	1 583 456	1 676 333	4 114 018	2 123 160	1 990 858
1978	3 417 323	1 662 912	1 754 411	4 154 139	2 143 407	2 010 732

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014.

Elaborado por: Cristian Rodrigo Espinel López

11.5. Migración interna y emigración

La migración es una anómala histórica, por tanto, a lo largo de los años las personas perpetuamente se han movilizado de un territorio a otro, ya sea en búsqueda de nuevos mercados de trabajo, de mejores condiciones de vida o con perspectivas de un mayor perfeccionamiento personal y familiar.

Las migraciones internas se originan dentro de la propia nación de origen. La secuela que ha ocasionado ha sido la concentración de población en núcleos urbanos, ya que ha habido un desplazamiento del campo a la ciudad. La inmigración se dirigió hacia las zonas industrializadas de la periferia. La derivación de este ideal de inmigración es la inestabilidad en la densidad de población.

ECUADOR	INDICADORES DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO ESTIMADOS Y PROYECTADOS POR QUINQUENIOS	(Período / Period 1950-2020)	Indicadores demográficos		Migración	Migración anual (en miles)/	Tasa de migración (por 1000)/
			Quinquenio	1950-1955		0	-0,1
				1955-1960		-2	-0,4
				1960-1965		-2	-0,4
				1965-1970		-1	-0,2
				1970-1975		-1	-0,2
				1975-1980		-1	-0,2
Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL							
Elaborado por: Cristian Espinel Lòpez							

12.1. Censos de Población y Vivienda 1982

El cuarto censo de población y el tercero de vivienda, se efectuaron el domingo 28 de noviembre de 1982. Preliminarmente, a inicios de 1976 la OCN se incorporó al actual Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) y se publicó en el mismo año la Ley Estadística actual, habiendo pasado únicamente ocho años del anterior evento censal, el descenso del período intercensal se evidenció por la simultaneidad de su ejecución con el censo económico elaborado en 1980. Debido a los efectos beneficiosos en los censos antepuestos el tipo de enumeración fue de hecho o ‘facto’. Los censos de 1982 se realizaron durante el gobierno del doctor Osvaldo Hurtado Larrea (CELADE, 2007, págs. 12-15).

Al conjunto de preguntas realizadas en 1974, los censos de 1982 incrementaron simplemente dos: la afiliación al seguro social y si la persona se hallaba contribuyendo, y en el módulo de fecundidad ‘si está vivo su último hijo nacido vivo’, esta última interrogante con el objetivo de acercar la mortalidad infantil. En total fueron 34 interrogantes las consultadas a la población censada en un cuestionario de tipo ‘columna’ (CEPAL/CELADE, 2000, págs. 23-35).

12.2. Censos de Población y Vivienda 1990

Elegir el año 1990 para la ejecución del quinto censo de población y cuarto de vivienda viabilizó al Ecuador incorporarse al programa latinoamericano de censos de ese decenio, al mismo tiempo de cumplir con las recomendaciones internacionales de ejecutar censos en años terminados en ‘0’ y otros componentes de trasfondo económico y político. Los censos nacionales de población y vivienda se desarrollaron el domingo 25 de noviembre de 1990 durante el gobierno del doctor Rodrigo Borja. La boleta censal de 1990 de estilo análoga a la anterior, esto es, con registro de las personas en ‘columna’ tuvo un acrecentamiento sustancial de preguntas, en total fueron 41, en otros términos, se duplicó el número de variables investigadas en el primer censo de 1950, y es valioso señalar el mejoramiento en el diseño de las preguntas que habían sido consultadas en censos anteriores, como por ejemplo, con respecto al abastecimiento de agua en la vivienda, separándose el sistema de abastecimiento, del medio de abastecimiento. De la misma forma, se redujo la edad para investigar la actividad económica de las personas, comenzando en los 8 años de edad.

En relación con la migración, se sustituye la pregunta ‘en que parroquia rural o ciudad vivió antes’ por una pregunta con periodicidad precisa: ‘en que parroquia rural o ciudad vivía habitualmente hace

5 años’, esta última encomendada por los organismos internacionales, pues facilita el estudio de la migración reciente (CEPAL/CELADE, 2006, págs. 75-77,85-89).

Los censos de 1990 por primera vez introducen el concepto de ‘hogar censal’ que representaría la unidad de investigación en el censo de población siendo la ‘vivienda’ la unidad de investigación en el censo de vivienda y dentro de la cual se hallan uno o más hogares censales. Esta noción utilizada ampliamente en las encuestas de hogares mejora la captura de la información censal e identifica con mayor precisión los indicadores de condición de vida de los hogares en el país.

Se retoma la pregunta sobre ‘idioma o lengua’ que hablan las personas consultada en 1950 con la diferencia que en esta ocasión se la realizó a nivel del hogar y no de cada una de las personas censadas (Herrera Inés & Rivadeneira, 2010, págs. 28-43).

12.3. Censos de Población y Vivienda 2001

El sexto censo de población y el quinto de vivienda se realizaron el 28 de noviembre del 2001, variándose la estructura del cuestionario del registro en ‘columna’ con una mayor superficie del formulario, al tipo ‘cuadernillo’ lo que proporcionó al empadronador mayor facilidad de manejo de la boleta censal. Los censos del 2001 se cumplieron durante la presidencia del Dr. Gustavo Noboa Bejarano con metodología de hecho o ‘facto’ y para el empadronamiento participaron alrededor de 250.000 personas, casi 15 veces el número de empadronadores que censaron en 1950 el país.

La rigurosa planificación y control del operativo de campo, el diseño metodológico del instrumento y el número de variables investigadas en creciente incremento son componentes fundamentales en el requerimiento del recurso humano implicado en el proceso censal.

Por otro lado, la información de fecundidad para mujeres se consultó a partir de los 12 años de edad, información primordial para el estudio de la maternidad adolescente y relacionada con la edad del registro del estado conyugal de las personas (SENPLADES/UNFPA, 2012, págs. 121-127).

Se realizaron 49 preguntas y se aumentó un módulo a los investigados en censos anteriores: Emigrantes al exterior, de importancia frente al alto número de emigrantes que el Ecuador registró en dicha época. De esta forma, se incrementaron las siguientes preguntas, dentro del módulo de vivienda: el material del armazón o estructura de la vivienda y dentro del módulo de personas: la autoidentificación étnica, tenencia de título universitario y pertenencia a una organización campesina.

Se retomaron preguntas de censos anteriores como la afiliación y aporte al seguro social que se consultó en 1982 y el idioma o lengua que se habla, investigado a nivel de personas tal como se lo realizó en el primer censo de 1950. Del mismo modo, de forma análoga como en este censo, pero con una clara diferencia en el diseño y redacción se inquirió si las personas poseen ‘incapacidad permanente de tipo físico, sensorial o mental (discapacidad)’ (IAEN Instituto de Altos Estudios Nacionales, 2013, págs. 36-41).

12.4. Movimiento Poblacional entre 1979 y 2006

12.4.1. Antecedentes

Las personas se visto atraídos desde épocas remotas por los inconvenientes demográficos. Desde el inicio de la antigüedad, estadistas y pensadores de las cunas de la civilización como Grecia, Roma, China o Medio Oriente han mantenido juicios fundados en consideraciones de perfil político, militar, social y económico, referente a temas como el número más beneficioso de habitantes o la necesidad de impulsar o retrasar el crecimiento de la población.

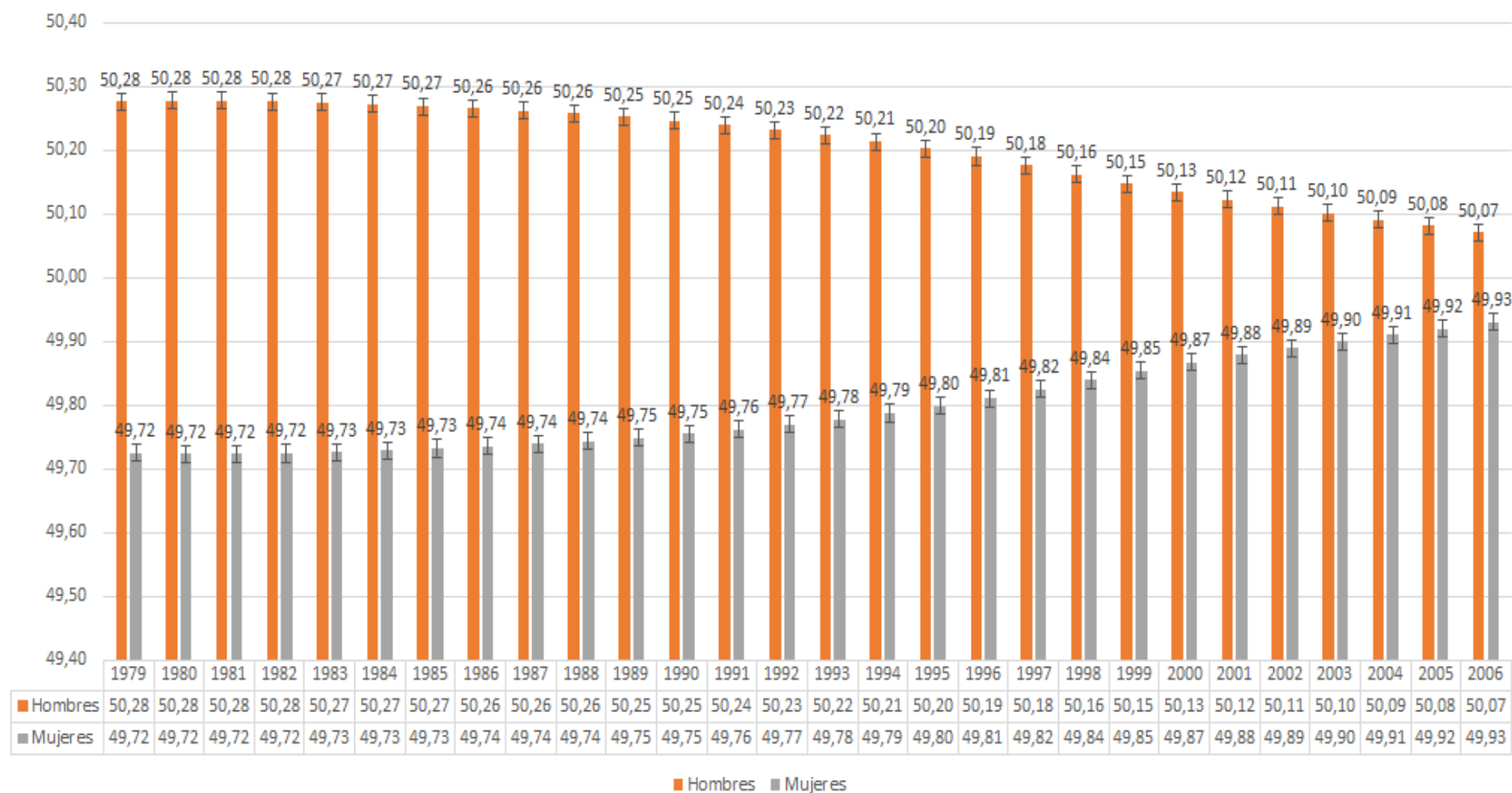
En épocas recientes, la obra de Thomas Malthus promovió una gran variedad de debates, las cuales han dado pie a debates vehementes hasta nuestros días, con el fin de poner en claro los problemas demográficos y su correspondencia con otras temáticas primordialmente alrededor al desarrollo económico y social global, hallándose posiciones a favor y en contra (Sánchez Barricarte, 2008, págs. 67-69).

Es una labor compleja diferenciar entre teorías, doctrinas y políticas de población, dado que se hallan en interacción constantemente. La teoría fundamenta la política, la doctrina está en la base de la teoría y la política concluye reiteradamente en la generación de doctrina.

Para el caso del Ecuador, la población estimada para el año 2006 ascendía a 13’969,023 habitantes, repartidos mayoritariamente en las regiones Sierra y Costa, donde además se encuentran los mayores polos de desarrollo del país.

Por otro lado, desde el año 1979 hasta el 2006 la población ecuatoriana se ha incrementado en 50,29% y ha crecido durante este período a una tasa anual promedio del 2,83%. La densidad poblacional en el año 2006 es de 58.63 habitantes por Km².

ECUADOR
PESO PORCENTUAL POR SEXOS
1979-2006



Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014.

Elaborado por: Cristian Espinel López

12.4.2. Situación demográfica del Ecuador

La población estimada de la República del Ecuador para el año 2006 ascendía a 13'969,023 habitantes”, con la más alta densidad poblacional de América del Sur, teniendo 58,63 habitantes por km². A pesar de que los ecuatorianos hacen tan solo un siglo se concentraba en mayor frecuencia en la región Sierra, a los Costados de la Cordillera de los Andes, hoy la población está dividida mayoritariamente y casi equitativamente entre Sierra y Costa. (Calvo, 2000, págs. 76-77).

La evolución poblacional del Ecuador muestra la siguiente tendencia:

EVOLUCIÓN POBLACIONAL DEL ECUADOR		
1982-2006		
AÑO	POBLACIÓN	OBSERVACIONES
1982	8,060,700	Censo poblacional
1990	9,648,200	Censo poblacional
2001	12,479,924	Censo poblacional
2006	13'969,023	
Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014		
Elaborado por: Cristian Espinel López		

Como es el usual denominador en Ecuador, las tasas de natalidad son superiores a sus análogas de mortalidad, en otras palabras, la población joven es superior. Se considera que en el futuro la población ecuatoriana soportará un proceso de envejecimiento, sin embargo, esta aseveración no será tan concluyente.

ECUADOR	ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN MAYOR DE 65 AÑOS	(Período 1979-2006)	Año	Ambos sexos	Población mayor de 65 años	Porcentaje de la población mayor de 65 años
			1979	7.772.291	319.957	4,117
			1980	7.976.439	328.752	4,122
			1981	8.183.552	337.244	4,121
			1982	8.393.531	345.633	4,118
			1983	8.606.905	354.230	4,116
			1984	8.824.206	363.343	4,118
			1985	9.045.963	373.283	4,127
			1986	9.273.012	383.892	4,140
			1987	9.504.998	394.963	4,155
			1988	9.740.671	406.733	4,176
			1989	9.978.776	419.439	4,203
			1990	10.218.064	433.315	4,241
			1991	10.459.891	448.341	4,286
			1992	10.705.093	464.359	4,338
			1993	10.951.633	481.401	4,396
			1994	11.197.472	499.502	4,461
			1995	11.440.573	518.692	4,534
			1996	11.681.687	539.105	4,615
			1997	11.922.173	560.720	4,703
			1998	12.160.904	583.336	4,797
			1999	12.396.754	606.756	4,894
			2000	12.628.599	630.781	4,995
			2001	12.853.650	655.390	5,099
			2002	13.072.658	680.716	5,207
			2003	13.289.804	706.790	5,318
			2004	13.509.269	733.642	5,431
			2005	13.735.235	761.304	5,543
			2006	13.969.023	789.762	5,654

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014.

Elaborado por: Cristian Espinel López

La población del Ecuador paso de 1979 de una población de 7'772.291 habitantes que para el 2006 se encontraba con una población de 13'969.023 habitantes que de forma porcentual de hombres en 1979 era del 50,28% (3'907.532) al 2006 era del 50,07% (6'994.345) y de mujeres en 1979 era del

49,93% (3'864.759) al 2006 era del 50,02% (6'974.679), lo que indica que la proporción de género es equitativa en el país.

ECUADOR	CRECIMIENTO PORCENTUAL AÑO A AÑO	(Período 1979-2006)	Año	Ambos sexos		Hombres		Mujeres	
			1979-1980	2,63	204.148	2,63	102.776	2,62	101.372
			1980-1981	2,60	207.113	2,60	104.151	2,60	102.963
			1981-1982	2,57	209.979	2,56	105.484	2,57	104.495
			1982-1983	2,54	213.374	2,54	107.102	2,55	106.272
			1983-1984	2,52	217.301	2,52	109.006	2,53	108.295
			1984-1985	2,51	221.757	2,51	111.194	2,52	110.563
			1985-1986	2,51	227.049	2,50	113.824	2,52	113.225
			1986-1987	2,50	231.987	2,49	116.263	2,51	115.723
			1987-1988	2,48	235.672	2,47	118.041	2,49	117.631
			1988-1989	2,44	238.106	2,43	119.157	2,45	118.949
			1989-1990	2,40	239.288	2,39	119.611	2,41	119.677
			1990-1991	2,37	241.827	2,35	120.767	2,38	121.061
			1991-1992	2,34	245.202	2,33	122.364	2,36	122.838
			1992-1993	2,30	246.539	2,29	122.908	2,32	123.631
			1993-1994	2,24	245.839	2,23	122.399	2,26	123.440
			1994-1995	2,17	243.101	2,15	120.837	2,19	122.264
			1995-1996	2,11	241.114	2,08	119.576	2,13	121.538
			1996-1997	2,06	240.486	2,03	119.017	2,09	121.468
			1997-1998	2,00	238.731	1,97	118.007	2,03	120.724
			1998-199	1,94	235.851	1,91	116.545	1,97	119.306
			1999-2000	1,87	231.845	1,84	114.631	1,90	117.213
			2000-2001	1,78	225.051	1,76	111.334	1,81	113.717
			2001-2002	1,70	219.008	1,68	108.338	1,73	110.670
			2002-2003	1,66	217.146	1,64	107.418	1,68	109.728
			2003-2004	1,65	219.465	1,63	108.572	1,67	110.893
			2004-2005	1,67	225.966	1,65	111.802	1,69	114.164
			2005-2006	1,70	233.788	1,68	115.688	1,72	118.101
Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014. Elaborado por: Cristian Espinel López			Ambos sexos		Hombres		Mujeres		PROMEDIO
			2,20	229.509	2,18	114.326	2,21	115.182,20	

En cuanto a la conformación de la población de acuerdo con su edad, las estadísticas muestran que la media de edad del país en el período 1979-2006 es:

ECUADOR	ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN PROMEDIO TOTAL Y POR SEXO	(Período 1979-2006)	Año	Edad promedio
			1979	18,61
			1980	18,75
			1981	18,90
			1982	19,06
			1983	19,22
			1984	19,38
			1985	19,55
			1986	19,72
			1987	19,90
			1988	20,09
			1989	20,30
			1990	20,51
			1991	20,73
			1992	20,96
			1993	21,19
			1994	21,42
			1995	21,64
			1996	21,86
			1997	22,08
			1998	22,30
			1999	22,52
			2000	22,75
			2001	22,98
			2002	23,21
			2003	23,44
			2004	23,67
			2005	23,91
			2006	24,16

Fuente: CELADE - División de Población de la
CEPAL. Revisión 2014.

Elaborado por: Cristian Espinel Lòpez

Lo que confirma la premisa que en la mayor parte de países en desarrollo la población joven es la proporción más grande, aunque va envejeciendo de manera acelerada desde principios del presente siglo.

ECUADOR

POBLACIÓN POR RANGO DE EDADES

(Período 1979-2006)

Año	0 - 4	5 - 9	10 - 14	15 - 19	20 - 24	25 - 29	30 - 34	35 - 39	40 - 44	45 - 49	50 - 54	55 - 59	60 - 64	65 - 69	70 - 74	75 - 79	80 - 84	85 - 89	90 - 94	95 - 99	100 y más / and over	TOTAL
1979	1.208.718	1.095.797	974.776	841.116	725.596	606.040	452.512	393.945	322.526	271.601	225.303	183.289	151.117	125.166	88.328	58.295	31.602	12.919	3.231	390	25	7.772.291
1980	1.224.321	1.115.488	999.492	864.838	745.470	635.408	469.532	406.485	332.742	279.621	232.366	188.636	153.478	128.378	90.739	59.874	32.494	13.395	3.416	427	29	7.976.439
1981	1.240.865	1.133.504	1.022.912	889.530	766.709	658.849	494.872	416.218	344.446	287.688	239.474	194.408	156.833	130.557	93.781	61.416	33.513	13.876	3.606	462	33	8.183.552
1982	1.257.748	1.149.894	1.045.623	915.684	788.236	678.922	526.734	423.665	357.425	295.776	246.726	200.674	160.789	131.995	97.364	62.946	34.636	14.359	3.800	496	36	8.393.531
1983	1.275.125	1.165.589	1.067.515	942.233	810.214	697.249	561.376	431.523	370.937	304.205	254.160	207.297	165.251	133.226	101.121	64.582	35.843	14.875	4.008	535	40	8.606.905
1984	1.293.151	1.181.506	1.088.480	968.312	832.810	715.449	595.055	442.490	384.241	313.296	261.813	214.138	170.121	134.783	104.679	66.441	37.114	15.455	4.240	585	46	8.824.206
1985	1.311.981	1.198.564	1.108.409	993.055	856.190	735.140	624.030	459.263	396.596	323.368	269.721	221.059	175.304	137.202	107.669	68.640	38.430	16.127	4.507	655	53	9.045.963
1986	1.332.572	1.216.760	1.126.720	1.016.552	880.931	756.234	647.266	484.324	406.247	334.907	277.681	228.043	180.882	140.545	109.778	71.371	39.716	16.889	4.791	741	61	9.273.012
1987	1.354.821	1.235.481	1.143.488	1.039.381	906.923	777.650	667.258	515.875	413.688	347.701	285.667	235.183	186.920	144.457	111.251	74.556	40.986	17.720	5.085	838	70	9.504.998
1988	1.377.292	1.254.733	1.159.581	1.061.406	933.299	799.524	685.557	550.192	421.552	361.019	293.986	242.502	193.293	148.842	112.561	77.907	42.350	18.626	5.415	951	81	9.740.671
1989	1.398.549	1.274.520	1.175.872	1.082.492	959.192	821.990	703.717	583.554	432.470	374.133	302.945	250.027	199.877	153.605	114.176	81.138	43.921	19.612	5.807	1.084	95	9.978.776
1990	1.417.156	1.294.846	1.193.232	1.102.502	983.737	845.182	723.291	612.237	449.075	386.312	312.850	257.781	206.548	158.651	116.568	83.961	45.809	20.685	6.286	1.241	114	10.218.064
1991	1.432.815	1.316.658	1.211.663	1.120.871	1.007.097	869.807	744.359	635.379	473.914	395.897	324.201	265.586	213.303	164.065	119.796	86.138	48.153	21.797	6.844	1.413	136	10.459.891
1992	1.446.483	1.339.954	1.230.585	1.137.688	1.029.849	895.775	765.886	655.461	505.233	403.375	336.795	273.425	220.225	169.910	123.546	87.860	50.878	22.945	7.463	1.596	161	10.705.093
1993	1.458.808	1.363.313	1.249.993	1.153.804	1.051.749	922.026	787.751	673.778	539.210	411.234	349.880	281.567	227.318	176.058	127.730	89.485	53.778	24.198	8.156	1.805	190	10.951.633
1994	1.469.637	1.385.315	1.269.884	1.170.067	1.072.549	947.503	809.832	691.625	572.024	421.965	362.704	290.278	234.586	182.382	132.258	91.373	56.644	25.628	8.937	2.054	225	11.197.472
1995	1.480.018	1.404.543	1.290.252	1.187.328	1.092.005	971.145	832.008	710.294	599.854	438.056	374.518	299.828	242.032	188.755	137.040	93.882	59.269	27.306	9.817	2.355	268	11.440.573
1996	1.490.026	1.420.638	1.312.014	1.205.560	1.109.463	992.958	854.784	729.688	621.729	461.929	383.665	310.663	249.466	195.153	142.146	97.067	61.518	29.361	10.818	2.726	318	11.681.687
1997	1.499.362	1.434.547	1.335.174	1.224.196	1.125.086	1.013.647	878.242	748.943	640.197	491.925	390.646	322.605	256.884	201.661	147.635	100.688	63.529	31.746	11.930	3.157	374	11.922.173
1998	1.507.615	1.446.805	1.358.355	1.243.276	1.139.855	1.033.205	901.623	768.209	656.713	524.411	397.944	334.983	264.574	208.313	153.404	104.664	65.504	34.266	13.123	3.624	437	12.160.904
1999	1.514.371	1.457.949	1.380.185	1.262.839	1.154.749	1.051.626	924.169	787.632	672.734	555.754	408.043	347.125	272.822	215.145	159.350	108.912	67.649	36.726	14.367	4.100	506	12.396.754
2000	1.519.220	1.468.514	1.399.288	1.282.924	1.170.748	1.068.901	945.123	807.363	689.715	582.322	423.425	358.361	281.914	222.191	165.369	113.350	70.166	38.932	15.630	4.581	582	12.628.599
2001	1.520.572	1.478.756	1.415.290	1.304.411	1.187.633	1.084.044	964.064	827.509	707.293	603.021	446.374	367.046	292.246	229.251	171.432	118.040	73.112	40.822	17.024	5.038	672	12.853.650
2002	1.518.702	1.488.318	1.429.107	1.327.273	1.204.751	1.097.059	981.496	847.971	724.497	620.274	475.235	373.633	303.627	236.304	177.607	123.036	76.352	42.527	18.569	5.547	776	13.072.658
2003	1.515.994	1.496.815	1.441.302	1.350.192	1.222.430	1.109.427	998.051	868.587	741.872	635.719	506.582	380.580	315.463	243.846	183.939	128.246	79.800	44.137	20.098	6.042	882	13.289.804
2004	1.514.829	1.503.865	1.452.435	1.371.847	1.240.997	1.122.630	1.014.363	889.194	759.963	650.998	536.991	390.353	327.163	251.577	190.473	133.576	83.370	45.745	21.446	6.475	980	13.509.269
2005	1.517.590	1.509.083	1.463.068	1.390.919	1.260.779	1.138.149	1.031.062	909.629	779.315	667.750	563.035	405.418	338.134	260.395	197.255	138.935	86.976	47.441	22.446	6.798	1.058	13.735.235
2006	1.525.547	1.510.934	1.473.496	1.407.095	1.282.954	1.156.301	1.047.838	930.094	800.456	685.854	583.773	428.057	346.863	270.512	204.130	144.273	90.606	48.182	22.958	6.988	1.114	13.969.023
PROMEDIO	1.415.132	1.333.668	1.243.507	1.137.757	1.019.357	900.066	772.566	650.040	539.881	443.933	359.518	287.591	231.680	181.526	135.040	92.523	55.133	27.046	10.136	2.596	334	10.839.030

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL.
Revisión 2014.

Elaborado por: Cristian Espinel López

El Ecuador tiene como su capital a San Francisco de Quito. La segunda ciudad en importancia es Santiago de Guayaquil, la cual es su puerto principal. Al contrario de muchos casos en América Latina, la población del Ecuador está asentada a lo largo del territorio nacional, pero se puede observar mayor concentración en sus principales ciudades.

ECUADOR						
ESTIMACIONES Y PROYECCIONES DE LA POBLACIÓN URBANA RURAL						
(Período 1979-2006)						
Años	Población urbana			Población Rural		
	Ambos sexos	Hombres	Mujeres	Ambos sexos	Hombres	Mujeres
1979	3 579 986	1 744 974	1 835 012	4 192 306	2 162 559	2 029 747
1980	3 747 930	1 829 704	1 918 226	4 228 509	2 180 604	2 047 905
1981	3 921 087	1 917 071	2 004 016	4 262 466	2 197 387	2 065 079
1982	4 099 483	2 007 087	2 092 396	4 294 051	2 212 857	2 081 194
1983	4 275 281	2 094 975	2 180 306	4 331 623	2 232 070	2 099 553
1984	4 450 781	2 182 098	2 268 683	4 373 424	2 253 953	2 119 471
1985	4 631 890	2 272 002	2 359 888	4 414 073	2 275 243	2 138 830
1986	4 819 151	2 364 963	2 454 188	4 453 858	2 296 104	2 157 754
1987	5 012 491	2 460 944	2 551 547	4 492 509	2 316 390	2 176 119
1988	5 211 357	2 559 655	2 651 702	4 529 315	2 335 719	2 193 596
1989	5 415 150	2 660 783	2 754 367	4 563 627	2 353 749	2 209 878
1990	5 623 248	2 764 004	2 859 244	4 594 816	2 370 137	2 224 679
1991	5 821 388	2 862 805	2 958 583	4 638 501	2 392 103	2 246 398
1992	6 014 091	2 959 291	3 054 800	4 691 005	2 417 983	2 273 022
1993	6 210 135	3 057 443	3 152 692	4 741 498	2 442 737	2 298 761
1994	6 408 371	3 156 669	3 251 702	4 789 101	2 465 910	2 323 191
1995	6 607 611	3 256 371	3 351 240	4 832 962	2 487 046	2 345 916
1996	6 808 246	3 356 686	3 451 560	4 873 442	2 506 307	2 367 135
1997	7 011 054	3 458 009	3 553 045	4 911 120	2 524 001	2 387 119
1998	7 215 342	3 560 060	3 655 282	4 945 560	2 539 954	2 405 606
1999	7 420 411	3 662 560	3 757 851	4 976 346	2 554 005	2 422 341
2000	7 625 534	3 765 213	3 860 321	5 003 065	2 565 980	2 437 085
2001	7 828 955	3 867 161	3 961 794	5 024 696	2 575 366	2 449 330
2002	7 284 978	3 573 630	3 711 348	5 787 680	2 977 235	2 810 445
2003	8 161 339	4 032 412	4 128 927	5 128 461	2 625 870	2 502 591
2004	8 320 710	4 111 455	4 209 255	5 188 560	2 655 401	2 533 159
2005	8 484 893	4 192 893	4 292 000	5 250 342	2 685 764	2 564 578
2006	8 654 751	4 277 151	4 377 600	5 314 273	2 717 194	2 597 079
Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2014.						
Elaborado por: Cristian Rodrigo Espinel López						

12.5. Migración interna y emigración

La migración es una anómala histórica, por tanto, a lo largo de los años las personas perpetuamente se han movilizado de un territorio a otro, ya sea en búsqueda de nuevos mercados de trabajo, de mejores condiciones de vida o con perspectivas de un mayor perfeccionamiento personal y familiar.

Las migraciones internas se originan dentro de la propia nación de origen. La secuela que ha ocasionado ha sido la concentración de población en núcleos urbanos, ya que ha habido un desplazamiento del campo a la ciudad. La inmigración se dirigió hacia las zonas industrializadas de la periferia. La derivación de este ideal de inmigración es la inestabilidad en la densidad de población.

ECUADOR	INDICADORES DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO ESTIMADOS Y PROYECTADOS POR QUINQUENIOS	(Período / Períod 1950-2020)	Indicadores demográficos		Migración	Migración anual (en miles)/	Tasa de migración (por 1000)/
			Quinquenios	1980-1985		-3	-0,3
				1985-1990		-3	-0,4
				1990-1995		-4	-0,4
				1995-2000		-14	-1,2
				2000-2005		-24	-1,8
				2005-2010		-9	-0,6

Fuente: CELADE - División de Población de la CEPAL. Revisión 2015.

Elaborado por: Cristian Espinel Lòpez

Conclusiones

Los objetivos a los cuales se pretendió dar una respuesta con la elaboración en la presente investigación doctoral fueron:

- 1) Comparar las políticas de estado implementadas por los presidentes constitucionales de la República del Ecuador durante los años 1978-2006 con los datos cuantitativos del Presupuesto General del Estado.
- 2) Analizar la participación de los actores políticos involucrados en la estructuración del Presupuesto General del Estado ecuatoriano durante el período comprendido entre 1978-2006.
- 3) Determinar los factores que condujeron en la estructuración y manejo del Presupuesto General del Estado por los actores políticos.
- 4) Profundizar en el estudio del rol del Presupuesto General del Estado en la tomas de decisión de los gobernantes y su alineamiento político real y aparente.
- 5) Analizar la estructura de la proforma y del presupuesto general del estado ecuatoriano.
- 6) Estudiar el papel desempeñado por los actores políticos y el clientelismo surgido a través de la manipulación del Presupuesto General del Estado.

Estos interrogantes se pueden esclarecer por intermedio de la siguiente conclusión.

A inicios de la década de 1980, se obstaculizó el desarrollo sostenido de los países de América Latina alcanzado en las tres décadas precedentes. En dichos años, se abrió el período de los perjuicios persistentes originados por un sinnúmero de motivos, entre ellos, la disminución de la demanda mundial de productos de exportación, principalmente de bienes minerales y agrícolas; una corrección desfavorable de los términos de intercambio, y un incremento en las obligaciones de pago de amortizaciones e intereses de la deuda acumulada, cuyo gravamen se recrudeció por la flotación de las tasas de interés a alturas asombrosamente elevadas a partir de 1980. Para la región, se abrió de esta manera una etapa distinguida por la transferencia clara de recursos en dirección al exterior, una manera de saqueo al ahorro interno con maliciosos resultados para la inversión y el desarrollo económico, esto se lo hizo con el propósito de viabilizar el servicio de la deuda y se tuvo que someter la pérdida en cuenta corriente por medio de la disminución de importaciones y el reajuste del gasto interno con la intención de aumentar los excedentes exportables. Esta fue la extensa etapa de preeminencia, poco más o menos incondicional, de las políticas de estabilización del Fondo Monetario Internacional, FMI y del designado monetarismo para economías abiertas.

Para la corriente económica alternativa, la inconvenientes que soportaron los países de América Latina fue complicada por la coacción externa para el acogimiento de políticas evidentes de encogimiento económico para el control de la pérdida externa. Al estimular intencionadamente una disminución del gasto público, indagando la obtención de un beneficio fiscal para producir excedentes para el acatamiento de los compromisos de las administraciones con los prestamistas foráneos y al contraerse la demanda interna por medio de las políticas de rebaja de los salarios reales para alcanzar saldos con el propósito de incrementar las exportaciones, la depresión económica fue la consecuencia ineludible de la contracción incitada a partir de las instituciones financieras internacionales.

En este ambiente, por demás pernicioso en la década de 1980, se intensificó la fragilidad de la economía de Ecuador a los golpes provenientes del exterior. A raíz de la caída de los precios del petróleo en el año de 1982 y de la suspensión de los flujos de capitales por el aplazamiento de desembolsos empezada en México a finales de ese mismo año, llegó a su final el esquema de industrialización y de incremento de la demanda interna. La economía arrancó un extenso período distinguido por un desarrollo esquivo escoltado de volatilidad financiera.

Entre los años de 1983 y 1999, la economía prosperó a una tasa por demás baja en relación con la de los otros períodos comprendidos entre el año de 1950 y 2006. La política de ajuste, encaminada a reducir el gasto interno, adherida a su vez al acostumbrado dogma de que la perseverante falta de equilibrio externo es debido justamente a un abuso del gasto interno, obtuvo uno de sus más grandes beneficios al disminuirlo a una exigua tasa de expansión de 0,1% anual y a un tácito equilibrio entre gasto interno y Producto Interno Bruto, PIB. Para ello, se perjudicó especialmente el consumo público y la inversión nacional que exhibieron tasas medias negativas en todos estos extensos años; especialmente la inversión descendió 5,3 puntos porcentuales en su contribución en el gasto interno, si se la engrana con igual indicador del período precedente.

La comprensión de la inversión se alcanzó con la flotación de las tasas de interés y la devaluación cambiaria que volvió más cara las importaciones necesarias para el incremento del aparato productivo. El consumo privado aumentó a una tasa menor a la lánguida expansión del nivel de actividad, sin embargo, jamás tan enérgica si se la coteja con la feroz compresión de la inversión y del ajuste fiscal, lo que se estima por el acrecentamiento en 5,6 por ciento en su contribución en el gasto interno en comparación al período precedente. El diminuto nivel de incremento del consumo de los hogares ecuatorianos se alcanzó a través del control del alza de salarios reales fomentado por medio de la política de depreciación cambiaria para promover al comercio exportador. El Producto Interno Bruto, PIB, per cápita continuó prácticamente estancado.

El desarrollo se encaminó en dirección a la meta de solventar la demanda externa por medio del impulso a las exportaciones, para así conseguir recursos adicionales que accedan contrarrestar al servicio de la deuda acrecentada en años previos. El beneficio fue un aumento de las exportaciones a la tasa del 7,2 por ciento, escuetamente sobrepasada por la que se dio en el ciclo de prosperidad petrolera. El enorme esfuerzo de ahorro, el 18,7 por ciento del Producto Interno Bruto, PIB, se empleó al cumplimiento de los retrasos en los desembolsos del servicio de la deuda.

La transformación primordial aplicada en el esquema de desarrollo económico de esos años fue el logro de una lucha tenaz para encaminar los recursos del país en dirección a los requerimientos de los acreedores externos. En la medida que se incrementa el desembolso neto a factores como el Producto Nacional Bruto, PNB, se aleja en dirección por debajo del Producto Interno Bruto, PIB.

La peculiaridad medular del modelo económico preponderante se puede resumir de la siguiente forma: cuando el país se incluyó en mayor medida a los circuitos comerciales y financieros internacionales, ponderada por la tasa de apertura económica que alcanza a un 59 por ciento entre los años de 1983 y 1999, la salida al exterior de excedentes por la carga financiera se transformó en un impedimento para conseguir un progreso económico al menos sensato y prudente. Para la macroeconomía corriente, el producto interno bruto, PIB nos señala la parte del producto nacional originada con la asistencia del capital extranjero. Para los ecuatorianos resultó ser el indicador más oportuno con el propósito de esclarecer el origen fundamental de las anomalías de la economía del país.

En el estudio usual de las inestabilidades macroeconómicas, se prescinde de manera acostumbrada que una fuente concluyente de la constante pérdida en cuenta corriente de las economías en crecimiento, emanó del incremento en los desembolsos a los factores. Justamente, en países que poseen una transcendental imposición del servicio de la deuda externa o de remisión de utilidades al exterior por concepto de la inversión extranjera, el Producto Interno Bruto, PIB, su representación es exigua con el propósito de estudiar el embrollo del proceso de producción y máxime de retención de la renta causada al interior, por lo que, forzosamente tiene que complementarse con el estudio de otro indicador, el Producto Nacional Bruto, PNB que, efectivamente suministra una dimensión del impacto producido en la economía de los países en desarrollo por la migración de excedentes bajo esta modalidad de pago a los servicios de factores de propiedad extranjera.

En Ecuador, se consigue apreciar que el traspaso de recursos al exterior, poco más o menos es únicamente como cancelación de los intereses de la deuda, proporcionó como consecuencia que el Producto Nacional Bruto, PNB, tendió a precipitarse, apartándose del Producto Interno Bruto, PIB y seguidamente, la renta disponible para los habitantes en el territorio nacional se transformó cada vez

menor, simultáneamente que la pérdida en cuenta corriente se ampliaba y se convertía en inadmisible. Como consecuencia, el país dispuso de menos entradas para solventar sus egresos ineludibles, ya que tuvo que reducir al máximo los cinturones con el objeto de fomentar el ahorro ineludible para la cancelación a los factores, esto es, los intereses a los acreedores.

En todo este período de paralización, la política económica se redujo alrededor de un par de ejes: el ajuste del decenio de 1980 y la apertura comercial y financiera del decenio de 1990.

La política de ajuste radicó en la conducción instrumental de la depreciación del tipo de cambio real y en una carga de paquetes de política monetaria y fiscal para someter a la inflación que, contrariamente, estimulaban las continuas devaluaciones. El ascetismo fiscal residió en la regulación del gasto público.

La apertura comercial se respaldó en una perspectiva por el lado de la oferta con la intención de ampliar la producción de bienes transables, a cambio de reducir la producción de no transables y de sustitutos de importación no adecuadas. El instrumental estuvo en el descenso de la salvaguardia arancelaria y la flexibilización del mercado de trabajo.

La reforma financiera conservó como intención reducir el sistema considerado como de represión financiera para establecer un mercado libre de capitales. La herramienta fue la desregulación bancaria y el impulso de la libre movilidad de capitales.

Por la importancia que asume la política de ajuste en la marcha atrás de las condiciones de vida de la población ecuatoriana y la apertura económica en la reproducción de la crisis económica de finales de siglo.

Como contestación a las crisis de la deuda y a la caída de los precios del petróleo, la política de ajuste se centró en la estabilización económica de corto plazo. La Administración del doctor Osvaldo Hurtado Larrea en el mes de mayo del año de 1982 dio comienzo a los programas de estabilización a través del ajuste con una continua periodicidad en el transcurso de los regímenes que se sustituyeron hasta finales de siglo veinte. Únicamente, se diferenció la conducción instrumental dado que las finalidades de la política económica andaban a caza persistente de enmendar el constante aumento de la demanda interna como origen de la inestabilidad de la balanza de pagos, acorde al análisis, calificación y dictamen de la ortodoxia económica. A partir de este punto de vista, surgen tres dispositivos primordiales que habilitan la restauración de estos dos desequilibrios: la reducción del gasto interno, la alineación de precios internos y externos y la política de estímulo al crecimiento y la producción (Araujo, 1998: 29-30).

En la ortodoxia monetarista, el déficit en cuenta corriente posee como contrapeso un más grande endeudamiento internacional o una disminución de las reservas internacionales. El único arreglo a mano que permita rectificar esta inestabilidad es el ajuste del gasto interno a una altura semejante con la producción verdaderamente alcanzada en Ecuador. Por medio de una rigurosa política fiscal y monetaria, se buscó circunscribir el crecimiento de la demanda arriba del aumento de la oferta nacional. Este ajuste del gasto a la producción posee ciertas secuelas, en primer lugar, el recorte de gasto se dilucida en un descenso de las importaciones que favorece a atenuar la pérdida en cuenta corriente.

Posteriormente, la disminución del gasto interno se explica en un descenso de la demanda de la producción nacional de bienes que consiguen a ser trasladados para acrecentar las exportaciones, sometiendo asimismo de esta forma el voluminoso déficit comercial del país.

Evidentemente, la política de encogimiento indiscriminado del gasto existente en la práctica monetarista, estimula una consecuencia jamás esperada en lo concerniente a la producción de bienes y servicios para la demanda interna con lo cual, se perjudica el nivel de producción y empleo de la economía. Para neutralizar esta secuela perjudicial, la política sugerida por las instituciones financieras internacionales era la de subsanar la demora cambiaria que provocaba las importaciones del país a la vez que, disminuían la competitividad sus exportaciones. Al elevarse los precios de los bienes importados, estos podrían ser elaborados en el país aumentando el nivel de actividad interno, conjuntamente que, al tener menos costo los bienes para la exportación, de la misma manera se encontrarían elaborados en más grandes cantidades para la oferta al mercado internacional. Con esto, se buscaba que la clase obrera sin empleo por escasez de demanda para la producción exclusiva para el gasto interno, se reubique en la producción de bienes que podían ser vendidos tanto en el mercado nacional como en el internacional.

La herramienta de mayor utilización para alinear los precios internos a los externos fue la devaluación con la intención de conservar una clase de cambio real, modificando de esa forma la controvertida apreciación del sucre.

Categorícamente, el viraje primordial se produjo en la disposición de la política para el incremento de la producción y el empleo. Un esquema de producción promovido por la demanda interna fue remplazado por un desarrollo estimulado por la oferta de exportaciones a la vez que, se acogieron rigurosas prohibiciones a los incentivos derivados del gasto debido a la política de ajuste. En otras palabras, se buscó atenuar el elevado costo del ajuste a través de una política encaminada a la promoción de la producción de camarón con el propósito de ser exportado, a la propagación de la cantidad exportada de petróleo y a la transcendental mejoría en las exportaciones de banano.

Este programa ideal de reconversión de la política económica abandonaba ciertas deferencias esenciales de la puesta en marcha de la economía ecuatoriana. La primera fue que la imposición para la pérdida en cuenta corriente no solo procedía del incremento desmedido de las importaciones, además de la cada vez más progresiva salida de divisas por concepto del servicio de la voluminosa deuda externa, por lo que la estabilización no alcanzaba darse solamente por medio de medidas de ajuste de la balanza comercial, sino de la misma manera debió considerar la reducción del desembolso a factores externos por concepto de servicios de la deuda. Sin dilación que la conducción de la política cambiaria conservaba fronteras muy precisas por las peculiaridades de la organización productiva del país, ya que la consecuencia de una disminución en relación al saldo comercial estará en manos de las particularidades de los bienes que se exportan e importan. Una depreciación del tipo de cambio jamás posee consecuencia alguna en lo que concierne a la demanda internacional de petróleo, primordial producto de exportación ecuatoriano y en consecuencia, la obtención de más grandes excedentes comerciales está en manos de disyuntivas diferentes a las cambiarias. Además, a manera de medida de control de las importaciones, la depreciación simplemente lograba limitar las compras externas de bienes no primordiales, ya que la salida de divisas por este concepto, mayoritariamente, se correspondía a las adquisiciones de insumos, materias primas y bienes de capital direccionado al aparato productivo interno y a menos que se detenga la actividad, dichos bienes no iban a dejar de importarse, pero en ese momento a precios más elevados. Por consiguiente, las consecuencias de las continuas devaluaciones del tipo de cambio fue el desbarajuste de un proceso inflacionario con engorrosos costos sociales.

Con la intención de reformar el aplazamiento cambiario, el régimen del doctor Osvaldo Hurtado Larrea efectuó una transcendental devaluación en el año de 1982 para el siguiente año, insertar un régimen diario de devaluaciones que, a más de conservar un tipo de cambio real para someter la pérdida en cuenta corriente, perseveraba en evadir las imposiciones inflacionarias originadas por la especulación con la divisa. En el año de 1984, con la administración del ingeniero León Febres Cordero, se efectúa una maxidevaluación con la intención de encajar otra manera de conducción cambiaria por medio de tres tasas de cambio: la oficial, para ciertas transacciones preferenciales; la de intervención, o sistema de tipo de cambio flotante operado por el Banco Central del Ecuador, BCE, con la que se pactaban el ochenta por ciento de las transacciones con el exterior y la tasa libre en el mercado privado, estipulada por las variaciones de oferta y demanda de divisas. En el mes de agosto del año de 1988, durante el Régimen del doctor Rodrigo Borja Cevallos, el Banco Central del Ecuador, BCE recobró la capacidad de determinar el tipo de cambio y se instauró el mercado de intervención y el mercado libre de cambios. Esta administración empezó de la misma manera con una maxidevaluación para restituir el sistema de minidevaluaciones, en ese momento cada semana.

En menos de una década, Ecuador soportó con varios regímenes de conducción cambiaria con consecuencias escasamente placenteras. Aunque existió un considerable rebrote de las exportaciones que entre el año de 1983 y el año de 1990, estas se incrementaron a una tasa anual del 7,5 por ciento. La enérgica limitación de importaciones en la década de 1980 correspondió más a las tímidas tasas de crecimiento de la economía ecuatoriana en el transcurso de dichos años y la huella más profunda de la política cambiaria se vio reflejada en la inflación, dado que a partir del año de 1983, los niveles de precios se modificaron a un cuarenta y cuatro por ciento en promedio.

El acontecimiento más debatido de la política de la década de 1980 se debió a la tristemente llamada sucretización de la deuda externa. La cuenta pendiente de la deuda fue comienzo de inconvenientes y de periódicas reestructuraciones con la consecuente carga de incertidumbres en relación a la legalidad en los procedimientos esgrimidos con el propósito de renegociar. El Banco Central del Ecuador, BCE en el transcurso de la administración del doctor Oswaldo Hurtado Larrea, transfirió al Estado la deuda externa privada, adyacente con la deuda de la banca privada contemplada en estado crítico. El Régimen del ingeniero León Febres Cordero instauró tasas de interés y tipos de cambio fijos con el propósito de cancelar la deuda sucretizada. La consecuencia fue un progresivo quebranto en el accionar del Banco Central del Ecuador, BCE en todo el período comprendido entre el año de 1987 al año de 1998, situación que se registraba con el eufemístico apelativo de déficit cuasi fiscal. Con las variaciones en los métodos de la negociación de la sucretización encajados en el transcurso de la administración del ingeniero León Febres Cordero, aumentó la pérdida del Banco Central del Ecuador, BCE ahondando el inconveniente del financiamiento estatal. En dicha administración, el gasto público se propagó y el déficit público se halló a niveles indefendibles a raíz del terremoto del año de 1987, que echó abajo el oleoducto para el transporte de petróleo, interrumpiendo por aproximadamente medio año las exportaciones de crudo. El doctor Rodrigo Borja Cevallos sometió el gasto corriente en el transcurso de aproximadamente todo el período de su Régimen, sin embargo el ajuste fiscal se exteriorizó sustancialmente por intermedio de la reforma al Régimen Tributario que estableció el impuesto al valor agregado, IVA en sustitución del impuesto a las transacciones mercantiles y prestación de servicios. Esta reforma disminuyó la importancia relativa del impuesto a la renta, consolidando los cobros indirectos, transformándose en una disposición retrógrada en el terreno tributario.

La sucretización de la deuda trajo un esparcimiento del crédito a la banca privada, por lo que las autoridades monetarias de la Administración del doctor Oswaldo Hurtado Larrea conservaron un incremento apresurado del importe nominal de dinero, aun cuando en términos efectivos el dinero se incrementó a una velocidad relativamente sostenida, adaptándose de esa manera a la disminución estatal. Con los inconvenientes vividos al finalizar el período de la administración del ingeniero León

Febres Cordero con la intencionalidad de esconder el encumbrado déficit público, el régimen forzó al Banco Central del Ecuador, BCE por el incremento del crédito al sector público y este se transformó en fabricante de dinero (Araujo, 1998: 50) a la vez que, el stock internacional alcanza a un indescifrable saldo negativo. Esta última propagación monetaria se halló sometida en el transcurso de los años iniciales de la administración del doctor Rodrigo Borja Cevallos, acondicionándose de esa manera a los requerimientos de la regularización de la demanda interna de los acostumbrados sistemas de ajuste. No obstante, la constancia del elevado déficit cuasifiscal por la sucretización inclinaba la balanza al Banco Central con el propósito de incrementar la liquidez de la banca privada, reduciendo de esta manera la consecuencia monetaria contractiva.

La política salarial circuló a la fluctuación de la inflexibilidad del ajuste. Ya en el régimen del doctor Osvaldo Hurtado Larrea, la inflación estimulada por la política cambiaria, evaporó el restablecimiento del salario real advertida con el incremento nominal del año de 1980 en el transcurso de la administración del abogado Jaime Roldós Aguilera. La supresión del control de precios en el transcurso de la administración del ingeniero León Febres Cordero, la perseverancia de la devaluación, el declive de los subsidios y la liberalización de la tasa de interés obligaron enérgicamente al incremento de la inflación y la más grande disminución de los salarios reales. La transformación retrógrada del régimen tributario en el régimen del partido Izquierda Democrática - Socialdemocracia del doctor Rodrigo Borja Cevallos, el ajuste del precio de los combustibles, la electricidad y de varios productos de primera necesidad, se agregaron a las perspectivas inflacionarias procedentes de la improcedente política de minidevaluaciones con el objetivo de estimular el más hondo detrimento del salario real en el transcurso de este primer período de la política de estabilización y ajuste.

Con el ajuste de la década de 1980, el grado de movimiento se hundió manifiestamente en el período: la producción consiguió una tasa de aumento del 1,8 por ciento anual, como contestación a la presión impuesta del gasto interno que tuvo un menoscabo anual negativo. El descenso de importaciones de bienes de capital e insumos obligó a este desarrollo insignificante por medio de una regresión nociva en las inversiones. La inflación perjudicó a salarios y ganancias, disminuyendo el consumo privado a márgenes de los más diminutos desde el decenio de 1950. Y el ajuste del gasto público fue inútilmente inflexible. Como se registró, el peso exclusivo de la dinámica económica se estableció en el crecimiento de las exportaciones, aumento prevalecido solamente por el apogeo petrolero del decenio de 1970. El cambio a un esquema promovido por la demanda externa reclamó un precio en demasía elevado para los habitantes del país.

La apariencia más negativa del ajuste se debió a una reforma en el repartimiento del ingreso de los ecuatorianos. La precipitada inflación, que alcanzó a un setenta y cinco por ciento en el año de 1989, sacudió con fuerza a los salarios; sin embargo, recogió igualmente una transcendental asignación a los beneficios de los empresarios. El salario real se derrumbó de manera abrupta de doscientos treinta y cinco a ciento catorce dólares estadounidenses entre el año de 1982 al año de 1983, percibiendo permanentes movimientos en los años subsiguientes, alcanzando a sesenta y siete dólares estadounidenses en el año de 1992, cuando inicia un posible restablecimiento, hasta los iniciales golpes de la crisis financiera de finales del siglo veinte (Pacheco, 2001). La repartición del ingreso lesionó los intereses especialmente a los asalariados urbanos, mientras que se registró un enérgico aumento de la aportación del trabajo por propia cuenta en el sector no formal de la economía. Esta variación proporcional se manifiesta por la incesante pérdida de valor adquisitivo de los salarios en el sector moderno, las pérdidas de empleo de los recursos humanos formales urbanos y como resultado el desplazamiento ocupacional a la esfera informal. Los dividendos de las empresas del sector moderno de la misma manera se encontraron perjudicadas por las dificultades económicas y difícilmente, consiguieron conservar su contribución en el valor agregado (Vos, 2000).

El esclarecimiento de la anomalía señalada tiene que ser advertida con la variación del esquema económico en la década de 1980. Al acoger un esquema de desarrollo asentado en la producción encauzada a acrecentar las exportaciones, el aparato productivo nacional sobrellevó insondables vicisitudes perturbando de manera negativa a la población que en el decenio precedente se dedicaba a la producción de bienes para la demanda interna. Justamente, este desconocido estilo de producción buscaba principalmente, alcanzar permanentes beneficios en la balanza comercial. Sin embargo, el paso de la pérdida comercial a la ganancia demanda obligatoriamente un derrumbamiento en la contribución condicional del gasto interno dentro del Producto Interno Bruto, PIB: esto es, parte de los bienes que anteriormente se reservaban a la demanda interna que en ese instante son encaminados a acrecentar las exportaciones. No obstante, no incluso esta modificación de destino en la producción, acaso, el recorte experimentado en el gasto interno de igual forma, inquietó a la producción de bienes que se originaban únicamente para ser comercializados dentro del país, dado que se advirtieron empequeñecidos significativamente en su demanda por los cortes efectuados en el gasto. Los trabajadores que se ocupaban en esta clase de producción, la construcción es uno de los ejemplos que principiaron a perder sus puestos de trabajo en la medida en que se disminuía el gasto interno y no alcanzaron a instalarse en las actividades exportadoras por unos elementales motivos: estos son, normalmente, intensivas en capital y necesitan menor mano de obra; al mismo tiempo, demandan personal especializado en actividades en las que jamás se encontraron competentes, tales como la mano de obra que se empleaban en la producción para la demanda interna.

En la década de 1990, se patentaron la política de liberalización comercial y desregulación del mercado financiero que fueron decididas por el denominado Consenso de Washington. La liberalización comercial se efectuó en la administración del doctor Rodrigo Borja Cevallos con el despacho de la Ley de Reforma Arancelaria en el año de 1990 la cual fue emitida con la intención de disminuir de manera drástica los aranceles y en el instante que se publican las leyes de maquila, de contrato a tiempo parcial y zonas francas, las mismas que se hallaban encaminadas para promover el comercio con el exterior. El régimen del arquitecto Sixto Durán-Ballén finaliza con la apertura de la Ley de Instituciones Financieras del año de 1994 que independizó completamente el mercado financiero y abrió el flujo de capitales con el exterior.

El período del arquitecto Sixto Durán Ballén señala el desvío en dirección a un programa económico claramente neoliberal con el patrocinio del conjunto de transformaciones estructurales enfocadas a robustecer los mercados y las variaciones en la política de ajuste para avalar el flujo de capitales desde el exterior.

La política de estabilización y ajuste se asentó en la austeridad fiscal y el manejo del tipo de cambio a modo de ancla. La conducción proyectada del tipo de cambio dio inicio en el mes de septiembre del año de 1992, a través de la instauración del ancla cambiaria nominal con el objetivo de dirigir las perspectivas inflacionarias establecidas en el transcurso de la vigencia del programa de mini-devaluaciones entre el año de 1988 al año de 1992. A su vez, el equilibrio cambiario, al disminuir las perspectivas de devaluación, tenía como motivación garantizar la inversión extranjera de corto plazo en el sistema financiero nacional. La estrategia seleccionada fue la liberalización de los mercados cambiario y monetario.

La transformación del sistema cambiario residió en una desincautación de las divisas de las exportaciones que pasaron a ser comercializadas en el mercado libre, a su vez que, las operaciones del sector público continuaron efectuándose en el mercado de intervención. Con la intención de regular el mercado cambiario, se instauraron las mesas de cambio que facultaban la intervención del Banco Central del Ecuador, BCE en las operaciones del mercado libre. La política monetaria, de la misma manera, tuvo la intención de imponer los componentes de mercado por medio de la liberalización total de las tasas de interés y la instauración de estructuras de control indirecto de la cantidad de dinero en circulación, a través de subastas semanales de bonos de estabilización y el uso de las mesas de dinero y de divisas.

La administración del ancla cambiaria nominal trajo consigo una valoración real del sucre con lo que disminuyeron competitividad las exportaciones y se impulsó el ingreso de productos importados. Para rectificar esta consecuencia, la administración patrocinó el régimen de bandas cambiarias con

el propósito de alcanzar una clase de cambio real. El precio de esta nueva conducción fue una acentuadísima subida de las tasas de interés, ya que a la vez, el tipo de cambio se conservaba sujeto a la tierra, las tasas de interés se elevaron en demasía. El despegue procedió del siguiente modo: en el instante que existía un formidable requerimiento de dólares cabía estimular una devaluación del sucre con el propósito de resguardar el equilibrio cambiario, las autoridades se vieron forzadas a vender divisas para conservar el tipo de cambio en el parámetro de los márgenes determinados en la banda. Con esta comercialización, el Banco Central del Ecuador, BCE sacaba sucres del mercado, disminuyendo la liquidez e imponiendo de esta manera la elevación incontrolada de la tasa de interés. En resumen, el relativo equilibrio cambiario se alcanzó merced a las constantes variaciones de la tasa de interés.

En muy escaso tiempo el esquema monetario financiero se desquició. Como consecuencia de la conflagración militar con Perú en el año de 1995, se acogió un impedimento enérgico de la liquidez con la meta de someter la presión en relación al tipo de cambio estimulada por los flujos de salida de capitales atemorizados por el conflicto armado; el sometimiento del sistema en concordancia a los flujos se quebrantó por el sobresalto. Para la ortodoxia, la escapatoria más satisfactoria fue el incremento de la tasa de interés, la tasa interbancaria fue de alrededor de un cuarenta por ciento anteriormente de la beligerancia armada alcanzando un doscientos setenta por ciento. La circunstancia bélica de comienzos del año de 1995 desenmascaró así el lado más frágil del sistema de estabilización. La pérdida fiscal se orientó hacia un cuatro por ciento del Producto Interno Bruto, PIB exhibiendo la precariedad de la armonía fiscal por ausencia de una transformación real del régimen tributario. El indisciplinado incremento del crédito entre el año de 1993 y el año de 1994 en los años sucesivos, sacó a flote las fragilidades del régimen financiero con el debilitamiento de la calidad de la cartera de la banca comercial.

Al examinar prudentemente la desestatificación económica de la década de 1990, irrumpe un capítulo aparte la transformación estructural de dicho período por la profundidad hondura con que perturbaron a una serie de entidades gubernamentales y estamparon una nueva disposición a la articulación económica comenzando con el principio de los años noventa hasta el año 2005. La disposición inicio a modificarse en el régimen del doctor Rodrigo Borja Cevallos con la reforma al sistema tributario, la reducción de los aranceles para la importación, la ley del régimen de maquila, la contratación a tiempo parcial y las reformas laborales. Ya a plena luz, el arquitecto Sixto Durán-Ballén prorrogó y ahondó las acciones con la intencionalidad de estimular la libertad de mercado.

La transformación del sector público, impulsada a través de la Ley de Modernización del Estado, Privatizaciones y Prestación de Servicios del año de 1993; la privatización de las empresas públicas

estigmatizadas como inoperantes. El Consejo Nacional de Modernización, Conam, poseía el compromiso de llevar a cabo la transformación del sector público; en la realidad, se concentró en el trabajo de la privatización de una variedad de empresas del sector. En el mes de noviembre del año de 1993, se modificó la Ley de Hidrocarburos con la intención de estimular la inversión extranjera y la participación del sector privado en la actividad petrolera.

Con la Ley de Instituciones del Sistema Financiero en el año de 1994, se procedió a la transformación financiera con la determinación de establecer un mercado libre de capitales y promocionar la libre movilidad de capitales con el exterior. La efímera historia de la transformación financiera, en ningún tiempo poseyó un semblante por lo menos respetable. Promovió un régimen financiero de libre mercado, consolidado por la política monetaria que se encaminó hacia un crecimiento de las disponibilidades en el sector privado por intermedio de un conjunto de medidas como: la disminución del encaje bancario, la supresión de las inversiones obligadas del sistema financiero y la flotación de las tasas de interés.

Sin calcular peligro alguno, se recorrió rápidamente en dirección a un régimen en el cual lo único que fructificó fueron las patologías de una crisis financiera. Con la intención de usufructuar la entrada de capitales golondrinas que tenían como meta la búsqueda de conseguir ganancias con estas elevadas tasas, la banca privada legitimó los depósitos y préstamos en dólares con lo que estimuló una espiral de dolarización, iniciando de tal manera el quebrantamiento de algunas de las ocupaciones de la moneda nacional y la progresiva incapacidad de la política monetaria, a la vez, que se concurría al incremento desmedido de la banca off shore que fue legitimada con el argumento de la necesidad de una mayor integración financiera a los mercados internacionales y con el deseo de impedir la fuga de capitales (Páez, 2004). Al jamás ejecutarse una apropiada inspección, control, vigilancia, registro, intervención, fiscalización, verificación y comprobación de las entidades off shore, se estableció un escenario inigualable con la intención de tergiversación y la evasión de impuestos. La banca off shore alcanzó grandes proporciones, dos tercios de los activos on shore y un movimiento inquietante anterior al inicio de la crisis. Como no alcanzaba a suceder de otro modo, la concentración de créditos y las operaciones vinculadas dentro de los grupos financieros nacionales, pasaron a constituirse parte del nuevo modelo desregulado.

Aquí arranca un círculo virtuoso para el funcionamiento del sistema financiero. Supuestamente, ya que al escudriñar las oscuras y enmarañadas interacciones políticas entre la transformación comercial, la reforma financiera y la estabilización con ancla cambiaria se distinguieron solo con el establecimiento de un perturbador escenario en el que se materializó un desembolso interno y así, se produjo la crisis financiera que finalizó con la dolarización. Sin embargo, lo virtuoso se prolonga: el

ingreso de capitales externos impulsados por las elevadas tasas, la repatriación de capitales que habían desaparecido en tiempos precedentes y la viabilidad del régimen para atraer nuevos ahorros que le otorgó la reforma financiera, dieron ocasión a una bonanza del crédito entre los años de 1993 y 1994. A su vez, la apertura comercial ocasionó un apogeo del consumo importado que fue fortalecido por la política de ancla cambiaria que trajo una apreciación del tipo de cambio real; esto es, se redujeron las importaciones (Páez, 2004).

Para desenrollar la parte sombría del ovillo que encaminó al despliegue de la crisis financiera, es inevitable escudriñar hacia qué dirección se encaminó el cuantioso crédito. Al contrario de la confianza de los reformadores, o la deslealtad que es lo mismo, jamás fue evidentemente el fomento de la transformación productiva. Se encaminó el incentivo del consumo importado, a la especulación con bienes raíces o a la inversión off shore, estableciendo de esa manera un elevado nivel de inseguridad para la redención de la cartera bancaria. Prosiguiendo, la mezcla de desnormalización bancaria y liberalización de la cuenta de capitales admitió que los contratos de deuda y otras transacciones monetarias se efectúen en dólares, lo que introdujo un peligro añadido para el recobro de cartera.

La inestabilidad del sistema financiero se hizo manifiesto frente a la turbiedad política desatada en el año de 1995 primero, por la conflagración armada con Perú e inmediatamente, las incertidumbres casa adentro que llegaron a su fin con el cambio del vicepresidente. Bajo estos escenarios fortuitos, surgieron los iniciales síntomas de desequilibrio en el sistema financiero, justificando, probando, confirmando, convenciendo, confirmando, corroborando, acreditando y certificando que la liberalización había originado una sucesión de paradojas, contrasentidos, incoherencias, ridiculeces, extravagancias, divagaciones, sinrazones, absurdos, disparates y necedades, además de prácticas peligrosas, a lo que se suma un marco regulatorio insuficiente. Aproximadamente veinte entidades del sistema financiero y bancario solicitaron auxilio por liquidez al Banco Central del Ecuador, BCE en dicho período. La crisis del Banco Continental, el cuarto más grande de Ecuador, prendió una señal de alarma respecto de qué tan lejos se había dirigido la desregulación. En esta etapa, se desplomó otra entidad bancaria, entre las más importantes del país, el Banco de los Andes (Páez, 2004).

A pesar de que ocasionalmente la inclemencia se da un respiro. En medio de tanta inseguridad aconteció una nueva propagación del crédito, promovida por el progresivo consumo y la especulación en bienes raíces. El crédito se encauzó al financiamiento, en dólares, de movimientos estrictamente para la demanda interna como el comercio, los servicios privados y los servicios públicos. Pese a que parte de los capitales prosiguieron saliendo de casa, las dificultades

concernientes a la inestabilidad financiera en ese momento, se exhibieron como una agresión especulativa referente al tipo de cambio dado que, los ahorristas pretendían despojarse de sus sucres para cambiarlos con dólares y así, tenerlos muy lejos. La fórmula política se redundó de manera monótona; en resguardo del equilibrio cambiario se elevaba la tasa de interés presumiendo que de esa manera se interrumpía la salida de dinero.

Para el año de 1998 el sector externo se desplomó. Aunque la crisis financiera fue la consecuencia más evidente de la apertura al ingresar en condiciones macroeconómicas escasamente propicias, el sector real de la economía del mismo modo colapsó; el Producto Interno Bruto, PIB que entre el año de 1992 al año de 1997 se había elevado a una media anual del 2,9 por ciento, disminuyó a un 0,4 por ciento en el año de 1998 y se desplomó al 7,3 por ciento en el año de 1999. En el mes de diciembre del año de 1998, a través de la Ley de Reordenamiento en Materia Económica, se instituyó la Agencia de Garantía de Depósitos, AGD con el ánimo de salvaguardar los depósitos de los usuarios del sistema financiero y bancario ecuatoriano.

Se perdió la administración de la política cambiaria y monetaria, se ocasionó un enérgico descreimiento de la demanda interna y se originó una embestida especulativa en lo concerniente al tipo de cambio posibilitado por el acogimiento de un régimen de flotación en el mes de enero del año de 1999. El tipo de cambio nominal empezó su elevación irrefrenable a partir del año de 1998, al conseguir un grado de depreciación del cincuenta y cuatro por ciento para desarticular todo lo concerniente al pasado con un ciento noventa y siete por ciento en el año de 1999 y únicamente, en los nueve días primeros del mes de enero del año 2000, se devaluó en un veintitrés por ciento. La especulación cambiaria se nutría de la desbocada emisión monetaria ejecutada con el propósito de paralizar la crisis del sistema financiero y bancario de Ecuador. Las tasas de interés alcanzaron extremos inadmisibles. En el mes de marzo del año de 1999, la administración del doctor Jamil Mahuad Witt determinó el feriado bancario con la intención de salvaguardar a la banca de los retiros masivos de depósitos por parte de los cuenta ahorristas. El día domingo, 9 del mes de enero del año 2000, el presidente constitucional de la república del Ecuador, doctor Jamil Mahuad Witt determinó la dolarización; en consecuencia, el sucre pereció. De la misma manera, el doctor Jamil Mahuad Witt le aconteció lo mismo. O con corta diferencia a escasos días de suscitado ese fenómeno fue depuesto de su cargo y al poco tiempo, se dedica a la enseñanza en la universidad estadounidense de Harvard.

La fundamental particularidad del modelo de ajuste, apertura y liberalización se debió que en crecimiento, se dio de manera escasa. Se da un soñoliento ritmo de dispersión del Producto Interno Bruto, PIB en el período de la década de 1990. La nueva disposición del esquema económico en ese momento, alcanzó el propósito de drenar las divisas como noción de desembolso a los factores;

consecuentemente, el Producto Nacional Bruto, PNB se aleja del Producto Interno Bruto, PIB. A partir del año de 1993, las remesas de la población desterrada al exterior, consecuencia de la escasa capacidad para producir nuevas fuentes de empleo, mitigan en algo la reducción de la capacidad de consumo de la población. Con esta inyección proveniente del exterior, crecieron las entradas disponibles, aproximándose mayormente a la producción producida dentro del país.

Los indicadores económicos pobremente dejan ver la dimensión del desastre social estimulado en dos decenios. La prolongación en el ajuste del gasto interno, por medio de la inmovilización salarial y la elevada inflación, resultado de la política cambiaria, perjudicaron de manera extrema las condiciones de vida de la población. Los indicadores señalan una pobreza estructural y renuente a descender como derivación del ajuste y apertura; la entrada disponible promedio, calculado en un dólar estadounidense de dos mil sucres, se presentó en menor medida al del decenio precedente, la desocupación de la población activa se incrementó a más del doble y la subocupación se proyectó de manera desmedida.

La inflación obtuvo el grado medio más prominente de toda su historia, favoreciendo a que el ingreso real disminuya a un sesenta y dos por ciento del promedio obtenido en el apogeo petrolero. La contribución de los salarios y sueldos en el Producto Interno Bruto, PIB, se redujeron alrededor de nueve puntos porcentuales a la vez que, se aumenta el excedente bruto de explotación.

Desde la esquina de la aportación de los trabajadores en el repartimiento del ingreso y la reestructuración de los escenarios del mercado laboral, se puede observar el análisis de lo acaecido en la transformación del decenio de 1990. La distribución de las entradas se transformó por las radicales rebajas del salario real y por una transferencia del peso del empleo a los trabajos no formales. La consecuencia más evidente se dio en el peso de las fuentes de creación del ingreso derivados del trabajo se traspasó desde los salarios en dirección a los ingresos por cuenta propia: un retroceso social indiscutible. La anomalía surgió de las transformaciones en el esquema de producción con una más elevada disposición en dirección a las exportaciones. La articulación de la producción en dichas operaciones, intensivas en capital y escasas en generación de empleo dio como consecuencia una reducción de la demanda de mano de obra en el sector productor de bienes que son el propósito del intercambio con el exterior. El requerimiento de mano de obra se volvió más penetrante en valoración, lo que acrecentó el desnivel salarial.

Como se señaló, este modelo de distribución se halló ya presente a partir de la década de 1980 en el momento en que el ajuste recesivo menoscabó a los salarios reales empujando la aportación de los salarios hasta extremos por demás pequeños. En la década de 1990, la más amplia contribución de la ocupación se reubicó en dirección al sector informal. El epílogo final es que la liberalización

llevó a una más amplia diferencia en la participación de ingresos, fundamentalmente incrementando la grieta entre las remuneraciones de los trabajadores calificados y no calificados. Esta predisposición a una más elevada desigualdad prescindió de cualquier derivación positiva que pudo haberse exhibido a partir del indicador de los ingresos medios, transformando en tácitamente nulo la huella global concerniente a la disminución de la pobreza. La progresiva centralización de Ecuador en la dinámica exportadora promovida por los recursos abundantes: petróleo, banano, camarón, flores, cuya producción llevó a un más grande desequilibrio en la participación funcional del ingreso, en lugar de un mayor repartimiento de los frutos del crecimiento (Vos, 2001: 23-24). Un crecimiento que además fue en demasía esquivo.

La iniciación del siglo XXI vino custodiado por la rehabilitación de la economía ecuatoriana que se incrementó a una tasa media del 4,8 por ciento entre el año 2000 y el año 2008; no obstante, esta nunca favoreció a la gran mayoría de la ciudadanía dado que, no dejaron de manifestarse inconvenientes en el terreno de la producción y el empleo inducidos por una exigua oferta. Los economistas construyen una diferencia entre los desacuerdos que se advierten entre la demanda y la oferta. En ciertas oportunidades, se distingue un limitado requerimiento que jamás consigue absorber la totalidad de la producción alcanzada. En otras, la oferta de bienes y servicios jamás alcanza a aprovisionar una demanda en progresivo esparcimiento. Esta ulterior inestabilidad es la que ha distinguido el desenvolvimiento de la economía de Ecuador en el primer decenio del 2000. El equilibrio macroeconómico alcanzado con la dolarización nunca mantuvo una contestación oportuna por el lado de la producción interna, por lo que ciertas consecuencias innegables de la reactivación se trasladaron al exterior por medio de un crecimiento de las importaciones.

En el comienzo del empuje de demanda para la reactivación de la economía de Ecuador se hallan en circunstancias por demás propicias en la economía internacional, germinadas de una variación en el comercio mundial. El mundo se encuentra en un constante cambio de estructura económica y evidentemente, de armonía de los poderes globales. Las cuatro naciones emergentes que integran el BRIC, Brasil, Rusia, India y China, simbolizan una requerimiento potencial de poco más o menos el cincuenta por ciento de la población mundial, tres mil millones de personas de las cuales, quinientas mil inmediatamente se incorporaron a la economía formal y han salido de la pobreza. Al contrario, el sector real de las economías desarrolladas, especialmente de la primera economía mundial, exteriorizaba señales de desaceleración en su desarrollo a partir de comienzos del siglo XXI. Hasta fines del año 2008, al empuje del progreso en algunas de las economías en desarrollo, las cantidades requeridas y los costos de los productos primarios conservaban un incremento persistente en los mercados internacionales. Esta anomalía, inusitada en la articulación del mercado mundial, estimuló

una mejora de los términos de intercambio en favor de nuestras economías y un reavivamiento del grado de actividad.

En este ambiente mundial, el beneficio precio que conservó el crudo proyectó las entradas por exportaciones petroleras. Los escenarios externos que beneficiaron el restablecimiento e incremento de la economía de Ecuador se vieron fortalecidos por un estado de equilibrio interno que gradualmente se fue consiguiendo bajo el bosquejo dolarizado. Justamente, el empuje definitivo para el restablecimiento del desarrollo económico procedió del consumo interno que prosperó a una tasa anual de 7,2 por ciento. En los nueve años que se describió, si se tiene en cuenta el peso de los diferentes integrantes del gasto interno, el consumo fue el motor de la economía, mantenido en las remesas de la fuerza de trabajo emigrante, en el recobro de la altura del ingreso de la población por la disminución de la tasa de inflación y en componentes de mayor coyuntura como la retorno de los depósitos congelados en la Agencia de Garantías de Depósito, AGD, que favorecieron el consumo de bienes perdurables y no regresar a inversiones financieras.

Para la puesta en marcha de la reactivación de la economía de Ecuador fue concluyente el incremento de la inversión petrolera con la edificación del Oleoducto de Crudos Pesados y las acciones de exploración y explotación de nuevos campos, estimulando las más grandes derivaciones multiplicadoras de la misma manera en relación al componente importado de la oferta de bienes y servicios. Desde el ala de la inversión, la inmobiliaria exhibió del mismo modo indicadores considerablemente provechosos, fomentando un incremento de la construcción de viviendas, edificios para departamentos y centros comerciales.

El gasto público favoreció de forma ponderada al aumento de la demanda interna, especialmente hasta el año 2006 como consecuencia del alargamiento de la estrategia de desarrollo liberal en la que el papel del Estado en la sociedad es mínimo en relación al rol estipulado al sector privado. Fueron las administraciones locales, municipios y consejos provinciales los delegados de instaurar un equilibrio a esta depreciación del consumo fiscal del régimen central en la acción pública. El progreso del esquema de descentralización robusteció la actuación de estas administraciones, en medio de una lucha palpitante con la organización administrativa señaladamente centralista.

Bajo estas circunstancias propicias de demanda interna y externa, el incremento del producto interno fue proporcionadamente placentero. No lo fueron las limitaciones por el lado de la oferta interna; un estudio de las cifras evidencia que en estos años la economía ecuatoriana sufrió de choques de oferta. El acontecimiento más dramático se presentó en el área petrolera; en escenarios por demás propicios para el crecimiento de dicha operación, la cantidad real de producción del país se entorpeció y hasta descendió a lo largo de dicha etapa de tiempo. Hasta más, la progresiva demanda interna de

combustibles se transformó en un elemento adicional para el incremento de las importaciones con lo que la crecida de las entradas por los elevados precios del crudo en el mercado internacional tuvo que sufragar su participación compensatoria por la salida de divisas con el propósito de complacer a las importaciones de derivados de petróleo. Indeterminadamente, el valioso estímulo de demanda proporcionó un sitio a la propagación de sectores económicos tales como: el comercio, la telefonía móvil y el financiero que, desde el enfoque social, coadyuvan de manera insuficiente para la formación de valor agregado y empleo.

Inclusive el año 2006, la maniobra aperturista constituida comenzando con la década de 1990, prosiguió beneficiando a un estilo de acumulación apoyada en las exportaciones y en el libre flujo de capitales. A partir del año 2007, el motor del desarrollo empieza a establecerse de modo prioritario en el recobro del protagonismo del Estado y se pretende redelimitar la táctica de acumulación.

En los años iniciales del siglo XXI, el gasto interno se adecuó en atención al producto alcanzado dentro del territorio nacional, ya que exclusivamente un tres por ciento fue capitalizado desde el exterior, lo que conseguimos observar de la misma manera en la depreciada correspondencia del déficit en cuenta corriente con relación al Producto Interno Bruto, PIB. Ambos indicadores, a lo que se añade el prominente porcentaje de la relación entre el ahorro y el Producto Interno Bruto, PIB con la intencionalidad de sufragar el incremento de la inversión, exhiben la prórroga de una variante de desarrollo ceñida a los preceptos tradicionales, por lo menos en los iniciales seis años del decenio.

La dinámica del consumo de hogares, normada en ese momento por su contribución en la totalidad del consumo interno, consiguió su más elevado porcentaje medio en todos los espacios de tiempo analizados, sesenta y cuatro por ciento, despuntando en unos 3 puntos porcentuales a similar indicador de la etapa anterior. De la manera que se advirtió, la limitación atribuida al consumo público por el ensanchamiento de la práctica del ajuste, disminuye al menor promedio de aportación en los espacios de tiempo señalados. Lo impertinente de dicho ajuste se debe tomar en consideración en que el consumo público reduce su contribución en la absorción total en alrededor de tres puntos porcentuales en relación con el ajuste efectuado entre el año 1983 y el año de 1999. Aunque la inversión se incrementa a una tasa desmesuradamente prominente, su porcentaje de aportación en el consumo interno se sostuvo en un índice equivalente a la etapa precedente.

Ante un empuje significativo de la demanda, la oferta total tuvo que integrarse a través de un incremento representativo del factor importado. La asombrosa simetría en las inversiones nunca consiguió mantenerse a través del ahorro interno; la subvención de la brecha de ahorros, favorecieron de alguna manera las remesas de los expatriados en el exterior y en los años iniciales del nuevo período, la inversión extranjera para estimular el aprovechamiento de los recursos petroleros.

En los años iniciales de la dolarización, especialmente hasta el año 2003, se manifestó un desaliento por el lado de la oferta, lo que se alcanzaría a designar como un inconveniente de no sustitución de importaciones, a causa de la producción interna jamás consiguió rivalizar con la proveniente del exterior, entre otros motivos, por la consideración cambiaria en los primeros cuatro años y por el incremento de los costos de producción motivada a la formación de precios de la producción direccionada para el consumo interno, estimulada por el reciente régimen cambiario. En estos años, se exteriorizaron de igual forma inconvenientes de competitividad por la apreciación cambiaria, no obstante, se percibieron niveladas por el empuje procedente de las exportaciones petroleras a valores excesivamente elevados.

El inconveniente indicado obtiene cierta deliberación. A las incorrecciones estructurales del aparato productivo con el propósito de rebatir e impugnar a un incremento por demás representativo de la demanda, se adicionó la dificultad de la valoración del tipo de cambio real que trajo consigo la dolarización, menoscabando la competitividad de la economía. En este sentido, es incuestionable que el proceso de dolarización ha limitado el margen de movimiento de los mandos económicos de Ecuador y las consecuencias para la ecuanimidad de la cuenta corriente se encontraron a pérdida en los tres primeros años, dado que la subida cambiaria trajo tras de sí un empuje importador abundante que perjudicó a la competitividad ecuatoriana. No obstante, la escasa competitividad de la economía del país aparece muchos años atrás y en el decenio de 1990, se encontró silenciada por la mano de obra barata y por las devaluaciones que suministraron de una competitividad jamás sustentada en aumentos de productividad. La dolarización puso de manifiesto las frustraciones de esta ilusoria competitividad. El empuje por hacer para corregirla nunca consiguió volver a circular por el sendero cómodo de las devaluaciones, ya que resulta fuertemente dañino para el progreso de las condiciones de vida de la casi totalidad de la ciudadanía, acorde a la costumbre de la década de 1980.

Otro reparo relevante es el siguiente: en poco más o menos toda la etapa de vigencia del esquema dolarizado, se volvió a percibir la influencia originada por la cancelación de servicios de la deuda acumulada.

Desde el año 2005 se advierte un restablecimiento de tal predisposición estructural en la conducta del Producto Nacional Bruto. PNB al verificar la asignación del Fondo de Estabilización, Feirep, que se reservaba en un setenta por ciento a saldar las obligaciones de la deuda e inmediatamente, con la verificación de los contratos de las empresas petroleras.

Y para concluir se puede afirmar que la respuesta que envuelve a la gran interrogante que se ha intentado esclarecer a lo largo de la presente investigación y que era: ¿si el manejo económico determina la posición o inclinación política en la administración del Estado? Es un rotundo sí dado

que, sin importar la ideología de los gobiernos que rigieron entre los años de 1979 y el 2006, la inclinación política siempre estuvo supeditada a su manejo económico. Sea por decisión propia o imposición de terceros, sean estos internos o foráneos; se podría afirmar que, a lo largo del período estudiado en la práctica, la tendencia ideológica es de derecha para el manejo económico. Esto implica que, unos gobiernos conservadores, otros liberales, la mayoría neoliberales, en definitiva, la derecha incrusta sus manos en el manejo de los destinos de Ecuador de manera abierta o socavada, pero con brazo firme sujetando las riendas de este pobre país de manuelito....

Sevilla, abril de 2019

BIBLIOGRAFÍA

Bohórquez, C. (2006). *Francisco de Miranda. Precursor de las independencias de América Latina*. (Tercera edición revisada y ampliada ed.). Caracas, Venezuela: Fundación editorial el perro y la rana. Gobierno bolivariano de Venezuela.

Febres Cordero, un líder de mano fuerte. (15 de diciembre de 2008). *Confirmado.net*.

La Comisión de la Verdad se instala en Ecuador para que «nunca más» se violen los DD.HH. (31 de enero de 2008). *Micromedios Digitales S.L.*

Veintimilla Salcedo, F. (1975). *Visión política, social y económica del Ecuador: informe del jefe nacional de ARNE*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial Ecuador.

¿Dónde se ubican los partidos políticos del Ecuador? (26 de Mayo de 2002). *El Universo*.

«La avenida León Febres Cordero es polo de desarrollo. (25 de febrero de 2016). *El Universo*.

(12 de febrero de 1972). *El Comercio*.

(1 de febrero de 1972). *El Comercio*.

(16 de febrero de 1972). *El Comercio*.

(6 de Julio de 1972). *El Comercio*.

(1 de Julio de 1972). *El Comercio*.

(18 de agosto de 1972). *El Comercio*.

(5 de Junio de 1972). *El Comercio*.

(18 de Agosto de 1972). *El Comercio*.

(1 de Enero de 1975). *El Comercio*.

(1 de enero de 1981). *El Comercio*.

(24 de enero de 1981). *El Comercio*.

(2 de enero de 1981). *El Comercio*.

(2 de enero de 1981). *El Comercio*.

(9 de Enero de 1981). *El Comercio*.

(1 de Enero de 1981). *El Comercio*.

(29 de Enero de 1981). *El Comercio*.

(29 de enero de 1981). *El Comercio*.

(1 de febrero de 1981). *El Comercio*.

(31 de enero de 1981). *El Comercio*.

(11 de febrero de 1981). *El comercio*.

(26 de febrero de 1982). *El Comercio*.

(26 de febrero de 1982). *El Comercio*.

(6 de septiembre de 1984). *El Comercio*.

(15 de septiembre de 1984). *El Comercio*.

(29 de diciembre de 1984). *El Comercio*.

(21 de Mayo de 1985). *El Comercio*.

(21 de diciembre de 1985). *El Comercio*.

(1 de agosto de 1988). *El Comercio*.

(5 de agosto de 1988). *El Comercio*.

(31 de agosto de 1988). *El Comercio*.

(14 de agosto de 1988). *El Comercio*.

(5 de Marzo de 1989). *El Comercio*.

(15 de octubre de 1998). *Diario Hoy*.

- Abramovich, V. (1998). *La aplicación de los tratados internacionales sobre derechos humanos por los tribunales locales*. Buenos Aires, Argentina: Editores del Puerto.
- Acosta , A. (1989). *El desafío de la deuda externa*. Quito, Pichincha, Ecuador: ALOP-CAAP-CIUDAD-CERG-CECCA.
- Acosta , A. (1997). El petróleo en el Ecuador: una evaluación crítica del pasado cuarto de siglo. *Petroecuador, 25 años del crudo Oriente. Pasado y futuro del petróleo en el Ecuador*.
- Acosta , A. (2001). *Breve historia económica del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Acosta Alberto, Bocco, A., Chiriboga , M., Fernández, I., Moncayo, P., & Rosales Mario. (1982). *El mito del desarrollo*. (S. (. Riffka, Ed.) Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial El Conejo.
- Acosta, A. (1994). *La deuda eterna*. Quito, Pichincha, Ecuador: Libresa.
- Acosta, A. (1 de noviembre de 2001). Ecuador: El proceso de "sucretización" en el Ecuador. *América Latina en movimiento*.
- Acosta, A. (18 de diciembre de 2008). Sucretización, ¿un atraco al alimón? La auditoría de la deuda e(x)terna ecuatoriana (ii). *Rebelión*.
- Adoum, J. E. (s.f.). *Cronología del siglo XX: cultura y política en Ecuador y el mundo*. Quito, Pichincha, Ecuador: Eskeletra.

- Albi, E., Contrera, C., González Páramo, J. M., & Zubiri, I. (1992). *Teoría de la Hacienda Pública*. Barcelona, España: Editorial Ariel.
- Albi, E., González Páramo, J. M., & López Casasnovas, G. (1997). *Gestión Pública. Fundamentos. Técnicas y Casos*. Barcelona, España: Ariel Economía. Editoria.
- Albornoz, V., & Mejía Acosta, A. (2009). *Budget Coalitions and Municipal Spending in Ecuador*. New York, Estados Unidos de América: IDS Working Paper Brighton: IDS.
- Alcántara, M. (2001). *Los dueños del poder*. Quito, Ecuador: Imprenta Rispergraf.
- Alcántara, M. (2001). *Los dueños del poder*. Quito, Ecuador: Imprenta Rispergraf.
- Aleaga Ramírez, E. (7 de marzo de 2012). La casa de Otto Arosemena es ahora una radio FM. *Diario PP el verdadero*.
- Almeida, I. (1991). *Indios: una reflexión sobre el levantamiento indígena de 1990*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial Abya Yala.
- Almeida, R., & Patricio, A. (1984). *Estadísticas económicas históricas, 1948-1983*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco central del ecuador.
- Álvarez, Á. E. (Enero de 2003). De la hegemonía partidista a la democracia sin partidos. *Politeia*, 26(30), 43-53.
- Alvarez Orozco, A. (2015). *El Presupuesto Público*. El Ejido, Almeria, España: Editorial Círculo Rojo.
- Andolina, R. (1992). Estado nacional, soberanía y estado plurinacional. En E. Ayala Mora, *Pueblos indios, Estado y derecho*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Andolina, R. (1999). *Colonial legacies and plurinational imaginaries: indigenous movement politics in Ecuador and Bolivia. (Disertación de tesis doctoral)*. Minnesota, Estados Unidos de América: University of Minnesota.
- Andrade, R. (1982-1983). *Historia del Ecuador*. Quito, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Angulo Benavides, A. (s.f.). Escándalos políticos. *Diario El Hoy*.
- Aragón Reyes, M. (1997). *Estado y Democracia*. Madrid, España: Editorial Civitas S.A. .
- Araujo, M. C. (1998). *Gobernabilidad durante la crisis y política de Ajuste*. Cordes, Proyecto Cordes- Gobernabilidad. Cordes.
- Arboleda, M. (1986). *Los Placeres del poder*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial El Conejo.
- Ardaya, G., & Verdesoto, L. (1998). La financiación de los Partidos Políticos y las Campañas Electorales. En P. del Castillo, & D. Zovatto, *El Financiamiento de la Política en Iberoamerica*. San José de Costa Rica, Alajuela, Costa Rica: IIOH-Capel.
- Argones, N. (1985). *El juego del poder*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporacion Editora Nacional.
- Argonés, N. (1985). *El Juego del poder*. Quito, Ecuador: Editora Nacional.
- Arias, N. (1995). Partidos Políticos: ¿Héroes o villanos? *Ecuador Debate*(36).

- Arias, D., Buenaño, E., Oliva, N., & Ramírez, J. (2008). *Historia del sistema tributario ecuatoriano*. Quito, Pichincha, Ecuador: SRI.
- Arias, N. (diciembre de 1995). Partidos Politicos: ¿Heroes o villanos? *Ecuador Debate*.
- Arosemena Arosemena, G. (1990). *Ecuador: Evolución y búsqueda del despegue económico*. Guayaquil: Banco Central del Ecuador.
- Arosemena, G. (1988). *Los Arosemenas: Historia de una familia de tradición guayaquileña*. Guayaquil: Autoedición.
- Arroyo, M., Fabara, A., Marcano, N., & Pinto, J. (2007). La economía en el gobierno de la Junta Militar 1963-1966. *Boletín del Taller de Historia Económica*, VIII(4).
- Arroyo Pérez, A., Manzanero Díaz, E., & Pascual Acosta, A. (2007). *Estadística demográficas y sociales. Difusión estadística*. Jaén: Universidad de Jaén.
- Arroyo, M., Fabara, S., Galarza, A., Marcano, N., & Pinto, J. (2007). La economía en el gobierno de la Junta Militar 1963-1966. *Boletín del Taller de Historia Económica*, VIII(4).
- Auyero, J. (Marzo de 1996). Me manda Lopez. La doble vida del clientelismo político. *Ecuador Debate*(37).
- Auyero, J. (Marzo de 1996). Me manda López. La doble vida del clientelismo popular. *Ecuador Debate*, 221-229.
- Avilés Pino, E. (s.s.). *Enciclopedia del Ecuador*. Obtenido de <http://www.encyclopediadelecuador.com/personajes-historicos/dr-rodrigo-borja-cevallos/>
- Ayala Mora, E. (1991). *Nueva Historia del Ecuador* (Vol. 11). Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Ayala Mora, E. (1989). *Los Partidos Políticos en el Ecuador: Síntesis Histórica*. Quito, Pichincha, Ecuador: Eds. La Tierra.
- Ayala Mora, E. (1991). Ecuador since 1930. En L. Bethell (Ed.), *The Cambridge History of Latin America* (Vol. VIII). Cambridge, Reino Unido: Cambridge University Press.
- Ayala Mora, E. (2012). *Resumen de historia del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Universidad Andina Simón Bolívar.
- Ayala Mora, E., & Fernández, S. (2005). Ecuador: las raíces del presente. *Diario la Hora*.
- Bacigalupo, D. (2005). *Discurso des el poder*. Quito, Pichincha, Ecuador: Artes gráficas señal.
- Bacigalupo, D. (2005). *Discursos desde el poder*. Quito, Pichincha, Ecuador: Artes Gráficas Señal.
- Baéz, R. (1997). *Ecuador: La revolución de los oligarcas buenos*. Quito, Ecuador: FLACSO y Abya-Yal.
- Baéz, R. (1997). *Ecuador: la Revolucion de los oligarcas buenos*,. Quito: FLACSO- Abya-Yala.
- Baierle, S. (2003). *Experiencia brasileña en Presupuesto Participativo: Caso de Porto Alegre*. Quito, Ecuador: URBAL.

Baierle, S. (2015). El buen gobierno en la era de los mercados. *Revista La Era Urbana*, 62-64.

Baltasar Garzón podría iniciar proceso contra León Febres-Cordero. (s.f.). *El Mercurio*.

Banco Central del Ecuador (BCE). (1990). *Cuentas Nacionales del Ecuador 1950-1989* (Vol. 13). Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador (BCE).

Banco Central del Ecuador (BCE). (1990). *Cuentas Nacionales del Ecuador 1950-1989*. (13).

Banco Central del Ecuador. (1981). *Memoria Anual del Gerente General del Banco Central del Ecuador 1980*. Banco Central del Ecuador, Gerencia General. Quito: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1982). *Memoria Anual*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1983). *Memoria Anual*. Quito: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1984). *Memoria Anual*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1986). *Memoria Anual*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1987). *Memoria Anual*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.

496

Banco Central del Ecuador. (1988). *Memoria Anual*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1989). *Memoria Anual*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1989). *Memoria Anual*. (B. C. Ecuador, Ed.) Quito, Pichincha, Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1990). *Memoria Anual*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1991). *Memoria Anual*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (1999). *Memoria Anual*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.

Banco Central del Ecuador. (2002). *Setenta y cinco años de información estadística. 1927- 2002*. Quito: Banco Central del Ecuador.

Banco de la República-Colombia. (s.f.). *Libor*. Obtenido de <http://www.banrep.gov.co/es/libor>

Baquerizo , P. (4 de agosto de 2015). Jaime Roldós, 34 años después, una herida que no cicatriza ¿accidente o atentado? *Revista La Verdad*.

Barea Tejeiro , J. (2006). *Balanzas Fiscales y Financiación Autonómica*. Madrid, España: Real Academia de Ciencias Morales .

- Barreto, P. (1983). Apuntes históricos del movimiento obrero y campesino del Ecuador. En J. León, H. Ibarra, P. Icaza, (Copiladores), & C. A. Histórico (Ed.), *Formación y pensamiento de la CTE*. Quito, Pichincha, Ecuador: Cedime.
- Basabe Serrano, S. (2007). Ecuador: reforma constitucional, nuevos actores políticos y viejas prácticas partidistas. *Revista de Ciencia Política*, 381-406.
- Basabe Serrano, S. (2008). *Preferencias ideológicas y políticas judiciales: un modelo actitudinal sobre el voto en el Tribunal Constitucional del Ecuador*. Quito: América Latina Hoy.
- Basabe Serrano, S. (2009). Jueces sin toga: Políticas judiciales, preferencias ideológicas y proceso de toma de decisiones en el Tribunal Constitucional del Ecuador 1999-2007. *Tesis*. Buenos Aires, Argentina: Escuela de Política y Gobierno - Universidad Nacional de San Martín.
- Beaver, S. E. (1975). *Demographic Transition Theory reinterpreted, an Application to recent Natality Trends in Latin América*. Lexington Books.
- Benalcázar, R. (1989). *Análisis del desarrollo económico del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Ediciones del Banco Central del Ecuador.
- Biersteker, T. (4 de diciembre de 1990). Reducing the role of the state in the economy: A conceptual exploration on IMF and the World Bank prescriptions. *International Studies Quarterly*, 34(4).
- Blanco Valdés, R. (1990). *Los Partidos Políticos*. Madrid, España: Tecnos.
- Blanco, L. (2015). Ley Marco de Presupuesto Participativo ¿Oportunidad para proceso sostenible? *La Era Urbana: Presupuestos Participativos*, 44-45.
- Blankstein, G. (1951). *Ecuador: Constitutions and Caudillos*. Berkeley, Estados Unidos: University of Los Angeles Press.
- Bloom, D. E., Canning, D., & Sevilla, J. (2003). *The Demographic Dividend: A New Perspective on the Economic Consequences of Population Change*. Santa Monica, CA : RAND Program of Policy-Relevant Research Communication.
- Bocco, A. (1987). *Auge petrolero, modernización y subdesarrollo. El Ecuador de los años setenta*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Borja, D. (1990). Deuda, crisis y monopolización en la década de los ochenta. En C. Montúfar Mancheno, *La crisis y el desarrollo social en el Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial El Conejo.
- Borja Cevallos, R. (1990). *Enciclopedia de la Política*. México, México: Fondo de Cultura Económica.
- Brewer-Carías, A. R. (2000). *Anuario de Derecho Constitucional Latinoamericano*. Buenos Aires, Argentina: Ediciones Grancharoff J.A.
- Burbano de Lara, F. (1992). Lo que nos muestra la campaña electoral". *Ecuador Debate*(25).
- Burbano de Lara, F. (1997). *El fantasma del populismo*. Caracas, Venezuela: Nueva Sociedad.

- Burbano de Lara, F., & Rowland, M. (1998). Pugna de poderes: presidencialismo y partidos en Ecuador 1979-1997. *Documento de Trabajo No. 7*. Quito, Ecuador: CORDES y Konrad Adenauer Stiftung.
- Burbano de Lara, F., & Rowland, M. (1998). Pugna de Poderes: Presidencialismo y Partidos en Ecuador: 1979-1997. *Documento de Trabajo N° 7*. Quito, Pichincha, Ecuador: CORDES y Konrad Adenauer Stifmng.
- Burgoa, I. (1915). *El régimen constitucional de los partidos políticos*. México, México: UNAM, Instituto de Investigaciones Jurídicas.
- Bustamante , F. (1998). Partidos debiles, políticos indecisos y tensión institucional: el presidencialismo n Ecuador 1979-1988. En J. Linz, & A. Valenzuela, *La crisis del presidencialismo 2. América Latina*. Madrid, España: Alianza Universidad.
- Bustamante, F. (1984). La ideología de los partidos políticos ecuatorianos. En A. Acosta, *El Ecuador en las Urnas. Lucha social y lucha política*. (págs. 85-94). Quito, Ecuador: El Conejo.
- C. (2003). "*Cartas de Intención del Gobierno de la República del Ecuador con el Fondo Monetario Internacional. Período 1983-2003*", *Sistema de Gestión de Gobierno*. Pontificia Universidad Católica del Ecuador, -2003", *Sistema de Gestión de Gobierno*. Quito: Pontificia Universidad Católica del Ecuador.
- Cabannes, Y. (2003). *Documento base. Presupuesto participativo y finanzas locales*. Porto Alegre, Brasil: PGU Municipalidad de Porto Alegre.
- Cabannes, Y. (2016). *Presupuestos participativos. Marco conceptua y análisis de su contribución a la Gobernanza Urbana y a los objetivos del desarrollo del Milenio*. Quito, Ecuador: UN-Habitat.
- Calduch Cervera, J. (2011). El viaje iniciático. Le Corbusier en Pompeya. En A. Martínez Medina , E. Gutiérrez Mozo, & S. Guerrero López , *Le Cobusier, mensaje en una botella*. Alicante, España: Colegio Territorial de Arquitectos de Alicante. Recuperado el 22 de Mayo de 2016
- Calvo, A. (2000). *Anáisis de la situación demográfica del país*. La Paz: OMS-Serie de documentos técnicos.
- Cárdenas García,, J. (1992). *Crisis de Legitimidad y Democracia Interna de los Partidos Políticos*. México, México: Fondo de Cultura Económica.
- CARE-CODENPE-AECL. (2016). *¿Cómo hacer un Presupuesto Participativo?* Quito, Ecuador: CARE Internacional en Ecuador.
- Carrasco, C. (2012). *na Nueva Política Fiscal para el Buen Vivir*. Quito, Pichincha, Ecuador: SRI - Centro de Estudios Fiscales.
- Carrión, Á. (1996). *Ecuador: La memoria de los otros, entrevistas,*. (E. Editorial, Ed.) Quito, Pichincha, Ecuador.
- Casahuga Vinardell, A. (1978). Hacia una teoría económica de la burocracia. *Hacienda Pública Española*, 258-266.

- Castellanos Valenzuela, G. (2003). *Sistema jurídico de incentivos económicos a la cultura en los países del Convenio Andrés Bello*. Convenio Andrés Bello.
- CELADE. (2007). *América Latina y el Caribe: Observatorio Demográfico No. 3*. Santiago de Chile: CELADE.
- Centro de Investigación y Docencia Económica CIDE. (s/f). *Funcional del Gasto Público*. México, México: Centro de Investigación y Docencia Económica CIDE.
- Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía-División de Población de la CEPAL. (2012). *Población, territorio y desarrollo sostenible*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía-División de Población de la CEPAL. (2013). *Estimaciones y proyecciones de población a largo plazo, 1950-2100*. Santiago de Chile: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía-División de Población de la CEPAL.
- Cepal. (2007). *Panorama social de América Latina*. Santiago de Chile, Chile: Cepal.
- CEPAL COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA. (2013). *Estudio económico de América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA.
- CEPAL/CELADE. (2000). *Insumos Sociodemográficos en la Gestión de Políticas Sectoriales*. Santiago de Chile: CEPAL.
- CEPAL/CELADE,. (2006). *América Latina y El Caribe: Observatorio Demográfico No. 2,* Santiago de Chile: CEPAL.
- Cevallos García, G. (1980). *Historia del Ecuador* (Vol. 4). España: Salvat.
- Chávez Presa, J. (2000). *Para recobrar la confianza en el gobierno. Hacia la transparencia y mejores resultados con el presupuesto público*. El Ejido, Almería, España: Editorial Sello Rojo.
- Chesnais, J.-C. (1986). *La transition démographique. Étapes, formes, implications économiques*. Paris: PUF, Ined.
- Chiriboga, M. (1986). Política agropecuaria: la búsqueda del imperio del mercado. En M. Arboleda, *Los placeres del poder*. Quito, Pichincha, Ecuador: El Conejo.
- Comercio, G. E. (Ed.). (20 de Abril de 2010). Velasco Ibarra fue derrocado por los militares en 1972. *El Comercio*.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL. (reedición, 1954). *El desarrollo económico del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Ministerio Coordinador de la Política Económica.
- Con 'pan, techo y empleo' la derecha regresó al poder. (24 de octubre de 2016). *El Telegrafo*.
- Conaghan, C. (1990). "Business and the "boys": The politics of neoliberalism in the Central Andes. *Latin Americana Research Review*, XXV(2).

- Conaghan, C. (1995). Políticos versus partidos: discordia y desunión en el Sistema de partidos ecuatoriano. (S. Mainwaring , & T. Scully, Edits.) *En La construcción de instituciones democráticas. El sistema de partidos en América Latina*.
- Conaghan, C. (1998). Partidos debiles, politicos 'indecisos' y tension institucional: el presidencialismo en Ecuador, 1979 - 1988";. En J. Linz, & A. Valenzuela, *La crisis del presidencialismo*. Madrid, España: Alianza Universidad.
- Conaie. (1997). *Proyecto político de la Conaie*. Quito, Pichincha, Ecuador: Conaie.
- Conaie. (1998). *Las nacionalidades indígenas y el Estado plurinacional*. Quito, Pichincha, Ecuador: Conaie.
- Conaie. (1999). *Movimiento indígena: proyecto político, descentralización y poderes locales*. Quito, Pichincha, Ecuador: Conaie.
- Consejo Nacional de Desarrollo. (1980). *Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno Democrático, 1980-1984*. Otavalo, Imbabura, Ecuador: Ed. Gallo capitán.
- Corden, W. M. (2011). The Dutch Disease in Australia. Policy Options for a Three-Speed Economy. *Working Paper*(14).
- Corden, W. M., & Neary, J. P. (1982). Booming Sector and De-industrialization in a Small Open Economy. *The Economic Journal*, 92.
- Cordero, L. (1891). *Nuestros principios*. Quito, Ecuador: Imprenta del Gobierno.
- Cordes. (1998). *La ruta de la gobernabilidad*. Quito, Pichincha, Ecuador: Cordes.
- cordes. (1999). *La ruta de la gobernabilidad*. CORDES, Gobernabilidad. Quito: CORDES.
- Cornejo Menacho, D. (1997). El sembrador de vientos. En D. Cornejo Menacho (Ed.), *¡Que se vaya! Cronica del Bucaramato*. Quito, Pichincha, Ecuador.
- Cornejo, D. (1996). *Crónica de un delito de blancos*. Quito, Pichincha, Ecuador: Ediciones Ojo de Pez.
- Corporación de Estudios y Publicaciones (CEP). (2009). *Manual de derecho constitucional*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación de Estudios y Publicaciones (CEP).
- Corporación de Estudios y Publicaciones (CEP). (2009). *Manual de derecho constitucional*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación de Estudios y Publicaciones (CEP).
- Corrales, J. (2005). Latin America's Neocaudillismo: Ex presidents and Newcomers Running for President.. .and Winning. *Latin American Politics and Society*, 1-35.
- Correa Delgado, R. (4 de Junio de 2005). Dolarización y políticas alternativas. *Revista del Sur*(160).
- Crespo Toral, J. (1959). *La amistad de Francia y Ecuador bajo un nuevo signo*. Quito, Pichincha, Ecuador.
- Crespo, J. (2002). *Estudio para determinar el perfil del cliente transaccional; usuario de una entidad financiera determinada en la c. Guayaquil, Guayas, Ecuador: Facultad de Ingeniería en Estadística - Informatica de la Escuela Politécnica del Litoral*.

- Cueva, A. (1981). *El proceso de dominación política en el Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial Alberto Crespo Encalada.
- Cueva Silva, J. (1960). *Finanzas públicas del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Banco Central del Ecuador.
- Cueva, A. (1972). *El proceso de dominación política en el Ecuador*. Quito, Ecuador: Ediciones Crítica.
- Cueva, A. (1981). *El proceso de dominación política en Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial Alberto Crespo Encalada.
- Cueva, A. (1991). El Ecuador de 1960 a 1979. En E. Ayala Mora (Ed.), *Nueva historia del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Cunill Grau, N. (2013). La reinención de los servicios sociales en América Latina. Algunas lecciones de las experiencias. *Revista CLAD Reforma y Democracia*(N. 13), 78-83.
- Cuvi, P. (2004). *Historia del Congreso Nacional de la República Nacional*. Quito, Pichincha, Ecuador: Congreso Nacional.
- Cuvi, P. (2006). *Ecuador En El Mundo, 1830-2006: La Política Exterior De La República*. Quito, Pichincha, Ecuador: Afese.
- Cuvi, P. (2007). *Velasco Ibarra: el último caudillo de la oligarquía*. Quito: Universidad Andina Simón Bolívar/ Eskeletra.
- Cuvi, P. (Ed.). (2009). *1809-2009 Historia gráfica del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Ministerio de Cultura del Ecuador.
- Dahl, R. (1971). *La Poliarquía*. Buenos Aires, Argentina: REI.
- Dávalos Muirragui, M. (2008). ¿Estados de excepción: mal necesario o herramienta mal utilizada? Una Mirada desde el constitucionalismo contemporáneo. (R. Ávila Santamaría, Ed.) *Neoconstitucionalismo y sociedad*, 123-162.
- Davila, J. (1985). *El FUT, trayectoria y perspectivas*. . Quito, Pichincha, Ecuador: CDS- Corporación Editora Nacional ción Popular 15 de Noviembre.
- de Janvry, A. (1991). Adjustment and Equity in Ecuador. En C. Morrisson (Ed.), *Adjustment and Equity in Developing countries*. Paris, Francia: OECD.
- De la Torre Espinosa, C. (1983). *La seducción velasquista*. Santa Fé de Bogota, Colombia: Ediciones Libri Mundi.
- De la Torre, A. (1987). *Macroeconomic aspects of a petroleum boom: Ecuador, 1972-1980 (Tesis Doctoral)*. Notre Dame, Indiana, Estados Unidos de América: University of Notre Dame.
- De la Torre, C. (1992). *Demagogia, irracionalidad, utilitarismo o protesta*. Quito, Ecuador: ILDIS, El Duende y Ediciones Abya-Yala.
- De la Torre, C. (2000). Populist Seduction in Latin America. *Research in International Studies*, 32.
- De la Torre, P. (2004). *La Junta de Beneficencia de Guayaquil: lo privado-local en el Estado ecuatoriano*. Quito, Pichincha, Ecuador: Ed. Abya-Yala.

De laTejera Hernández, E. V. (2015). *La restitución de tributos contrarios al Derecho europeo (devolución, responsabilidad patrimonial y reforma de la Ley General Tributaria)* (Primera Edición ed.). Madrid, España: Instituto de Estudios Fiscales.

De Munck, J. (2008). ¿Qu'est-ce qu'une capacité ?". En J. &. De Munck (Ed.), *La liberté au prisme des capacités. Amartya Sen au-delà du libéralisme* (Vol. 18). Paris, Francia: Ed. Ehess.

Delaunay , D. Y. (1987). Ecuador: cartografía de las poblaciones parroquiales. En *Documentos de investigación. serie Demografía y Geografía de la población*. Quito: CEDIG-ORSTOM.

Democracia Popular-Unión Demócrata Cristiana. (2 y 3 de Julio de 1993). Declaración de Principios y Estatutos de la Democracia Popular. Aprobada por el Congreso Ideológico. Quito, Ecuador: Democracia Popular-Unión Demócrata Cristiana.

Doryan, E., & López, G. (Edits.). (1992). *Transición hacia una economía no petrolera en Ecuador. Retors y perspectivas*. San José de Costa Rica, Alajuela, Costa Rica: INCAE.

Dos Santos, T. (1970). The Structure of Dependence. *The American Economic Review*, 60(2).

Durán Barba, J. (2005). Movimientos sociales en Ecuador en 1970: unidad y crisis de las centrales sindicales. En D. Camacho, & R. Menjívar, *Los movimientos populares en América Latina*. Méjico, Méjico: Siglo XXI editores.

Durán, V. M. (2001). *Estado Social de Derecho, Democracia y Participación*. México, México: UTAL.

Duverger, M. (1996). *Los Partidos Políticos*. México, México: Fondo de Cultura Económica.

Echeverría, J. (1997). *La democracia bloqueada*. Quito, Ecuador: Letras.

Economía y Desarrollo. (2003). Resultado de las reformas del Consenso de Washington en los países andinos. *Economía y Desarrollo*, 2(1).

Ecuador rechazo 8 ataques peruanos. (29 de Enero de 1981). *El Universo*.

El caudillo que marcó 30 años de la política nacional. (21 de diciembre de 2008). *El Universo*.

(El Comercio). Quito, Pichincha, Ecuador: Grupo El Comercio.

El estadio. (2015). *El Universo*.

El general más antiguo de las FF.AA. cumple 100 años. (13 de octubre de 2012). *El Telegrafo*.

El general Telmo Oswaldo Vargas Benalcazar cumplió 100 años. (13 de octubre de 2012). *El Comercio*.

eldiariointernacional.com. (10 de 03 de 2013). *Rafael Correa: la nueva derecha revolucionaria*. Obtenido de <http://www.eldiariointernacional.com/spip.php?article3634>

Emanuel, C. J. (s.f.). Deuda externa y políticas de ajuste. *Crisis económica y perspectivas de desarrollo en América latina*. Quito: Banco central del Ecuador.

En empresas forjó el carácter que en la política lo hizo líder. (16 de Diciembre de 2008). *El Universo*.

- Endara , X. (1999). *Modernización del Estado y reforma jurídica, 1992-1996*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editorial Nacional - UASB.
- Espinosa Cordero, S. (1995). *Presidentes del Ecuador*. Guayaquil: Editores Nacionales S.A. Recuperado el 8 de febrero de 2016
- Espinosa Cordero, S. (2006). *Consejo Supremo de Gobierno (1976-1979)*. Quito, Ecuador: EDIFUTURO. Obtenido de www.nuso.org/upload/articulos/543_1.pdf.
- Espinosa Cordero, S. (2006). *Consejo Supremo de Gobierno (1976-1979)» en Edefuturo*. Quito: Edefuturo.
- Espinosa Cordero, S. (2006). *Febres-Cordero quiso terminar los proyectos que empezó*. Quito, Pichincha, Ecuador: Prefectura Provincial de Pichincha.
- Espinosa Quintana, B. A. (2010). Configuración de clases medias en Ecuador. En B. d. Fernando (Ed.). Quito: FLACSO, Sede Ecuador : Ministerio de Cultura. Colección Bicentenario.
- Estrada Ycaza, J. (1976). *Los bancos del siglo XIX*. Guayaquil, Guayas, Ecuador: Publicaciones del Archivo Histórico del Guayas - Casa de la Cultura Núcleo del Guayas.
- Ezequiel, A. (1991). *Léxico de Política*. Caracas, Venezuela: Fondo de Cultura Popular.
- Falconí, F., Oleas, J., & (Copiladores). (2004). *Economía Ecuatoriana, Antología*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso.
- Falleció el ex presidente Carlos Julio Arosemena Monroy. (5 de Marzo de 2004). *El Universo*.
- Fauroux, E., & Ramos, M. (1979). *Diagnóstico socioeconómico del medio rural ecuatoriano*. Quito: MAG-ORSTOM, Documentos A,B,C.
- Febres Cordero, un conservador influyente y criticado por su «mano dura. (15 de diciembre de 2008). *Agencia EFE*.
- Febres-Cordero, L. (1989). *Autopsia de una traición, testimonio para la historia*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editora General del Ecuador.
- Fernandez Ordoñez, F. (1978). La Hacienda General y las Haciendas Territoriales: Sus Fuentes Tributarias. *Hacienda Pública Española*(54), 217-220.
- Freidenberg, F. (2000). *Cuestión Regional y Política en Ecuador: Partidos de vocación nacional y apoyo regional (1979-1998)*. Maestría en Ciencia Política y de la Administración. Quito: Pontificia Universidad Católica del Ecuador.
- Freidenberg, F. (Agosto de 2000). Percepciones ciudadanas hacia la democracia y las instituciones políticas en los países andinos. (CAAP, Ed.) *Ecuador Debate*, 50, 2005-218.
- Freire, M. (2001). *Supervisión Bancaria ¿Talón de Aquiles de la Dolarización?* Quito, Pichincha, Ecuador: Universidad Andina Simón Bolívar.
- Galarza,, J. (1974). *El festín del petróleo*., Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial Universitaria.
- Gallego Carmén. (1988). *Los Partidos Políticos en el Ordenamiento Constitucional Español*. Madrid, España: Universidad Complutense de Madrid.

- García Laguardia, J. (1981). *Partidos Políticos y Democracia en Iberoamérica*. México, México: Universidad Autónoma de México.
- García Villarejo, A., & Salinas Sánchez, J. (1997). *Manual de Hacienda Pública. Pública. Fundamentos. Técnicas y Casos*. Barcelona, España: Ariel Economía. Editoria.
- Garnier, L. (s/f). *Función de coordinación de planes y políticas*. Santiago de Chile, Chile: Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social ILPES. CEPAL.
- Gatti, G. (1991). Distinción entre la Doctrina Social de la Iglesia, Social Cristianismo y Democrecia Crisiana. En J. Roy, *El pensamiento Demócrata Cristiano*. Madrid, España: Instituto de Cooperación Iberoamericana.
- glietta M., C. R. (2003). *The financialisation of the economy, macroeconomic regulation and corporate governance*. Holanda: Kluwer Law International.
- Goetschel, A. M. (2007). *Educación de las mujeres, maestras y esfeas públicas. Quito en la primera mitad del siglo XX*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso Ecuador - Abya-Yala.
- Goetschel, A. M. (2008). Educación y formación de las clases medias. *Ecuador Debate*(74).
- Gondard , P. (1985). L'utilisation des terres d.ans les Andes équatoriennes. De l'inventaire ala dynamique des transformations. En *Les Cahiers de la Recherche-Développement* (Vol. 6). Montpellier: CIRAD.
- Gondard , P., & Mazurek, H. (2001). 30 años de reforma agraria y colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales (1964-1994): dinámicas espaciales. (P. Gondard, & J. León V, Edits.) *Dinámicas territoriales: Ecuador, Bolivia, Perú, Venezuela, serie Estudios de Geografía vol. 10*.
- Gondard , P., & Mazurek, H. (2001). 30 años de reforma agraria y colonización en el Ecuador (1964-1994): dinámicas espaciales. (C. d. (puce), Ed.) *Dinámicas territoriales: Ecuador, Bolivia, Perú, Venezuela, serie Estudios de Geografía, 10*.
- Grijalva Jiménez, A. (1998). *Elecciones y Representación Política*. Quito, Pichincha , Ecuador: Corporación Editora Nacional y Universidad Andina Simón Bolívar.
- Guardera A, J. (s.f.). *Denuncias Históricas De La Escuela Naval De 1936 Narradas Por Sus Protagonistas*. s.l.: s.i.
- Guerrero Cazar, F., & Ospina Peralta, P. (2004). *El poder de la comunidad. Ajuste estructural y movimiento indígena en los Andes ecuatorianos*. Buenos Aires, Argentina: Clacso, Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales.
- Guerrero, A. (1991). *La semántica de la dominación: el conseraje de indios*. Quito, Pichincha, Ecuador: Libri Mundi.
- Guerrero, A. (1993). La desintegración de la administración étnica en el Ecuador. En V. AA., *Sismo étnico en el Ecuador. Varias perspectivas*. Quito, Pichincha, Ecuador.
- Guerrero, A. (1994). “Una imagen ventrílocua: el discurso liberal de la ‘desgraciada raza indígena’ a fines del siglo XIX”. En B. Muratorio (Ed.), *Imágenes e imagineros: Representaciones de los indígenas ecuatorianos, siglos XIX y XX*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso-Ecuador.

- Guerrero, A. (1997). Ciudadanía, frontera étnica y binaridad compuliva, Notas de relectura de una investigación antropológica. En C. Lentz, *Migración e identidad étnica*. Quito, Pichincha, Ecuador: Abya-Yala.
- Guerrero, A. (2000). El proceso de identificación: sentido común ciudadano, ventriloquia y transescritura”. En A. Guerrero (Ed.), *Etnicidad*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso.
- Guerrero, R. (1990). La crisis de Guayaquil y los nuevos populismos. *Ecuador Debate*, 16-23.
- Guerrero, R. (1994). *Regionalismo y democracia social en el origen del CFP*. Quito, Ecuador: Centro Andino de Acción Popular CAAP.
- Hal, M. (1991). *Los terremotos del Ecuador del 5 de marzo de 1987*. Quito, Pichincha, Ecuador: Escuela Politécnica Nacional-USAID-Corporación Editora Nacional,.
- HANDWERKER , P. (1986). *Culture and Reproduction, an Anthropological Critique of Demographic Transition*. London: Westview Press.
- Hechos del Gobierno de Febres-Cordero. (15 de Enero de 2009). *El Universo*.
- Held , D. (1992). *Modelos de Democracia*. México, México: Editorial Patria S.A.
- Herrera Araúz, F. (15 de Marzo de 2008). *Philip Agee, El hombre que torció la historia del Ecuador*. Obtenido de Ecuador Inmediato:
http://www.ecuadorinmediato.com/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=73726&umt=philip_agee_hombre_que_torcio_historia_del_ecuador
- Herrera Inés, I., & Rivadeneira, L. (2010). *Algunos efectos sociales y económicos del proceso de envejecimiento demográfico en el Ecuador*. Quito: Universidad Central del Ecuador - Facultad de Ciencias Económicas.
- Herrera, J. (2005). *La memoria como escenario: la cárcel y el movimiento insurgente Alfaro Vive Carajo*. Quito, Pichincha, Ecuador: tesis presentada en el Programa de Estudios de la Cultura de la Universidad Andina Simón Bolívar.
- Herrera, W. (1988). *Economía Ecuatoriana. Concentración económica y pobreza social*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial El Conejo.
- Hora, L. (Ed.). (27 de enero de 2019). Hurtado defiende la sucretización. *La Hora*.
- hoy.com.ec. (11 de 03 de 2011). *Ecuador construye socialismo con base 'revolución ciudadana', según Larrea*. Obtenido de
<http://web.archive.org/web/20110311132246/http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/ecuador-construye-socialismo-con-base-revolucion-ciudadana-segun-larrea-328869.html>
- Huntington, S. (1992 (1968)). *El Orden Político en las Sociedades en cambio*. Buenos Aires, Argentina: Paidós.
- Hurtado Larrea, O. (1990). *Política Democrática II*. Quito, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Hurtado Larrea, O. (1993). *Gobernabilidad, Democracia y Pobreza*. Quito, Ecuador: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Hurtado Larrea, O. (2002). *El poder político en el Ecuador*. Quito, Ecuador: Editorial Planeta del Ecuador.

IAEN Instituto de Altos Estudios Nacionales. (2013). *Registros administrativos*. Quito: IAEN.

Ibarra, H. (Abril de 1997). La caída de Bucaram y el incierto camino de la reforma política. *Ecuador Debate*(40).

Ibarra, P., & Tejerina, B. (1998). *Los Movimientos Sociales*. Madrid, España: Editorial Trotta S.A.

IESS. (2009). *Subdirección Actuarial del IESS*. IESS, Subdirección Actuarial. Quito: IESS.

Institute for International Economics. (1990). Latin American Adjustment: How Much Has Happened. *Institute for International Economics*.

Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos. (2003). *Censo de Población y Vivienda 2001*. Quito: Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos. Obtenido de [http://www.inec.gov.ec/web/guest/descargas/basedatos/cen_nac/cen_pob_nac_2001?doAsUserId=p % 252Bx9vuBVM9g % 253D](http://www.inec.gov.ec/web/guest/descargas/basedatos/cen_nac/cen_pob_nac_2001?doAsUserId=p%252Bx9vuBVM9g%253D)

Insúa Rodríguez, R. (enero-abril de 1941). Estudios de economía ecuatoriana. *Revista de la Universidad de Guayaquil*.

Jaime Roldós Aguilera: 35 años de la muerte del presidente ecuatoriano. (24 de Mayo de 2016). *Notiameica*. Obtenido de <http://www.notiameica.com/politica/noticia-jaime-roldos-aguilera-35-anos-muerte-presidente-ecuatoriano-20160524132028.html>

Jarrín Ampudia, G. (1997). Una política petrolera estratégica, base fundamental de la industria. *Petroecuador, 25 años de exportación del crudo Oriente. Pasado y futuro del petróleo en el Ecuador*.

Joffre Torbay falleció ayer en Guayaquil. (2 de diciembre de 2002). *El Universo*.

Jorge, L. (2000). Un sistema político regionalizado y sus crisis. En C. M. Fernanda (Ed.), *La crisis ecuatoriana: sus bloqueos económicos, políticos y sociales*. Quito, Pichincha, Ecuador: Cedime-IEFA.

Kelsen, H. (1972). *Teoría General del Estado*. México, México: Editora Nacional.

Kingman Garcés, E. (2006). *La ciudad y los otros. Quito 1860-1940*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso Ecuador - Universidad Rovira e Virgili.

Knodel, W. V. (1967). *Demographic Transition and Fertility Decline: The European Case*. Sydney: Congreso UIESP.

La derecha está en fase de transición. (4 de octubre de 2013). *El Comercio*.

La mayoría del Parlamento ecuatoriano exige la renuncia del presidente Febres Cordero. (22 de enero de 1987). *Diario EL País*.

La pugna constante. (6 de Abril de 2007). *Revista Vistazo*.

Lara Guzmán, M. (s/f). *ABC Social Cristino*. Guayaquil, Ecuador: s/e.

- Larrea , M. C. (2006). *Hacia una historia ecológica del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Ecociencia, Corporación Editora Nacional y Universidad Andina Simón Bolívar.
- Larrea Maldonado, C. (1987). *El banano en el Ecuador, transnacionales, modernización y subdesarrollo*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional-Flacso.
- Larrea Maldonado, C. (1992). *The mirage of development: oil, employment and poverty in Ecuador (Tesis Doctoral)*. Ontario, Canada: York University.
- Larrea Maldonado, C. (2004). *Dolarización, crisis y pobreza en el Ecuador*. Quito, Pichincha, Quito: Abya Yala-IEE-Flacso-Ildis.
- Las dinastías del poder político. (14 de Septiembre de 2002). *El Universo*, pág. Grupo El Universo.
- Legislación Codificada. (s.f.). *Ley General de Instituciones del Sistema Financiero (LGISF)* (Sexta ed.). Corporación de Estudios y Publicaciones.
- León Febres Cordero, tras ocho años de su muerte. (15 de diciembre de 2016). *Diario Mero Ecuador*.
- León Febres-Cordero legado histórico y obras más importantes. (15 de enero de 2009). *El Universo*.
- León Febres-Cordero: Legado histórico y obras más importantes. (15 de noviembre de 2009). *El Universo*.
- León, J. (1991). Las organizaciones indígenas: igualdad y diferencia. En Ildis (Ed.), *Indios*. Quito, Pichincha, Ecuador: Cornejo, Diego.
- León, J. (1993). Cambios estructurales y escena política en Ecuador. 1978-1988. Un ciclo político. En *Democracia, etnicidad y violencia política en los países andinos*. Lima, Perú: IEP-IFEA.
- León, J. (1994). *campesinos a ciudadanos diferentes: el levantamiento indigena*. Quito, Pichincha, Ecuador: Cedime-Abya-Yala.
- León, J. (Abril de 2001). Conflicto étnico, democracia y Estado. *Íconos*(10).
- León, J. (2001). El contexto y el sistema político en el movimiento indigena ecuatoriano. En J. A. Lucero (Ed.), *Beyond the Lost Decade: Indigenous Movements and the Transformation of Democracy and Development in Latin America*. Pricenton, Estados Unidos: Pricenton University. PLASS.
- Lomnitz, L. A. (1994). Redes informales de intercambio en sistemas formales: un modelo teórico. En L. A. Lomnitz, *Redes sociales, culturales y poder: ensayo de antropología latinoamericana* (págs. 89-123). México, México: FLACSO México.
- López López, M. T., & Utrilla de la Hoz, A. (1992). *Introducción al Sector Público español*. Madrid, España: Editorial Cívitas.
- Lucero , J. (1998). *Struggles of Voice. The politics of indigenous representation in the andes*. Pittsburgh, Estados Unidos: University of Pittsburgh Press.

- Lucero, J. (2002). *Arts of unification: political representation and indigenous movements in Bolivia and Ecuador. (Disertación de Tesis Doctoral)*. Princeton, New York, Estados Unidos de América: Princeton University.
- Lucero, J. (2001). Crisis and contention in Ecuador". *Journal of Democracy*, 12(2).
- Luna Tamayo, M., & Astorga, A. (2011). Informe cero. Estado del país, Ecuador 1950-2010. En *Estado del país. Informe Cero*. ESPOL, FLACSO, PUCE, la Universidad de Cuenca, el Contrato Social por la Educación y el ODNA.
- Machado, D. (s.f.). *Redes de financiamiento y apoyo político extranjero a los think tanks neoliberales en el Ecuador*. Obtenido de http://www.aldhea.org/index.php?option=com_content&view=article&id=34:redes-de-financiamiento-y-apoyo-politicoextranjero-a-los-think-tanks-neoliberales-en-el-ecuador&catid=34:lectura-politica&Itemid=55
- Mainwaring, S., & Scully, T. (1995). *Building Democratic Institutions: Party Systems in Latin America*. Stanford: Stanford University Press.
- Maldonado, L. (1992). El movimiento indígena y la propuesta multinacional. En E. Ayala Mora, *Pueblos indios, Estado y Derecho*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Maldonado, L. (1992). El movimiento indígena y la propuesta multinacional. En E. Ayala Mora, *ueblos indios, Estado y derecho*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Maldonado, L. (1994). *El Estado plurinacional, una propuesta del Estado ecuatoriano*. Quito, Pichincha, Ecuador: Trama social.
- Maldonado.Lince, G. (1979). La reforma agraria en el Ecuador, una lucha por la justicia. En *Nueva Sociedad* (Vol. 41). Obtenido de www.nuso.org/upload/articulos/543_1.pdf
- Marchán Romero, C. (1987). *Crisis y cambios en la economía Ecuatoriana*. Quito: Banco Central.
- Martínez Alier, J. (2000). *El Ecuador post petrolero*. Quito, Pichincha, Ecuador: Acción Ecológica.
- Martín-Mayoral, F. (Mayo-Junio de 2009). Estado y mercado en la historia del Ecuador. *Nueva Sociedad*(221).
- McDonald, R., & Ruhl, M. (1989). *Party Politics and Elections in Latin America*. Boulder, Colorado, Estados Unidos de América: Westview.
1. Mejía Acosta, Á. (1998). Partidos Politicos: El eslabon perdido de la representacion. *Documento No. 5*. Quito, Pichincha, Ecuador: CORDES.
- Mejía Acosta, A. (2009). *Informal Coalitions and Policymaking in Latin America*. New York, Estados Unidos de América: Routledge.
- Mejía Acosta, A., & Polga Hecimovich, J. (2009). Parliamentary Solutions to Presidential Crises to Ecuador. *Presidential Crises in Latin America*.
- Menendez-Carrión, A. (1986). *La conquista del Voto. De Velasco al Róldos*. Quito: Corporación Editora Nacional - FLACSO.

- MIES Ministerio de Inclusión Económica y Social. (2014). *Agenda de Igualdad para adultos mayores 2012 – 2013*. Quito: MIES.
- Mills, N. (1984). *Crisis, conflicto y consenso. Ecuador: 1979-1984*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Ministerio del Tesoro. (1946). *Informe que el Ministro del Tesoro presenta a la Nación*. Ministerio del Tesoro. Quito: Imprenta del Ministerio del Tesoro.
- Miño, W. (2009). *Breve Historia Bancaria del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Moncada Sánchez, J. (1998). *Capitalismo y subdesarrollo*. Guayaquil, Guayas, Ecuador: Universidad de Guayaquil.
- Moncada, J. (1982). *Capitalismo y subdesarrollo ecuatoriano en el siglo XX*. Quito, Pichincha, Ecuador: Universidad Central del Ecuador.
- Montalvo, C. (octubre de 2008). La estructura vertical del mercado bananero para el Ecuador y el carácter limitado de las reformas de comercio internacional. *Revista Tecnológica Espol*, 21(1).
- Montalvo, C. (10 de 2008). La estructura vertical del mercado bananero para el Ecuador y el carácter limitado de las reformas de comercio internacional. *Revista Tecnológica Espol*, 21(1). Obtenido de www.rte.espol.edu.ec/archivos/Revista_2008/22-311Final.pdf.
- Montecristi vive. (2009). *Constitución Quiteña de 1812*. Montecristi, Manabí, Ecuador: Montecristi vive.
- Monteys i Roig, X. (2011). Le Corbusier y la calle. En A. Martínez Medina, E. Gutiérrez Mozo, & S. Guerrero López, *Le Corbusier, mensaje en una botella* (págs. 129-137). Alicante, España: Colegio Territorial de Arquitectos de Alicante. Recuperado el 23 de Mayo de 2016
- Montúfar, C. (2000). *La reconstrucción neoliberal: Febres Cordero o la estatización del neoliberalismo en el Ecuador 1984-1988*. Quito, Ecuador: Universidad Andina Simón Bolívar y Abya-Yala.
- Moreno Yáñez, S., & Figueroa, J. (1992). *El levantamiento de Inti Raymi de 1990*. Quito, Pichincha, Ecuador: Abya-Yala.
- Morgenstern, S., & Nacif, B. (2002). *Legislative Politics in Latin America*. Cambridge, Reino Unido: Cambridge University Press.
- Morrillo Batlle, J. (1996). *Economía monetaria del Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Morrillo Batlle Jaime.
- Naranjo Chiriboga, M. (2005). Dolarización oficial y regímenes monetarios en el Ecuador. *Colegio de Economistas de Pichincha*.
- Naranjo Chiriboga, M. (2005). *Dolarización oficial y regímenes monetarios en el Ecuador*. Quito: Colegio de Economistas de Pichincha.
- Nebot, J. (1996). *Esquema para una propuesta de gobierno*. Guayaquil, Ecuador: Movimiento Madera de Guerrero- Partido Social Cristiano.

- Noboa, A. (1898). *Recopilación de leyes del Ecuador* (Vol. 1). Quito, Ecuador: Imprenta Nacional.
- O'Donnell, G. (1994). Delegative Democracy. *Journal of Democracy*.
- Ocampo, J. A. (2008). Etapas del pensamiento sobre el desarrollo de América Latina. En O. Altimir, E. Iglesias, J. L. Machinea, O. Altimir, E. Iglesias, & J. L. Machinea (Edits.), *Hacia la revisión de los paradigmas del desarrollo en América Latina*. Santiago de Chile, Chile: CEPAL_Secretaría General Iberoamericana.
- Ojeda Segovia, L. (1971). *Mecanismos y Articulaciones del caudillismo velasquista*. Quito, Pichincha, Ecuador: JUNA- PLA.
- Ortiz Batallas, C. (2006). *Indios, militares e imaginarios de nación en el Ecuador del siglo XX*. Quito, Pichincha, Ecuador: Ediciones Abya-Ayala.
- Ortíz, C. (2010). *Religión, nación, institucionalización e integración en el mundo shuar. Una revisión retrospectiva de los mecanismos de inserción del sur oriente al territorio ecuatoriano*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso.
- Ortiz, G. (1987). *Operación Taura*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial Plaza Grande.
- Ospina, P. (Abril de 2005). El peso de la noche: una perspectiva histórica de la crisis política en Ecuador. *Ecuador Debate*(64), 73-90.
- Pablos Escobar, L., & Castro, A. (2000). *Economía del Gasto Público: Control y Evaluación*. Madrid, España: Editorial Cívitas.
- Páez, A. (Febrero de 1991). La nueva derecha ecuatoriana. *Ecuador Debate*(22), 77-86.
- Panchano, S. (1998). *Democracia y Gobernabilidad*. Caracas, Venezuela: Editorial Nueva Sociedad.
- Paquisha, 35 años de este importante nombre en la historia del Ecuador. (22 de Enero de 2016). *El Universo*.
- Paredes Muirragui, M. (2012). *Proceso de cambio político en el Ecuador contemporáneo: Un contrapunto con Venezuela*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso Sede Ecuador.
- Partido Demócrata Cristiano. (2 y 4 de Noviembre de 1964). Proclama de Fundación del Partido Demócrata Cristiano. Aprobada en el Primer Congreso de Fundación del Partido realizado en Guayaquil. Guayaquil, Ecuador: Partido Demócrata Cristiano.
- Partido Social cristiano. (1981). *Declaración de Principios del Partido Social Cristiano*. Guayaquil, Ecuador: Partido Social Cristiano.
- Partido Social Cristiano. (1986). *Homenaje al expresidente Dr. Camilo Ponce Enríquez*. Quito, Ecuador: Editora Nacional.
- Partido Social Cristiano. (1996). *Una fuerza que se mantiene vigente*. Partido Social Cristiano, Dpto. de Relaciones Públicas. Quito: Partido Social Cristiano.
- Partido Social Cristiano. (1997). *Declaración d Principios y Estatutos del partido Social Cristiano presentado al tribunal Supremo Electoral*. Quito, Ecuador: Partido Social Cristiano.

Partido Social Cristiano. (Agosto de 1998). Síntesis del Programa de Gobierno del Partido Social Cristiano. Guayaquil: Secretaría Nacional del Partido Social Cristiano.

Pateé, R. (1944). *García Moreno y el Ecuador de su tiempo*. México, México: Jus.

Paz Miño Cepeda, J. J. (2013). *La Revolución Juliana en Ecuador (1925)*. Quito, Pichincha, Ecuador: Ministerio Coordinador de la Política Económica.

Paz y Miño, J. (Enero de 2002). Hágase la luz. La electricidad en el Ecuador. *Revista Gestión Economía y Sociedad*(91).

Paz y Miño, J. (s.f.). *Taller de Historia Económica* (Vol. IV). Quito: Pontificia Universidad Católica del Ecuador.

Peniche, F. (1990). *Introducción al Estudio del Derecho*. México, México: Ediciones Porrúa.

Peñaherrera Padilla, B. (1988). *El viernes negro. Antes y después de Taura*. Quito, Pichincha, Ecuador: El Conejo-Grijalbo.

Pérez Nieto Castr, L. (1989). *Introducción al Estudio del Derecho*. México, México: Editorial Harla.

Pérez Sáinz, J. P. (1985). *Clase obrera y democracia en Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: El Conejo.

Ponce Enríquez, C. (1961). *Programa de realización de gobierno (1956-1960). Discursos de Camilo Ponce Enríquez*. Quito, Ecuador: Federación Nacional Pancista.

Post, D. (2011). Tendencias en las oportunidades y acceso de los estudiantes a la educación superior. En *Estado del país, Informe N° 0: (Ecuador 1950-2010)*. Quito, Pichincha, Ecuador.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (pnud). (2007). *Segundo Informe Nacional de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Alianzas para el Desarrollo*. Quito: Proyecto Estrategia Nacional de Desarrollo Humano y en el de los Objetivos de Desarrollo del Milenio del pnud.

Promesas de empleo con los mismos ejes». (26 de octubre de 2006). *Diario Hoy*.

Putnam, R. (2015). *Haciendo funcionar la democracia*. Quito, Ecuador: Corporación CORDES.

Quarentille, E. (Ed.). (1998). *What is a Disaster? Perspectives and the question*,. Londres, Reino Unido: Routledge.

Quintero López, R. (1991). *La cuestión regional y el poder*. Quito, Pichincha, Ecuador: CEN-Flacso-.

Quintero López, R., & Silva, E. (1999). *Ecuador: Una nación en ciernes*. Quito, Ecuador: FLACSO, Sede Ecuador y Abya Yala.

Ramírez, F., & Campuzano, A. (2015). *Gobernabilidad democrática, esferas públicas y cultura pública: las bases institucionales de la gestión participativa para el desarrollo local en el Ecuador*. Montevideo-Quito, Uruguay-Ecuador: ALOP-CLAEH.

Ramón, G. (1993). *El regreso de los runas*. Quito, Pichincha, Ecuador.

- Remmer, K. (1991). *Military Rule In Latin America*. Boulder, Colorado, Estados Unidos de América: Westview Press.
- Revista La Era Urbana. (2014). *Presupuestos Participativos*. Quito, Ecuador: PGU-ALC.
- Riffka, S., & (Copilador. (1983). *Los modelos de la crisis*. Quito, Pichincha, Ecuador: ILDIS-Editorial El Conejo.
- Rivera, R. (1986). *El pensamiento de León Febres Cordero*. Quito, Pichincha, Ecuador: Ediciones Culturales-UNP.
- Robalino Bolle, I. (s.f.). *El sindicalismo en el Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Inedes.
- Roddick, J. (1990). *El negocio de la deuda externa. América Latina y los bancos internacionales*. Bogota, Colombia: El Áncora Editores.
- Roitman Rosenmann, M. (1995). *Democracia, Cultura e Ideología de la Globalización, Madrid*. Madrid, España: Universidad Complutense de Madrid.
- Roldos 895.038 Durán 398.480. (30 de abril de 1979). *El Universo*.
- Roldós Aguilera, L. (1986). *El abuso de poder: Los decretos, leyes económicos urgentes aprobados por el Ing. León Febres Cordero*. Quito, Ecuador: El Conejo.
- Romero Alemán, P. (31 de diciembre de 2011). Crisis bancaria en el Ecuador: causas y posibles soluciones. (U. C. Guayaquil, Ed.) *Revista Jurídica on line*. Obtenido de http://www.revistajuridicaonline.com/wp-content/uploads/2011/12/31_a_82_crisis_bancaria.pdf
- Roy, J. (1991). *El pensamiento demócratacristiano*. Madrid, España: Instituto de Cooperación Iberoamericana.
- Ruíz, A. (2001). *Derecho, Democracia y teorías al fin de siglo*. Buenos Aires, Argentina: Editorial Universitaria de Buenos Aires.
- Ruiz-Caro, A. (2001). *El papel de la OPEP en el comportamiento del papel petrolero internacional*. Santiago de Chile, Chile: Cepal.
- S/A. (1946). *Nuestro Nacionalismo frente al viejo sistema de los partidos*. Quito, Pichincha, Ecuador.
- S/A. (1946). *Nuestro Nacionalismo frente al viejo sistema de los partidos*. Quito.
- S/A. (1951). *ARNE y los problemas políticos del mundo*. Quito, Pichincha, Ecuador.
- Salinas Sánchez, J. (1995). *Manual de Hacienda Pública*. (M. J. Lagares Calvo, Ed.) Madrid, España: Instituto de Estudios Fiscales, Escuela de Hacienda Pública - Ministerio de Economía y Hacienda.
- Salvador Lara, J. (2000). *Breve historia contemporanea del Ecuador*. México: Fondo de Cultura Económica.
- Salvador Lara, J. (2000). *Breve Historia Contemporenea del Ecuador*. México, México: Fondo de Cultura Económica.

- Salvador Lara, J., Ayala Mora, E., & Ospina, O. (1996). *El Palacio de Carondelet*. Quito: Academia Nacional de Historia.
- Salvador Lara, J., Crespo Toral, H., & Villaba, J. (1982). *Historia del Ecuador* (Vol. VII y VIII). España: Salvat Editores.
- Samaniego, P., & Villafuerte, J. (Septiembre de 1997). Los bancos centrales y la administración de crisis financiera: teoría, experiencia internacional y el caso ecuatoriano. *Cuestiones Económicas*.
- Sánchez Barricarte, J. J. (2008). *El crecimiento de la población mundial: Implicaciones socioeconómicas, ecológicas y ética*. Valencia: Tirant lo Blanch.
- Sánchez Goyanes, E. (2000). La potestad tributaria local. Problemática jurídica de las ordenanzas fiscales. (I. y. Consejo General de Colegios de Secretarios, Ed.) *Revista de estudios locales. Cunal*(Número Extraordinario 1), 87-115.
- Sánchez Parga, J. (2015). *Globalización, Gobernabilidad y Cultura*. Quito, Ecuador: Instituto Latinoamericano de Investigación Social ILDIS.
- Sánchez-Parga, J. (1998). *La Pugna de Poderes*. Quito, Pichincha, Ecuador: Abya-Ayala Ediciones.
- Santori, G. (1999). *Partidos y Sistemas de Partidos*. Madrid, España: Alianza Editorial S.A.
- Saranyana, J., & Alejos-Grau, C. (2002). *Teología en América Latina: El siglo de las teologías latinoamericanistas* (Vol. 3). (Iberoamericana, Ed.) Madrid, España.
- Sartori, G. (1994). *Ingeniería Constitucional Comparada: una investigación de estructuras, incentivos y resultados*. México, México: Fondo de Cultura Económica.
- Saxon, W. (22 de Abril de 1984). Otto Arosemena, 58, is dead in Ecuador; President in 1960's. *The New York Times*.
- Scully, T. (1992). *Rethinking the Center*. Notre Dame, Estados Unidos de America: Notre Dame University.
- Secretaría Nacional de Información Pública. (1988). *Pensamiento y obra: Gobierno Constitucional del Ing. León Febres Cordero Ribadeneyra*. Secretaría Nacional de Información Pública. Quito: SENDYP.
- SENPLADES/UNFPA. (2012). *Población, desigualdades y políticas públicas: Análisis de la Situación en Población en Ecuador*. Quito: SENPLADES.
- Serrano, J. M. (1999). La Globalización. *Cuadernos CJ*(103).
- Sierra C, E. (1995). *Ecuador, Ecuador: ¡Tu petróleo! ¡Tu gente!* Quito, Pichincha, Ecuador: Ediciones Culturales y Didácticas.
- Simon, F. (13 de Mayo de 2013). La muerte de Jaime Roldós. (G. E. Comercio, Ed.) *El Comercio*.
- Sousa Santos, B. (2015). *Democracia y participación: El Ejemplo del presupuesto participativo*. Quito: Abya Yala.

- Subirats, L. (1992). *Análisis de políticas públicas y eficacia de la administración* (Primera Reimpresión ed.). Madrid, España: Ministerio para las Administraciones Públicas.
- Superintendencia de Bancos y Seguros. (2007). *Sistema Financiero transparente y eficaz*. Quito, Pichincha, Ecuador: Edicuatorial.
- Tallada i Paulí, J. M. (1946). *Historia de las finanzas españolas en el siglo XIX*. Madrid: Espasa-Calpe.
- Taller de historia económica. (2008). *Ecuador: cámaras de la producción y empresarios entre 1979 y 2006*. Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Taller de historia económica. Quito: Economía y Política, Boletín del Taller de historia económica.
- Teitelbaum, M. S. (1976). Importancia de la teoría de la transición demográfica para países en desarrollo. En *Demografía y Economía* (Vol. 10).
- Telegrafo, G. E. (Ed.). (11 de abril de 2014). La sucretización infló la deuda en un 93%. *El Telegrafo*.
- Telegrafo, G. E. (Ed.). (17 de octubre de 2016). El gobierno de Roldós enfrentó el desafío de consolidar la democracia y reposicionar la política exterior del Ecuador. *El Telegrafo*.
- Telegrafo, G. E. (Ed.). (17 de octubre de 2016). Osvaldo Hurtado gobernó entre ajustes y protestas. *El Telegrafo*.
- Thomassin, M. L. (1984). *Equateur-Sierra. Régionalisation agricole de la Sierra équatorienne pour l'analyse [actorielle des correspondances et la classification ascendante hiérarchique*. Paris: Université de Paris.
- Thoumi, F., & Grindle, M. (1992). *La política de la economía del ajuste*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso.
- Tinel, F.-X. (1982). *Las voces del silencio. Resistencia indígena en Chimborazo en tiempos de León Febres Cordero*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso.
- Tribunal Supremo Electoral. (1989). *Elecciones y democracia en el Ecuador. 2. El Proceso Electoral Ecuatoriano*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Tribunal Supremo Electoral. (1989). *Elecciones y democracia en el Ecuador. 2. Los partidos políticos: documentos básicos*. Quito, Pichincha, Ecuador.
- Tribunal Supremo Electoral. Elecciones. (1989). *Tribunal Supremo Electoral. Elecciones y Democracia en Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Tribunal Supremo Electoral. Elecciones.
- Trujillo, J. C. (1994). *Teoría del Estado En el Ecuador*. Quito, Ecuador: Adoum Editores.
- Universo, G. E. (Ed.). (17 de abril de 2017). Jaime Roldós, el candidato que ganó ampliamente en las urnas. *El Universo*.
- Van Horne, J. (1989). *Fundamentos de administración* (Sexta Edición ed.). México, México: Prentice Hall.

- Varea, M. (1993). Una aproximación teórico-empírica al sobreendeudamiento ecuatoriano. En A. Acosta, *Deuda externa y renegociación*. Quito, Pichincha, Ecuador: FONDAD.
- Velásquez Herrera, J. (1994). *Léxico político ecuatoriano*. Quito, Ecuador: Editora Nacional.
- Vera Arrata, A. (1972). *Historia de un triste banano*. Guayaquil, Guayas, Ecuador: Imprint Abad.
- Verdesoto Álvarez, G. (Marzo de 1981). La Ley de Desarrollo y Fomento Agropecuario, comentarios para su discusión. *Boletín Informativo*(7).
- Verdesoto Custode, L. (1983). La derechización del centro y la centrización de la derecha: la coyuntura actual, las perspectivas y las tareas. *Ecuador Debate*, 7-28.
- Vicuña Izquierdo, L. (1987). *La planificación en El Ecuador, Estudio Introductivo y Selección*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Viteri, C. (1999). Nuevos retos del movimiento indígena amazónico. En M. Restrepo (Ed.), *Jornadas internacionales Amazónicas*. Quito, Pichincha, Ecuador: Cedime-Unicef.
- Viteri, G. (1998). *Las Políticas de ajuste 1982-1996. Evaluación de resultados*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editora Nacional.
- Vos, R. (1987). *Industrialización, empleo y necesidades básicas en el Ecuador*. Quito, Pichincha, Ecuador: Corporación Editorial Nacional.
- Whitman, G. (2008). Esfero rojo, esfera azul. Impacto de las reformas educativas financiadas internacionalmente en las prácticas en el aula en el Ecuador. En C. Arcos Cabrera, & E. Beny (Edits.), *Desafíos de la educación en el Ecuador: calidad y equidad*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso.
- Wunder, S. (2004). Petróleo, macroeconomía y bosques. En F. Falconí, J. Oleas, & (Copiladores), *Economía Ecuatoriana, Antología*. Quito, Pichincha, Ecuador: Flacso.
- Ycaza, P. (1984). *Historia del movimiento obrero ecuatoriano. De su génesis al Frente Popular*. Quito, Pichincha, Ecuador: Cedime.
- Zabala, J. (1987). *Las Falacias del poder. El engaño constitucional en el Ecuador de 1987*. Quito, Pichincha, Ecuador: Editorial El Conejo.
- Zapico Goñi, E. (1989). *La modernización simbólica del Presupuesto público* (1ra ed.). Oñati, País Vasco, España: Instituto Vasco de Administración Pública.
- Zelinsky, W. (1979). The demographic transition: Changing patterns of Migration. *The Conference of Science in the Service of Life*. Quebec: Cahiers québécois de démographie.